



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Dokument z posiedzenia

A7-0271/2014

7.4.2014

SPRAWOZDANIE

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawcy: Jean-Luc Dehaene, Anne E. Jensen

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytluszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ***■*** lub przekreśla (przykład: „ABCD”). Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytluszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu. Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
ZAŁĄCZNIK.....	10
UZASADNIENIE	11
PROCEDURA	13

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej
(05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Konsultacja)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt Rady (05602/2014),
 - uwzględniając art. 311 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którym Rada skonsultowała się z Parlamentem (C7-0036/2014),
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie przyszłości zasobów własnych Unii Europejskiej¹,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie inwestowania w przyszłość – nowe wieloletnie ramy finansowe (WRF) na rzecz Europy konkurencyjnej, zrównoważonej i sprzyjającej integracji społecznej²,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 13 czerwca 2012 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych i zasobów własnych³,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 23 października 2012 r. w celu pozytywnego zakończenia procedury zatwierdzania wieloletnich ram finansowych⁴,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie konkluzji ze szczytu Rady Europejskiej w dniach 7–8 lutego 2013 r. dotyczących wieloletnich ram finansowych⁵,
 - uwzględniając swoją rezolucję z dnia 3 lipca 2013 r. w sprawie porozumienia politycznego w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020⁶,
 - uwzględniając art. 55 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A7–0271/2014),
1. zatwierdza po poprawkach projekt Rady;
 2. zwraca się do Rady o poinformowanie go w przypadku uznania za stosowne odejścia od tekstu przyjętego przez Parlament;

¹ Dz.U. C 27 E z 31.1.2008, s. 214.

² Dz.U. C 380 E z 11.12.2012, s. 89.

³ Dz.U. C 332 E z 15.11.2013, s. 42.

⁴ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0360.

⁵ Teksty przyjęte, P7_TA(2013)0078.

⁶ Teksty przyjęte, P7_TA(2013)0304.

3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem w przypadku uznania za stosowne wprowadzenia znaczących zmian do projektu Rady;
4. wzywa grupę wysokiego szczebla ds. zasobów własnych do opracowania pierwszej oceny systemu zasobów własnych do końca 2014 r; oczekuje, że grupa przedstawi propozycje dotyczące naprawienia niedociągnięć obecnego systemu w celu umożliwienia przeprowadzenia reformy – której przyświecać będą ogólne cele prostoty, przejrzystości, sprawiedliwości i demokratycznej rozliczalności – podczas następnych WRF;
5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, a także parlamentom narodowym.

Poprawka 1

Projekt decyzji Motyw 8 a (nowy)

Projekt Rady

Poprawka

(8a) Parlament Europejski nieustannie apeluje o finansowanie budżetu Unii całkowicie z zasobów własnych, zgodnie z zapisem w Traktacie, oraz regularnie podkreśla niedociągnięcia i ograniczenia istniejącego systemu zasobów własnych, który jest nieprzejrzysty, niesprawiedliwy, nie podlega kontroli parlamentarnej, jest wysoce złożony i całkowicie niezrozumiały dla obywateli europejskich, którzy ostatecznie ponoszą konsekwencje takiego stanu rzeczy. Parlament Europejski uważa, że taki system zasadniczo narusza literę i ducha Traktatu.

Poprawka 2

Projekt decyzji Motyw 8 b (nowy)

Projekt Rady

Poprawka

(8b) Parlament Europejski uważa, że obecny system finansowania Unii, w

ramach którego około 74% dochodów pochodzi z wkładów krajowych opartych na DNB, a 11% z istniejących, statystycznych składek opartych na VAT, jedynie utrwała logikę „sprawiedliwego zwrotu”, która dominuje w każdej debacie w Radzie, zarówno jeśli chodzi o dochody, jak i o wydatki w budżecie Unii, i doprowadził do wprowadzenia złożonych i niejasnych rabatów i innych mechanizmów korekcyjnych, a także przyczynia się do powracającego problemu niedoboru płatności w ramach rocznej procedury budżetowej. Parlament Europejski uważa także, że aktualny system uniemożliwia zbudowanie wystarczającej większości w Radzie, aby zapisać w budżecie środki na płatności w budżetach rocznych na poziomie wystarczającym, aby wypełnić zobowiązania prawne i polityczne UE.

