



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

Zittingsdocument

A8-0040/2015

4.3.2015

VERSLAG

over het jaarverslag over belastingen
(2014/2144(INI))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Eva Kaili

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	18
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	19

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het jaarverslag over belastingen (2014/2144(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), artikelen 26, 110 tot en met 115 en 120 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 208 van het Verdrag van Lissabon,
- gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad tot uitvoering van nauwere samenwerking op het gebied van belasting op financiële transacties (COM(2013)0071),
- gezien zijn resolutie van 3 juli 2013 over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot uitvoering van nauwere samenwerking op het gebied van belasting op financiële transacties¹,
- gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad betreffende een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) (COM(2011)0121),
- gezien zijn resolutie van 19 april 2012 over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende een CCCTB²,
- gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied (COM(2013)0348),
- gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/96/EG betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten (COM(2013)0814),
- gezien het voorstel van de Commissie voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad van 5 februari 2013 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme (2013/0025(COD)),
- gezien de aanbevelingen van de Financiële Actiegroep Witwassen van Geld (FATF) van februari 2012³ inzake de internationale normen voor de strijd tegen witwassen van geld en financiering van terrorisme en proliferatie,
- gezien het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0312.

² PB C 258 E van 7.9.2013, blz. 134.

³ http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/pdfs/FATF_Recommendations.pdf

Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat een standaard btw-aangifte betreft (COM(2013)0721),

- gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over de toekomst van de btw: naar een eenvoudiger, solider en efficiënter btw-stelsel aangepast aan de eengemaakte markt (COM(2011)0851),
- gezien de mededeling van de Commissie over dubbele belasting op de interne markt (COM(2011)0712),
- gezien de mededeling van de Commissie over een actieplan ter versterking van de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking (COM(2012)0722),
- gezien de mededeling van de Commissie over concrete manieren om de bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking, ook in relatie tot derde landen, te versterken (COM(2012)0351),
- gezien de aanbeveling van de Commissie over agressieve fiscale planning (C(2012)8806),
- gezien de aanbeveling van de Commissie met betrekking tot maatregelen om derde landen aan te moedigen minimumnormen voor goed bestuur in belastingzaken toe te passen (C(2012)8805),
- gezien zijn resolutie van 19 april 2012 inzake de oproep om belastingfraude en belastingontduiking op concrete wijze te bestrijden¹,
- gezien het verslag van Richard Murphy, FCA, van 10 februari 2012 over het dichten van de Europese belastingkloof ("Closing the European Tax Gap"),
- gezien zijn resolutie van 8 maart 2011 over samenwerking met ontwikkelingslanden ter bevordering van goed bestuur in belastingzaken²,
- gezien het geactualiseerde verslag van 23 oktober 2014 bij de studie tot kwantificering en analyse van de btw-kloof in de 27 EU-lidstaten in 2012,
- gezien zijn resolutie van 21 mei 2013 over de strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingparadijzen³,
- gezien de resolutie van de Raad van 1 december 1997 over een gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen en gezien het verslag van de groep Gedragscode (belastingregeling voor ondernemingen) aan de Raad van 20 juni 2014,
- gezien het verslag van de OESO met als titel "Addressing Base Erosion and Profit Shifting (BEPS)" (Aanpak van grondslaguitholling en winstverschuiving; 2013), het actieplan van de OESO over BEPS (2013) en het verslag van de OESO aan de werkgroep Ontwikkeling

¹ PB C 258 E van 7.9.2013, blz. 53.

² PB C 199 E van 7.7.2012, blz. 37.

³ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0205.

van de G20 over de impact van BEPS in laaginkomenslanden (2014)¹, en gezien de verwachte resultaten van zeven op 16 september 2014 vastgestelde kernacties,

- gezien de Europa 2020-strategie (COM(2010)2020),
- gezien het advies van het EESC van 15-16 oktober 2014 over de mededeling van de Commissie met als titel "Tussenopname van de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei" (CESE 3600/2014 - SC/039),
- gezien het communiqué naar aanleiding van de G20-vergadering van de ministers van Financiën en de gouverneurs van de centrale banken op 15 en 16 februari 2013 in Moskou,
- gezien het communiqué naar aanleiding van de G20-vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders in Brisbane van 15-16 november 2014,
- gezien de conclusies van de ECOFIN-Raad van 8 juli 2014²,
- gezien de jaarlijkse groeianalyse van de Commissie voor 2014 (COM(2013)0800),
- gezien de conclusies van de Europese Raden van 22 mei 2013, 19-20 december 2013 en 20-21 maart 2014,
- gezien de volgende werkdocumenten inzake belasting van de Europese Commissie: nr. 43 over de belasting van financiële activiteiten³, nrs. 44⁴ en 45⁵ over de vennootschapsbelasting en nr. 48 over belastinghervormingen in de EU-lidstaten⁶,
- gezien het besluit van ECOFIN om het hiaat in de belastingwetgeving voor concerns te dichten⁷,
- gezien het besluit van ECOFIN om de uitwisseling van informatie tussen belastingdiensten uit te breiden⁸,
- gezien het verslag van de Europese Commissie van 2014 over belastingheffingstrends in de Europese Unie⁹,
- gezien de landenspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie voor 2014¹⁰,

¹ <http://www.oecd.org/tax/tax-global/part-1-of-report-to-g20-dwg-on-the-impact-of-beps-in-low-income-countries.pdf>

² <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2011644%202014%20INIT>

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/gen_info/economic_analysis/tax_papers/taxation_paper_43.pdf

⁴ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/gen_info/economic_analysis/tax_papers/taxation_paper_44.pdf

