



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Plenárisülés-dokumentum

A7-0271/2014

7.4.2014

JELENTÉS

az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra
irányuló tervezetről
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

Költségvetési Bizottság

Előadó: Jean-Luc Dehaene, Anne E. Jensen

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- III. Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

A jogalkotási aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást t ***félkövér dőlt*** betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogalkotási aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogalkotási aktus tervezetével módosítani kívánt – jogalkotási aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogalkotási aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket ***félkövér dőlt*** betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a **■** jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg ***félkövér dőlt*** szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE	5
MELLÉKLET	10
INDOKOLÁS	11
ELJÁRÁS	13

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

**az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló tervezetről
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))**

(Különleges jogalkotási eljárás– konzultáció)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Tanács tervezetére (05602/2014),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 311. cikkének (3) bekezdésére, amelynek megfelelően a Tanács konzultált a Parlamenttel (C7-0036/2014),
 - tekintettel az Európai Unió saját forrásainak jövőjéről szóló 2007. március 29-i állásfoglalására,¹
 - tekintettel a „Befektetés a jövőbe: új többéves pénzügyi keret (MFF) a versenyképes, fenntartható és befogadó Európáért” című 2011. június 8-i állásfoglalására²,
 - tekintettel a többéves pénzügyi keretről és a saját forrásokról szóló 2012. június 13-i állásfoglalására³,
 - tekintettel 2012. október 23-i állásfoglalására a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret jóváhagyási eljárásának kedvező kimenetelét elősegítendő,⁴
 - tekintettel az Európai Tanács többéves pénzügyi keretre vonatkozó 2013. február 7–8-i következtetéseiről szóló 2013. március 13-i állásfoglalására,⁵
 - tekintettel a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló politikai megállapodásról szóló 2013. július 3-i állásfoglalására,⁶
 - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság jelentésére (A7-0271/2014),
1. jóváhagyja a Tanács tervezetét annak módosított formájában;
 2. felkéri a Tanácsot, hogy tájékoztassa a Parlamentet arról, ha a Parlament által jóváhagyott szövegtől el kíván térni;
 3. felkéri a Tanácsot a Parlamenttel való újbóli konzultációra, ha lényegesen módosítani

¹ HL C 27. E, 2008.1.31., 214. o.

² HL C 380. E, 2012.12.11., 89. o.

³ HL C 332. E, 2013.11.15., 42. o.

⁴ Elfogadott szövegek, P7_TA(2012)0360.

⁵ Elfogadott szövegek, P7_TA(2013)0078.

⁶ Elfogadott szövegek, P7_TA(2013)0304.

kívánja saját tervezetét;

4. sürgeti a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoportot, hogy 2014 végéig készítse el a saját források rendszeréről szóló első értékelését; várakozással tekint arra, hogy a munkacsoport javaslatokat terjeszt elő a jelenlegi rendszer hiányosságainak orvoslására annak érdekében, hogy előkészítse az egyszerűség, az átláthatóság, a méltányosság és a demokratikus elszámoltathatóság általános célkitűzése által vezérelt reform következő többéves pénzügyi keretben történő bevezetését;
5. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Határozattervezet

8 a preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8a) Az Európai Parlament folyamatosan kérte, hogy az uniós költségvetés finanszírozása – a Szerződésben rögzítetteknek megfelelően – teljes egészében saját forrásokból történjen, valamint rendszeresen rámutatott a saját források jelenlegi – átláthatatlan, nem méltányos, parlamenti ellenőrzésnek alá nem vetett, rendkívül összetett és a következményeket végső soron viselő európai polgárok számára teljesen érthetetlen – rendszerének hiányosságaira és korlátaira. Az Európai Parlament véleménye szerint ez a rendszer lényegében sérti a Szerződés betűjét és szellemét.