Poprawka 3

Projekt decyzji Motyw 8 c (nowy)

Projekt Rady

Poprawka

(8c) Parlament Europejski zdecydowanie opowiada się za dogłębną reformą systemu zasobów własnych, aby uczynić go systemem rzeczywistych, jasnych, prostych i sprawiedliwych zasobów własnych. Parlament Europejski uznał, że przedstawione w czerwcu 2011 r. wnioski ustawodawcze Komisji dotyczące zasobów własnych stanowią krok w dobrym kierunku; wnioski te jako takie od początku zyskały poparcie zdecydowanej większości w Parlamencie Europejskim. Parlament Europejski wyraża ubolewanie w związku z tym, że w oparciu o te wnioski ustawodawcze Rada nie była w stanie

poczynić żadnych postępów w zakresie reformy systemu zasobów własnych. Parlament Europejski ubolewa, że ostateczna wersja porozumienia politycznego Rady Europejskiej z dnia 8 lutego 2013 r. wprowadza kolejne nowe rabaty i wyjątki.

Poprawka 4

**Projekt decyzji
Motyw 8 d (nowy)**

Projekt Rady

Poprawka

(8d) W drodze wspólnego porozumienia trzech instytucji Unii powołano grupę wysokiego szczebla ds. zasobów własnych, o której mowa we wspólnym oświadczeniu dotyczącym zasobów własnych stanowiącym część porozumienia politycznego w sprawie WRF na lata 2014–2020. Ta grupa wysokiego szczebla przeprowadzi ogólny przegląd systemu zasobów własnych, kierując się ogólnymi celami prostoty, przejrzystości, sprawiedliwości i demokratycznej rozliczalności. Należy przeanalizować wszystkie aspekty reformy systemu zasobów własnych. Pierwsza ocena będzie dostępna pod koniec 2014 r.

Poprawka 5

**Projekt decyzji
Motyw 8 e (nowy)**

Projekt Rady

Poprawka

(8e) Wyniki prac grupy wysokiego szczebla zostaną ocenione podczas konferencji międzyinstytucjonalnej w 2016 r., z udziałem parlamentów

narodowych. Na podstawie wyników tych prac Komisja oceni, czy inicjatywy dotyczące nowych rodzajów zasobów własnych są odpowiednie. Ocena ta zostanie dokonana równocześnie z powyborczą rewizją/korektą WRF na lata 2014-2020, którą Komisja zapoczątkuje najpóźniej pod koniec 2016 r. Parlament Europejski jest zdania, że prace grupy wysokiego szczebla powinny umożliwić uzgodnienie i przeprowadzenie ewentualnych reform w okresie objętym następnymi WRF.

ZAŁĄCZNIK

Wspólna deklaracja w sprawie zasobów własnych.

