



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

Plenarhandling

A8-0030/2014

14.11.2014

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av protokollet om särskilda frågor rörande rullande järnvägsmateriel till konventionen om internationell säkerhetsrätt till flyttbar egendom som antogs i Luxemburg den 23 februari 2007 (15113/2013 – C8-0004/2014 – 2013/0184(NLE))

Utskottet för rättsliga frågor

Föredragande: Heidi Hautala

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
KORTFATTAD MOTIVERING.....	6
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET	8

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av protokollet om särskilda frågor rörande rullande järnvägsmateriel till konventionen om internationell säkerhetsrätt till flyttbar egendom som antogs i Luxemburg den 23 februari 2007
(15113/2013 – C8-0004/2014 – 2013/0184(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (15113/2013),
 - med beaktande av det protokoll om särskilda frågor rörande rullande järnvägsmateriel till konventionen om internationell säkerhetsrätt till flyttbar egendom som antogs i Luxemburg den 23 februari 2007,
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 81.2 samt artikel 218.6 andra stycket a led v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C8-0004/2014),
 - med beaktande av artikel 99.1 första och tredje styckena och artikel 99.2 samt artikel 108.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för rättsliga frågor (A8-0030/2014).
1. Europaparlamentet godkänner att protokollet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna.

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 12 juni 2013 offentliggjorde kommissionen ett utkast till rådets beslut om godkännande, på Europeiska unionens vägnar, av det protokoll om särskilda frågor rörande rullande järnvägsmateriel till konventionen om internationell säkerhetsrätt till flyttbar egendom som antogs i Luxemburg den 23 februari 2007 (nedan kallat järnvägsprotokollet). Europeiska unionen fattade beslut om att underteckna järnvägsprotokollet genom rådets beslut av den 30 november 2009 och undertecknade det den 10 december 2009.

Den 20 november 2013 antog rådet ett beslut om godkännande på Europeiska unionens vägnar av protokollet, och den 14 april 2014 begärde rådet Europaparlamentets godkännande. Enligt artikel XXII i protokollet får regionala organisationer för ekonomisk integration som utgörs av suveräna stater och är behöriga på vissa områden som regleras i protokollet underteckna, godta och godkänna protokollet eller ansluta sig till det under förutsättning att de avger den förklaring som avses i artikel XXII.2. I överensstämmelse med detta lägger rådet fram denna förklaring på Europeiska unionens vägnar.

Förenade kungariket har underrättat rådets ordförande om att det önskar delta i antagandet och tillämpningen av detta beslut i enlighet med artikel 3 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Konungariket Danmark kommer dock inte att vara part i protokollet.

Konventionen om internationell säkerhetsrätt till flyttbar egendom (nedan kallad konventionen), som det nuvarande protokollet hänför sig till, antogs vid en diplomatkonferens i Kapstaden 2001. Europeiska unionen godkände anslutningen till konventionen och samtidigt till ett protokoll om särskilda frågor rörande luftfartygsutrustning genom rådets beslut av den 6 april 2009, och deponerade anslutningsinstrumentet den 28 april 2009.

Konventionen tillämpas när gäldenärens driftställe är beläget i en fördragsslutande stat, och stärker rättigheterna för borgenärerna om gäldenären skulle uraktlåta att uppfylla sina förpliktelser. Detta sker genom att det upprättas ett internationellt system genom vilket borgenärer kan registrera säkerhetsrätter till de olika kategorierna av flyttbar egendom och dra nytta av bestämmelserna om företrädesordningen och verkställigheten för säkerhetsrätter som registrerats på detta sätt. Genom järnvägsprotokollet upprättas ett register över internationell säkerhetsrätt till rullande järnvägsmateriel. Protokollet utgör ett komplement till det europeiska fordonsidentifikationssystemet, som antogs enligt direktivet om driftskompatibiliteten hos järnvägssystemet. Det gör det möjligt att utföra registreringar och sökningar dygnet runt med hjälp av internet.

Enligt förslaget är syftet med järnvägsprotokollet att underlätta finansieringen av rullande järnvägsmateriel av stort värde genom att upprätta en kraftfull internationell garanti för borgenärer, oavsett om dessa är säljare på kredit eller institutioner som tillhandahåller kredit för sådana försäljningar. Kommissionen betonar att detta inte endast borde uppmuntra kapitalinvesteringar i järnvägssektorn, utan också gynna upprättandet av en verklig leasingmarknad för rullande järnvägsmateriel i EU.

Förslaget är således nära kopplat till det fjärde järnvägspaketet, för vilket ett av målen är att bidra till ökade innovationer på och investeringar i EU:s järnvägar. Som det anges i förslaget är järnvägsprotokollet också förenligt med målet att stödja övergången till miljövänligare och mer hållbara transportsätt såsom järnvägstransporter, vilket bland annat framhålls i vitboken om transporter från 2011.

Konventionen och protokollet ingår delvis i EU:s exklusiva behörighet, och i järnvägsprotokollet krävs det att de regionala organisationerna för ekonomisk integration, liksom EU, ska lägga fram en allmän förklaring om de områden som ingår i deras behörighet, vilket EU gjorde när protokollet undertecknades. I förslaget konstateras det att punkt 6 i förklaringen bör ändras för att denna ska uppdateras (och rättas)¹.

I flera bestämmelser i järnvägsprotokollet krävs det att de avtalsslutande parterna avger förklaringar om bestämmelsernas tillämplighet eller räckvidd eller om hur de ska genomföras, eller ges möjlighet till detta. Europeiska unionen har behörighet att avge förklaringar som rör artiklarna VI, VIII, IX och X i järnvägsprotokollet vilka omfattas av dess exklusiva behörighet. Dessa artiklar erbjuder en möjlighet att införa bestämmelser om t.ex. val av tillämplig lag, interimistiska åtgärder och insolvensförfaranden, för vilka EU dock redan har en egen gällande lagstiftning². Därför föreslår kommissionen, i linje med den ståndpunkt som intogs i samband med anslutningen till protokollet om luftfartygsutrustning, att dessa frivilliga bestämmelser inte bör tillämpas.

Enligt föredragandens mening är järnvägsprotokollet förenligt med unionslagstiftningen, särskilt eftersom rådet har följt kommissionens förslag och beslutat att frivilliga bestämmelser inte bör tillämpas där EU:s egen lagstiftning kan anses vara adekvat. Valet av rättsliga grunder för förslaget, dvs. artikel 81.2 tillsammans med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är också korrekt. I artikel 81 i EUF-fördraget föreskrivs antagande av åtgärder för tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar rörande civilrättsligt samarbete med gränsöverskridande följder, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet. I artikel 218.6 fastställs dels förfarandet för ingåendet av internationella avtal, dels när parlamentets godkännande behövs, vilket är fallet med föreliggande protokoll.

¹ Den reviderade texten till förklaringen finns i bilaga II till förslaget, och vid godkännandet av förklaringen bör den ändras i enlighet med detta.

² Förordning (EG) nr 593/2008 av den 17 juni 2008 om tillämplig lag för avtalsförpliktelser (Rom I) och förordning (EG) nr 1346/2000 av den 29 maj 2000 om insolvensförfaranden.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	11.11.2014
Slutomröstning: resultat	+ : 18 - : 2 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Max Andersson, Marie-Christine Boutonnet, Therese Comodini Cachia, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Dietmar Köster, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Daniel Buda, Sergio Gaetano Cofferati, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Heidi Hautala, Virginie Rozière
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Helga Stevens