⁵ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/gen_info/economic_analysis/tax_papers/taxation_paper_45.pdf

⁶ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/gen_info/economic_analysis/tax_papers/taxation_paper_48.pdf

⁷ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ecofin/143709.pdf

⁸ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ecofin/145105.pdf

⁹ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-16062014-BP/EN/2-16062014-BP-EN.PDF

¹⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-623_nl.htm

- gezien het eindverslag van de deskundigenwerkgroep op hoog niveau van de Europese Commissie over de belasting van de digitale economie¹ ,
 - gezien de raadplegingen van de Europese Commissie over belastingen en het versterken van de interne markt voor de burger² ,
 - gezien zijn resolutie van 25 februari 2014 over het Europees Semester voor economische beleidscoördinatie: sociale en werkgelegenheidsaspecten in de jaarlijkse groeianalyse 2014³ ,
 - gezien zijn resolutie van 22 oktober 2014 over het Europees Semester voor economische beleidscoördinatie: uitvoering van de prioriteiten voor 2014⁴ ,
 - gezien zijn resolutie van 5 februari 2014 over een kader voor klimaat- en energiebeleid voor 2030⁵ ,
 - gezien de hoorzitting met Pierre Moscovici, voorgedragen commissaris voor Economische en Financiële Zaken, Belastingen en Douane, op 2 oktober 2014,
 - gezien de verklaring van 6 november 2014 van de Europees commissaris voor Mededingingsbeleid, Margrethe Vestager, over onderzoeken naar staatssteun en belastingheffing,
 - gezien het werkprogramma van het Italiaanse voorzitterschap van de Raad,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 26 november 2014 getiteld "Een investeringsplan voor Europa" (COM(2014)0903),
 - gezien de boekhoudnormen voor winstbelastingen, te weten IAS 12,
 - gezien de publicatie van de zogeheten 'Luxleaks'-documenten door het Internationaal Consortium van onderzoeksjournalisten,
 - gezien de brief van de Duitse, Franse en Italiaanse ministers van Financiën aan Commissaris Pierre Moscovici, waarin zij verzochten om wetgeving waarmee belastingontduiking en agressieve planning kan worden aangepakt en grondslaguitholling en winstverschuiving kan worden bestreden,
 - gezien artikel 52 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A8-0040/2015),
- A. overwegende dat in de EU als gevolg van belastingfraude en belastingontwijking elk jaar naar schatting 1 triljoen EUR aan mogelijke belastinginkomsten wordt misgelopen⁶;

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-604_en.htm

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-416_en.htm

³ Aangenomen teksten, P7_TA(2014)0129.

⁴ Aangenomen teksten, P8_TA(2014)0038.

⁵ Aangenomen teksten, P7_TA(2014)0094.

⁶ http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/tax_fraud_evasion/a_huge_problem/index_en.htm

overwegende dat deze inkomstenderving een belangrijk risico vormt voor de doeltreffendheid en billijkheid van de belastingstelsels binnen de EU, omdat hierdoor alle bonafide burgers en ondernemingen aan een hogere belastingdruk worden onderworpen;

- B. overwegende dat het verlies van deze belastinginkomsten inhoudt dat er minder overheidsmiddelen beschikbaar zijn voor investeringen, hetgeen op zijn beurt inhoudt dat er minder aanvullende private investeringen kunnen worden gestimuleerd, terwijl de Commissie juist heeft verklaard zich te willen toespitsen op banen, groei en investeringen;
- C. overwegende dat belastingontduiking¹ illegale praktijken omvat waarbij de verschuldigdheid van belasting wordt verzwegen of genegeerd; overwegende dat belastingfraude² een doorgaans strafbare vorm van opzettelijke belastingontduiking is, belastingontwijking³ daarentegen een legaal maar ongepast gebruik van het belastingstelsel inhoudt met als doel belastingplichten te verminderen of te ontwijken, en bij agressieve fiscale planning⁴ wordt geprofiteerd van de technische details van een belastingstelsel of van incongruenties tussen twee of meer belastingssystemen met als doel de verschuldigdheid van belasting te verminderen;
- D. overwegende dat met de belastingkloof⁵ gewoonlijk wordt verwezen naar het verschil tussen de verschuldigde maar niet geïnde belastingen en de daadwerkelijk geïnde belastingen; overwegende dat de belastingkloof voortkomt uit belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking en agressieve fiscale planning;
- E. overwegende dat op de belastingwetgeving het subsidiariteitsbeginsel van toepassing is;
- F. overwegende dat de kernprioriteiten van het internationale belastingbeleid er momenteel in bestaan een veelomvattende strategie tot bestrijding van belastingontduiking en -ontwijking uit te werken en een wereldwijde standaard voor administratieve samenwerking te ontwikkelen;
- G. overwegende dat er gezien de publicatie van de zogeheten 'Luxleaks'-documenten door het Internationaal Consortium van onderzoeksjournalisten nood is aan een gedegen en onafhankelijk onderzoek naar de in de lidstaten gehanteerde praktijk van belastingbeslissingen ('tax rulings'), de verenigbaarheid van deze praktijk met de EU-regels inzake controle op overheidssteun en de overeenstemming ervan met de beginselen van de interne markt;

1

http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/com_reports/taxation/com%282012%29351_en.pdf

2

http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/com_reports/taxation/com%282012%29351_en.pdf

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/tax_fraud_evasion/missing-part_en.htm

⁴ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/tax_fraud_evasion/c_2012_8806_en.pdf

⁵ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-%2f%2fEP%2f%2fTEXT%2bTA%2bP7-TA-2013-0593%2b0%2bDOC%2bXML%2bV0%2f%2fNL&language=NL>