1. Zgodnie z art. 311 TFUE Unia pozyskuje środki niezbędne do osiągnięcia swoich celów i należytego prowadzenia swoich polityk; artykuł ten stanowi również, że bez uszczerbku dla innych dochodów budżet jest finansowany całkowicie z zasobów własnych. Artykuł 311 akapit trzeci wskazuje, że Rada, stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą, jednomyślnie i po konsultacji z Parlamentem Europejskim, przyjmuje decyzję w sprawie systemu zasobów własnych i że w tym kontekście Rada może ustanawiać nowe lub uchylać istniejące kategorie zasobów własnych.
2. Na tej podstawie Komisja przedstawiła w czerwcu 2011 roku zestaw wniosków służących zreformowaniu systemu zasobów własnych Unii. Na posiedzeniu 7–8 lutego Rada Europejska uzgodniła, że ustaleniami dotyczącymi zasobów własnych powinny kierować ogólne cele prostoty, przejrzystości i sprawiedliwości. Ponadto Rada Europejska zaapelowała do Rady o kontynuowanie prac nad wnioskiem Komisji w sprawie nowego rodzaju zasobów własnych opartego na podatku od wartości dodanej (VAT). Wezwała również państwa członkowskie biorące udział we wzmocnionej współpracy w dziedzinie podatku od transakcji finansowych, by zbadały, czy podatek ten mógłby stać się podstawą nowego rodzaju zasobów własnych w budżecie UE.
3. Kwestia zasobów własnych wymaga dalszej pracy. Dlatego zwołana zostanie grupa wysokiego szczebla, złożona z członków wyznaczonych przez trzy instytucje. Grupa uwzględni wszelkie istniejące lub dostępne w przyszłości informacje, które będą mogły przedstawić trzy przedmiotowe instytucje europejskie i parlamenty narodowe. W swoich pracach grupa powinna wykorzystywać odpowiednią wiedzę fachową, pochodzącą także od krajowych władz budżetowych i fiskalnych oraz od niezależnych ekspertów.
4. Grupa ta przeprowadzi generalny przegląd systemu zasobów własnych, kierując się ogólnymi celami prostoty, przejrzystości i sprawiedliwości, a także demokratyczną rozliczalnością. Pierwsza ocena będzie dostępna pod koniec 2014 r. Postępy prac będą oceniane na szczeblu politycznym dzięki regularnym spotkaniom, przynajmniej raz na sześć miesięcy.
5. W 2016 r. parlamenty narodowe zostaną zaproszone na międzyinstytucjonalną konferencję, by ocenić wyniki tych prac.
6. Na podstawie wyników tych prac Komisja oceni, czy inicjatywy dotyczące nowych rodzajów zasobów własnych są właściwe. Taka ocena zostanie przygotowana równoległe z przeglądem, o którym mowa w art. 1a rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych, z myślą o rozważeniu ewentualnych reform w okresie objętym następnymi wieloletnimi ramami finansowymi.

UZASADNIENIE

Art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej wprowadza dwie istotne zmiany do przepisów prawnych dotyczących zasobów własnych UE. Po pierwsze zapewnia możliwość określania nowych lub uchylania istniejących kategorii zasobów własnych. Po drugie umożliwia Radzie ustanawianie środków wykonawczych dotyczących zasobów własnych Unii, pod warunkiem że zostało to przewidziane w przyjętej decyzji określającej przepisy dotyczące systemu zasobów własnych. Art. 311 TFUE określa również specjalną procedurę ustawodawczą mającą zastosowanie do przyjmowania decyzji w sprawie zasobów własnych: Rada stanowi jednomyślnie i po konsultacji z Parlamentem Europejskim.

Komisja w swoim wniosku w pełni wykorzystała te nowe przepisy Traktatu. Zaproponowała zniesienie obecnych zasobów opartych na VAT i utworzenie dwóch rodzajów prawdziwych zasobów własnych, nowych zasobów własnych opartych na VAT i PTF (podatku od transakcji finansowych), ograniczając tym samym udział wkładów państw członkowskich opartych na DNB do maksymalnie 40% całkowitych dochodów UE. Komisja zaproponowała również zastąpienie wszystkich rabatów i mechanizmów korekcyjnych systemem płatności ryczałtowych na okres 2014–2020. I wreszcie we wniosku Komisji ograniczono koszty poboru do bardziej realistycznego poziomu 10% w porównaniu z 25% w okresie 2007–2013.

Zdecydowana większość posłów do PE od samego początku stanowczo poparła wnioski Komisji, ponieważ uznała, że stanowią solidną podstawę do reformy finansowania budżetu UE prowadzącej do systemu rzeczywistych, jasnych, prostych i sprawiedliwych zasobów własnych.

Niemniej jednak Rada nie rozpatrzyła wniosków Komisji z należytą uwagą. Zwłaszcza jeśli chodzi o propozycje dwóch nowych kategorii zasobów własnych, nie osiągnięto żadnego postępu: proponowana reforma VAT nie została przyjęta, ponieważ stwierdzono, że wymagane są dalsze prace w tym zakresie; FTT w ramach zacieśnionej współpracy nie został jeszcze przyjęty i nie podjęto zobowiązania co do tego, czy może stanowić podstawę nowej kategorii zasobów własnych w budżecie UE.

