



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

*Plenarhandling*

**A8-0130/2015**

10.4.2015

**\*\*\*II**

## **ANDRABEHANDLINGS- REKOMMENDATION**

om rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 94/62/EG när det gäller att minska förbrukningen av tunna plastbärkassar (05094/1/2015 – C8-0064/2015 – 2013/0371(COD))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Föredragande: Margrete Auken

### ***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

### ***Ändringsförslag till ett förslag till akt***

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:**

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:**

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING .....	7
ÄRENDETS GÅNG .....	9



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 94/62/EG när det gäller att minska förbrukningen av tunna plastbärkassar  
(05094/1/2015 – C8-0064/2015 – 2013/0371(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: andra behandlingen)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen (05094/1/2015 – C8-0064/2015),
  - med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 26 februari 2014<sup>1</sup>,
  - med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 3 april 2014<sup>2</sup>,
  - med beaktande av sin ståndpunkt vid första behandlingen av ärendet<sup>3</sup>, en behandling som avsåg kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2013)0761),
  - med beaktande av artikel 294.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av artikel 76 i arbetsordningen,
  - med beaktande av andrabehandlingsrekommendationen från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet (A8-0130/2015).
1. Europaparlamentet godkänner rådets ståndpunkt vid första behandlingen.
  2. Europaparlamentet godkänner det uttalande som bifogas denna resolution.
  3. Europaparlamentet konstaterar att rättsakten är antagen i enlighet med rådets ståndpunkt.
  4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att tillsammans med rådets ordförande underteckna akten i enlighet med artikel 297.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
  5. Europaparlamentet uppdrar åt sin generalsekreterare att, när det har kontrollerats att alla förfaranden vederbörligen avslutats, underteckna akten och i samförstånd med rådets generalsekreterare se till att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.
  6. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

---

<sup>1</sup> EUT C 214, 8.7.2014, s. 40.

<sup>2</sup> EUT C 174, 7.6.2014, s. 43.

<sup>3</sup> Antagna texter från sammanträdet den 16 april 2014, P7\_TA(2014)0417.

## BILAGA TILL RESOLUTIONEN

### Europaparlamentets uttalande

Europaparlamentet har tagit del av kommissionens uttalande om antagandet av avtalet om ändring av direktiv 94/62/EG när det gäller att minska förbrukningen av tunna plastbärkassar.

Som kommissionen angav i sin motivering var syftet med det ursprungliga förslaget att ”begränsa de negativa effekterna på miljön, särskilt i fråga om nedskräpning, att uppmuntra förebyggande av avfall och en mer effektiv resursanvändning, samtidigt som man begränsar de negativa socioekonomiska effekterna. Närmare bestämt syftar förslaget till att minska förbrukningen av plastbärkassar med en tjocklek av mindre än 50 mikrometer (0,05 millimeter) i Europeiska unionen.”

Europaparlamentet anser att den text som medlagstiftarna enats om är helt och hållet i linje med målen i kommissionens förslag.

Kommissionen drog i sin konsekvensanalys slutsatsen att det alternativ som kombinerar ett EU-övergripande mål om förebyggande med en uttrycklig rekommendation att använda en prisåtgärd och en möjlighet för medlemsstaterna att införa saluföringsbegränsningar genom undantag från artikel 18 har störst potential att uppnå ambitiösa miljöresultat och positiva ekonomiska effekter, begränsa de negativa effekterna på sysselsättningen, säkerställa allmänhetens acceptans och bidra till ökad medvetenhet om hållbar förbrukning.

Europaparlamentet anser att den slutgiltiga överenskomna texten grundar sig på det alternativ som är att föredra enligt kommissionens egen konsekvensanalys, och att den innehåller lämpliga bestämmelser för hur medlemsstaterna ska säkerställa en effektiv minskning av förbrukningen av plastbärkassar i unionen.

Europaparlamentet påminner dessutom om att det enligt punkt 30 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning från 2003 är upp till medlagstiftarna att besluta om en konsekvensanalys bör utföras före antagandet av varje ändring i sak.