Módosítás 2

Határozattervezet

8 b preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8b) Az Európai Parlament véleménye

szerint az Unió jelenlegi finanszírozási rendszere, amelyben a bevételek mintegy 74%-a GNI-alapú hozzájárulásokból, 11%-a pedig a meglévő, statisztikai héaalapú hozzájárulásokból származik, csak tovább erősítette a „méltányos megtérülés” logikáját, amely a Tanácson belüli vitákat uralta az uniós költségvetés bevételi és kiadási oldalát tekintve egyaránt, és amely a bonyolult és átláthatatlan visszatérítések és egyéb korrekciós mechanizmusok bevezetéséhez vezetett, hozzájárulva a kifizetési előirányzatok hiányának az éves költségvetési eljárásokban rendre visszatérő problémájához. Az Európai Parlament továbbá úgy véli, hogy a jelenlegi rendszer nem teszi lehetővé, hogy a Tanácsban elegendő többség alakuljon ki ahhoz, hogy az EU jogi és politikai kötelezettségeinek teljesítése érdekében megfelelő szintű kifizetési előirányzatokat állítsanak be az éves költségvetésekbe.

Módosítás 3

Határozattervezet 8 c preambulumbekendés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8c) Az Európai Parlament határozottan sikra szállt a saját források rendszerének mélyreható reformja mellett a tényleges, egyértelmű, egyszerű és méltányos saját források rendszeréhez való visszatérés érdekében. Az Európai Parlament véleménye szerint a Bizottság saját forrásokról szóló 2011. júniusi jogalkotási javaslatai lépést tettek a helyes irányba, és így azok kezdettől fogva élvezték az Európai Parlament túlnyomó többségének támogatását. Az Európai Parlament sajnálja, hogy a Tanács képtelen volt e jogalkotási javaslatokat alapul véve

előrelépéseket tenni a saját források rendszerének reformjával kapcsolatban. Az Európai Parlament sajnálja, hogy az Európai Tanács által elért 2013. február 8-i, végleges politikai megállapodás újabb engedményeket és kivételeket vezetett be.

Módosítás 4

Határozattervezet 8 d preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8d) A három uniós intézmény közös megegyezéssel létrehozta a saját források rendszerével foglalkozó magas szintű munkacsoportot, amint azt a 2014 és 2020 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretről szóló politikai megállapodás részét képező, saját forrásokról szóló együttes nyilatkozat rögzíti. A munkacsoportnak az egyszerűsége, az átláthatósága, a méltányosságra és a demokratikus elszámoltathatóságra vonatkozó általános célkitűzések figyelembevételével meg kell kezdenie a saját források rendszerének általános felülvizsgálatát. Ennek során meg kell vizsgálni a saját források rendszere reformjának összes aspektusát. Az első értékelés eredményei 2014 végén lesznek hozzáférhetők.

Módosítás 5

Határozattervezet 8 e preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8e) A magas szintű munkacsoport tevékenységének eredményeit 2016-ban

intézményközi konferencia értékeli a nemzeti parlamentek részvételével. A Bizottság e munka eredménye alapján megvizsgálja, hogy a saját forrásokra irányuló új kezdeményezések megfelelőek-e. Az értékelés a 2014–2020 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keret választásokat követő átdolgozásával/felülvizsgálatával párhuzamosan zajlik majd, melyet a Bizottság legkésőbb 2016 végéig elindít. Az Európai Parlament szerint a magas szintű munkacsoport tevékenységének meg kell teremtenie az alapokat ahhoz, hogy a következő többéves pénzügyi keret időszakára megállapodás szülessen a lehetséges reformokról, és azok bevezetésre kerüljenek.

