



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

Plenarhandling

A8-0056/2015

19.3.2015

*****I**
BETÄNKANDE

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om makroekonomiskt stöd till Ukraina
(COM(2015)0005 – C8-0005/2015 – 2015/0005(COD))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Gabrielius Landsbergis

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING.....	6
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR.....	8
ÄRENDETS GÅNG	11

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om makroekonomiskt stöd till Ukraina

(COM(2015)0005 – C8-0005/2015 – 2015/0005(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2015)0005),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C8-0005/2015),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel och yttrandet från utskottet för utrikesfrågor (A8-0056/2015).
1. Europaparlamentet antar sin ståndpunkt vid första behandlingen genom att godta kommissionens förslag.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

MOTIVERING

Ukrainas ekonomi har drabbats av en akut och allvarlig kris som har sin grund i långvariga strukturella problem och som har förvärrats av den väpnade konflikten i de östra regionerna och av Rysslands olagliga annektering av Krimhalvön. En ny regering tillträdde i februari 2014, och dess ambitiösa makroekonomiska anpassnings- och strukturreformprogram understöddes av ett finansiellt stödprogram från IMF och två makrofinansiella stödåtgärder från EU.

Ukrainas reformansträngningar har dock försvårats av den fortsatta väpnade konflikten i öst, ett hybridkrig utan krigsförklaring och handelsrestriktioner från Ryssland samt upptrappningen av konflikten rörande naturgas mellan de båda länderna. Som ett resultat är ekonomisk tillbakagång och kapitalflykt mer omfattande än vad som ursprungligen förväntades, vilket har lett till en kraftig värdeminskning av valutan och en utarmning av de internationella reserverna. Bristen på extern finansiering för 2015 och början av 2016 har därför förvärrats ytterligare. Eftersom Ukraina inte längre har tillgång till de internationella lånemarknaderna kan detta underskott täckas endast med ytterligare offentligt finansiellt bistånd.

Europaparlamentet har hela tiden uttryckt sitt stöd för att hjälpa Ukraina, som är associerad partner till EU, med dess ekonomiska och politiska stabilisering och reformer. I sin senaste resolution av den 15 januari 2015 om situationen i Ukraina välkomnade Europaparlamentet kommissionens förslag att ge ytterligare 1,8 miljarder euro i makrofinansiellt stöd till Ukraina och begärde att en stor biståndsplan skall utarbetas för landet. Kommissionens förslag är också baserat på Europeiska rådets slutsatser av den 18 december 2014, enligt vilka EU och dess medlemsstater står redo att ytterligare underlätta och stödja Ukrainas reformprocess tillsammans med andra givare och i enlighet med Internationella valutafondens krav.

Det makroekonomiska stödet är en europeisk krishanteringsmekanism som i undantagsfall är tillgänglig för partnerländer som har drabbats av akuta betalningsbalansproblem. Det ytterligare makroekonomiska stöd som kommissionen föreslog den 8 januari 2015 kan utgöra ett viktigt bidrag till ett nytt internationellt stödpaket till Ukraina, såväl direkt, genom det föreslagna beloppet av 1,8 miljarder euro, som indirekt, genom att mobilisera bidrag från andra partner. Det bör också fungera som en katalysator för ett successivt återställt förtroende och stödja reforminsatserna i landet med hjälp av ett åtföljande politiskt program som ska fastställas i överenskommelse med de ukrainska myndigheterna. Det makroekonomiska stödet ska komplettera stödet från andra givare inom ramen för det IMF-sponsrade ekonomiska programmet. Det kommer att bidra till att stödja EU:s mål om främjande av ekonomisk stabilitet och utveckling i Ukraina och, mer allmänt, i EU:s östliga grannskap. Genom kraven kommer programmet dessutom att bidra till att stärka den ukrainska regeringens åtaganden avseende ekonomisk reform. Det visar också att EU är redo att stödja länder som påbörjar reformer när de befinner sig i ekonomiska och politiska svårigheter, och att EU:s politiska åtaganden är trovärdiga.

I enlighet med Europaparlamentets och rådets gemensamma uttalande som antogs tillsammans med Europaparlamentets och rådets beslut nr 778/2013/EU av den 12 augusti 2013 om ytterligare makroekonomiskt stöd till Georgien, åtog sig de två medlagstiftarna att i framtida enskilda beslut om beviljande av unionens

makroekonomiska stöd till fullt återspegla de överväganden och principer som ingår i det gemensamma uttalandet.

Det bör påpekas att kommissionens förslag till fullt återspeglar övervägandena och principerna i ovanstående gemensamma uttalande, som de två medlagstiftarna kom överens om under förlikningsförfarandet. Föredraganden kan därför helt stödja kommissionens förslag. I den nuvarande extremt svåra situation som Ukraina befinner sig i är ett snabbt godkännande av kommissionens förslag om makroekonomiskt stöd till Ukraina dessutom viktigt för att två av de tre delutbetalningarna (på 600 miljoner euro var) ska kunna betalas ut under 2015. Ett sådant godkännande av kommissionens förslag från Europaparlamentet och rådet skulle visa att EU kan agera snabbt, beslutsamt och i linje med sina politiska åtaganden.

Mot bakgrund av ovanstående övervägningar föreslår föredraganden att Europaparlamentet ska godkänna kommissionens förslag utan ändringar.