- H. overwegende dat het weliswaar algemeen erkend is dat een evenwichtig, op groei gericht belastingstelsel cruciaal is om voor duurzame groei te zorgen, maar dat er nog niet genoeg concrete actie is ondernomen;
- I. overwegende dat veel ondernemingen en met name multinationals de gewoonte hebben om hun wereldwijde belastingssituatie zodanig vorm te geven dat zij hun winsten kunnen verschuiven naar landen met lagere belastingtarieven, of preferentiële regelingen proberen te verkrijgen om minder belastingen te moeten betalen, of rechtstreeks met belastingdiensten onderhandelen om een preferentiële regeling te verkrijgen en zo hun belastingtarief te verlagen, en overwegende dat de overheidsinstanties en regeringen van heel wat lidstaten hier actief aan meewerken;
- J. overwegende dat burgers in de gehele Unie van hun politieke leiders verwachten dat zij maatregelen nemen om aan deze praktijken en mazen in de wetgeving een einde te maken, en overwegende dat dergelijke en andere dubieuze praktijken zoals belastingontwijking en agressieve fiscale planning in de toekomst moeten worden verboden en dienovereenkomstig bestraft;
- K. overwegende dat er meer groei kan worden bereikt door de administratieve lasten voor ondernemingen en in het bijzonder kmo's en micro-ondernemingen te verlagen en fiscale obstakels in het kader van grensoverschrijdende activiteiten weg te nemen;
- L. overwegende dat fiscaal beleid dat erop is gericht inclusiviteit, transparantie en eerlijkheid te stimuleren en goed bestuur aan te moedigen, een effectieve rol kan spelen bij het stimuleren van duurzame groei, sociale rechtvaardigheid en de terugdringing van economische ongelijkheid;
- M. overwegende dat het REFIT-programma van de Europese Commissie (European Commission's Regulatory Fitness and Performance programme), dat tot doel heeft de Europese wetgeving te vereenvoudigen en de reglementaire last te verlichten door de regelgevingskosten verder te verminderen, tot een helder, eenvoudiger en stabielere regelgevingskader voor kmo's leidt; overwegende dat andere soortgelijke initiatieven moeten worden aangemoedigd;
- N. overwegende dat er in het algemeen nood is aan een vereenvoudiging van de belastingstelsels om de kosten voor overheidsdiensten, burgers en ondernemingen te kunnen verlagen en om belastingontduiking, belastingontwijking of eenvoudigweg fouten alsook dubbele (niet-)belastingheffing of dubbele vrijstelling te kunnen voorkomen;
- O. overwegende dat het Europees Semester een mechanisme is om het economisch beleid en het begrotingsbeleid van de lidstaten te coördineren;

Algemene overwegingen

1. is ingenomen met de overeenkomst over de automatische uitwisseling van inlichtingen en het vooruitzicht van een snelle uitvoering van die overeenkomst; vraagt in dit verband dat het bankgeheim in de EU vanaf juni 2015 definitief wordt afgeschaft;
2. vraagt dat er voor 31 juni 2015 ook belastingovereenkomsten worden gesloten met derde

landen, en roept de Commissie ertoe op onderhandelingen te openen met andere derde landen, zoals onder meer Singapore;

3. vraagt om in het kader van de toepassing van de nieuwe wereldwijde standaard gedurende een niet-wederkerige overgangsperiode proefprojecten uit te voeren betreffende de automatische uitwisseling van belastinginlichtingen met ontwikkelingslanden;
4. beklemtoont dat er op EU-niveau gecoördineerde maatregelen nodig zijn, onder meer in de context van de gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen, om normen inzake transparantie toe te passen voor derde landen; vraagt de Commissie en de lidstaten om deze normen op te nemen in toekomstige handelsovereenkomsten;
5. dringt aan op de toepassing van het algemene beginsel dat belastingen moeten worden betaald op de plek waar van openbare diensten wordt gebruikgemaakt; veroordeelt scherp het soort agressief fiscaal beleid dat belastingplichtigen ertoe aanzet hun belastbare grondslag weg te halen uit landen waarin zij openbare diensten gebruiken of waar zij werknemers in dienst hebben die van openbare diensten gebruikmaken;
6. benadrukt dat de bestrijding van belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking, agressieve fiscale planning en belastingparadijzen en de verbetering van de werking van de interne markt door middel van een doeltreffende belastingwetgeving beter kunnen worden bereikt met een gezamenlijke aanpak; beklemtoont dat deze gezamenlijke aanpak idealiter zich niet enkel op Europees maar ook op mondiaal niveau moet situeren;
7. wijst erop dat een gezonde, transparante mededinging op belastinggebied tussen de lidstaten moet worden gewaarborgd om de groei en de werkgelegenheid te bevorderen en ervoor te zorgen dat het Europese bankwezen kan blijven concurreren op wereldniveau, om zo belastingontduiking naar landen buiten de EU te vermijden;
8. veroordeelt de geheime overeenkomsten inzake belastingvrijstellingen die tussen bepaalde lidstaten en multinationals werden gesloten om ondernemingen aan te trekken, hetgeen nadelig is voor de belastingstelsels van andere lidstaten en voor de goede werking van de vrije mededinging, de efficiënte toewijzing van middelen en de interne markt;
9. beklemtoont dat grensoverschrijdende investeringen, met name privé-investeringen, noodzakelijk zijn voor de economie van de EU; benadrukt dat 'ondernemingsvriendelijke' en 'investeringsvriendelijke' belastinginitiatieven noodzakelijk zijn om te kunnen voorzien in een duurzaam belastingstelsel dat bijdraagt aan groei; onderstreept dat er nieuwe vormen van efficiënte en effectieve samenwerking tussen de overheids- en privésector nodig zijn, onder andere op het gebied van onderzoek en innovatie, informatie- en communicatietechnologie, vervoer en hernieuwbare energiebronnen;
10. benadrukt dat een laag belastingniveau van wezenlijk belang is, niet alleen voor het sociale welzijn van gezinnen en huishoudens, maar ook voor het concurrentievermogen en het scheppen van nieuwe banen; beklemtoont de noodzaak van gecontroleerde en doeltreffende overheidsuitgaven en stabiele overheidsfinanciën;