MELLÉKLET

Együttes nyilatkozat a saját forrásokról

1. Az EUMSZ 311. cikkének értelmében az Unió gondoskodik a céljai eléréséhez és politikái megvalósításához szükséges eszközökről; e cikk azt is előírja, hogy az egyéb bevételek sérelme nélkül, a költségvetést teljes egészében saját forrásokból kell finanszírozni. A 311. cikk harmadik bekezdése jelzi, hogy a Tanács az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően különleges jogalkotási eljárás keretében, egyhangúlag elfogadja az Unió saját forrásainak rendszerére vonatkozó rendelkezéseket megállapító határozatot, és hogy e vonatkozásban a Tanács a saját források újabb típusait teremtheti meg, illetve meglévő típusokat szüntethet meg.
2. A fentiek alapján a Bizottság 2011. júniusban javaslatokat nyújtott be az Unió saját forrásai rendszerének megreformálására vonatkozóan. Az Európai Tanács a 2013. február 7–8-i ülésén megállapodott abban, hogy a saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűségi, az átláthatósági és a méltányossági célkitűzések figyelembevételével kell megállapítani. Emellett az Európai Tanács felhívta a Tanácsot, hogy folytassa a munkát az új héaalapú saját forrás kialakításáról szóló bizottsági javaslat ügyében. Felkérte továbbá a pénzügyi tranzakciós adó területén létrehozott megerősített együttműködésben részt vevő tagállamokat annak vizsgálatára, hogy ez az adófajta képezhetné-e az uniós költségvetés új saját forrásának alapját.
3. A saját források kérdése további munkát igényel. Ennek érdekében magas szintű munkacsoport kerül összehívásra, amely a három intézmény által kijelölt tagokból áll. A munkacsoport figyelembe fogja fenni mindazokat a már meglévő vagy később rendelkezésre bocsátott információkat, amelyek a három európai intézménytől és a nemzeti parlamentektől származnak. A munkacsoportnak megfelelő szakértelemre, többek között a tagállami költségvetési hatóságok és független szakértők szakértelmére kell támaszkodnia.
4. A munkacsoport az egyszerűsésre, az átláthatóságra, a méltányosságra és a demokratikus elszámoltathatóságra vonatkozó célkitűzések figyelembevételével megkezdi a saját források rendszerének általános felülvizsgálatát. Az első értékelés eredményei 2014 végén lesznek hozzáférhetőek. A munka előrehaladását rendszeres időközönként, legalább hathavonta tartott politikai szintű üléseken kell értékelni.
5. A nemzeti parlamentek részvételével 2016-ban intézményközi konferencia keretében értékeli e munka eredményét.
6. A Bizottság e munka eredménye alapján megvizsgálja, hogy a saját forrásokra irányuló új kezdeményezések megfelelőek-e. Ezt az értékelést a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 1a. cikkében említett felülvizsgálattal párhuzamosan fogják végezni annak érdekében, hogy reformelképzeléseket lehessen megfontolni a következő többéves pénzügyi keret által lefedett időszakra vonatkozóan.

INDOKOLÁS

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 311. cikke két fontos változást hoz az Unió saját forrásaival kapcsolatos jogszabályok tekintetében. Egyrészt lehetővé teszi új saját források bevezetését, illetve meglévők megszüntetését. Másrészt lehetővé teszi a Tanács számára, hogy végrehajtási intézkedéseket határozzon meg az Unió saját forrásaira vonatkozóan, amennyiben a saját források rendszerére vonatkozó rendelkezéseket megállapító határozat így rendelkezik. Az EUMSZ 311. cikke emellett meghatározza a saját forrásokra vonatkozó határozat elfogadásához szükséges különleges jogalkotási eljárást: a Tanács az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően egyhangúlag határoz.

A Bizottság javaslata teljes mértékben él a Szerződés szerinti új rendelkezésekkel. Javasolja a meglévő héaalapú források megszüntetését és két tényleges – egy héán és egy pénzügyi tranzakciós adón alapuló – saját forrás létrehozását, az Unió összes bevételének 40%-ára csökkentve ezáltal a tagállamok GNI-alapú hozzájárulásainak maximális arányát. A Bizottság emellett javasolta, hogy a visszatérítéseket és a korrekciós mechanizmusokat átalányösszegekre épülő rendszer váltsa fel, amelyet a 2014–2020 közötti időszakra kellene alkalmazni. Végül, de nem utolsó sorban a bizottsági javaslat realisabb mértékűre, 10%-ra csökkentette a beszédési költségeket, szemben a 2007 és 2013 közötti többéves pénzügyi keret idején alkalmazott 25%-kal.

Az Európai Parlament túlnyomó többsége kezdettől fogva határozottan támogatta a Bizottság javaslatait, mivel azok megítélése szerint szilárd alapot biztosítanak az uniós költségvetés finanszírozásának reformjához, elvezetve a tényleges, egyértelmű, egyszerű és méltányos saját források rendszeréhez.

