

1.7.2015

A8-0029/21

**Ændringsforslag 21**

**Giovanni La Via, Ivo Belet**

fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

**Betænkning**

**A8-0029/2015**

**Ivo Belet**

Markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner

COM(2014)0020 – C7-0016/2014 – 2014/0011(COD)

**Forslag til afgørelse**

–

EUROPA-PARLAMENTETS ÆNDRINGSFORSLAG\*

til Kommissionens forslag

-----

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2015/...**

**af**

**om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv**

**2003/87/EF**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,  
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,  
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>1</sup>,  
efter høring af Regionsudvalget,  
efter den almindelige lovgivningsprocedure<sup>2</sup>, og

---

\* Ændringer: Ny eller ændret tekst er markeret med fede typer og kursiv; udgået tekst er markeret med symbolet **■** .

<sup>1</sup> EUT C 424 af 26.11.2014, s. 46.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets holdning af ... (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af ... .

ud fra følgende betragtninger:

- (1) *Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF<sup>1</sup> indføres en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen ("EU ETS"), som har til formål at fremme reduktion af drivhusgasemissioner på en omkostningseffektiv og økonomisk effektiv måde.*
- (2) *Ifølge Det Europæiske Råds konklusioner fra mødet den 23. og 24. oktober 2014 om 2030-rammen for klima- og energipolitikken vil et velfungerende og reformeret EU ETS med et instrument til at stabilisere markedet være det vigtigste europæiske instrument til at nå Unionens mål for reduktion af drivhusgasemissioner.*
- (3) I henhold til artikel 10, stk. 5, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF *skal Kommissionen hvert år forelægge* Europa-Parlamentet og Rådet en **■** rapport om det europæiske kvotemarkeds funktion.

---

<sup>1</sup> *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).*

- (4) I Kommissionens rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om situationen på det europæiske kvotemarked i 2012 blev det konstateret, at der er behov for foranstaltninger for at håndtere strukturelle ubalancer mellem udbud og efterspørgsel. Ifølge konsekvensanalysen i forbindelse med rammen for klima- og energipolitikken frem til 2030 forventes sådanne ubalancer at fortsætte, og der vil ikke blive rettet tilstrækkeligt op på dem ved at tilpasse det lineære forløb til et mere stringent mål inden for rammen. En ændring af den lineære faktor ændrer kun gradvist den samlede kvotemængde i Unionen (EU ETS-loftet). Overskuddet vil derfor også kun falde gradvist, således at markedet vil skulle fortsætte med at operere med et overskud på omkring 2 milliarder kvoter eller derover i mere end ti år, ***hvilket vil hindre EU ETS i at sende det nødvendige investeringsignal om at nedbringe CO<sub>2</sub>-emissioner på en omkostningseffektiv måde og i at fungere som drivkraft for lavemissionsinnovation, der bidrager til økonomisk vækst og arbejdspladser.***

- (5) For at løse dette problem og gøre *EU ETS* mere modstandsdygtig over for ubalancer *mellem udbud og efterspørgsel og sætte EU ETS i stand til at fungere på et velordnet marked* bør der oprettes en markedsstabilitetsreserve ("*reserven*") i 2018, som bør kunne anvendes fra og med 2019. *Reserven vil også fremme synergi med andre klima- og energipolitikker.* For så vidt muligt at sikre forudsigeligheden bør der indføres klare regler for overførsel af kvoter til *reserven* og frigivelse af kvoter fra *den*. *Reserven bør fungere således, at den udløser en justering af de årlige auktionsmængder.* Hvert år, fra og med 2019, og forudsat at betingelserne er opfyldt, bør *et antal* kvoter svarende til 12 % af mængden af kvoter i omsætning, som fastsat i *Kommissionens seneste offentliggørelse af den samlede mængde af kvoter i omsætning, fratrækkes auktionsmængderne og overføres til reserven. I et givet år bør* en tilsvarende mængde kvoter ■ frigives fra reserven *til medlemsstater i samme proportioner og rækkefølge, hvori de blev anbragt i reserven, og overføres til auktionsmængderne, såfremt den relevante samlede mængde kvoter i omsætning er mindre end 400 millioner kvoter.*

- (6) *Med henblik herpå bør Kommissionen og medlemsstaterne, uden unødige forsinkelse efter Kommissionens offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning senest den 15. maj i et givet år, sikre, at den fælles auktionsplatforms og i givet fald fravalgsauktionsplatforms auktionskalendere justeres for at tage hensyn til de kvoter, der overføres til, eller som skal frigives fra reserven. Justeringen af de kvotemængder, der skal auktioneres, bør fordeles over en periode på 12 måneder efter ændringen af den relevante auktionskalender. I betragtning af behovet for en gnidningsløs gennemførelse af auktionsprocessen bør der, hvor dette er nødvendigt, fastsættes yderligere detaljer om tilpasningen i Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> *Kommissionens forordning (EU) nr. 1031/2010 af 12. november 2010 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EUT L 302 af 18.11.2010, s. 1).*