11. benadrukt dat kmo's bepalend zijn voor de groei en werkgelegenheid in de EU; beklemtoont dat het belastingbeleid van de EU daarom zodanig moet worden ontwikkeld dat kmo's zo weinig mogelijk worden gehinderd en dat er meer inspanningen nodig zijn om fiscale obstakels en administratieve lasten waarmee kmo's te maken krijgen, weg te nemen;
12. wijst erop dat een sterkere coördinatie van het fiscaal beleid ertoe zou bijdragen dat het fiscaal beleid van de lidstaten bevorderlijk is voor de ruimere beleidsdoelen van de EU, zoals uiteengezet in de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei; merkt in de context van hoge overheidsschulden en broodnodige investeringen in de Europese Unie op dat een efficiënt fiscaal beleid de lidstaten van een basisniveau aan inkomsten voorziet;
13. beveelt aan dat zowel de Commissie als de lidstaten bij het opstellen of wijzigen van fiscaal beleid, waaronder beleid in het kader van het Europees Semester, een serieuze dialoog aangaan met bedrijven, sociale partners en het maatschappelijk middenveld om ervoor te zorgen dat de wetgeving inzake fiscaal beleid de economische realiteit weerspiegelt en stimulans biedt om vrijwillig aan de belastingplicht te voldoen;

De voordelen van de interne markt vergroten met behulp van het fiscaal beleid

14. vraagt de Commissie om concrete voorstellen uit te werken voor de aanpak van fiscale obstakels die de grensoverschrijdende activiteit van individuen en ondernemingen in de interne markt hinderen, en verder te werken aan instrumenten ter vereenvoudiging van en ter vergroting van de transparantie betreffende de in de EU en in de lidstaten geldende belastingwet- en regelgeving; benadrukt dat dit tot lagere kosten voor bedrijven, met name kmo's, burgers en overheidsdiensten zou leiden en eveneens zou bijdragen tot de preventie van belastingontduiking, belastingontwijking of eenvoudigweg fouten;
15. merkt op dat het btw-stelsel in de EU verantwoordelijk is voor een aanzienlijk deel van de overheidsinkomsten in de EU, met name 21 % in 2009¹; benadrukt dat het huidige model voor btw-inning sinds de invoering ervan niet is veranderd, waardoor er onnodig hoge kosten voor naleving zijn en belastingontwijking vaak plaatsvindt; beklemtoont dat dit model, omdat het achterhaald is maar nog steeds wordt gebruikt, tot aanzienlijke en onnodige verliezen leidt;
16. is geschokt over het feit dat er in 2012 als gevolg van niet-naleving of niet-inning 177 miljard EUR² aan btw-inkomsten verloren is gegaan;
17. is ingenomen met de dialoogovereenkomst over de antiwitwasrichtlijn en de verordening inzake geldovermakingen; is evenwel van mening dat er nog verbeteringen mogelijk zijn en vraagt de lidstaten met klem om de met name door de antiwitwasrichtlijn verschaft flexibiliteit te gebruiken voor de invoering van openbare registers die onbeperkt toegang bieden tot informatie over de uiteindelijke begunstigen van bedrijven, trusts, stichtingen en andere juridische entiteiten;

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité met als titel "De toekomst van de btw - Naar een eenvoudiger, solider en efficiënter btw-stelsel, aangepast aan de eengemaakte markt", COM(2011)0851.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/studies/vat_gap2012.pdf

18. vraagt de Commissie om tegen de lente van 2015 concrete voorstellen te doen om de btw-kloof te dichten en belastingfraude en belastingontwijking te bestrijden, hierbij rekening houdend met de onlangs door de Raad goedgekeurde voorstellen;
19. vraagt de Commissie om, als kernelement in de ontwikkeling van de digitale interne markt, een voorstel in te dienen die de lidstaten in staat stelt om voor boeken (en mogelijk ook andere mediaproducten) die in digitale vorm worden aangeboden, lagere btw-tarieven te hanteren; merkt op dat de huidige situatie, waarin voor boeken alleen lagere btw-tarieven kunnen worden gehanteerd indien zij op een fysieke drager worden geleverd, niet in overeenstemming is met het beginsel dat gelijkwaardige producten en diensten onder dezelfde btw-tarieven moeten vallen;
20. vraagt de Commissie om een voorstel in te dienen ter vereenvoudiging van de wetgeving inzake verplichtingen op het gebied van btw-aangifte met het oog op terugdringing van de administratieve lasten voor EU-ondernemingen en stimulering van de internationale handel;
21. verzoekt de Europese Commissie een duidelijk wetgevingskader te ontwikkelen om ervoor te zorgen dat elektronische producten en hun fysieke alternatieven gelijkwaardig worden behandeld;
22. betreurt het feit dat de elf lidstaten die deelnemen aan de procedure van nauwere samenwerking inzake een belasting op financiële transacties, hun verbintenissen tot dusver niet zijn nagekomen; herinnert eraan dat de financiële sector een billijke bijdrage moet leveren aan de overheidsfinanciën en neemt kennis van de gezamenlijke verklaring van 27 januari 2015 van elf lidstaten en van hun toezegging om tegen 1 januari 2016 een belasting op financiële transacties met een ruime werkingssfeer en een laag belastingtarief in te voeren; onderstreept dat er dringend moet worden gehandeld en benadrukt het belang van een ambitieuze belasting op financiële transacties; vraagt de andere lidstaten om op hun beurt de invoering van een belasting op financiële transacties te overwegen;
23. vraagt dat de inkomsten uit de belasting op financiële transacties deel uitmaken van een eigen middel voor de EU-begroting;
24. verzoekt de lidstaten om snel een overeenkomst te bereiken over een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB), die in eerste instantie verplicht zou zijn voor Europese bedrijven en Europese coöperatieve vennootschappen en in tweede instantie voor alle andere bedrijven, met uitzondering van micro-ondernemingen en kmo's, zoals bepaald in de wetgevingsresolutie van het Parlement van 19 april 2013 over het voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende CCCTB¹;
25. vraagt dat de Commissie zorgvuldig onderzoekt wat de mogelijkheden zijn voor de invoering van een minimumtarief voor de vennootschapsbelasting met als doel schadelijke belastingconcurrentie tegen te gaan;
26. wijst erop dat verschillen in fiscale regelgeving in aan elkaar grenzende landen problemen kunnen veroorzaken voor ondernemers in de grensregio's; verzoekt de Commissie daarom de voorgenomen regelgeving te toetsen op de effecten ervan in