Europaparlamentet påminner om att institutionerna enligt artikel 13.2 i EU-fördraget ”ska samarbeta lojalt med varandra”. Parlamentet uppskattar de ansträngningar som kommissionen gjort för att slutföra de interinstitutionella förhandlingarna. Parlamentet beklagar dock att kommissionen i sin förklaring tar upp frågor som på ett adekvat sätt redan behandlats under lagstiftningsförfarandet.

Slutligen påminner parlamentet om att det är kommissionens fulla ansvar som fördragens väktare att se till att medlemsstaterna tillämpar EU:s lagstiftning korrekt.

## MOTIVERING

Kommissionens förslag har till följd av förhandlingarna mellan Europaparlamentet och rådet förbättrats avsevärt genom att en skyldighet införts för medlemsstaterna att åstadkomma en stadig minskning av förbrukningen av tunna plastbärkassar. För första gången på fyrtio år i den europeiska avfallslagstiftningen kommer vi att ha bindande åtgärder på EU-nivå för att minska uppkomsten av avfall.

### **Mål eller prisåtgärd**

Texten kräver nu att medlemsstaterna väljer mellan två alternativ: Antingen kan de välja att anta åtgärder som garanterar att den årliga förbrukningen inte överstiger i genomsnitt 90 tunna plastbärkassar per person i slutet av 2019 och inte mer än 40 tunna plastbärkassar per person till 2025, eller kan de senast vid utgången av 2018 se till att dessa plastbärkassar inte längre tillhandahålls kostnadsfritt på varans eller produktens försäljningsställe, såvida inte lika effektiva instrument tillämpas.

### **Årlig rapport om förbrukning**

För att utvärdera hur effektiva minskningsåtgärderna är införs särskilda bestämmelser om övervakning som föreskriver att medlemsstaterna från och med 36 månader efter lagstiftningens ikraftträdande årligen ska rapportera om årsförbrukningen av plastbärkassar enligt en gemensam metod som ska antas av kommissionen senast 12 månader efter lagstiftningens ikraftträdande. Detta bygger på befintliga rapporteringskrav. Fördelarna med att ha konkreta verktyg som gör det möjligt för medlemsstaterna att kontrollera de vidtagna åtgärdernas effektivitet överväger med råge det extra administrativa arbetet.

### **Märkning av biologiskt nedbrytbara och komposterbara plastbärkassar**

Kommissionens skyldighet att fastställa specifikationer för märkning av biologiskt nedbrytbara och komposterbara plastbärkassar är ett viktigt sätt att undvika de vilseledande metoderna av falsk märkning av plastbärkassar, särskilt av så kallade ”oxo-biologiskt nedbrytbara” plastbärkassar. ”Oxo-biologiskt nedbrytbara” plastkassar bygger på en teknik där en tillsats lagts till ett konventionellt plastmaterial så att plasten så småningom fragmenteras till mikropartiklar (vanligtvis inom två till fem år). Detta marknadsförs som en lösning mot nedskräpning, men i själva verket förvärrar det nedskräpningsproblemet genom att leda till miljöförorening genom mikropartiklar av plast. Huruvida dessa mikropartiklar av plast i slutändan är biologiskt nedbrytbara, såsom hävdas av dem som erbjuder denna teknik, är högst omtvistat. Det faktum att termen ”biologiskt nedbrytbar” för närvarande tillämpas på material med extremt olika grader av biologisk nedbrytning har urholkat dess betydelse. Antagandet av tydliga specifikationer för märkning av biologiskt nedbrytbara och komposterbara bärkassar skapar inte bara klarhet och undanröjer vilseledande påståenden, utan kan också bidra till att underlätta separat insamling av bioavfall med hjälp av verkligt biologiskt nedbrytbara och komposterbara plastbärkassar.