- (7) Oprettelsen af *reserven* betyder desuden, at der bør indføres nogle få konsekvensændringer i direktiv 2003/87/EF for at sikre konsekvens og et velfungerende *EU ETS*. Navnlig kan *gennemførelsen* af direktiv 2003/87/EF medføre, at der i slutningen af hver handelsperiode auktioneres store mængder af kvoter, hvilket kunne underminere markedets stabilitet. For at undgå en ubalanceret markedssituation, hvor kvoteudbuddet i slutningen af en handelsperiode og begyndelsen af den næste kan virke forstyrrende for et velfungerende marked, bør der gives mulighed for at auktionere en del af en eventuel overskydende kvotemængde i slutningen af en handelsperiode i de to første år af den efterfølgende periode. *For yderligere at øge stabiliteten på det europæiske kvotemarked og for at undgå kunstigt at øge udbuddet hen imod slutningen af den handelsperiode, der begyndte i 2013, bør kvoter, der ikke er tildelt anlæg i henhold til artikel 10a, stk. 7, i direktiv 2003/87/EF, og kvoter, som ikke er tildelt anlæg som følge af anvendelsen af artikel 10a, stk. 19 og 20, i nævnte direktiv ("ikke-tildelte kvoter"), placeres i reserven i 2020. Kommissionen bør evaluere direktiv 2003/87/EF, for så vidt angår de ikke-tildelte kvoter, og, om nødvendigt, forelægge Europa-Parlamentet og Rådet et forslag om yderligere tiltag.*

- (8) *Den planlagte genindførelse af 300 mio. kvoter i 2019 og 600 mio. kvoter i 2020 som fastsat i Kommissionens forordning (EU) nr. 176/2014<sup>1</sup> ville underminere formålet med reserven, nemlig at afhjælpe den strukturelle ubalance mellem udbud og efterspørgsel. Følgelig bør de 900 mio. kvoter ikke auktioneres i 2019 og 2020, men bør i stedet overføres til reserven.*
- (9) *Det er vigtigt, at EU ETS giver incitamenter til en CO<sub>2</sub>-effektiv vækst, og at konkurrenceevnen for EU-industrier, hvor der er en reel risiko for carbon leakage, beskyttes. Det Europæiske Råds ovennævnte konklusioner om 2030-rammen for klima- og energipolitikken gav klare retningslinjer for videreførelsen af tildelingen af gratiskvoter og bestemmelserne om carbon leakage efter 2020. Med udgangspunkt i denne strategiske vejledning, bør Kommissionen evaluere direktiv 2003/87/EF, særlig artikel 10a, og forelægge et forslag om ændring af nævnte direktiv senest seks måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse. I forbindelse med opfyldelsen af målet om lige konkurrencevilkår bør der ved evalueringen også overvejes harmoniserede ordninger til at kompensere for de indirekte omkostninger på EU-plan. Ved evalueringen bør det også overvejes, om op til 50 mio. ikke-tildelte kvoter bør anvendes til at supplere de eksisterende ressourcer for at fremme projekter som omhandlet i artikel 10a, stk. 8, i nævnte direktiv og industrielle lavemissionsinnovationsprojekter med projekter i alle medlemsstater, herunder mindre projekter, inden 2021.*

---

<sup>1</sup> *Kommissionens forordning (EU) nr. 176/2014 af 25. februar 2014 om ændring af forordning (EU) nr. 1031/2010 for så vidt angår fastsættelse af den mængde kvoter for drivhusgasemissioner, der skal auktioneres i 2013-20 (EUT L 56 af 26.2.2014, s. 11).*



