



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

---

*Zittingsdocument*

---

**A8-0172/2015**

22.5.2015

**\*\*\*I**  
**VERSLAG**

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk (COM(2014)0221 – C8-0144/2014 – 2014/0124(COD))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Georgi Pirinski

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	43
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING .....	45
PROCEDURE .....	63
ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID.....	64
PROCEDURE.....	82



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk  
(COM(2014)0221 – C8-0144/2014 – 2014/0124(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2014)0221),
  - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 153, lid 2, onder a) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0144/2014),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het gemotiveerde advies dat in het kader van protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid is uitgebracht door het Lagerhuis van het Verenigd Koninkrijk, en waarin wordt gesteld dat het ontwerp van wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 10 september 2014<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's van 7 oktober 2014<sup>2</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de adviezen van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A8-0172/2015),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C 0 van 0.0.0000, blz. 0.

<sup>2</sup> PB C 0 van 0.0.0000, blz. 0.

## Amendement 1

### Voorstel voor een besluit Titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de EU-samenwerking bij het **voorkomen en tegengaan** van zwartwerk

*Amendement*

Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de EU-samenwerking bij het **bestrijden** van zwartwerk

## Amendement 2

### Voorstel voor een besluit Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) In artikel 151 van het Verdrag worden de bevordering van de werkgelegenheid en de verbetering van de levensomstandigheden en de arbeidsvoorwaarden genoemd als de doelstellingen op het gebied van het sociaal beleid. Om deze doelstellingen te verwezenlijken, kan de Unie de activiteiten van de lidstaten op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk, de arbeidsvoorwaarden, de integratie van personen die zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt en de bestrijding van sociale uitsluiting, ondersteunen en aanvullen.

*Amendement*

(3) In artikel 151 van het Verdrag **betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)** worden de bevordering van de werkgelegenheid en de verbetering van de levensomstandigheden en de arbeidsvoorwaarden genoemd als de doelstellingen op het gebied van het sociaal beleid. Om deze doelstellingen te verwezenlijken, kan de Unie de activiteiten van de lidstaten op het gebied van gezondheid en veiligheid op het werk, de arbeidsvoorwaarden, de integratie van personen die zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt en de bestrijding van sociale uitsluiting, ondersteunen en aanvullen, **zonder daarbij evenwel de nationale wet- en regelgeving te harmoniseren. Overeenkomstig artikel 153, lid 2, VWEU kan de Unie maatregelen ter bevordering van de samenwerking tussen de lidstaten aannemen.**

## Amendement 3

### Voorstel voor een besluit Overweging 4

PE539.484v02-00

6/82

RR\1062606NL.doc

(4) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie over "doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren" het initiatief van de Commissie om een Europees platform op te richten toegejuicht en aangedrongen op een betere samenwerking op EU-niveau bij de strijd tegen zwartwerk<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> *Resolutie van het Europees Parlement van 14 januari 2014 over doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren (2013/2112/INI)*  
[http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112\(INI\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112(INI))

(4) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie **van 14 januari 2014** over "doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren"<sup>27</sup> het initiatief van de Commissie om een Europees platform op te richten toegejuicht en aangedrongen op een betere samenwerking op EU-niveau bij de strijd tegen zwartwerk, ***dat de economie van de Unie schade toebrengt, tot oneerlijke concurrentie en marktverstoringen leidt, de financiële stabiliteit van de sociale modellen van de Unie bedreigt en erin resulteert dat steeds meer werknemers geen sociale en arbeidsrechtelijke bescherming genieten. Daartoe dient het Europees platform (het platform) de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te bevorderen, actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie te vertrekken, grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen, en brievenbusmaatschappijen en vergelijkbare constructies in kaart te brengen en op een lijst bijeen te brengen.***

---

<sup>27</sup> *Aangenomen teksten, P7\_TA(2014)0012 (nog niet gepubliceerd in het Officieel Publicatieblad).*

#### **Amendement 4**

**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 4 ter (nieuw)**

***(4 ter) De oprichting van het platform dient de bevoegdheid en/of de verplichtingen van de lidstaten om zwartwerk te bestrijden, alsmede IAO-Verdrag nr. 81 onverlet te laten. De lidstaten en hun handhavingsinstanties spelen een cruciale rol bij het op doeltreffende wijze voorkomen, opsporen en bestraffen van zwartwerk. Het werk van het platform dient derhalve geen belemmering op te werpen voor strenge controles of andere activiteiten van de lidstaten ter voorkoming van de schaduw economie, maar dient veeleer steun te bieden aan de maatregelen gericht op het aanmoedigen en bevorderen van aangemeld werk, en het bestrijden van socialezekerheidsfraude.***

## Amendement 5

### Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) Op **Europees niveau** wordt zwartwerk gedefinieerd als "alle betaalde werkzaamheden die op zichzelf wettig zijn, maar niet aan de overheid worden gemeld; er moet echter wel rekening worden gehouden met verschillen in de wetgeving van de lidstaten<sup>28</sup>", waarmee dus alle onwettige activiteiten zijn uitgesloten.

***(5) Zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie van 24 oktober 2007 getiteld "Intensievere bestrijding van zwartwerk" wordt zwartwerk sinds 1998 op Unieniveau gedefinieerd als "alle betaalde werkzaamheden die op zichzelf wettig zijn, maar niet aan de overheid worden gemeld; er moet echter wel rekening worden gehouden met verschillen in de wetgeving van de lidstaten", waarmee dus alle onwettige activiteiten zijn uitgesloten. Deze definitie moet geactualiseerd worden, teneinde rekening te houden met recente ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.***

---

<sup>28</sup> Mededeling van de Commissie



*"Intensievere bestrijding van zwartwerk"*  
*COM(2007) 628 van 24 oktober 2007.*  
*<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52007DC0628:NL:HTML>*

## Amendement 6

### Voorstel voor een besluit Overweging 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(5 bis) De definities van zwartwerk en de nationale regelgevingen verschillen per lidstaat. Zwartwerk kan daarnaast diverse vormen aannemen, afhankelijk van de economische, administratieve, financiële en sociale context, hetgeen het moeilijk maakt het probleem op Unieniveau te kwantificeren. Zwartwerk heeft ook zeer verschillende patronen, afhankelijk van de aard en het type van werk en de betrokken werknemer. Huishoudelijk zwartwerk, dat voornamelijk door vrouwelijke werknemers wordt verricht, vormt in dit verband een bijzondere uitdaging, aangezien het individueel werk betreft, dat gezien de aard ervan onzichtbaar is. De maatregelen voor het bestrijden van zwartwerk dienen toegesneden te zijn op de verschillende situaties.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een besluit Overweging 5 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(5 ter) Meer samenwerking bij het bestrijden van zwartwerk dient te resulteren in gelijke randvoorwaarden, en ten goede te komen aan economische actoren die geen toevlucht nemen tot zwartwerk. Het platform dient zich te richten op alle bestaande vormen van*

*zwartwerk, zonder onderscheid, en te streven naar het zwartwerkvrij maken van de Unie, het scheppen van kwalitatief hoogwaardige en duurzame werkgelegenheid, het aanzwengelen van economisch herstel en het verwezenlijken van de Uniedoelstellingen op werkgelegenheids- en sociaal vlak.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 5 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(5 quater) De schaduw economie heeft een aanzienlijke omvang, namelijk ruim 18% van het bbp van de Unie. De omvang ervan varieert evenwel sterk van lidstaat tot lidstaat, van minder dan 8% tot meer dan 30% van het bbp. Uit het verslag van Eurofound van blijkt dat er in de Unie daarnaast zowel een duidelijke noord-zuid-, als een oost-westtweedeling bestaat<sup>1a</sup>.*

