



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

Dokument s plenarne sjednice

A8-0134/2015

21.4.2015

*****I**
IZVJEŠĆE

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog prefinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

Izvjestiteljica: Elisabeth Morin-Chartier

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrtu akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena *podebljanim kurzivom* u lijevom stupcu. Izmjene su označene *podebljanim kurzivom* u obama stupcima. Novi tekst označen je *podebljanim kurzivom* u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrtu akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se *podebljanim kurzivom*. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ■ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi *podebljanim kurzivom*, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
EXPLANATORY STATEMENT	6
MIŠLJENJE ODBORA ZA PRORAČUNE O FINANCIJSKOJ USKLAĐENOSTI	7
MIŠLJENJE ODBORA ZA KULTURU I OBRAZOVANJE.....	9
POSTUPAK	12

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2015)0046),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 164. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C8-0036/2015),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir mišljenje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora od 18. ožujka 2015.¹,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za proračune o financijskoj usklađenosti prijedloga,
 - uzimajući u obzir članke 59. i 41. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja te mišljenje Odbora za kulturu i obrazovanje (A8-0134/2015),
1. usvaja stajalište u prvom čitanju preuzimajući prijedlog Komisije;
 2. traži od Komisije da predmet ponovno uputi Parlamentu ako namjerava bitno izmijeniti svoj prijedlog ili ga zamijeniti drugim tekstom;
 3. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

¹ Još nije objavljeno u Službenom listu.

EXPLANATORY STATEMENT

Youth unemployment levels have been alarmingly high for several years now and are continuing to rise. The EU has developed a number of tools to help Member States deal with this scourge, which is affecting so many young people. The Youth Employment Initiative (YEI) is one of those tools, and its purpose is to contribute to the achievement of the policy objectives linked to the Youth Guarantee in the parts of Europe worst affected by youth unemployment.

Unfortunately, Member States have failed to take full advantage of the YEI, which can be used in regions where the unemployment rate among 15-25-year-olds exceeds 25 %. One reason for this is a lack of dedicated public funds for projects which offer young people a job, internship or training course. The Member States worst affected by youth unemployment also have the greatest difficulty in securing co-financing.

The Commission has decided to act quickly to release EUR 1 billion so that the Member States concerned can launch the projects they need. This is not new money, since the sum in question had already been set aside for the YEI. Under the Commission's ambitious proposal, however, these funds will be committed for pre-financing as of 2015. This increased budget will give a considerable boost to pre-financing for operational programmes in 2015, thereby enabling Member States to make a fresh start in their efforts to combat unemployment. The decision to raise the pre-financing rate from 1 % to 30 % proves that, once again, the EU is taking both the fight against unemployment and the need to promote jobs and training in Europe very seriously.

Your rapporteur welcomes the Commission proposal, which would encourage Member States to use the additional funds as soon as possible to finance projects in the areas where needs are greatest. The reimbursement clause incorporated in Article 1(3) of the proposal for a regulation is balanced and will ensure that Member States commit a proportional amount of additional funding very quickly.

Given the bleak outlook for young people on the job market, your rapporteur feels she has a duty to ensure that the regulation can be implemented as soon as possible. What is more, she has decided to table **no amendments** to the Commission's proposal for a regulation amending Regulation (EU) No 1304/2013 on the European Social Fund, which incorporates an article on the YEI into Chapter IV. Your rapporteur agrees with the Commission's policy objectives and the measures it proposes to achieve them and has therefore chosen the procedure that will make for the quickest possible release of the EUR 1 billion.

Your rapporteur would like to congratulate the Commission on its ongoing commitment to combating unemployment, and youth unemployment in particular, and on its dedication to ensuring that the objectives underpinning the Youth Guarantee are met. She also wishes to thank the shadow rapporteurs for their understanding, given the urgency of the situation, and for their cooperation in ensuring that this important decision can be taken.