### **Bedömning av inverkan på miljön av ”oxo-nedbrytbara” plastbärkassar**

Märkningen i sig kan bara komma till rätta med vilseledande påståenden om ”oxo-nedbrytbara” plastbärkassar men förhindrar inte den ökade förorening som denna teknik potentiellt medför. Därför införts i texten en skyldighet för kommissionen att undersöka inverkan på miljön av ”oxo-nedbrytbara” plastbärkassar och lägga fram en rapport för

Europaparlamentet och rådet som, om lämpligt, inbegriper en rad åtgärder för att begränsa förbrukningen av dem eller minska all skadlig inverkan inom 24 månader efter ikraftträdandet. Eftersom ”oxo-nedbrytbara” plastmaterial framför allt används till produktion av plastbärkassar är det ytterst lämpligt att säkerställa rättsligt bindande uppföljningsåtgärder i samband med ändringen av förpackningsdirektivet när det gäller plastbärkassar, snarare än att skjuta upp detta till en osäker uppföljning av kommissionens grönbok om plastavfall.

### **Mycket tunna plastbärkassar**

För att kunna minska den överdrivna förbrukningen av tunna plastbärkassar var det nödvändigt att särskilja dem från *mycket* tunna plastbärkassar med en vägg tjocklek av mindre än 15 mikrometer, som krävs av hygieniska skäl eller tillhandahålls som förpackningar för livsmedel som säljs i lösvikt, när detta hjälper till att förhindra slöseri med livsmedel. Eftersom medlemsstaterna kan tillåtas att göra undantag för mycket tunna plastbärkassar i åtgärderna för att uppnå minskningsmålen eller prisåtgärden kan förbrukningen av dem ligga kvar på samma nivå eller till och med öka. Eftersom förbrukningen av dessa mycket tunna plastbärkassar är mycket hög och nedskräpningsproblemet särskilt relevant för dem infördes dock i det slutliga avtalet en skyldighet för kommissionen att bedöma inverkan på livscykeln av en möjlig minskning av förbrukningen av dessa kassar och lägga fram ett lagstiftningsförslag, om lämpligt, inom 24 månader.

### **CEN-standard för hemkompostering**

Slutligen fastslår man i det slutliga avtalet att kommissionen bör uppmana Europeiska standardiseringskommittén (CEN) att ta fram en standard för förpackningar som kan hemkomposteras.

Sammanfattningsvis är det slutliga avtalet en oerhörd förbättring på alla plan jämfört med kommissionens förslag. Till skillnad från kommissionens förslag grundar det sig på det alternativ som är att föredra enligt kommissionens egen konsekvensanalys. Föredraganden rekommenderar därför att den gemensamma ståndpunkten godkänns utan ändringar.



## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Ändring av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall för att minska användningen av tunna plastbärkassar
<b>Referensnummer</b>	05094/1/2015 – C8-0064/2015 – 2013/0371(COD)
<b>Parlamentets första behandling – P-nummer</b>	16.4.2014                      T7-0417/2014
<b>Kommissionens förslag</b>	COM(2013)0761 - C7-0392/2013
<b>Mottagande av rådets ståndpunkt vid första behandlingen: tillkännagivande i kammaren</b>	12.3.2015
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	ENVI 12.3.2015
<b>Föredragande</b> Utnämning	Margrete Auken 28.11.2013
<b>Behandling i utskott</b>	18.3.2015
<b>Antagande</b>	31.3.2015
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:                      55 –:                      2 0:                      6
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Simona Bonafè, Cristian-Silviu Buşoi, Nessa Childers, Alberto Cirio, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jörn Dohrmann, Ian Duncan, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, György Hölvényi, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Michèle Rivasi, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Estefanía Torres Martínez, Glenis Willmott, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Nikos Androulakis, Nicola Caputo, Herbert Dorfmann, Peter Jahr, Ulrike Müller, James Nicholson, Younous Omarjee, Marit Paulsen, Gabriele Preuß, Christel Schaldemose, Bart Staes, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Ingivande</b>	10.4.2015