---

*<sup>1a</sup> Verslag van Eurofound over de bestrijding van zwartwerk in 27 lidstaten van de Europese Unie en Noorwegen (2013).*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(6) Misbruik van de hoedanigheid van zelfstandige op nationaal niveau of in grensoverschrijdende situaties is iets dat dikwijls in verband wordt gebracht met zwartwerk. Er is sprake van

*(6) Naast zwartwerk moet het platform zich bezighouden met vals aangemeld werk, waarmee betaalde werkzaamheden worden bedoeld die op zichzelf wettig zijn, maar niet correct aan de overheid worden*

schijnzelfstandigheid wanneer iemand die voldoet aan de voorwaarden van een arbeidsverhouding wordt aangemeld als zelfstandige, met als doel te ontkomen aan bepaalde juridische of fiscale verplichtingen. Daarom is schijnzelfstandigheid vals aangemeld werk, **dat onder het toepassingsgebied van het platform moet worden gebracht.**

**gemeld. Een specifieke vorm van niet-aangemeld werk is het** misbruik van de hoedanigheid van zelfstandige op nationaal niveau of in grensoverschrijdende situaties. Er is sprake van schijnzelfstandigheid wanneer iemand die voldoet aan de voorwaarden van een arbeidsverhouding wordt aangemeld als zelfstandige, met als doel te ontkomen aan bepaalde juridische of fiscale verplichtingen. Schijnzelfstandigheid is daarom vals aangemeld werk. **Er dient evenwel op te worden gewezen dat de definities van en de wetgeving met betrekking tot zelfstandigheid van lidstaat tot lidstaat verschillen. Schijnzelfstandigheid en zwartwerk zijn centrale activiteiten van de schaduweconomie. De toenemende verschijnselen van schijnzelfstandigheid en zwartwerk dienen derhalve door het platform te worden aangepakt en de belangrijkste risico's van fraude in kaart te worden gebracht.**

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(6 bis) Brievenbusmaatschappijen zijn bedrijven die opgericht zijn met als doel gebruik te maken van achterdeurtjes in de wetgeving, zonder daadwerkelijk diensten te verlenen aan klanten. Zij zijn een façade voor diensten die door hun eigenaren worden verleend. Brievenbusmaatschappijen dienen derhalve te worden beschouwd als een vorm van zwartwerk en ze dienen onder het toepassingsgebied van het 'Platform' te vallen.**

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een besluit**

## **Overweging 6 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 ter) Zwartwerk op nationaal en op grensoverschrijdend niveau zijn twee verschillende vormen van zwartwerk. Zwartwerk kan bijdragen aan het verschijnsel dat bekend is onder de benaming sociale dumping, onder andere door middel van salarisverlagingen in de lidstaten waar de diensten worden verleend.***

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 6 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 quater) Zwartwerk heeft grote gevolgen voor de betrokken werknemers, die onzekere arbeidsvoorwaarden en soms gevaarlijke arbeidsomstandigheden moeten accepteren, een veel lagere beloning ontvangen, ernstige inbreuken op hun arbeidsrechten moeten accepteren en een veel geringere bescherming in het kader van de arbeids- en sociale wetgeving genieten, waardoor ze niet voor passende uitkeringen in aanmerking komen, geen pensioenrechten opbouwen en geen toegang tot gezondheidszorg hebben, en ook geen opleidingen kunnen volgen en niet aan levenslang leren kunnen deelnemen. De situatie is nog slechter voor minderjarigen.***

### *Motivering*

*Het oorspronkelijke voorstel van de Commissie betreffende overweging 7 is in twee overwegingen opgesplitst, te weten 6 quater en 7.*

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een besluit**

## Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(7) Zwartwerk heeft ernstige gevolgen voor de begroting omdat daardoor de opbrengst van de belastingen en sociale premies wordt verminderd. **Het heeft nadelige gevolgen voor de werkgelegenheid, de productiviteit en de arbeidsvoorwaarden, evenals voor de ontwikkeling van vaardigheden en een leven lang leren. Het ondermijnt de financiële duurzaamheid van de socialezekerheidsstelsels, berooft werknemers van adequate sociale uitkeringen, tast de pensioenrechten aan en beperkt de toegang tot gezondheidszorg.**

*Amendement*

(7) **Tegelijkertijd** heeft zwartwerk ernstige gevolgen voor de begroting omdat daardoor de opbrengst van de belastingen en sociale premies wordt verminderd, **waarmee** de financiële duurzaamheid van de socialezekerheidsstelsels **wordt ondermijnd. Daarnaast heeft het negatieve gevolgen voor zowel de werkgelegenheid, als de productiviteit, en leidt het tot oneerlijke concurrentie, hetgeen resulteert in verstoring van de markt en de economie in het algemeen schade toebrengt. Het platform dient in het bijzonder aandacht te besteden aan het feit dat met name kmo's, die het merendeel van de bedrijven in de Unie uitmaken, met het probleem in kwestie worden geconfronteerd. Tot de directe gevolgen van zwartwerk kunnen daarnaast behoren het illegaal trekken van een uitkering en sociale dumping.**

## Amendement 14

**Voorstel voor een besluit  
Overweging 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(7 bis) Bijzondere nadruk dient te worden gelegd op de meest kwetsbare groepen, zoals migranten en vrouwen, die vaak oververtegenwoordigd zijn in de sectoren die worden getroffen door zwartwerk. Aangezien de arbeidsvoorwaarden en de motieven van werkgevers en werknemers om zwart te werken van sector tot sector en land tot land verschillen, is er een breed scala specifieke beleidsbenaderingen nodig om het probleem aan te pakken.**

## Amendement 15

### Voorstel voor een besluit Overweging 7 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 ter) Een versterkte samenwerking tussen de lidstaten zorgt er niet alleen voor dat het probleem vanuit fiscaal oogpunt kan worden aangepakt, maar maakt ook de uitwisseling van goede praktijken mogelijk op het gebied van sociale bescherming, ten aanzien van bijvoorbeeld pensioenrechten en de toegang tot gezondheidszorg, ook voor die groepen zwartwerkers die bijzonder kwetsbaar zijn of die werk verrichten dat niet in alle lidstaten als zwartwerk wordt beschouwd, zoals de informele zorg voor kinderen of het zorgen voor oudere familieleden in hechte familienetwerken door met name vrouwen.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een besluit Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8) De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om zwartwerk te bestrijden. De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. Het platform zal geen belemmering vormen voor bilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende administratieve samenwerking.*

*(8) De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om het probleem van zwartwerk te bestrijden, maar een holistische aanpak ontbreekt vaak nog. Afschrikking, waarmee beoogd wordt tot naleving te komen door middel van het opsporen en bestraffen van niet-naleving, blijft de meest gehanteerde benadering in de meeste lidstaten. Veel lidstaten hebben reeds doeltreffende maatregelen genomen om zwartwerk aan te pakken, met name met betrekking tot misbruik van de arbeidsmarkt-, belasting- en arbeidswetgeving, door ervoor te zorgen dat de werkgevers van*