MIŠLJENJE ODBORA ZA PRORAČUNE O FINACIJSKOJ USKLAĐENOSTI

g. Thomas Händel
Predsjednik
Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja
BRUXELLES

Predmet: Mišljenje o pitanjima financijske usklađenosti Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

Poštovani g. Händel,

ovaj prijedlog upućen je 5. veljače 2015. Odboru za proračun radi davanja mišljenja. Nakon ocjene prijedloga koju sam dao kao izvjestitelj za mišljenje Odbora, pozvao sam Odbor za proračun da razmotri pitanja o financijskoj usklađenosti prijedloga s VFO-om u skladu s člankom 41. stavkom 4.

Odbor je razmatrao gore navedeno pitanje na sjednici od 16. ožujka 2015. i pozitivno se izjasnio o financijskoj usklađenosti spomenutog zakonodavnog prijedloga čija je svrha povećati iznos početnog pretfinanciranja za operativne programe Inicijative za zapošljavanje mladih na 30 % iznosa doprinosa Unije za plaćanja u 2015. godini.

Međutim, Odbor podsjeća da Inicijativa za zapošljavanje mladih iznosi 6,4 milijarde EUR u sedmogodišnjem razdoblju višegodišnjeg financijskog okvira, od čega su 3,2 milijarde EUR iz Europskog socijalnog fonda, a 3,2 milijarde EUR posebno su izdvojene iz namjenske proračunske linije iz podnaslova 1.b. Sva odobrena sredstva za preuzimanje obveza povezana s Inicijativom za zapošljavanje mladih izdana su unaprijed u 2014. i 2015., u prvim dvjema godinama programskog razdoblja. Odbor nadalje napominje da je od izvorno dodijeljenih 450 milijuna EUR 2014. iskorišteno tek 34 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanja. Posebna sredstva dodijeljena Inicijativi za zapošljavanje mladih za 2015. iznose 1,026 milijard1 EUR odobrenih sredstava za plaćanja. Stopa pretfinanciranja od 30 % koju je predložila Komisija iznosi otprilike 930 milijuna EUR (izračunato na osnovi ukupnog iznosa posebnih sredstava dodijeljenih Inicijativi za zapošljavanje mladih za razdoblje 2014. – 2020.), čime za privremena plaćanja u 2015. ostaje na raspolaganju samo otprilike 120 milijuna EUR.

U tom je kontekstu Odbor zabrinut da bi u slučaju znatno brže provedbe projekata u 2015. ograničena količina odobrenih sredstava za plaćanja preostala u proračunskoj liniji za Inicijativu za zapošljavanje mladih mogla biti nedovoljna za sve zahtjeve za plaćanja u toj godini i da bi to moglo negativno utjecati na plaćanja predviđena za druge komponente

ESF-a. Stoga Odbor predlaže Parlamentu da zatraži od Komisije da pripremi detaljan financijski plan za takav ishod, kojim bi se u cijelosti izbjegao manjak odobrenih sredstava za plaćanja u ESF-u u cjelini, i da ga bez odgode proslijedi Parlamentu i Vijeću. Kako bi Europski parlament i Vijeće primili sve informacije koje su im potrebne za vršenje svojih nadležnosti u skladu s UFEU-om, Komisija im također treba redovito dostavljati iscrpne informacije o provedbi Inicijative za zapošljavanje mladih, posebno o stupnju izvršenja privremenih plaćanja i podnošenju zahtjeva za plaćanje.

Upoznati ste s time da je krajem 2014. razina nepodmirenih računa, odnosno plaćanja koja su operatori već mogli zakonski potraživati, ali ih Komisija zbog manjka odobrenih sredstava za plaćanja nije mogla namiriti, samo u podnaslovu 1.b, dijelu proračuna koji obuhvaća posebna izdavanja za Inicijativu za zapošljavanje mladih na koji se odnosi ovaj prijedlog, iznosila 24,7 milijardi EUR. S obzirom na to Odbor sa zanimanjem iščekuje što skoriji prijedlog Komisije o planu plaćanja, u svakom slučaju prije predstavljanja nacrtu proračuna za 2016., kako bi se očuvala vjerodostojnost Unije u smislu ispunjenja danih obećanja.

Odbor za proračune usuglasio se na sjednici održanoj 1. travnja 2015. o navedenim točkama te je u skladu s time jednoglasno odlučio preporučiti da glavni izvjestitelj Komisiji i Vijeću postavi pitanje o financijskoj usklađenosti prijedloga i da tijekom pregovora izvještava o tim pitanjima u bliskoj suradnji sa mnom kao izvjestiteljem za mišljenje Odbora za proračune.