¹ PB C 258 E van 7.9.2013, blz. 134.

grensregio's;

Bestrijding van belastingfraude en -ontduiking, agressieve fiscale planning en belastingparadijzen

27. wacht op de follow-up van de Commissie van haar aanbevelingen over maatregelen om derde landen ertoe aan te moedigen minimumnormen voor goed bestuur in belastingzaken toe te passen, enerzijds, en over agressieve fiscale planning, anderzijds, en op de follow-up van de lidstaten van het bijgewerkte actieplan van de Commissie tegen belastingfraude en -ontduiking en agressieve fiscale planning;
28. benadrukt dat de EU-lidstaten en de Commissie waar nodig een leidende rol moeten vervullen bij discussies over de bestrijding van vermeende belastingfraude en agressieve belastingontwijking op het Wereldforum inzake transparantie en informatie-uitwisseling voor belastingdoeleinden van de OESO en op andere relevante wereldwijde fora;
29. vraagt de Commissie aanvullende initiatieven uit te werken tot bevordering van goed bestuur in belastingzaken in derde landen en agressieve fiscale planning, dubbele belasting en dubbele niet-belasting aan te pakken; verklaart dat regelingen inzake dubbele (niet-)belasting tussen de lidstaten en derde landen op gemeenschappelijke normen moeten gebaseerd zijn; dringt erop aan dat er geen regelingen inzake dubbele (niet-)belasting mogen worden gesloten met belastingparadijzen of niet-coöperatieve rechtsgebieden, en vraagt daarom dat de Commissie in elk relevant wetgevingsvoorstel een bepaling opneemt die moet verhinderen dat de doelstellingen van de wetgeving door middel van belastingconstructies worden omzeild;
30. verzoekt de Commissie om jaarlijks een verslag in te dienen bij de Raad en het Parlement over de werkzaamheden van het platform inzake goed fiscaal bestuur;
31. is ingenomen met de overeenkomst over de antimisbruikregelgeving in de moeder-dochterrichtlijn; vraagt de lidstaten met klem om deze regelgeving zonder uitstel toe te passen en uit te breiden naar de richtlijn voor rente en royalties;
32. vraagt de Commissie de aanpak van belastingontwijking als een topprioriteit aan te merken en om in de eerste zes maanden van 2015 met uitgebreide, effectieve voorstellen te komen ter bestrijding van belastingparadijzen en belastingontwijking;
33. verzoekt de Commissie om als onderdeel van deze voorstellen de verbintenis aan te gaan om de belastingkloof tegen 2020 te halveren en concrete doelstellingen hiertoe op te stellen¹, eventueel in het kader van de controle op de Europa 2020-strategie;
34. verzoekt de Commissie en de lidstaten om de oprichting te ondersteunen van een intergouvernementele belastinginstantie onder auspiciën van de Verenigde Naties, die ervoor moet zorgen dat ontwikkelingslanden op gelijke voet kunnen deelnemen aan de uitwerking en hervorming van wereldwijd belastingbeleid;

¹ [Resolutie van het Europees Parlement van 12 december 2013 over de oproep tot een meetbaar en bindend engagement tegen belastingontduiking en belastingontwijking in de EU](#) (aangenomen teksten, P7_TA(2013)0593).