*zwartwerkers met hardere handhavingsmaatregelen en zwaardere straffen te maken krijgen. Het beginsel dat de werkgever onbetaalde socialezekerheidspremies en belastingen alsnog moet betalen, alsmede de dreiging van aanvullende inspecties en boetes die de voordelen duidelijk overschrijden, zijn belangrijke afschrikkingselementen die werkgevers ervan weerhouden aan de schaduweconomie mee te doen.*

## **Amendement 17**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 bis) We zien daarnaast dat de afgelopen jaren de inspanningen gericht op het aanmoedigen en bevorderen van aangemeld werk behoorlijk succesvol zijn geweest. Een interactieve kennisbank, zoals die ontwikkeld door Eurofound, zou de lidstaten kunnen helpen bij het opdoen van kennis over dit soort nieuwe benaderingen.*

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 8 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 ter) De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. Het platform dient die acties te ondersteunen en de toepassing van bilaterale en multilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende administratieve samenwerking te helpen*



*verbeteren.*

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 8 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(8 quater) Het platform dient zich volledig te houden aan en te functioneren in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in het bijzonder de artikelen 5, 15, 28 en 31 daarvan, alsmede de relevante verdragen en aanbevelingen van de IAO, in het bijzonder Verdrag nr. 81 betreffende arbeidsinspecties in de industrie en de handel, Verdrag nr. 189 betreffende billijk werk voor huishoudelijk personeel, Verdrag nr. 150 betreffende arbeidsadministratie: rol, functie en organisatie, en Aanbeveling nr. 198 betreffende de arbeidsbetrekking.*

## **Amendement 20**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 9**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(9) De samenwerking op **EU-niveau** is allesbehalve volledig, zowel wat de deelname van de lidstaten als de behandelde vraagstukken betreft. De relevante autoriteiten van de lidstaten beschikken niet over een formeel mechanisme voor grensoverschrijdende samenwerking bij de aanpak van vraagstukken in verband met zwartwerk.

(9) **Momenteel** is de **nauwe en doeltreffende** samenwerking op **het niveau van de Unie** allesbehalve volledig, zowel wat de deelname van de lidstaten als de behandelde vraagstukken betreft. De relevante autoriteiten van de lidstaten beschikken niet over een formeel mechanisme voor grensoverschrijdende samenwerking bij de aanpak van vraagstukken in verband met zwartwerk. **Het platform dient zich te laten leiden door het werk van andere organen en, in voorkomend geval, gebruik te maken van het Informatiesysteem Interne Markt (IMI). Daarnaast dient het rekening te**

*houden met de verschillen tussen de nationale wetgevingen inzake zwartwerk en, in voorkomend geval, bijdragen aan de terbeschikkingstelling van voldoende middelen voor arbeidsinspecties, ter verbetering van de grensoverschrijdende handhaving.*

## Amendement 21

### Voorstel voor een besluit Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het is noodzakelijk de samenwerking tussen de lidstaten op **EU-niveau** te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan.

*Amendement*

(10) Het is noodzakelijk de **actieve** samenwerking, **daar waar nodig gebaseerd op wederzijdse bijstand, transparantie en vertrouwelijkheid**, tussen de lidstaten op **Unieniveau** te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te **bestrijden, met inachtneming van het recht van de verlening van diensten, van het vrij verkeer van werknemers en van het beginsel van non-discriminatie, alsook van de rechten van de werknemers en van het sociaal acquis. Het doel van deze versterkte samenwerking dient te zijn het aanmoedigen van aangemeld werk en het minder aantrekkelijk maken van zwartwerk.**

## Amendement 22

### Voorstel voor een besluit Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 bis) De nationale arbeidsinspecties en de andere relevante autoriteiten, met name de handhavingsautoriteiten, hebben vaak directe toegang nodig tot gegevens en informatie die in het bezit zijn van de**

*nationale autoriteiten van andere landen. Een doeltreffende en snelle uitwisseling van gegevens, met inachtneming van de regelgeving inzake gegevensbescherming, is daarom van cruciaal belang voor het indammen van zwartwerk.*

## Amendement 23

### Voorstel voor een besluit Overweging 10 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(10 ter) De nationale arbeidsinspectiediensten dienen doeltreffend georganiseerd te zijn en over voldoende gekwalificeerd personeel te beschikken, teneinde doeltreffend te functioneren en stelselmatige en frequente controles te verrichten.*

## Amendement 24

### Voorstel voor een besluit Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(11) Het platform *zal* tot doel hebben de uitwisseling van goede praktijken en informatie te vergemakkelijken, *een raamwerk te verschaffen op EU-niveau voor de ontwikkeling van* expertise en analyse, *en* de operationele coördinatie van de maatregelen tussen de verschillende nationale handhavingsorganen van de lidstaten te verbeteren.

(11) Het platform *dient bij te dragen tot uitbanning van misbruik van het beginsel van het vrij verkeer door zwartwerk. Daartoe dient* het tot doel *te* hebben de uitwisseling van *ervaring en* goede praktijken en informatie te vergemakkelijken *en te verbeteren, alsook op Unieniveau een gemeenschappelijk begrip, expertise en analyse te ontwikkelen, waaronder met betrekking tot nieuwe en in opkomst zijnde arbeidsbetrekkingen. Het dient ook de kennis te vergroten middels de oprichting van een kennisbank, te onderzoeken hoe de uitwisseling van gegevens kan worden verbeterd, gemeenschappelijke opleidings sessies en uitwisselingen tussen*

*arbeidsinspectiediensten voor te stellen, doeltreffende controlemechanismen te bevorderen en bij te dragen aan het verbeteren van de operationele coördinatie tussen de verschillende nationale handhavingsorganen van de lidstaten. Daarnaast dient het platform de uitwisseling van goede praktijken en informatie te faciliteren.*

## **Amendement 25**

**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 bis) Op basis van de informatie die het bij zijn werk vergaart, dient het platform voorstellen te doen voor normen en, in voorkomend geval, te adviseren over de ontwikkeling van wetgeving met betrekking tot zwartwerk, en zijn adviserend vermogen aangaande het noodzakelijke beleid en de noodzakelijke instrumenten ontwikkelen.*

## **Amendement 26**

**Voorstel voor een besluit**  
**Overweging 11 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 ter) Het in kaart brengen, analyseren en oplossen van de praktische problemen op het gebied van de handhaving van de Uniewetgeving inzake arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming op het werk vallen voornamelijk onder de bevoegdheid van de lidstaten en hun arbeidsinspectiesystemen. Vandaar dat op Unieniveau nauw en doeltreffend dient te worden samengewerkt.*

## Amendement 27

### Voorstel voor een besluit Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten en multilaterale samenwerkingsprojecten, en synergieën tot stand brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens. Europese campagnes of gemeenschappelijke strategieën kunnen ervoor zorgen dat het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk wordt verbeterd.