Odbor za proračune moli Vas da ovo pismo priložite završnom izvješću Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja.

S poštovanjem,

Jean Arthuis

16.4.2015

MIŠLJENJE ODBORA ZA KULTURU I OBRAZOVANJE

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog prefinansiranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD))

Izvjestiteljica za mišljenje: Sylvie Guillaume

SHORT JUSTIFICATION

The Youth Employment Initiative (YEI) is a European Union instrument that reinforces and accelerates measures to support the development of relevant skills and qualifications and reduce youth unemployment. In particular, YEI targets young people not in education, employment or training (NEET) in regions with a youth unemployment rate above 25 %.

Despite recent measures, EU-level youth unemployment is still above 20 % and the proportion of NEET is above 10 % in many Member States. Moreover, NEET rates remain higher for females than for males. To address this serious problem, the Commission has proposed an amendment of Regulation (EU) No 1304/2013 with a view to increasing the initial pre-financing from the specific allocation for the YEI to 30 %.

The CULT Committee stresses that the measures taken at EU and Member State level in the framework of the YEI need to pay special attention to young people who are at greater risk of being NEET than others (those with low levels of education, with an immigration background, with disabilities or health issues etc.). It also emphasises that being NEET has severe adverse consequences for the individual, society and the economy as it may lead to social alienation, insecure and poor future employment, youth offending and mental and physical health problems.

A sustainable employment tomorrow depends on investment in young people's education and training today and on reforms that make it easier for learners to move between different types and levels of learning and between learning and employment. Transversal skills such as entrepreneurship, digital competence and problem-solving, whether they are developed through formal, non-formal or informal learning, are particularly important in this context.

The CULT Committee welcomes this initiative of the Commission and supports its swift adoption and implementation. Therefore, the rapporteur for this opinion has decided not to

propose any amendments to the Commission proposal to amend Regulation 1304/2013 on the European Social Fund, which inserts an article concerning an increase of the initial pre-financing amount paid to operational programmes supported by the YEI.

Odbor za kulturu i obrazovanje poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor predloži da Europski parlament usvoji stajalište u prvom čitanju preuzimajući prijedlog Komisije.

POSTUPAK

Naslov	Izmjena Uredbe (EU) br. 1304/2013 o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih
Referentni dokumenti	COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	EMPL 12.2.2015
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	CULT 12.2.2015
Izjavitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Sylvie Guillaume 5.3.2015
Promjena iznosa financijskih sredstava Datum mišljenja odbora BUDG	BUDG 1.4.2015
Razmatranje u odboru	24.3.2015
Datum usvajanja	16.4.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: 24 –: 0 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Silvia Costa, Jill Evans, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Rikke Karlsson, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Curzio Maltese, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Yana Toom, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Sylvie Guillaume, Marc Joulaud, Dietmar Köster, Ilhan Kyuchyuk, Martina Michels, Michel Reimon, Hermann Winkler
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Remo Sernagiotto, Dario Tamburrano

POSTUPAK

Naslov	Izmjena Uredbe (EU) br. 1304/2013 o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog prefinansiranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih	
Referentni dokumenti	COM(2015)0046 – C8-0036/2015 – 2015/0026(COD)	
Datum podnošenja EP-u	4.2.2015	
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	EMPL 12.2.2015	
Odbori čije se mišljenje traži Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 12.2.2015	CULT 12.2.2015
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	BUDG 1.4.2015	
Izjavitelji Datum imenovanja	Elisabeth Morin-Chartier 11.2.2015	
Promjena iznosa financijskih sredstava Datum mišljenja odbora BUDG	BUDG 1.4.2015	
Razmatranje u odboru	24.3.2015	
Datum usvajanja	16.4.2015	
Rezultat konačnog glasovanja	+: –: 0:	50 2 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laura Agea, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Viliija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Ulla Tørnæs, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Georges Bach, Amjad Bashir, Tania González Peñas, Sergio Gutiérrez Prieto, Eva Kaili, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Maria Grapini, Ivan Jakovčić	
Datum podnošenja	21.4.2015	