



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0271/2014

7.4.2014

ДОКЛАД

относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз
(05602/2014 – С7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

Комисия по бюджети

Докладчик: Жан-Люк Дехане, Ане Е. Йенсен

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- III. Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с ***получер курсив*** в лявата колона. Заместванията се обозначават с ***получер курсив*** в двете колони. Новият текст се обозначава с ***получер курсив*** в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с ***получер курсив***. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с ***получер курсив*** новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	10
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	11
ПРОЦЕДУРА.....	13

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз
(05602/2014 – С7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Специална законодателна процедура – консултация)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на Съвета (05602/2014),
- като взе предвид член 311, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно който Съветът се е консултирал с него (С7-0036/2014),
- като взе предвид своята резолюция от 29 март 2007 г. относно бъдещето на собствените ресурси на Европейския съюз¹,
- като взе предвид своята резолюция от 8 юни 2011 г., озаглавена „Инвестиция за бъдещето: нова Многогодишна финансова рамка (МФР) за конкурентоспособна, устойчива и приобщаваща Европа²,
- като взе предвид своята резолюция от 13 юни 2012 г. относно многогодишната финансова рамка и собствените ресурси³,
- като взе предвид своята резолюция от 23 октомври 2012 г. с цел постигане на положителен резултат от процедурата по одобряване на многогодишната финансова рамка⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 13 март 2013 г. относно заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. относно многогодишната финансова рамка⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 3 юли 2013 г. относно политическото споразумение за многогодишната финансова рамка за периода 2014 – 2020 г.⁶,
- като взе предвид член 55 от своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по бюджети (А7-0271/2014),

1. одобрява проекта на Съвета, както е изменен;

¹ ОВ С 27 Е, 31.1.2008 г., стр. 214.

² ОВ С 380 Е, 11.12.2012 г., стр. 89.

³ ОВ С 332 Е, 15.11.2013 г., стр. 42.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2012)0360.

⁵ Приети текстове, P7_TA(2013)0078.

⁶ Приети текстове, P7_TA(2013)0304.

2. приканва Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да го информира за това;
3. призовава Съвета отново да се консултира с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в своя проект;
4. призовава групата на високо равнище за собствените ресурси да представи първата си оценка на системата за собствени ресурси до края на 2014 г.; очаква от тази група да представи предложения за отстраняване на недостатъците на настоящата система, за да се създадат предпоставки за извършването на реформа, ръководена от общите цели за простота, прозрачност, справедливост и демократична отчетност, в рамките на следващата МФР;
5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Проекторешение Съображение 8 а (ново)

Проект на Съвета

Изменение

(8а) Европейският парламент призовава непрекъснато бюджетът на Съюза да се финансира изцяло от собствени ресурси, както е предвидено в Договора, и редовно подчертава недостатъците и ограниченията на съществуващата система на собствените ресурси, която е непрозрачна, несправедлива, не подлежи на парламентарен контрол и също така е изключително сложна и напълно неразбираема за европейските граждани, които в крайна сметка понасят последствията от това. Европейският парламент счита, че тази система нарушава по същество буквата и духа на Договора.

Изменение 2

Проекторешение

PE529.834v02-00

6/13

RR\1026088BG.doc

Съображение 8 б (ново)

Проект на Съвета

Изменение

(8б) Европейският парламент счита, че настоящата система на финансиране на Съюза, при която около 74% от приходите идват от вноски на база БНД, а 11% – от съществуващи статистически вноски на база ДДС, само подкрепя логиката за „пропорционална възвръщаемост“, преобладаваща при всеки дебат в рамките на Съвета, както за приходната, така и за разходната част на бюджета на Съюза, и води до въвеждането на сложни и непрозрачни отстъпки и други корекционни механизми, което допринася за периодично повтарящия се проблем с недостига на бюджетни кредити за плащания по годишната бюджетна процедура. Европейският парламент счита също така, че настоящата система възпрепятства получаването на достатъчно мнозинство в рамките на Съвета за включването на подходящо равнище на бюджетни кредити за плащания в годишните бюджети, с цел изпълнение на правните задължения и политическите ангажименти на ЕС.

Изменение 3

**Проекторешение
Съображение 8 в (ново)**

Проект на Съвета

Изменение

(8в) Европейският парламент силно се застъпва за по-задълбочена реформа на системата на

собствените ресурси, която следва отново да стане система на същински, ясни, прости и справедливи собствени ресурси. Европейският парламент счита, че законодателните предложения на Комисията от юни 2011 г. относно собствените ресурси представляват стъпка в правилната посока и затова се ползват с подкрепата на преобладаващото мнозинство от членовете на Европейския парламент още от самото начало; Европейският парламент изразява съжаление за това, че Съветът не може да постигне никакъв напредък по реформата на системата на собствените ресурси въз основа на тези законодателни предложения. Европейският парламент изразява съжаление за това, че окончателното политическо споразумение на Европейския съвет от 8 февруари 2013 г. дори въведе нови отстъпки и изключения.