*Amendement*

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten en multilaterale samenwerkingsprojecten, en synergieën tot stand brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens. Europese campagnes of gemeenschappelijke strategieën ***die voortbouwen op beleid en strategieën voor het vergroten van het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk die in verschillende vormen reeds in de lidstaten bestaan***, kunnen ervoor zorgen dat het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk wordt verbeterd. ***Het platform dient ook niet-regeringsactoren ruimte te bieden, als belangrijke bronnen van informatie. Het platform dient de samenwerking tussen de lidstaten te versterken door -onder andere - innovatieve benaderingen van grensoverschrijdende samenwerking en handhaving voor te stellen, alsook door de ervaringen die daarmee zijn opgedaan, te evalueren om conclusies te trekken voor toekomstige beleidsmaatregelen.***

## Amendement 28

### Voorstel voor een besluit

## Overweging 12 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(12 bis) Het platform dient meer te zijn dan louter een passief orgaan dat zich met het in kaart brengen en beoordelen bezighoudt. Het dient ook actief bij te dragen aan het voorkomen van zwartwerk door middel van het ontwikkelen van praktische richtsnoeren tegen georganiseerde vormen en netwerken van zwartwerk en door het continu verschaffen van informatie aan de betrokken autoriteiten en actoren. Hiertoe dient het platform benaderingswijzen te bediscussiëren en voorstellen te doen voor maatregelen en instrumenten die een bijdrage kunnen leveren aan het beter voorkomen, controleren en bestraffen van de georganiseerde vormen en netwerken van zwartwerk, alsook aan het in acht nemen van de wetgeving in kwestie.*

## Amendement 29

### Voorstel voor een besluit Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(13) Er zijn **voornamelijk drie** verschillende nationale **handhavingsautoriteiten** die zich bezighouden met zwartwerk: de arbeidsinspectie, de socialezekerheidsinspectie en de belastingautoriteiten. In sommige gevallen zijn hierbij eveneens de immigratieautoriteiten, de diensten voor arbeidsbemiddeling, de politie, het openbaar ministerie en de sociale partners betrokken.

(13) Er zijn **vaak meerdere** verschillende nationale **handhavingsautoriteiten en -actoren** die zich bezighouden met **het bestrijden** van zwartwerk, **waaronder** de arbeidsinspectie, de socialezekerheidsinspectie en **socialezekerheidsinstellingen, de gezondheids- en veiligheidsinspectie** en de belastingautoriteiten. In sommige gevallen zijn hierbij eveneens de immigratieautoriteiten, de diensten voor arbeidsbemiddeling, **alsook de douane**, de politie, het openbaar ministerie en de sociale partners betrokken.

## Amendement 30

### Voorstel voor een besluit Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken **moet** in de lidstaten een beleidsmix worden geïmplementeerd, **waarvan de uitvoering wordt vergemakkelijkt door** een gestructureerde samenwerking van **de** betrokken **autoriteiten**. Bij deze samenwerking dienen alle nationale autoriteiten die een leidende rol vervullen of actief zijn in het **voorkomen en/of tegengaan** van zwartwerk, betrokken te worden.

*Amendement*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken **dient** in de lidstaten een **op het individu toegesneden** beleidsmix **te** worden geïmplementeerd **die is gebaseerd op** een gestructureerde samenwerking van **alle** betrokken **organen**. Bij deze samenwerking dienen alle nationale autoriteiten, **vertegenwoordigers van de sociale partners en, in voorkomend geval, de andere actoren** die een leidende rol vervullen of actief zijn in het **bestrijden** van zwartwerk **en het beschermen van zwartwerkers**, betrokken te worden. **Wat in dit verband ook essentieel is, is steun voor samenwerking tussen de relevante niet-publieke actoren.**

Amendement 31

### Voorstel voor een besluit Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 bis) Teneinde de doeltreffendheid en het succes van het platform te waarborgen, dient de rol van arbeidsinspecties in de lidstaten te worden versterkt.**

## Amendement 32

### Voorstel voor een besluit Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(15) Om het platform in staat te stellen zijn doelstellingen te bereiken moet het **in** elke lidstaat ondersteund worden door een **enig contactpunt dat** over de noodzakelijke bevoegdheid beschikt om contact te onderhouden met de nationale autoriteiten die zich bezig houden met zwartwerk in al zijn veelzijdige aspecten.

(15) Om het platform in staat te stellen zijn doelstellingen te bereiken moet het ondersteund worden door een **hoge vertegenwoordiger uit** elke lidstaat **die** over de noodzakelijke bevoegdheid beschikt om contact te onderhouden met de nationale autoriteiten, **de regionale en Unie-organen, en andere actoren, met name de sociale partners,** die zich bezighouden met zwartwerk in al zijn veelzijdige aspecten. **Het werk van het platform dient op deskundigenniveau te blijven.**

### Amendement 33

#### Voorstel voor een besluit Overweging 15 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(15 bis) De hoge vertegenwoordigers zorgen ervoor dat wat de activiteiten van het platform betreft contact wordt onderhouden met alle bij het bestrijden van zwartwerk betrokken handhavingsautoriteiten, en wel op zodanige wijze dat alle betrokkenen participeren in en een bijdrage leveren aan de activiteiten van het platform of van zijn werkgroepen indien de besproken vraagstukken betrekking hebben op hun bevoegdheidsgebied.**

### Amendement 34

#### Voorstel voor een besluit Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(16) Bij het platform moeten de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de **sterkst** door zwartwerk getroffen sectoren, en er moet worden samengewerkt met de

(16) Bij het platform moeten de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de **sterk** door zwartwerk getroffen sectoren **of de sectoren die een bijzondere rol hebben**



relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, **met name Eurofound en het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk. De deelname, als waarnemers, van deze twee agentschappen aan de werkzaamheden van het platform betekent geen uitbreiding van hun mandaat.**

**in het voorkomen en tegengaan van zwartwerk**, en er moet worden samengewerkt met de relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), **de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)** en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie.

### **Amendement 35**

#### **Voorstel voor een besluit Overweging 16 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(16 bis) Eurofound dient een centrale rol te vervullen bij de oprichting van een interactieve kennisbank gericht op het intensiveren van de samenwerking bij het bestrijden van zwartwerk, alsmede bij het beoordelen van de impact van zwartwerk op de gezondheid ende veiligheid van werknemers.**

### **Amendement 36**

#### **Voorstel voor een besluit Overweging 16 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(16 ter) Het comité van hoge functionarissen van de arbeidsinspectie is ingesteld bij Besluit 95/319/EG<sup>1a</sup> van de Commissie om te werken aan het vinden van oplossingen voor problemen in verband met de handhaving door de lidstaten van de wetgeving van de Unie op het gebied van de gezondheid en de veiligheid op het werk. Aan het platform dient een waarnemer van dit comité van hoge functionarissen te worden toegevoegd, teneinde overlappingsen te**

*voorkomen en synergie-effecten te creëren.*

---

*Besluit 95/319/EG van de Commissie van 12 juli 1995 inzake de instelling van een comité van hoge functionarissen van de arbeidsinspectie (PB L 188 van 9.8.1995, blz. 11).*

## **Amendement 37**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Het platform kan werkgroepen instellen voor de behandeling van specifieke vraagstukken en moet een beroep kunnen doen op expertise van professionals met specifieke competenties.

*Amendement*

(19) Het platform kan werkgroepen instellen voor de behandeling van specifieke vraagstukken, ***zoals gericht beleid voor jonge, oudere of vrouwelijke werknemers in de informele sector en met name voor vrouwen met een handicap en vrouwelijke immigranten, alsook de oorzaken van zwartwerk***, en moet een beroep kunnen doen op expertise van professionals met specifieke competenties.