W związku z tym obecny projekt decyzji Rady ma na celu wdrożenie konkluzji ze szczytu Rady Europejskiej w dniach 7–8 lutego 2013 r. i zmianę obowiązującej decyzji w sprawie zasobów własnych w odniesieniu do następujących punktów:

- zmiana pułapu zasobów własnych dla środków na płatności na 1,23% DNB UE (w porównaniu z dotychczas obowiązującym pułapem 1,24%) i dla środków na zobowiązania na 1,29% DNB UE (w porównaniu z dotychczas obowiązującym pułapem 1,31%);
- zmiana odsetka tradycyjnych zasobów własnych, jaki państwa członkowskie zatrzymują tytułem kosztów poboru, na 20% (w porównaniu z 25% jak na razie);
- ponieważ propozycja zreformowania VAT nie uzyskała poparcia w Radzie, nadal obowiązują postanowienia obecnej decyzji w sprawie zasobów własnych;
- utrzymany zostaje rabat brytyjski, jak również rabaty na finansowanie rabatu dla Austrii, Niemiec, Holandii i Szwecji oraz obniżone stawki poboru VAT dla Niemiec, Holandii i Szwecji; ponadto Holandia, Szwecja i Dania będą korzystały z rabatów

- ryczałtowych podczas następnych WRF, natomiast Austria będzie korzystała z takiego rabatu tylko przez pierwsze trzy lata (do 2016 r.);
- włączenie przepisu umożliwiającego ustanawianie środków wykonawczych.

Parlament Europejski wyraził już rozczarowanie w związku z tym, że Rada nie była w stanie poczynić żadnych postępów w zakresie reformy systemu zasobów własnych w oparciu o wnioski ustawodawcze Komisji, pomimo stałej presji wywieranej przez Parlament Europejski.

Uznając ograniczone uprawnienia ustawodawcze przyznane Parlamentowi Europejskiemu w procedurze konsultacji, sprawozdawcy proponują kilka poprawek do projektu Rady, aby przywrócić utralone stanowisko polityczne Parlamentu dotyczące zasobów własnych. Co najważniejsze, poprawki te mają również na celu odzwierciedlenie dużej wagi, jaką Parlament przywiązuje do ustanowienia grupy wysokiego szczebla ds. zasobów własnych i przyszłych kroków, jakie należy podjąć na rzecz pomyślanej reformy systemu zasobów własnych dla okresu objętego następnymi wieloletnimi ramami finansowymi. Sprawozdawcy pragną podkreślić ogromne nadzieje pokładane przez Parlament w grupie wysokiego szczebla ds. zasobów własnych, której posiedzenie należy bezzwłocznie zwołać, aby zrealizować cele i dotrzymać terminów określonych we wspólnym oświadczeniu ustanawiającym grupę wysokiego szczebla ds. zasobów własnych, załączonym do rozporządzenia w sprawie WRF (2014–2020).

PROCEDURA

Tytuł	System zasobów własnych Unii Europejskiej		
Odsyłacze	05602/2014 – C7-0036/2014 – COM(2011)0510 – COM(2011)0739 – C7-0203/2011 – 2011/0183(CNS)		
Data konsultacji z PE	18.7.2011		
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 13.9.2011		
Komisja(e) wyznaczona(e) do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	CONT 13.9.2011	ECON 13.9.2011	REGI 13.9.2011
Opinia niewydana Data wydania decyzji	CONT 25.3.2014	ECON 13.9.2011	REGI 12.7.2011
Sprawozdawca(y) Data powołania	Anne E. Jensen 28.9.2011	Jean-Luc Dehaene 28.9.2011	
Data przyjęcia	1.4.2014		
Wynik głosowania końcowego	+: –: 0:	18 2 1	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marta Andreasen, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Göran Färm, Věra Flasarová, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Andrej Plenković, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann		
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Paul Rübig		
Data złożenia	7.4.2014		