12.3.2015

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTRIKESFRÅGOR

till utskottet för internationell handel

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om makroekonomiskt stöd till Ukraina
(COM(2015)0005 – C8-0005/2015 – 2015/0005(COD))

Föredragande: Jacek Saryusz-Wolski

KORTFATTAD MOTIVERING

Europaparlamentet bör komma överens om ett beslut om makroekonomiskt stöd till Ukraina genom skyndsam handläggning, utan ändringar, eftersom det bekräftar parlamentets och unionens långvariga åtagande för reformprocessen i Ukraina. Efter att det antagits kommer detta makroekonomiska stöd att utgöra ett konkret bidrag för att stödja Ukrainas legitima ledning. Ett lämpligt stöd till Ukraina kan dämpa vad som skulle kunna bli en fortsatt allvarlig kris i betalningsbalansen och ett hot mot landets finansiella stabilitet.

Ukraina är inget fattigt land. Landet hamnade i en svår finansiell situation på grund av avsaknaden av strukturella reformer som borde ha genomförts för längesedan, dålig samhällsstyrning samt ekonomiska och finansiella förluster till följd av krig, utländsk invasion och ockupation.

Ukraina behöver omgående ökat och tillräckligt stöd, dels för sin kamp mot de ryska angreppen i landets östra del, dels för sina försök att reformera staten och ekonomin. Det har aldrig tidigare i Europas historia förekommit att ett land tvingats bemöta två sådana utmaningar samtidigt.

Ukraina står inför en destabiliserande finansiell och ekonomisk kris som delvis är en konsekvens av att angriparen förstört upp till 20 % av landets ekonomi, och av de finansiella följderna och kostnader som landets krigshandlingar för att försvara sig har medfört.

Förutom det akuta behovet av makroekonomiskt stöd som måste vara så generöst som möjligt bör EU också undersöka kreativa icke finansiella möjligheter som kan lindra Ukrainas finansiella situation och därmed minska landets behov av framtida finansiellt stöd. EU bör överväga flera alternativ:

- EU:s medlemsstater bör med alla lagliga och administrativa medel underlätta

återlämnandet till ukrainarna av de tillgångar som den tidigare politiska ledningen olagligt fråntagit dem och som nu är gömda och frysta i banker i EU.

- Om Ukraina får tillbaka de tillgångar som den tidigare politiska ledningen olagligt lagt beslag på bör EU se till att dessa tillgångar inte omdirigeras och används för att tillgodose ryska krav, utan i stället tillfaller den behövande ukrainska staten.
- EU bör fortsätta stödja Ukrainas kamp mot den utbredda korruptionen eftersom det skulle innebära en avsevärd förbättring av statens skatteintäkter.
- EU kan också bidra till Ukrainas finansiella stabilitet genom att inrätta ett gemensamt utredningsorgan som skulle övervaka EU:s finansiella stöd till Ukraina. Ett sådant organ skulle inte bara se till att EU-medel användes korrekt, utan också fungera som en kapacitetsbyggande institution med ukrainska tjänstemän och antikorrusionsexperter från EU som överför bästa EU-praxis till Ukraina när det gäller finansiell kontroll och revision.
- EU-stödet skulle vara riktat mot en förstärkning av de mest utsatta delarna av Ukrainas ekonomi med effekter på den finansiella jämvikten, såsom energimarknaden, företagsklimatet samt skattemyndigheterna och skattepolitiken. Genom att fokusera på dessa områden kommer EU att maximera sitt bidrag för att lindra Ukrainas finansiellt ansträngda situation.

”Amicus certus in re incerta cernitur.”

Ennius, i Cicero, Laelius de Amicitia, 44 f.Kr, s. 64.

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet ska anta sin ståndpunkt vid första behandlingen genom att godta kommissionens förslag.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Makroekonomiskt stöd till Ukraina
Referensnummer	COM(2015)0005 – C8-0005/2015 – 2015/0005(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 15.1.2015
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	AFET 15.1.2015
Föredragande av yttrande Utnämning	Jacek Saryusz-Wolski 26.1.2015
Antagande	9.3.2015
Slutmöstning: resultat	+: 49 –: 11 0: 0
Slutmöstning: närvarande ledamöter	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Aymeric Chauprade, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaecker, Georgios Epitideios, Michael Gahler, Richard Howitt, Pablo Iglesias, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Jean-Luc Mélenchon, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Charles Tannock, Eleni Theoharous, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Slutmöstning: närvarande suppleanter	Nicolas Bay, Reinhard Bütikofer, Gabrielijs Landsbergis, Antonio López-Istúriz White, David Martin, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Traian Ungureanu
Slutmöstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Eric Andrieu

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Makroekonomiskt stöd till Ukraina	
Referensnummer	COM(2015)0005 – C8-0005/2015 – 2015/0005(COD)	
Framläggande för parlamentet	8.1.2015	
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 15.1.2015	
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 15.1.2015	BUDG 15.1.2015
Inget yttrande avges Beslut	BUDG 20.1.2015	
Föredragande Utnämning	Gabrielius Landsbergis 21.1.2015	
Behandling i utskott	23.2.2015	
Antagande	19.3.2015	
Slutomröstning: resultat	+: 30	
	–: 7	
	0: 0	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Santiago Fisas Ayxelà, Yannick Jadot, Ska Keller, Alexander Graf Lambsdorff, Gabrielius Landsbergis, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Viviane Reding, Matteo Salvini, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Bendt Bendtsen, Goffredo Maria Bettini, Victor Boştinaru, Dita Charanzová, Aymeric Chauprade, Danuta Maria Hübner, Fernando Ruas, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Jarosław Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Seb Dance, Jean-Luc Schaffhauser, Marco Valli	
Ingivande	19.3.2015	