### *Motivering*

*Werk dat wordt verricht in particuliere huishoudens, waaronder huishoudelijke diensten zoals schoonmaak, kinder- en ouderenzorg, is vaak niet gereguleerd en wordt meestal door vrouwen uitgevoerd. Het platform moet van meet af aan beschikken over een werkgroep inzake de arbeidsomstandigheden van vrouwen die zwartwerk verrichten en de gevolgen hiervan voor hun sociale zekerheid. Het is tevens van belang dat het platform zich buigt over de steeds terugkerende redenen voor werknemers om tot zwartwerk over te gaan en dat de lidstaten debatteren over beleidsplannen om deze oorzaken aan te pakken.*

## **Amendement 38**

### **Voorstel voor een besluit Overweging 20**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) Het platform ***zal samenwerken*** met de op EU-niveau relevante

*Amendement*

(20) Het platform ***dient nauw samen te werken*** met de relevante

deskundigengroepen *en* comités waarvan de activiteiten verband houden met zwartwerk.

deskundigengroepen, comités *en belanghebbende partijen* waarvan de activiteiten verband houden met *het bestrijden van* zwartwerk.

#### **Amendement 39**

##### **Voorstel voor een besluit Overweging 20 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(20 bis) Het werk van het platform dient input op te leveren voor het Gezamenlijk Verslag over de werkgelegenheid van de Commissie met betrekking tot het bestrijden van zwartwerk.*

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een besluit Overweging 21**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(21) Het platform en zijn taken moeten worden gefinancierd via de Progress-pijler van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) binnen de door de begrotingsautoriteit vastgestelde toewijzingen.

(21) Het platform en zijn taken moeten worden gefinancierd via de Progress-pijler van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) binnen de door de begrotingsautoriteit vastgestelde toewijzingen. *De Commissie dient ervoor te zorgen dat het platform zijn financiële middelen op transparante en doeltreffende wijze gebruikt.*

#### **Amendement 41**

##### **Voorstel voor een besluit Overweging 22**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(22) De Commissie zal de noodzakelijke administratieve stappen zetten om het

(22) De Commissie zal de noodzakelijke administratieve stappen zetten om het

*netwerk* op te richten,

*platform* op te richten,

#### Amendement 42

##### Voorstel voor een besluit Overweging 22 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(22 bis) Het platform is weliswaar een nuttige eerste stap in de richting van een betere samenwerking tussen de lidstaten bij de bestrijding van zwartwerk, maar mag niet worden gezien als het enige mogelijke instrument van de Unie tegen dat verschijnsel. De Commissie dient in het bijzonder de bestaande wetgeving van de lidstaten en de Unie tegen het licht te blijven houden om vast te stellen of die wetgeving zwartwerk direct of indirect in de hand werkt.***

#### Amendement 43

##### Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1)*** Hierbij wordt een platform opgericht voor de intensivering van de samenwerking op ***EU-niveau*** bij het ***voorkomen en tegengaan*** van zwartwerk, hierna "het platform" genoemd.

***1.*** Hierbij wordt een ***Europees*** platform opgericht voor de intensivering van de samenwerking op ***Unieniveau*** bij het ***bestrijden*** van zwartwerk, hierna "het platform" genoemd.

#### Amendement 44

##### Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(a) de nationale handhavingsautoriteiten die zijn aangewezen door alle lidstaten,***

***(a) een hoge vertegenwoordiger van elke lidstaat, als vertegenwoordiger van de***

*nationale handhavingsautoriteiten en/of andere actoren die betrokken zijn bij het bestrijden van zwartwerk, met een mandaat om namens de lidstaat deel te nemen aan alle aan het platform gerelateerde activiteiten,*

#### **Amendement 45**

##### **Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 2 – letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(b bis) ten hoogste vier vertegenwoordigers van op Unieniveau georganiseerde en door de sociale partners zelf aangewezen sectoroverschrijdende sociale partners, met een gelijk aantal vertegenwoordigers van zowel de werkgevers, als de werknemers.*

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 3 – inleidend gedeelte**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(3) De volgende partijen **kunnen** in de hoedanigheid van waarnemer **deelnemen aan** de vergaderingen van het platform onder de in het reglement van orde uiteengezette voorwaarden:

3. De volgende **belanghebbende** partijen **dienen** in de hoedanigheid van waarnemer **actief betrokken te zijn bij** de vergaderingen van het platform, **en er zal naar behoren rekening worden gehouden met hun bijdragen**, onder de in het reglement van orde uiteengezette voorwaarden:

Amendement 47

##### **Voorstel voor een besluit Artikel 1 – lid 3 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(a) vertegenwoordigers van

(a) **ten hoogste 14, door de sociale**

*bedrijfstakoverkoepelende sociale partners op EU-niveau, evenals de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt,*

*partners zelf aangewezen vertegenwoordigers van sociale partners uit sectoren met veel zwartwerk, met een gelijk aantal vertegenwoordigers van zowel de werkgevers, als de werknemers,*

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Artikel 1 – lid 3 – letters b bis tot b ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(b bis) een vertegenwoordiger van het comité van hoge functionarissen van de arbeidsinspectie,*

*(b ter) een vertegenwoordiger van de administratieve commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, die is opgericht krachtens Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup>,*

*(b quater) een vertegenwoordiger van het netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening (PES),*

*(b quinquies) een vertegenwoordiger van het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) en een vertegenwoordiger van het Comité van de Regio's,*

*(b sexies) een vertegenwoordiger van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)*

---

<sup>1a</sup> **PB L ....**

#### **Amendement 49**

##### **Voorstel voor een besluit**

##### **Artikel 1 – lid 3 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(d) vertegenwoordigers van EER-landen.*

*(d) een vertegenwoordiger van elk derde*

*land dat lid is van de EER.*

## Amendement 50

### Voorstel voor een besluit

#### Artikel 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 1 bis*

##### *Definities*

*Voor de toepassing van deze richtlijn betekent het 'bestrijden van zwartwerk' het voorkomen, tegengaan en bestrijden van zwartwerk, alsmede het aanmoedigen en bevorderen van aangemeld werk.*

## Amendement 51

### Voorstel voor een besluit

#### Artikel 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Artikel 2

Artikel 2

Doelstellingen

Doelstellingen

*Het voornaamste doel van het platform is het geven van input met een meerwaarde op Uniaal niveau aan de inspanningen van de lidstaten en van de instellingen van de Unie om het complexe probleem van zwartwerk en het grote aantal verschillende implicaties en gevolgen daarvan succesvol aan te pakken, waaronder middels het aanmoedigen en bevorderen van aangemeld werk.*

Zoals aangegeven in artikel 1, lid 1, draagt het platform bij tot een betere handhaving van de *EU*- en nationale wetgeving, tot de afname van zwartwerk en de toename van formele banen, *waardoor* de achteruitgang van de kwaliteit van banen kan worden voorkomen, alsmede *tot de bevordering* van de integratie op de arbeidsmarkt en van

Zoals aangegeven in artikel 1, lid 1, draagt het platform *daartoe* bij tot een *betere en een* betere handhaving van de *Unie*- en nationale wetgeving, tot de afname van zwartwerk en de toename van formele banen. *Het draagt aldus bij tot het verwezenlijken van de werkgelegenheidsdoelstellingen van de*

inclusie, door:

(a) de samenwerking op *EU-niveau* tussen de *diverse* handhavingsautoriteiten van de lidstaten te verbeteren bij het doelmatiger en doeltreffender voorkomen *en* tegengaan van zwartwerk, waaronder schijnzelfstandigheid;

(b) *de versterking van de technische capaciteit* van de diverse handhavingsorganen van de lidstaten *voor de aanpak* van de grensoverschrijdende aspecten van zwartwerk;

(c) het bewustzijn van het publiek ten aanzien van de noodzaak van *snel* optreden te vergroten *en* de lidstaten ertoe aan te moedigen hun inspanningen voor *de aanpak* van zwartwerk op te voeren.