- (10) Kommissionen bør *overvåge reservens funktion inden for rammerne af den årlige rapport om kvotemarkedet. I denne rapport bør der tages hensyn til relevante konkurrencemæssige virkninger, navnlig inden for industrisektoren, herunder i forbindelse med indikatorer for BNP, beskæftigelse og investeringer. Desuden bør Kommissionen inden for tre år efter datoen for anvendelse af reserven og regelmæssigt herefter* evaluere, hvordan *reserven* fungerer på grundlag af erfaringerne med dens anvendelse. I forbindelse med evalueringen af *reservens funktion* bør det navnlig undersøges, om reglerne for overførsel af kvoter til reserven *og frigivelse af dem* er hensigtsmæssige med hensyn til målet om at afhjælpe strukturelle ubalancer mellem udbud og efterspørgsel. *Evalueringen bør omfatte en analyse af markedsbalancen, herunder alle relevante faktorer, der påvirker udbud og efterspørgsel, og af, hvorvidt det forud fastsatte interval, der udløser en tilpasning af de årlige auktionsmængder, samt den procentsats, der gælder for den samlede mængde kvoter i omsætning, er hensigtsmæssige. Såfremt analysen viser, at intervallet ikke længere er hensigtsmæssigt i lyset af ændringer i markedsudviklinger og nye oplysninger, der forelå på tidspunktet for evalueringen, bør Kommissionen hurtigst muligt forelægge et forslag til at rette op på en sådan situation. Evalueringen bør også omfatte reservens indvirkning på vækst, arbejdspladser, EU-industriens konkurrenceevne og på risikoen for carbon leakage. Evalueringen af reservens funktion bør være objektiv og tage hensyn til behovet for at bevare den lovgivningsmæssige stabilitet og sikre langsigtet forudsigelighed i overgangen til en lavemissionsøkonomi.*

- (11) Målene for denne afgørelse, nemlig at oprette en markedsstabilitetsreserve og anvende den i Unionen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af deres omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne afgørelse ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (12) █ Direktiv 2003/87/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

## Artikel 1

### Markedsstabilitetsreserve

1. Der oprettes en markedsstabilitetsreserve *i 2018, og overførsler af kvoter til reserven finder sted fra den 1. januar 2019.*
2. *Mængden på 900 mio. kvoter, der trækkes fra auktionsmængderne i perioden 2014-2016 som fastsat i forordning (EU) nr. 176/2014 i medfør af artikel 10, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF, må ikke lægges til de mængder, der skal auktioneres i 2019 og 2020, men skal i stedet overføres til reserven.*
3. *Kvoter, der ikke er tildelt anlæg i henhold til artikel 10a, stk. 7, i direktiv 2003/87/EF, og kvoter, der ikke er tildelt anlæg som følge af anvendelsen af artikel 10a, stk. 19 og 20, i dette direktiv, overføres til reserven i 2020. Kommissionen evaluerer direktiv 2003/87/EF, for så vidt angår disse ikke-tildelte kvoter, og forelægger, om nødvendigt, Europa-Parlamentet og Rådet et forslag.*

4. Kommissionen offentliggør den samlede mængde kvoter i omsætning hvert år senest den 15. maj i det følgende år. Den samlede mængde kvoter i omsætning i *et givet* år ■ er lig med den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt i perioden siden den 1. januar 2008, inklusive den mængde, der er udstedt i henhold til artikel 13, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF i samme periode, og tilladelser til at anvende internationale kreditter, der er udnyttet af anlæg henhørende under *EU ETS*, for så vidt angår emissioner frem til den 31. december *det givne* år ■, minus den akkumulerede mængde verificerede emissioner i tons fra anlæg henhørende under *EU ETS* mellem den 1. januar 2008 og den 31. december i det samme givne år ■, eventuelle kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF og mængden af kvoter i reserven. Der tages ikke hensyn til emissioner i den treårsperiode, der begyndte i 2005 og sluttede i 2007, eller til de kvoter, der er udstedt for disse emissioner. Den første offentliggørelse finder sted senest den 15. maj 2017.

5. *Hvert år skal en mængde kvoter svarende til 12 % af den samlede mængde kvoter i omsætning, jf. den seneste offentliggørelse i henhold til nærværende artikels stk. 4, fratrækkes de kvotemængder, som medlemsstaterne skal auktionere i henhold til artikel 10, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF, og overføres til reserven i løbet af en periode på 12 måneder, der begynder den 1. september det pågældende år, medmindre den mængde kvoter, der skal overføres til reserven, ville være mindre end 100 millioner. I det første år, hvor reserven anvendes, skal der også foretages overførsler mellem den 1. januar og den 1. september i det pågældende år på 8 % (repræsenterende 1 % for hver kalendermåned) af den samlede mængde kvoter i omsætning som fastsat i den seneste offentliggørelse.*

*Med forbehold af den samlede mængde kvoter, der skal fratrækkes i henhold til nærværende stykke, skal kvoter omhandlet i artikel 10, stk. 2, første afsnit, litra b), i direktiv 2003/87/EF frem til den 31. december 2025 ikke tages i betragtning ved beregning af medlemsstaternes andele, som indgår i denne samlede mængde.*

6. Er den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år *mindre end* 400 millioner, frigives der 100 millioner kvoter fra reserven, *som lægges til mængden af kvoter, som medlemsstaterne skal auktionere i henhold til artikel 10, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF*. Er der mindre end 100 millioner kvoter i reserven, frigives alle kvoter i reserven i henhold til dette stykke.
  
