



EUROPA-PARLAMENTET

2014 - 2019

Mødedokument

A8-0068/2014

15.12.2014

BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af margenen til uforudsete udgifter i henhold til punkt 14 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning
(COM(2014)0328 – C8-0020/2014 – 2014/2037(BUD))

Budgetudvalget

Ordfører: Gérard Deprez

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE	6
RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET	8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af margenen til uforudsete udgifter i henhold til punkt 14 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (COM(2014)0328 – C8-0020/2014 – 2014/2037(BUD))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2014)0328 – C8-0020/2014),
 - der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020¹ (FFR-forordningen), særlig artikel 13,
 - der henviser til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning², særlig punkt 14,
 - der henviser til Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring om betalingsbevillinger, som vedtaget i de fælles konklusioner af 12. november 2013³,
 - der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2014, endeligt vedtaget den 20. november 2013,
 - der henviser til forslag til ændringsbudget nr. 3/2014, vedtaget af Kommissionen den 15. april 2014 (COM(2014)0329),
 - der henviser til Rådets holdning til forslag til ændringsbudget nr. 3/2014, vedtaget af Rådet den 12. december 2014 (16740/2014 – C8-0289/2014),
 - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A8-0068/2014),
- A. der henviser til, at gennemførelsen af FFR for 2014-2020 blev indledt med et enormt efterslæb i betalingerne, med ubetalte regninger til et samlet beløb på ca. 23,4 mia. EUR ved udgangen af 2013 alene for samhørighedspolitikken, og med uindfrie forpligtelser i størrelsesordenen 221,7 mia. EUR på samme dato, dvs. 41 mia. EUR over, hvad der oprindeligt var forudset, da FFR for 2007-2013 blev vedtaget; der henviser til, at denne situation er uacceptabel og kræver omgående foranstaltninger gennem anvendelse af de fleksibilitetsmekanismer, der indgår i FFR-forordningen, for ikke at bringe gennemførelsen af EU's politikker og programmer, som blev vedtaget enstemmigt i FFR, i fare, men også for at begrænse krav om morarenter og undgå at øge modtagernes økonomiske eksponering og sårbarhed for så vidt angår støtte fra Unionens

¹ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

² EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

³ Vedtagne tekster af 20.11.2013, P7_TA(2013)0472.

budget;

- B. der henviser til, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen inden for rammerne af budgetforliget for 2014 – i betragtning af behovet for at sikre en ordnet udvikling af betalinger og undgå et unormalt skift i uindfrie forpligtelser for budgettet for 2015 – i fællesskab har aftalt at benytte sig af de forskellige fleksibilitetsmekanismer, der indgår i FFR-forordningen, herunder margenen til uforudsete udgifter;
 - C. der henviser til, at Kommissionen, efter at have udtømt alle andre muligheder for at reagere på de uforudsete omstændigheder, havde foreslået at mobilisere hele det beløb, der er til rådighed under margenen til uforudsete udgifter, med henblik på at supplere betalingsbevillingerne på Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2014 ud over betalingsloftet;
 - D. der henviser til, at Rådet ikke deler Parlamentets og Rådets opfattelse af, at de 350 mio. EUR i betalingsbevillinger, der blev mobiliseret i 2014 vedrørende de særlige instrumenter, som er fastsat i FFR-forordningen, ikke bør indgå i betalingsloftet, således at der resterer en margen på 711 mio. EUR, der skal udtømmes, inden man gør brug af margenen til uforudsete udgifter; der henviser til, at det derfor stadig ikke er afgjort, om og i hvilket omfang de 350 mio. EUR bør modregnes i FFR-betalingsmargenerne for indeværende eller kommende regnskabsår;
 - E. der henviser til, at der inden for rammerne af forhandlingerne om budgetpakken for 2014-2015 er indgået aftale om at mobilisere margenen til uforudsete udgifter med et beløb på 2 818,2 mio. EUR plus 350 mio. EUR, dvs. 3 168,2 mio. EUR;
 - F. der henviser til, at denne mobilisering sandsynligvis ikke på holdbar vis kan løse de seneste problemer med betalingsknaphed og den voksende mængde uindfrie forpligtelser, men kun kan begrænse stigningen i udestående regninger, der overføres til det følgende år, som er vokset med mere end 50 % om året siden 2010;
 - G. der henviser til, at finansieringen af denne mobilisering i øvrigt kan finde sted praktisk talt uden omkostninger for de nationale budgetter som følge af andre uventede supplerende indtægter i 2014;
 - H. der endvidere henviser til, at mobiliseringen af margenen til uforudsete udgifter i 2014 ikke indebærer nogen forøgelse af det samlede betalingsloft (908 mia. EUR i 2011-priser) for den flerårige finansielle ramme 2014-2020, som det klart fremgår af FFR-forordningens artikel 13, stk. 4, da det udlignes over margenerne for kommende regnskabsår, i henhold til FFR-forordningens artikel 13, stk. 3;
1. er enig i mobiliseringen af margenen til uforudsete udgifter for 2014 som foreslået af Kommissionen;
 2. understreger, at mobiliseringen af dette instrument, som fastsat i artikel 13 i FFR-forordningen, endnu en gang dokumenterer, hvor afgørende nødvendigt det er, at Unionens budget bliver stadigt mere fleksibelt;
 3. godkender den afgørelse, der er vedføjet denne beslutning;

