



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

A7-0270/2014

7.4.2014

RAPORT

referitor la măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al
Uniunii Europene
(2014/2020(INI))

Comisia pentru bugete

Raportori: Jean-Luc Dehaene, Anne E. Jensen

PR_INI

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE	6

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene (2014/2020(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (05600/2014),
 - având în vedere propunerea Comisiei de regulament al Consiliului (COM(2011)0740),
 - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 311 al treilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C7-0047/2014),
 - având în vedere Rezoluția sa din 29 martie 2007 privind viitorul resurselor proprii ale Uniunii Europene¹,
 - având în vedere Rezoluția sa din 8 iunie 2011 privind investiția în viitor: un nou cadru financiar multianual (CFM) pentru o Europă competitivă, sustenabilă și favorabilă incluziunii²,
 - având în vedere Rezoluția sa din 13 iunie 2012 referitoare la cadrul financiar multianual și la resursele proprii³,
 - având în vedere Rezoluția sa din 23 octombrie 2012 susținând atingerea unui rezultat pozitiv al procedurii de aprobare a cadrului financiar multianual 2014-2020⁴,
 - având în vedere Rezoluția sa din 13 martie 2013 referitoare la concluziile Consiliului European din 7-8 februarie 2013 privind cadrul financiar multianual⁵,
 - având în vedere Rezoluția sa din 3 iulie 2013 referitoare la acordul politic privind cadrul financiar multianual 2014-2020⁶,
 - având în vedere articolul 81 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A7-0270/2014),
- A. întrucât, conform articolului 311 din TFUE, Consiliul, hotărând prin regulamente, în conformitate cu o procedură legislativă specială, stabilește măsurile de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii, în măsura în care acest lucru este

¹ JO C 27 E, 31.1.2008, p. 214.

² JO C 380 E, 11.12.2012, p. 89.

³ JO C 332 E, 15.11.2013, p. 42.

⁴ Texte adoptate, P7_TA(2012)0360.

⁵ Texte adoptate, P7_TA(2013)0078.

⁶ Texte adoptate, P7_TA(2013)0304.

prevăzut în decizia care prevede dispozițiile aplicabile sistemului de resurse proprii al Uniunii;

- B. întrucât articolul 311 din TFUE prevede, de asemenea, că bugetul este finanțat integral din resurse proprii și permite Consiliului să stabilească categorii de resurse noi sau să abroge o categorie existentă, reprezentând astfel temeiul juridic pentru o reformă aprofundată a sistemului de resurse proprii;
- C. întrucât Parlamentul a solicitat în mod permanent ca finanțarea bugetului UE să revină la un sistem autentic de resurse proprii, astfel cum se stipulează în tratat; întrucât acesta a subliniat în mod regulat deficiențele și limitele sistemului actual de resurse proprii, lipsa de transparență și complexitatea sporită din cauza cărora acesta este complet de neînțeles pentru cetățenii europeni, cei care suportă, în cele din urmă, consecințele;
- D. întrucât contribuțiile naționale la bugetul UE, bazate pe VNB, care se ridică în prezent la aproximativ 74% din totalul veniturilor UE, nu pot fi considerate o resursă proprie autentică, deoarece acestea sunt simple transferuri din trezoreriile naționale către bugetul UE; întrucât resursa bazată pe TVA, care reprezintă aproximativ 11% din totalul veniturilor UE, a evoluat în așa fel încât este de asemenea percepută ca o contribuție națională la bugetul UE; întrucât această situație a întărit, timp de câteva decenii, logica unui „profit echitabil”, care a prevalat în mod clar și în concluziile Consiliului European din 7-8 februarie 2013 cu privire la CFM 2014-2020 și care a împiedicat în mare măsură o reformă structurală a bugetului UE;
- E. întrucât, din cauza unor măsuri de austeritate, statele membre sunt reticente în ceea ce privește majorarea contribuțiilor lor la bugetul UE, în ciuda beneficiilor incontestabile pe care acestea le primesc prin intermediul programelor finanțate de la bugetul UE și întrucât singura soluție viabilă este aceea de a înstitui un sistem de resurse proprii directe pentru UE;
- F. întrucât Parlamentul și-a manifestat în mod consecvent susținerea pentru propunerile Comisiei prezentate în iunie 2011, care, prin reducerea ponderii contribuțiilor naționale la bugetul UE la maximum 40%, prin eliminarea contribuției actuale bazate pe TVA, de natură exclusiv statistică, și înlocuirea acesteia cu o resursă autentică a UE bazată pe TVA, prin crearea unei resurse proprii noi și autentice și prin înlocuirea tuturor reducerilor și a mecanismelor de corecție cu un sistem de plăți forfetare pentru perioada 2014-2020, a făcut un pas în direcția corectă, adaptând partea legată de venituri la bugetul UE la litera și spiritul tratatului, și care a câștigat, ca atare, de la început susținerea unei majorități covârșitoare în Parlament;
- G. întrucât, în ciuda nemulțumirii sale legate de incapacitatea Consiliului de a face progrese în legătură cu reforma sistemului de resurse proprii, Parlamentul și-a dat în cele din urmă acordul cu privire la regulamentul privind CFM 2014-2020 în noiembrie 2013, ca urmare a acordului încheiat cu Consiliul referitor la elaborarea unei declarații comune privind crearea grupului la nivel înalt privind resursele proprii; întrucât, cu această ocazie, președinția lituaniană și-a exprimat angajamentul de a organiza reuniunea inaugurală a grupului respectiv în perioada 18-19 decembrie 2013; întrucât, din cauza faptului că decizia Consiliului cu privire la cele trei persoane desemnate în