35. vraagt dat de Commissie ten volle samenwerkt met de OESO, de G20 en ontwikkelingslanden om BEPS (grondslaguitholling en winstverschuiving) aan te pakken en geregeld verslag uitbrengt aan het Parlement en de Raad over de vorderingen op dit vlak; is ingenomen met het komende herziene actieplan van de Commissie inzake belastingontduiking en -ontwijking, en vraagt de Commissie om tegen eind juni 2015 een richtlijn tegen BEPS in te dienen;
36. is van mening dat de Commissie het actieplan tegen belastingfraude en -ontduiking en agressieve fiscale planning moet bijwerken op basis van de beloften van de leiders van de G20, om de integriteit van het internationale belastingstelsel te waarborgen en de inkomstenbasis van landen veilig te stellen; is van mening dat de Fiscalis- en Douaneprogramma's ook moeten worden toegespitst op de kwestie van agressieve fiscale planning;
37. is ingenomen met de snelle invoering van verslaggeving per land (country-by-country reporting) voor banken, zoals omschreven in de vierde richtlijn inzake kapitaalvereisten (RKV4); vraagt de Commissie om als een volgende stap verplichte verslaggeving per land in te voeren voor internationale ondernemingen in alle sectoren en landen waar zij actief zijn, inclusief niet-coöperatieve rechtsgebieden en belastingparadijzen, middels een onmiddellijke herziening van de jaarrekeningenrichtlijn en zonder dat dit tot buitensporige administratieve lasten leidt;
38. roept dringend op tot actie en bindende maatregelen om de schadelijke gevolgen tegen te gaan van belastingvoordelen die worden geboden voor inkomsten die worden gegenereerd uit intellectuele eigendom of 'octrooi-boxen';
39. vraagt dat de uitwisseling van inlichtingen ook belastingbeslissingen (tax rulings) voor internationale ondernemingen omvat, om te garanderen dat alle in de EU actieve ondernemingen in elke lidstaat aan hun verplichtingen voldoen en om voor meer transparantie te zorgen; onderstreept het feit dat de uitwisseling van inlichtingen niet mag leiden tot verstoring van de mededinging;
40. is van mening dat fiscale rulings een belangrijk instrument kunnen zijn voor het creëren van rechtszekerheid voor bedrijven; betreurt echter de ondoorzichtige wijze waarop in de lidstaten van deze rulings gebruik is gemaakt, waardoor opportuniteiten voor belastingontwijking en schadelijke belastingconcurrentie werden gecreëerd;
41. is bovendien van mening dat nationale wetgevers de inhoud van afgegeven tax rulings vertrouwelijk moeten kunnen inkijken teneinde passende nationale wetgeving te kunnen opstellen om belastingontwijking te voorkomen;
42. is verheugd over het aangekondigde Commissievoorstel tot verplichte uitwisseling van informatie inzake grensoverschrijdende rulings; meent dat het voorstel in de eerste plaats een verplichting voor de lidstaten moet inhouden om elkaar te informeren over aangenomen rulings; meent dat de lidstaten daarnaast verplicht moeten zijn om deze rulings, de onderliggende algemene principes en het precieze budgettaire effect ervan op de belastbare grondslag te melden aan de Commissie zodat deze haar rol als bewaakster van de eerlijke concurrentie binnen de interne markt beter kan vervullen;

43. beklemtoont dat rechtszekerheid voor de belastingbetaler – op basis van voorspelbaar gedrag van nationale belastingdiensten en bij politieke besluiten – een prioriteit moet blijven; wijst erop dat belastingbeslissingen en -overeenkomsten op zich niet schadelijk zijn, maar dat nationale belastingdiensten duidelijk en eenduidig moeten aangeven welke overeenkomsten aanvaardbaar zijn en welke niet;
44. veroordeelt met klem de lidstaten die hun belastingdienst hebben toegestaan of er zelfs toe hebben aangemoedigd belastingbeslissingen te nemen die tot de loskoppeling van belastingheffing en economische activiteiten hebben geleid en bijgevolg aanzienlijk hebben bijgedragen tot een uitholling van de overheidsinkomsten;
45. vraagt dat de Commissie intensiever gebruikmaakt van de EU-regels inzake overheidssteun om agressieve fiscale planning te verhinderen; merkt op dat de Commissie alle belastingbeslissingen moet controleren om zich ervan te vergewissen dat zij geen schending inhouden van de EU-regels inzake staatssteun door bepaalde ondernemingen selectieve belastingvoordelen te bieden;
46. is bezorgd over het feit dat nationale hervormingen in sommige lidstaten tot personeelstekorten en onvoldoende middelen voor nationale belastingdiensten en -controlediensten hebben geleid; betreurt dat de aandacht vaak vooral uitgaat naar belastingontwijking op kleine schaal in plaats van op het niveau van multinationals; vraagt de lidstaten om voor voldoende middelen te zorgen en benadrukt in dit verband dat een toename van de uitgaven als gevolg van een verhoging van personele en financiële middelen zou worden gecompenseerd door aanvullende belastinginkomsten; merkt op dat elektronische overheidsdiensten voor belastingen tot een efficiënt gebruik van personele en financiële middelen kunnen leiden;
47. beklemtoont dat het voor een effectief, efficiënt en rechtmatig nationaal fiscaal beleid noodzakelijk is dat nationale belastingdiensten correct functioneren (oftewel dat er adequate handhaving is); beklemtoont dat nationale belastingdiensten onderling informatie over goede praktijken moeten uitwisselen om van elkaar te leren;
48. verzoekt de lidstaten om hun administratieve samenwerking te verbeteren op het gebied van directe en indirecte belastingen en accijnzen en op het gebied van wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen; erkent het belang van de uitwisseling van goede praktijken tussen de lidstaten en roept hen ertoe op de mogelijkheden van het Fiscalisprogramma 2014-2020 en het Douaneprogramma 2014-2020 volledig te benutten;
49. vraagt dat de Commissie een voorstel doet voor een gemeenschappelijk EU-standpunt en voor een uitgebreidere reeks gedetailleerde criteria voor de definitie van belastingparadijzen evenals gecoördineerde sancties tegen niet-coöperatieve rechtsgebieden, en verzoekt de lidstaten om deze voorstellen goed te keuren; verzoekt om de opstelling, tegen 31 juni 2015, van een zwarte lijst van belastingparadijzen en landen die de mededinging middels gunstige belastingvoorwaarden verstoren, ook indien die landen tot de EU behoren;
50. vraagt dat de Commissie samenwerking en hulp aanbiedt aan derde landen die een ontwikkelingsland zijn en geen belastingparadijs vormen, om deze landen te helpen belastingfraude en belastingontwijking op doeltreffende wijze aan te pakken;