Изменение 4

Проекторешение Съображение 8 г (ново)

Проект на Съвета

Изменение

(8г) Групата на високо равнище за собствените ресурси беше създадена по взаимно съгласие на трите институции на Съюза, както е посочено в съвместната декларация относно собствените ресурси, която е част от политическото споразумение за МФР за периода 2014-2020 г. Тази група на високо равнище ще извърши общ преглед на системата на собствените ресурси, като се ръководи от общите цели за простота, прозрачност,

справедливост и демократична отчетност. Следва да бъдат разгледани всички аспекти на реформата на системата на собствените ресурси. В края на 2014 г. ще бъде налице първата оценка.

Изменение 5

Проекторешение Съображение 8 д (ново)

Проект на Съвета

Изменение

(8d) Резултатите от работата на групата на високо равнище ще бъдат оценени на междуинституционална конференция през 2016 г., с участието на националните парламенти. Въз основа на резултатите от тази работа Комисията ще прецени дали е целесъобразно да бъде поставено началото на нови инициативи за собствените ресурси. Тази оценка ще бъде изготвена успоредно с прегледа/преразглеждането след изборите на МФР за периода 2014 – 2020 г., което ще бъде стартирано от Комисията най-късно до края на 2016 г. Европейският парламент смята, че работата на групата на високо равнище следва да проправи пътя за съгласуването на евентуални реформи, които да бъдат осъществени през периода, обхванат от следващата многогодишна финансова рамка.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Съвместна декларация относно собствените ресурси

1. Член 311 отДФЕС постановява, че Съветът си осигурява средствата, необходими за постигане на неговите цели и успешното изпълнение на неговите политики, както и че, без да се засягат другите приходи, бюджетът се финансира изцяло от собствени ресурси. Съгласно член 311, трета алинея Съветът, като действа в съответствие със специална законодателна процедура, с единодушие и след консултация с Европейския парламент, приема решение относно системата на собствените ресурси и в този контекст е възможно да се установят нови категории собствени ресурси или да се отмени вече съществуваща категория.
2. Въз основа на това през юни 2011 г. Комисията представи набор от предложения за реформиране на системата на собствените ресурси на Съюза. На заседанието си от 7—8 февруари Европейският съвет постигна съгласие, че разпоредбите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за простота, прозрачност и справедливост. Освен това Европейският съвет призова Съвета да продължи да работи върху предложението на Комисията за нов собствен ресурс, основан на данъка върху добавената стойност (ДДС). Също така той прикани държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество в областта на данъка върху финансовите сделки (ДФС), да разгледат въпроса дали той би могъл да бъде база за нов собствен ресурс за бюджета на ЕС.
3. По въпроса за собствените ресурси е необходима още работа. За тази цел ще бъде свикана група на високо равнище, съставена от членове, определени от трите институции. Тя ще вземе предвид всички съществуващи или предстоящи данни, които ще ѝ бъдат предоставени от трите европейски институции и от националните парламенти. Групата следва да се възползва от съответния експертен опит, включително от този на националните бюджетни и фискални органи, както и на независими експерти.
4. Групата ще извърши общ преглед на системата на собствените ресурси, като се ръководи от общите цели за простота, прозрачност, справедливост и демократична отчетност. В края на 2014 г. ще бъде налице първата оценка. Постигнатият напредък в работата ще бъде оценяван на политическо равнище на редовни заседания, поне веднъж на всеки шест месеца.
5. Националните парламенти ще бъдат поканени на междуинституционална конференция през 2016 г. за оценяване на резултатите от работата.
6. Въз основа на резултатите от тази работа Комисията ще прецени дали е подходящо да бъде поставено началото на нови инициативи за собствените ресурси. Тази оценка ще бъде извършена успоредно с прегледа, посочен в член 1а от Регламента за МФР, с оглед на евентуалните реформи, които да бъдат разгледани в периода, обхванат от следващата многогодишна финансова рамка.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Член 311 от Договора за функционирането на Европейския съюз внесе две значителни промени в законовите разпоредби за собствените ресурси на ЕС. Първо, той предвижда възможността за създаването на нови или премахването на съществуващи собствени ресурси. Второ, той позволява на Съвета да определя мерки за прилагане за собствените ресурси на Съюза, при условие че това е предвидено в приетото решение за определяне на разпоредбите за системата на собствените ресурси. Член 311 от ДФЕС също така въвежда специална законодателна процедура за приемането на Решението относно собствените ресурси: Съветът действа с единодушие и след консултации с Европейския парламент.