A Tanács azonban nem mérlegelte kellő figyelemmel a Bizottság javaslatait. Különösen a két új saját forrás tekintetében nem történt előrelépés: a javasolt héareformot azzal az indokkal nem fogadták el, hogy azt alaposabban ki kell dolgozni; a megerősített együttműködés keretében bevezetendő pénzügyi tranzakciós adót még szintén nem fogadták el, és nincsen kötelezettségvállalás arra vonatkozóan sem, hogy az az uniós költségvetés egyik új saját forrásának alapjául szolgálhat-e.

Következésképpen a szóban forgó tanácsi határozattervezet célja az Európai Tanács 2013. február 7–8-i következtetéseinek végrehajtása és a saját forrásokról szóló meglévő határozat alábbiak szerinti módosítása:

- a saját források felső határának az uniós GNI 1,23%-ára történő módosítása a kifizetési előirányzatok tekintetében (az eddigi 1,24%-kal szemben), illetve az uniós GNI 1,29%-ára történő módosítása a kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében (az eddigi 1,31%-kal szemben);
- a tagállamok által a tradicionális saját forrásokból megtartott beszédési költségek 20%-ra csökkentése (a jelenlegi 25%-ról);
- a héareform Tanácson belüli támogatottságának hiánya miatt a saját forrásokról szóló jelenlegi határozat rendelkezéseinek fenntartása;
- az Egyesült Királyságot megillető visszatérítés, valamint az Ausztria, Németország, Hollandia és Svédország számára biztosított, e visszatérítéshez kapcsolódó

kedvezmények, továbbá a Németország, Hollandia és Svédország esetében alkalmazott csökkentett héalehívási kulcs fenntartása; emellett Hollandia, Svédország és Dánia átalányalapú kedvezményben részesül a következő többéves pénzügyi keret időszakára, Ausztria pedig annak első három évére (2016-ig);

- a végrehajtási intézkedések megállapítását lehetővé tévő rendelkezés beillesztése.

Az Európai Parlament már hangot adott csalódottságának azzal kapcsolatban, hogy a Tanács – az Európai Parlament részéről megnyilvánuló folyamatos nyomás ellenére – nem tudott a Bizottság jogalkotási javaslatai alapján előrelépést elérni a saját források rendszerének reformja tekintetében.

Az előadó elismeri, hogy az Európai Parlament a konzultációs eljárás keretében korlátozott jogalkotási hatáskörrel rendelkezik, mégis javaslatot tesz a Tanács tervezetének néhány ponton történő módosítására, hogy visszaállítsa a Parlament saját forrásokkal kapcsolatos régóta fennálló politikai álláspontját. Ami ennél is fontosabb, a módosítások azt is hivatottak tükrözni, hogy a Parlament nagy jelentőséget tulajdonít a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport létrehozásának és azoknak a jövőbeni lépéseknek, amelyeket a következő többéves pénzügyi keret által lefedett időszak tekintetében meg kell tenni a saját források rendszere sikeres reformjának érdekében. Az előadó hangsúlyozni kívánja, hogy a Parlament nagy várakozással tekint a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoportra, amelyet haladéktalanul össze kell hívni, eleget téve a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelethez csatolt, a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoportról szóló együttes nyilatkozatban meghatározott célkitűzéseknek és ütemezésnek.

ELJÁRÁS

Cím	Az Európai Unió saját forrásainak rendszere		
Hivatkozások	05602/2014 – C7-0036/2014 – COM(2011)0510 – COM(2011)0739 – C7-0203/2011 – 2011/0183(CNS)		
Az Európai Parlamenttel folytatott konzultáció dátuma	18.7.2011		
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 13.9.2011		
Véleménynyilvánításra felkért bizottság(ok) A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	CONT 13.9.2011	ECON 13.9.2011	REGI 13.9.2011
Nem nyilvánított véleményt A határozat dátuma	CONT 25.3.2014	ECON 13.9.2011	REGI 12.7.2011
Előadó(k) A kijelölés dátuma	Anne E. Jensen 28.9.2011	Jean-Luc Dehaene 28.9.2011	
Az elfogadás dátuma	1.4.2014		
A zárószavazás eredménye	+: –: 0:	18 2 1	
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann		
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Paul Rübig		
Benyújtás dátuma	7.4.2014		