## Amendement 52

### Voorstel voor een besluit Artikel 3 – lid 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) coördinatie van grensoverschrijdende operationele acties.

## Amendement 53

*Unie, door middel van het aanbieden van een doeltreffender Uniekader voor werkgelegenheid en gezondheid en veiligheid op het werk, en het voorkomen van de achteruitgang van de kwaliteit van banen, alsmede het bevorderen van de integratie op de arbeidsmarkt en van inclusie, door:*

(a) de *doeltreffende en nauwe* samenwerking op *Unieniveau* tussen de *relevante* handhavingsautoriteiten van de lidstaten *en andere betrokken actoren* te verbeteren bij het doelmatiger en doeltreffender voorkomen, tegengaan *en bestrijden* van zwartwerk *in al zijn vormen*, waaronder schijnzelfstandigheid;

(b) de diverse handhavingsorganen van de lidstaten *helpen bij het doeltreffend aanpakken en oplossen* van de grensoverschrijdende aspecten van zwartwerk *en de daaraan verbonden oneerlijke concurrentie en marktverstoringen*;

(c) het bewustzijn van het publiek ten aanzien van de *diverse aspecten van zwartwerk en* de noodzaak van *passend* optreden te vergroten, *alsook* de lidstaten ertoe aan te moedigen hun inspanningen voor *het aanpakken* van zwartwerk *snel* op te voeren.

*Amendement*

(c) *bevordering en facilitering* van *praktische, doeltreffende en efficiënte* grensoverschrijdende operationele acties;



**Voorstel voor een besluit**  
**Artikel 3 – lid 1 – letter c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(c bis) bijdragen tot een horizontaal begrip van de aan zwartwerk gerelateerde aspecten.***

**Amendement 54**

**Voorstel voor een besluit**  
**Artikel 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Artikel 4

Artikel 4

Taken

Taken

(1) Bij de uitvoering van zijn opdracht vervult het platform in het bijzonder de volgende taken:

(1) Bij de uitvoering van zijn opdracht vervult het platform in het bijzonder de volgende taken:

(a) het verbeteren van de kennis over zwartwerk door middel van gemeenschappelijke begrippen en meetinstrumenten en het bevorderen van gezamenlijke vergelijkende analyses en ***de daarmee verbonden relevante indicatoren***;

(a) het verbeteren van de kennis over ***alle vormen van*** zwartwerk, ***met inbegrip van de oorzaken en de regionale verschillen***, door middel van gemeenschappelijke begrippen, ***inclusief alomvattende definities van bestaande en nieuwe vormen van zwartwerk, indicatoren en methoden voor het verzamelen van gegevens***, en meetinstrumenten en het bevorderen van gezamenlijke vergelijkende analyses en ***onderzoek***;

(b) het ***ontwikkelen van de analyse*** van de effectiviteit van de diverse beleidsmaatregelen, ***met inbegrip van zowel preventie- en strafmaatregelen als***

***(a bis) het verbeteren van de kennis en het wederzijds begrip van de verschillende nationale arbeidsinspectiediensten en -praktijken voor het bestrijden van zwartwerk, de gevolgen van zwartwerk, waaronder grensoverschrijdend zwartwerk, oneerlijke concurrentie en marktverstoringen, alsook de onzekere arbeidsvoorwaarden van zwartwerkers***;

(b) het analyseren van de effectiviteit ***en de gevolgen*** van de diverse beleidsmaatregelen, ***zoals*** preventie en afschrikking, alsook stimulerende

**afschrikkende maatregelen in het algemeen**, om de incidentie van zwartwerk tegen te gaan;

(c) het tot stand brengen van instrumenten **als** een kennisbank van de verschillende praktijken/maatregelen, waaronder de in de lidstaten toegepaste bilaterale overeenkomsten voor het **tegengaan en voorkomen** van zwartwerk;

(d) het **vaststellen** van **niet-bindende** richtsnoeren **voor inspecteurs**, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk;

(e) het ontwikkelen van **vormen van samenwerking ter versterking van de technische capaciteit voor het grensoverschrijdend aanpakken** van zwartwerk door **de vaststelling van een gemeenschappelijk raamwerk voor gezamenlijke operaties op het gebied van inspecties** en de uitwisseling van personeel;

(f) het **overwegen van manieren om** het delen van gegevens **te verbeteren** overeenkomstig de gegevensbeschermingsregels van de **EU**, waarbij onder meer moet worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn om gebruik te maken van het informatiesysteem voor de interne markt (IMI) en het systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende de sociale zekerheid (EESSI);

maatregelen **ter aanmoediging en bevordering van aangemeld werk**, om de incidentie van zwartwerk tegen te gaan;

(c) het tot stand brengen van **efficiënte** instrumenten, **bijvoorbeeld** een **interactieve** kennisbank van de verschillende praktijken/maatregelen **op basis van de toepassing in verschillende arbeidsmarktmodellen**, waaronder de in de lidstaten toegepaste bilaterale **en multilaterale** overeenkomsten voor het **bestrijden** van zwartwerk;

(d) het **ontwikkelen** van richtsnoeren voor **handhaving**, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk **en voor het meten van de vooruitgang die geboekt wordt bij de implementatie van de richtsnoeren**;

(e) het ontwikkelen van **nauwe** samenwerking ter **verbetering van het vermogen van de nationale arbeidsinspectiediensten op het gebied van het controleren en bestrijden van de grensoverschrijdende aspecten** van zwartwerk door **middel van acties zoals gezamenlijke operaties relevante databanken** en de uitwisseling van personeel;

**(e bis) het verzamelen en openbaar maken van informatie ter vergemakkelijking van de activiteiten van de nationale arbeidsinspecties**;

(f) het **ontwikkelen van een betrouwbaar en efficiënt systeem voor snelle informatie-uitwisseling en voor** het delen van gegevens overeenkomstig de gegevensbeschermingsregels van de **Unie**, waarbij onder meer moet worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn om gebruik te maken van het informatiesysteem voor de interne markt (IMI), **zoals opgericht krachtens Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup>**, en het systeem voor de elektronische uitwisseling

(g) het ontwikkelen van een permanente opleidingscapaciteit voor handhavingsautoriteiten en het vaststellen van een gemeenschappelijk raamwerk voor gezamenlijke opleidingen;

(h) het organiseren van collegiale toetsingen (peer reviews) om de vooruitgang van de lidstaten in de strijd tegen zwartwerk te kunnen volgen, waarbij ook steun moet worden gegeven aan de tenuitvoerlegging van de door de Raad vastgestelde landenspecifieke aanbevelingen met betrekking tot de bestrijding of de preventie van zwartwerk;

van gegevens betreffende de sociale zekerheid (EESSI);

***(f bis) het bijdragen aan het in kaart brengen van aspecten in verband met zwartwerk waar de Uniewetgeving de doelstellingen niet bereikt.***

(g) het ontwikkelen ***en verbeteren*** van een permanente opleidingscapaciteit voor handhavingsautoriteiten en het vaststellen van een gemeenschappelijk raamwerk voor gezamenlijke opleidingen, ***teneinde de lidstaten te helpen bij het voldaan aan hun verplichtingen, waaronder die uit hoofde van IAO-Verdrag nr. 81;***