Комисията използва пълноценно тези нови разпоредби на Договора при изготвянето на своето предложение. Тя предложи премахването на съществуващите ресурси на база ДДС и създаването на два същински собствени ресурса – нов ДДС и собствен ресурс от данък върху финансовите сделки (ДФС), като по този начин се намалява делът на вноските на база БНД на държавите членки до най-много 40% от общите приходи на ЕС. Комисията предлага също така всички отстъпки и корекционни механизми да се заменят със система от еднократни суми, която да се прилага през периода 2014 – 2020 г. И не на последно място, предложението на Комисията доведе до намаляване на разходите по събирането до по-реалистичните 10%, в сравнение с 25% по МФР за периода 2007 – 2013 г.

Преобладаващото мнозинство от членовете на Европейския парламент силно подкрепят предложенията на Комисията още от самото начало, тъй като смятат, че те осигуряват по-солидна основа за реформа на финансирането на бюджета на ЕС, която да доведе до създаването на система от същински, ясни, прости и справедливи собствени ресурси.

Въпреки това, Съветът не разгледа предложенията на Комисията с вниманието, което те заслужаваха. Беше постигнат напредък по-специално по предложенията за двата нови собствени ресурса: предложената реформа на ДДС не беше приета поради факта, че трябва да се доработи; все още не е приет ДФС в рамките на засиленото сътрудничество и не е поет ангажимент за това дали той може да осигури основата за нов собствен ресурс за бюджета на ЕС.

Следователно настоящият проект на решение на Съвета цели прилагане на заключенията на Европейския съвет от 7 и 8 февруари 2013 г. и изменя съществуващото Решение относно собствените ресурси във връзка със следното:

- Промяна на тавана за собствените ресурси за бюджетните кредити за плащания на 1,23% от БНД на ЕС (в сравнение с 1,24% досега) и за бюджетните кредити за поети задължения – на 1,29% от БНД на ЕС (в сравнение с 1,31% досега);
- Промяна на процента на разходите по събирането, който държавите членки удържат от традиционните собствени ресурси, на 20% (в сравнение с 25% досега);
- Тъй като предложението за реформа на ДДС не получи подкрепа в рамките на Съвета, си остават разпоредбите на настоящото РСР;

- Отстъпката за Обединеното кралство се запазва, както и отстъпките върху отстъпката за Австрия, Германия, Нидерландия и Швеция и намалението на изискуемите ставки на ДДС за Германия, Нидерландия и Швеция; освен това Нидерландия, Швеция и Дания ще получат отстъпки под формата на еднократни суми за периода на следващата МФР, докато Австрия ще получи такава отстъпка само за първите три години (до 2016 г.);
- Въвеждане на разпоредба, позволяваща определянето на мерки за прилагане.

Европейският парламент вече изрази разочарованието си за това, че Съветът не можа да постигне никакъв напредък във връзка с реформата на системата на собствените ресурси въз основа на законодателните предложения на Комисията, въпреки непрекъснатия натиск от страна на Европейския парламент.

Признавайки ограничените законодателни правомощия, предоставени на Европейския парламент по процедурата на консултация, докладчиците предложиха редица изменения по проекта на решение на Съвета, с цел възстановяване на дългогодишната политическа позиция на Парламента относно собствените ресурси. Най-важното е, че тези изменения също така целят да отразят голямото значение, което Парламентът отдава на създаването на група на високо равнище за собствените ресурси и бъдещите стъпки, които трябва да бъдат предприети с цел успешна реформа на системата на собствените ресурси за периода, обхванат от следващата многогодишна финансова рамка. Докладчиците желаят да подчертаят големите очаквания на Парламента по отношение на групата на високо равнище за собствените ресурси, която следва да бъде свикана незабавно, за да могат да се изпълнят целите и графика, определени в съвместната декларация за създаване на групата на високо равнище за собствените ресурси, приложена към Регламента за МФР за периода 2014 – 2020 г.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Система на собствените ресурси на Европейския съюз		
Позовавания	05602/2014 – C7-0036/2014 – COM(2011)0510 – COM(2011)0739 – C7-0203/2011 – 2011/0183(CNS)		
Дата на консултация с ЕП	18.7.2011		
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	Комисия по бюджети 13.9.2011		
Подпомагаща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	Комисия по бюджетен контрол 13.9.2011	ECON 13.9.2011	REGI 13.9.2011
Неизказано становище Дата на решението	Комисия по бюджетен контрол 25.3.2014	ECON 13.9.2011	REGI 12.7.2011
Докладчик(ци) Дата на назначаване	Anne E. Jensen 28.9.2011	Жан-Люк Дехане 28.9.2011	
Дата на приемане	1.4.2014		
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	18 2 1	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann		
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Паул Рюбиг		
Дата на внасяне	7.4.2014		