acest grup la nivel înalt întârzie, reuniunea va avea loc abia în aprilie 2014;

- H. întrucât obiectivul grupului la nivel înalt privind resursele proprii este acela de a realiza o primă evaluare a deficiențelor sistemului actual până la sfârșitul lui 2014, rezultatul final al acesteia urmând să fie analizat în 2016, în cadrul unei conferințe interinstituționale la care participă și parlamentele naționale; întrucât grupul la nivel înalt ar trebui să analizeze toate aspectele reformei sistemului de resurse proprii pentru a pune la dispoziția Comisiei mijloacele necesare pentru a evalua dacă noile inițiative privind resursele proprii sunt adecvate în paralel cu revizuirea post-electorală/revizuirea CFM 2014-2020 (care va fi lansată cel târziu până la sfârșitul lui 2016) și pentru a propune o reformă de succes pentru perioada la care se referă cadrul financiar multianual de după 2020,
1. salută acordul Consiliului de a stabili măsuri de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii al Uniunii, astfel cum se prevede în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
 2. consideră totuși regretabilă decizia Consiliului de a transfera dispozițiile referitoare la calcularea resurselor bazate pe VNB înapoi în cadrul Deciziei privind resursele proprii; consideră că aceasta reprezintă o ocazie pierdută de a reuni toate dispozițiile cu caracter de punere în aplicare într-un singur text și, de asemenea, că articolul 311 din Tratatul de la Lisabona nu prevede o justificare obiectivă pentru această divizare;
 3. regretă faptul că Consiliul nu a fost în măsură să realizeze progrese în ceea ce privește reforma sistemului de resurse proprii pe baza propunerilor legislative prezentate de Comisie;
 4. își menține solicitarea privind realizarea unei reforme a sistemului de resurse proprii al Uniunii Europene pentru ca acesta să devină simplu, transparent, echitabil, vizibil și inteligibil pentru cetățenii UE, consolidând astfel legătura cetățenilor UE cu proiectul european și reducând, totodată, sarcina pentru trezoreriile naționale ale statelor membre;
 5. are așteptări mari de la activitatea grupului la nivel înalt privind resursele proprii, considerând că acesta reprezintă o ocazie unică de a depăși impasul actual al reformei sistemului de resurse proprii; salută prima reuniune a grupului la nivel înalt din 3 aprilie 2014; se așteaptă ca, în ciuda întârzierii majore și regretabile cu care s-a organizat această reuniune inaugurală, grupul la nivel înalt să respecte obiectivele și calendarul stabilite în declarația comună de instituire a grupului la nivel înalt privind resursele proprii;
 6. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și parlamentelor naționale.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	1.4.2014
Rezultatul votului final	+ : 19 - : 1 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Paul Rübig