(h) het organiseren van collegiale toetsingen (peer reviews) om de vooruitgang van de lidstaten in de strijd tegen zwartwerk te kunnen volgen, waarbij ook steun moet worden gegeven aan de tenuitvoerlegging van de door de Raad vastgestelde landenspecifieke aanbevelingen met betrekking tot de bestrijding of de preventie van zwartwerk ***en passende maatregelen moeten worden bevorderd;***

***(h bis) het doen van voorstellen aan de Commissie, het Europees Parlement en de Raad met het oog op het in de landenspecifieke aanbevelingen opnemen van passende maatregelen voor de specifieke aspecten van het bestrijden van zwartwerk, alsook voor de gevolgen van nietsdoen in de lidstaten in kwestie;***

***(h ter) het opstellen van adviezen en het doen van voorstellen aan de Commissie, het Europees Parlement en de Raad betreffende onderwerpen die verband houden met betere regelgeving en de handhaving van de Uniewetgeving inzake arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming in de lidstaten, het bestrijden van zwartwerk en de gevolgen van nietsdoen;***

***(h quater) in voorkomend geval, het bevorderen van een actieve samenwerking***

(i) het versterken van het bewustzijn van zwartwerk door gemeenschappelijke activiteiten uit te voeren, zoals Europese campagnes, en door regionale of **EU-brede** strategieën vast te stellen, waaronder sectorale benaderingen.

(2) Bij de tenuitvoerlegging van zijn taken maakt het platform gebruik van alle relevante informatiebronnen, waaronder studies en multilaterale samenwerkingsprojecten, en houdt het rekening met de relevante instrumenten en structuren van de Unie, evenals met de via bilaterale overeenkomsten opgedane ervaringen. Het brengt een passende samenwerking met Eurofound **en** EU-OSHA tot stand.

**tussen de handhavingsautoriteiten van de lidstaten en derde landen, teneinde tot een oplossing te komen voor problemen die zijn verbonden met zwartwerk in die derde landen;**

(i) het versterken van het bewustzijn van zwartwerk door gemeenschappelijke activiteiten uit te voeren, zoals Europese campagnes, en door regionale of **Uniebrede** strategieën vast te stellen, waaronder sectorale benaderingen.

**(i bis) het aanmoedigen van de nationale autoriteiten en andere organen om advies en informatie te verschaffen aan werknemers die het slachtoffer zijn van zwartwerkpraktijken.**

(2) Bij de tenuitvoerlegging van zijn taken maakt het platform gebruik van alle relevante informatiebronnen, waaronder studies en multilaterale samenwerkingsprojecten, en houdt het rekening met de relevante instrumenten en structuren van de Unie, evenals met de via bilaterale overeenkomsten opgedane ervaringen.

**(2 bis) Het platform brengt een passende samenwerking met Eurofound tot stand, met name wat betreft de ontwikkeling van een interactieve kennisbank, als extra taak van het agentschap, alsook met EU-OSHA.**

---

**<sup>1a</sup> Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie ('de IMI-verordening') (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).**

## Amendement 55

### Voorstel voor een besluit Artikel 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 5

#### ***Enig contactpunt***

(1) Elke lidstaat benoemt een enig contactpunt als lid van het platform. De lidstaten mogen ook één plaatsvervangend lid benoemen.

(2) Bij de benoeming van hun vertegenwoordigers ***moeten*** de lidstaten alle ***openbare*** instanties betrekken die een rol vervullen in het ***voorkomen en/of tegengaan*** van zwartwerk, zoals arbeidsinspecties, socialezekerheidsinstanties, belastingautoriteiten, diensten voor arbeidsbemiddeling en immigratiediensten, hierna "handhavingsorganen" genoemd. Zij ***mogen*** hierbij, in overeenstemming met de nationale wet en/of praktijk, de sociale partners betrekken.

(3) De lidstaten geven de Commissie de lijst en de contactgegevens van alle handhavingsautoriteiten die betrokken zijn bij het ***voorkomen en/of tegengaan*** van zwartwerk.

(4) ***De enige contactpunten zorgen ervoor dat wat de activiteiten van het platform betreft*** contact wordt onderhouden met alle ***bij het voorkomen en/of tegengaan*** van zwartwerk betrokken handhavingsautoriteiten, ***en dat zij deelnemen aan de vergaderingen en/of bijdragen aan de activiteiten van het***

*Amendement*

Artikel 5

#### ***Hoge vertegenwoordigers***

(1) Elke lidstaat benoemt een ***hoge vertegenwoordiger zoals bedoeld in artikel 1, lid 2, letter a)***, als lid van het platform. ***Elke lidstaat mag ook een plaatsvervanger benoemen, die in voorkomend geval de vergaderingen van het platform bijwoont.***

(2) Bij de benoeming van hun ***hoge vertegenwoordigers en plaatsvervaarders*** betrekken de lidstaten alle ***relevante*** instanties die een rol vervullen in het ***bestrijden*** van zwartwerk in een binnenlandse of grensoverschrijdende context, zoals arbeidsinspecties, socialezekerheidsinstanties, belastingautoriteiten, diensten voor arbeidsbemiddeling en immigratiediensten, hierna "handhavingsorganen" genoemd. ***Zij betrekken hierbij, in overeenstemming met de nationale wet en/of praktijk, ook de sociale partners en andere hierbij betrokken actoren.***

(3) De lidstaten geven de Commissie de lijst en de contactgegevens van alle handhavingsorganen ***en, in overeenstemming met de nationale wetgeving of praktijk, de sociale partners en andere hierbij betrokken actoren*** die betrokken zijn bij het ***bestrijden*** van zwartwerk.

(4) ***De hoge vertegenwoordigers als bedoeld in artikel 1, lid 2, letter a)***, zorgen ervoor dat ***regelmatig*** contact wordt onderhouden met alle ***nationale handhavingsautoriteiten en, in overeenstemming met de nationale wetgeving of praktijk, de sociale partners en andere actoren die*** betrokken zijn bij

*platform of van zijn werkgroepen, indien de besproken vraagstukken betrekking hebben op hun bevoegdheidsgebied.*

*het bestrijden van zwartwerk, waarmee alle belanghebbende partijen erbij worden betrokken.*

## **Amendement 56**

### **Voorstel voor een besluit Artikel 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 6**

#### **Schrappen**

*Vertegenwoordigers van de sociale partners*

*(1) Vertegenwoordigers van de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners alsmede van de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, kunnen aan de vergaderingen van het platform deelnemen in de hoedanigheid van waarnemer, overeenkomstig de door hun organisaties vastgestelde procedures.*

*(2) Op basis van de voorstellen van de bedrijfstakoverkoepelende en sectorale sociale partners op het niveau van de Unie bestaat deze groep van waarnemers uit:*

*(a) ten hoogste acht waarnemers die de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners vertegenwoordigen (gelijk verdeeld over werkgevers- en werknemersorganisaties),*

*(b) ten hoogste tien waarnemers die de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, vertegenwoordigen (gelijk verdeeld over de werkgevers- en de werknemersorganisaties).*

## Amendement 57

### Voorstel voor een besluit Artikel 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Artikel 7

Werking

(1) De Commissie coördineert het werk van het platform en *zit* de vergaderingen *voor*.