7. Finder nærværende artikels stk. 6 ikke anvendelse i et givet år, og træffes der foranstaltninger i henhold til **■** artikel 29a *i direktiv 2003/87/EF*, frigives der 100 millioner kvoter fra reserven, *som lægges til mængden af kvoter, som medlemsstaterne skal auktionere i henhold til artikel 10, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF*. Er der mindre end 100 millioner kvoter i reserven, frigives alle kvoter i reserven i henhold til dette stykke.
  
8. Træffes der, *efter offentliggørelsen af den samlede mængde kvoter i omsætning*, foranstaltninger i henhold til *stk. 5, 6 eller 7*, skal auktionskalenderne tage højde for de kvoter, der enten overføres til eller skal frigives fra reserven. *Kvoterne overføres til reserven eller frigives fra den over en periode på 12 måneder. Frigives der kvoter i henhold til stk. 6 eller 7, skal frigivelsen, uanset i hvilken periode den finder sted, svare til medlemsstaternes andele på det tidspunkt, hvor kvoterne blev overført til reserven, og den skal også svare til den rækkefølge, i hvilken kvoterne blev overført til reserven.*

## Artikel 2

### Ændringer af direktiv 2003/87/EF

I direktiv 2003/87/EF foretages følgende ændringer:

1) Artikel 10 ændres således:

a) Stk. 1 affattes således:

■ "1. Fra **2019** og derefter auktioneres medlemsstaterne alle kvoter, som ikke er tildelt gratis i overensstemmelse med artikel 10a og 10c, og som ikke er overført til markedsstabilitetsreserven oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/...\*<sup>+</sup>.

---

\* Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/... af ... om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L ...)."

---

<sup>+</sup> EUT: Indsæt venligst nummeret på denne afgørelse og udfyld fodnoten med nummer, dato og publikationshenvisning til denne afgørelse.

b) Følgende stykke indsættes efter stk. 1:

"1a. Overstiger den kvotemængde, som medlemsstaterne skal auktionere i det sidste år af hver periode, som omhandlet i artikel 13, stk. 1, den forventede gennemsnitlige auktionsmængde for de første to år af den efterfølgende periode inden anvendelse af artikel 1, stk. 5, i afgørelse (EU) 2015/...<sup>+</sup> med mere end 30 %, trækkes to tredjedele af forskellen mellem mængderne fra auktionsmængderne i det sidste år af perioden og lægges i lige store rater til de mængder, som medlemsstaterne skal auktionere i de første to år af den efterfølgende periode."

2) Artikel 13, stk. 2, andet afsnit, affattes således:

"Medlemsstaterne udsteder kvoter til personer for den igangværende periode til erstatning af kvoter, som disse havde, men som er annulleret i overensstemmelse med første afsnit. På tilsvarende vis skal kvoter i markedsstabilitetsreserven, som ikke længere er gyldige, erstattes af kvoter, som er gyldige for den igangværende periode."

---

<sup>+</sup> EUT: Indsæt venligst nummeret på denne afgørelse.



Artikel 3  
Evaluering

Kommissionen *overvåger reservens funktion i forbindelse med den i artikel 10, stk. 5, i direktiv 2003/87/EF omhandlede rapport. I denne rapport bør der tages hensyn til relevante konkurrencemæssige virkninger, navnlig i industrisektoren, herunder i forbindelse med indikatorer for BNP, beskæftigelse og investeringer. Kommissionen foretager senest tre år efter starten for anvendelsen af reserven og derefter hvert femte år en evaluering af reserven med udgangspunkt i en analyse af det europæiske kvotemarkeds funktion og forelægger om nødvendigt Europa-Parlamentet og Rådet et forslag. Hver **evaluering** skal navnlig fokusere på den procentdel, der anvendes til at fastsætte den mængde kvoter, der skal overføres til reserven, **jf. denne afgørelses artikel 1, stk. 5, såvel som** den numeriske værdi for tærskelværdien for den samlede mængde kvoter i omsætning **og den mængde kvoter, der skal frigives fra reserven, jf. denne afgørelses artikel 1, stk. 6 eller 7. I sin evaluering bør Kommissionen også se på reservens indvirkning på vækst, arbejdspladser, EU-industriens konkurrenceevne og på risikoen for carbon leakage.***

Artikel 4  
Overgangsbestemmelse

Artikel 10, stk. 1, i direktiv 2003/87/EF som ændret ved *Europa-Parlamentets og Rådets* direktiv 2009/29/EF<sup>1</sup> finder fortsat anvendelse frem til den 31. december **2018**.

Artikel 5  
Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i ...,

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*

Or. en

---

<sup>1</sup> *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 2003/87/EF med henblik på at forbedre og udvide ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 63).*