4. pålægger sin formand at undertegne denne afgørelse sammen med Rådets formand og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*;
5. pålægger sin formand at sende denne beslutning sammen med bilaget til Rådet og Kommissionen.

BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om mobilisering af margenen til uforudsete udgifter

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning¹, særlig punkt 14,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I artikel 13 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013² er der fastsat en margen til uforudsete udgifter på op til 0,03 % af Unionens bruttonationalindkomst.
- (2) Kommissionen har i henhold til artikel 6 i samme forordning beregnet det absolutte beløb for margenen til uforudsete udgifter i 2014³.
- (3) Efter at have udtømt alle andre muligheder for at reagere på de uforudsete omstændigheder, der er opstået, efter at den flerårige finansielle rammes betalingsloft for 2014 oprindeligt blev fastsat i februar 2013, ser det ud til at være nødvendigt at mobilisere margenen til uforudsete udgifter med henblik på at forhøje betalingsbevillingerne på Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2014 ud over betalingsloftet.
- (4) Der bør medtages et beløb på 350 mio. EUR i betalingsbevillinger i mobiliseringen af margenen til uforudsete udgifter, indtil der er opnået enighed om betalingerne for så vidt angår andre særlige instrumenter.
- (5) Under henvisning til den meget specielle situation, der er opstået i år, er betingelsen vedrørende en sidste udvej i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 opfyldt.
- (6) For at sikre overholdelsen af artikel 13, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 bør Kommissionen forelægge et forslag om modregning af det relevante beløb i FFR-betalingslofterne for et eller flere kommende regnskabsår under behørig hensyntagen til aftalen om betalinger for andre særlige instrumenter og med forbehold

¹ EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

² Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

³ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet af 20. december 2013 om teknisk justering af den finansielle ramme for 2014 på grundlag af udviklingen i BNI (COM(2013)0928).

af Kommissionens institutionelle beføjelser –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Margenen til uforudsete udgifter anvendes til at forsyne Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2014 med et beløb på 3 168 233 715 EUR i betalingsbevillinger ud over det betalingsloft, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Artikel 2

Beløbet på 2 818 233 715 EUR, modregnes i tre rater via margenerne under betalingslofterne for de følgende år:

- a) 2018: 939 411 200 EUR
- b) 2019: 939 411 200 EUR
- c) 2020: 939 411 315 EUR.

Kommissionen anmodes om i rette tid at forelægge et forslag vedrørende det resterende beløb på 350 mio. EUR.

Artikel 3

Denne afgørelse offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i ...

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	15.12.2014
Resultat af den endelige afstemning	+: 30 -: 5 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Sophie Montel, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Pina Picierno, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Marco Valli, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Tamás Deutsch, Pablo Echenique, Ernest Maragall, Andrej Plenković, Sergei Stanishev, Nils Torvalds