51. vraagt dat de lidstaten hun bevoegde autoriteiten in staat stellen rigoureuze en diepgaande onderzoeken uit te voeren, en sancties voorstellen zoals het opschorten of intrekken van de bankvergunning of adviesvergunning van financiële instellingen, boekhouders, advocatenkantoren of andere financieel adviseurs indien is vastgesteld dat deze helpen bij belastingfraude;
52. dringt aan op de invoering van strenge sancties om ondernemingen ervan af te brengen de belastingregels te schenden of te omzeilen, met name door frauderende ondernemingen, ondernemingen die in belastingparadijzen gevestigd zijn en landen die de mededinging middels gunstige belastingvoorwaarden verstoren, EU-financiering, overheidssteun en toegang tot openbare aanbestedingen te ontzeggen; dringt er bij de lidstaten op aan iedere vorm van overheidssteun die is toegekend aan een onderneming die betrokken is bij schending van de EU-belastingregels, terug te vorderen;
53. vraagt dat de lidstaten een effectbeoordeling publiceren van hun voor een bijzonder doel opgerichte entiteiten en soortgelijke juridische constructies, alsook informatie die aangeeft hoe de investeringsstromen via dergelijke entiteiten in hun land lopen; vraagt bovendien dat de lidstaten aan dergelijke entiteiten materiële eisen stellen die streng genoeg zijn om te waarborgen dat deze entiteiten niet kunnen worden misbruikt voor belastingdoeleinden;
54. vraagt dat de Commissie de door de EU-wetgeving inzake overheidssteun geboden mogelijkheden ten volle benut om agressieve fiscale planning tegen te gaan, en dat zij erkent dat deze praktijken een fundamentele verstoring van de mededinging vormen en Europese kmo's de mogelijkheid ontnemen om onder gelijke voorwaarden te concurreren;
55. benadrukt dat de lidstaten die financiële hulp hebben gekregen of proberen te krijgen, verplicht zijn maatregelen te treffen om hun belastinginningscapaciteit en hun capaciteit voor de bestrijding van belastingfraude en belastingontduiking te versterken en te verbeteren; dringt er bij de Commissie op aan deze verplichting uit te breiden naar maatregelen tegen het witwassen van geld, belastingontwijking en agressieve fiscale planning;
56. verzoekt de lidstaten een kader uit te werken voor de samenwerking tussen belastingdiensten en het maatschappelijk middenveld waarmee maatschappelijke verantwoordelijkheid en transparantie kunnen worden gestimuleerd; is van mening dat een dergelijke samenwerking met eerlijke belastingbetalers tastbare resultaten kan opleveren, met name wat betreft het vaststellen van nieuwe vormen van belastingfraude en -ontwijking;
57. vraagt dat de Commissie in samenwerking met het OESO passende EU-normen ontwikkelt of voorstellen hiertoe indient om de uitdagingen van belastingheffing in de sector van de digitale economie aan te gaan;

Bevordering van uitvoerbare belastingcoördinatie voor een op groei gericht economisch langetermijnbeleid

58. herinnert aan zijn pleidooi¹ voor een versterking van het economisch bestuurskader;

¹ Resolutie over het Europees Semester voor economische beleidscoördinatie: uitvoering van de prioriteiten voor

verzoekt de Commissie en de lidstaten doeltreffender gebruik te maken van het Europees Semester door de strategie inzake de belastingkloof op te nemen in de jaarlijkse nationale stabiliteits- en groeiprogramma's en de nationale hervormingsprogramma's; verzoekt de Commissie de lidstaten uit te nodigen om in hun nationale hervormingsprogramma's op te sommen en te beschrijven welke belastingvrijstellingen zij aan ondernemingen verlenen;

59. moedigt de Commissie ertoe aan een Europese belastingplichtigencodex tot stand te brengen met de beste praktijken ter verbetering van de samenwerking en het onderlinge vertrouwen tussen belastingdiensten en belastingbetalers, ten behoeve van meer transparantie inzake de rechten en plichten van belastingplichtigen en een meer servicegerichte aanpak;
60. wijst erop dat de lidstaten de landenspecifieke aanbevelingen moeten aanvaarden en uitvoeren, in het bijzonder op het vlak van de begroting;
61. vraagt dat het mandaat van de groep Gedragscode wordt herzien om zijn effectiviteit te verbeteren en om ambitieuze resultaten te kunnen leveren, onder meer door de invoering van de verplichting om belastingverminderingen en subsidies voor ondernemingen openbaar te maken; vraagt bovendien dat de groep Gedragscode een overzicht indient, en dit onverwijld publiceert, van de mate waarin de lidstaten voldoen aan de aanbevelingen die de groep in zijn halfjaarlijkse voortgangsverslag aan de ministers van Financiën heeft vastgesteld;
62. is van mening dat de kwantitatieve meting van macro-economische doelstellingen moet gepaard gaan met het gebruik van kwalitatieve indicatoren (zoals sociale indicatoren en milieu-indicatoren) met als doel naar langetermijndoelstellingen toe te werken; vraagt dat de Commissie bij het opstellen van landenspecifieke aanbevelingen een diepgaande studie uitvoert van de verschillen tussen de EU-lidstaten en de lidstaten met elkaar vergelijkt om goede praktijken inzake het opstellen van fiscaal beleid te identificeren;
63. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om te waarborgen dat voldoende tijd en middelen worden toegewezen aan het ontwerp, de vroege presentatie en de follow-up van de landenspecifieke aanbevelingen, en de uitoefening van democratische controle door het Europees Parlement toe te staan;
64. betreurt dat tot op heden geen substantiële vooruitgang is geboekt op het gebied van belastingheffing en belastinghervormingen in het kader van de verplichtingen van het Euro Plus-pact; vraagt dat de Commissie pragmatische coördinatie van het belastingbeleid volledig verankert in het Europees semester, in het kader van een nauwere coördinatie van het economisch beleid;
65. dringt er in dit verband bij de lidstaten op aan hun belastingstelsels te vereenvoudigen, hun belastingdiensten te moderniseren en hun prestaties op het gebied van belastinginning te verbeteren, onder andere middels invoering van efficiënte mechanismen voor belastinginning die gebaseerd zijn op moderne technologieën en

2014 (aangenomen teksten, P8_TA(2014)0038) en resolutie over de strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingparadijzen (aangenomen teksten, P7_TA(2013)0205).

middels ondersteuning van nieuwe strategieën gericht op vrijwillige naleving, risicobeoordeling en monitoring;

66. roept de lidstaten ertoe op de belastingdruk te verplaatsen van arbeid naar andere vormen van duurzame belasting, om een billijke bijdrage van alle economische en financiële sectoren te garanderen en om de groei en het creëren van banen te bevorderen;
67. dringt er bij de lidstaten op aan dat zij bij de invoering van vastgoedbelastingen rekening houden met alle relevante neveneffecten en in het bijzonder het grondrecht op accommodatie, en de hoofdwoning van elke belastingbetaler beschermen;
68. vraagt de Commissie en de lidstaten om na te denken over nieuwe en vernieuwende vormen van belastingen die de groei en de werkgelegenheid ten goede komen;
69. beklemtoont dat het beleid inzake milieubelastingen van de lidstaten in overeenstemming moet worden gebracht met de Europa 2030-strategie; erkent dat een verschuiving naar milieubelastingen voor nieuwe inkomsten en banen kan zorgen; verzoekt de Commissie gepaste wetgevingsvoorstellen in te dienen;
70. herhaalt dat er nood is aan een grondige herziening van het systeem van Europese eigen middelen; meent dat het toekennen van meer eigen middelen op een begrotingsneutrale wijze zal leiden tot meer slagkracht en autonomie van de Commissie en tot een transparantere Europese begroting; kijkt dan ook reikhalzend uit naar de bevindingen van de groep op hoog niveau inzake eigen middelen;
 - o
 - o
 - o
71. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de parlementen van de lidstaten.

TOELICHTING

In dit verslag wordt een holistische benadering voorgesteld van het fiscaal beleid, dat een pragmatisch instrument kan vormen voor het aanzwengelen van de groei en het verdiepen van de EMU. Het verslag doet evenwel geen afbreuk aan het in de Verdragen vastgelegde recht voor elke lidstaat om zijn belastingstelsel aan te passen aan de specifieke kenmerken van zijn economie. Er zijn drie prioritaire gebieden vastgesteld, die elkaar onderling aanvullen.

Ten eerste is er actie nodig, in de vorm van gerichte fiscalebeleidsmaatregelen, om de administratieve lasten voor bedrijven en belastinginstanties te verminderen en kunstmatige obstakels en incongruenties tussen de wetgevingen van de lidstaten weg te nemen. Met behulp van specifieke, belangrijke initiatieven kan de rechtszekerheid worden gewaarborgd, grensoverschrijdende handel worden gestimuleerd, het potentieel van de interne markt ten volle worden benut en groei en werkgelegenheid worden aangemoedigd.

Ten tweede is het belastingbeleid van groot belang voor de houdbaarheid van de overheidsfinanciën, doordat het landen een inkomstenbasis garandeert. Er is nood aan ogenblikkelijke, gecoördineerde en uitgebreide actie, zowel in de EU als op internationaal niveau, om het misdrijf van belastingontduiking uit te roeien, belastingfraude en -ontwijking aan te pakken en de strijd aan te binden met agressieve fiscale planning en natuurlijk belastingparadijzen. Deze ogenblikkelijke actie kan een alternatief vormen voor de invoering van nieuwe niveaus of vormen van belasting en zou voor de instroom van meer middelen kunnen zorgen, die broodnodig zijn om overheidsinvesteringen, groei en werkgelegenheid te stimuleren. In het verslag worden cruciale wetgevingshandelingen en niet-wetgevingsmaatregelen belicht die nodig zijn om de overheidsinkomsten te verhogen, het vertrouwen in de billijkheid van onze belastingstelsels te herstellen en de druk op eerlijke belastingbetalers te verlichten.

Ten derde vormt de coördinatie van het belastingbeleid door middel van weldoordachte structurele belastinghervormingen, dit in het kader van het Europees semester, een sleutelement voor de uitwerking van fiscalebeleidsmaatregelen die op middellange en lange termijn een gunstige impact hebben op groei, werkgelegenheid en investeringen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	24.2.2015
Uitslag eindstemming	+: 46 -: 9 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Esther de Lange, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Sven Giegold, Neena Gill, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Gunnar Hökmark, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Alain Lamassoure, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Luděk Niedermayer, Patrick O'Flynn, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Sampo Terho, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urteaga, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Steven Woolfe, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni, Sotirios Zarianopoulos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Richard Corbett, Ashley Fox, Eva Kaili, Syed Kamall, Barbara Kappel, Thomas Mann, Siegfried Mureşan
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Fabio De Masi, Gesine Meissner, Bernard Monot, Stanisław Ożóg