(2) Voor de uitvoering van zijn taken besluit het platform bij meerderheid over:

(a) de aanneming van het reglement van orde, waarin onder meer de besluitvormingsregelingen van het platform zijn opgenomen;

(b) de goedkeuring van *het tweejarig* werkprogramma van het platform met onder meer een gedetailleerde beschrijving van zijn taken, en *van de twejaarlijkse verslagen*;

(c) de oprichting van werkgroepen voor de behandeling van de in de werkprogramma's van het platform vastgestelde vraagstukken. *Deze werkgroepen* worden ontbonden zodra hun mandaat is vervuld.

(3) Deskundigen met specifieke competenties ten aanzien van de besproken

*Amendement*

Artikel 7

Werking

(1) De Commissie coördineert het werk van het platform en *de vertegenwoordiger van de Commissie treedt* in de vergaderingen als medevoorzitter *op*. *De leden van het platform kiezen uit hun midden nog een medevoorzitter, die over dezelfde rechten beschikt, alsmede twee plaatsvervangers. De medevoorzitters en de plaatsvervangers vormen het Bureau van het platform (hierna "het bureau").*

*(1 bis) Het platform komt ten minste tweemaal per jaar bijeen.*

(2) Voor de uitvoering van zijn taken besluit het platform bij meerderheid over:

(a) de aanneming van het reglement van orde, waarin onder meer de besluitvormingsregelingen van het platform zijn opgenomen;

(b) de goedkeuring van *een jaarlijks, alsook een meerjarig* werkprogramma van het platform met onder meer een gedetailleerde beschrijving van zijn taken, *en een beschrijving van de activiteiten van het platform gedurende het afgelopen jaar/de afgelopen jaren*;

(c) de oprichting van werkgroepen voor de behandeling van de in de werkprogramma's van het platform vastgestelde vraagstukken, *die voorgezeten worden door een lid van het platform en* worden ontbonden zodra hun mandaat is vervuld;

*(c bis) een jaarverslag over zijn activiteiten.*

(3) Deskundigen met specifieke competenties ten aanzien van de besproken

onderwerpen kunnen, per geval, worden uitgenodigd om deel te nemen aan de besprekingen van het platform of van de werkgroepen, indien dit nuttig *en/of* noodzakelijk *is*.

(4) Het platform wordt bijgestaan door een secretariaat, dat wordt verzorgd door de Commissie. Het secretariaat bereidt de vergaderingen *en werkprogramma's* van het platform en zijn *verslagen* voor.

(5) De Commissie informeert het Europees Parlement en de Raad regelmatig over de activiteiten van het platform.

onderwerpen kunnen, per geval, *door het bureau* worden uitgenodigd om deel te nemen aan de besprekingen van het platform of van de werkgroepen, indien dit nuttig *of* noodzakelijk *wordt geacht*.

(4) Het platform wordt bijgestaan door een secretariaat, dat wordt verzorgd door de Commissie. Het secretariaat bereidt *in nauwe samenwerking met en onder toezicht van het bureau* de vergaderingen, de *ontwerpwerkprogramma's* van het platform en zijn *ontwerpverslagen* voor. *Het zorgt ook voor follow-up van de aanbevelingen van het platform.*

*(4 bis) Het werk van het platform vindt plaats in overeenstemming met het beginsel van transparantie zoals bedoeld in artikel 15 VWEU.*

(5) Het platform *doet* de Commissie *de in lid 2, onder b), bedoelde werkprogramma's en de in lid 2, onder c bis) bedoelde verslagen toekomen*. De Commissie *legt* het Europees Parlement, de Raad, *het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's de werkprogramma's en de verslagen voor*.

## Amendement 58

### Voorstel voor een besluit Artikel 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

#### Artikel 8

##### Samenwerking

Het platform werkt indien nodig samen met andere relevante werkgroepen en comités op *EU-niveau* waarvan de activiteiten verband houden met zwartwerk, met name met het Comité van hoge functionarissen van de arbeidsinspectie (SLIC), het Comité van deskundigen inzake de detachering van

*Amendement*

#### Artikel 8

##### Samenwerking

*I.* Het platform werkt indien nodig samen met andere relevante werkgroepen en comités op *Unieniveau* waarvan de activiteiten verband houden met zwartwerk, met name met het Comité van hoge functionarissen van de arbeidsinspectie (SLIC), het Comité van deskundigen inzake de detachering van



werknemers, de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO), het Comité voor sociale bescherming (SPC) en de Werkgroep inzake administratieve samenwerking op het gebied van belastingen. Er kunnen ook gezamenlijke vergaderingen worden georganiseerd.

werknemers, de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, **het EU-platform H5NCP**, het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO), het Comité voor sociale bescherming (SPC) en de Werkgroep inzake administratieve samenwerking op het gebied van belastingen. **Met het oog op doeltreffendheid en grotere effectiviteit** kunnen er gezamenlijke vergaderingen worden georganiseerd. **De notulen van deze vergaderingen worden binnen een redelijke termijn voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad.**

***1 bis. Overlapping met het werk van andere organen op Unieniveau wordt vermeden. Hiertoe is transparantie en het uitwisselen van informatie van essentieel belang.***

## **Amendement 59**

### **Voorstel voor een besluit Artikel 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De totale middelen voor de tenuitvoerlegging van het besluit worden vastgesteld in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI), waarvoor de jaarlijkse kredieten door de begrotingsautoriteit worden toegestaan binnen de grenzen van het financieel kader.

*Amendement*

De totale middelen voor de tenuitvoerlegging van het besluit worden vastgesteld in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI), waarvoor de jaarlijkse kredieten door de begrotingsautoriteit worden toegestaan binnen de grenzen van het financieel kader. ***De Commissie draagt er zorg voor dat de EaSI-gelden op een transparante en doeltreffende manier worden besteed.***

## **Amendement 60**

### **Voorstel voor een besluit**

## Artikel 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Vier jaar na inwerkingtreding van dit besluit dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's een verslag in over de uitvoering van het besluit. Het verslag bevat in het bijzonder een beoordeling van de mate waarin het platform heeft bijgedragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 2 **en de** taken heeft vervuld **die** in artikel 3 en in de werkprogramma's van het platform **zijn genoemd**.

*Amendement*

**Ten laatste ...** \* [vier jaar na inwerkingtreding van dit besluit] **en na raadpleging van het platform** dient de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's een verslag in over de uitvoering **en de meerwaarde** van het besluit. Het verslag bevat in het bijzonder een beoordeling van de mate waarin het platform heeft bijgedragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 2, **zijn** in artikel 3 **bedoelde** taken heeft vervuld, **de in artikel 4 bedoelde taken heeft vervuld** en **de** in de werkprogramma's van het platform **vastgestelde prioriteiten heeft aangepakt**. **Het verslag identificeert ook tekortkomingen en bevat, in voorkomend geval, voorstellen betreffende de werking van het platform.**

## Amendement 61

### Voorstel voor een besluit Artikel 11 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### **Artikel 11 bis**

##### **Verdediging van rechten**

**Personen die gevallen van zwartwerk onder de aandacht van het platform brengen, ofwel rechtstreeks, ofwel via nationale handhavingsautoriteiten, worden beschermd tegen enigerlei ongunstige behandeling door hun werknemer.**

## TOELICHTING

Het Europees Parlement ziet zich direct aan het begin van zijn nieuwe (achtste) mandaatsperiode geconfronteerd met één van de meest verontrustende en ingewikkelde problemen van onze tijd: zwartwerk. De complexiteit van de uitdaging kan worden verklaard door de aard van het verschijnsel, d.w.z. betaalde activiteiten die in principe legaal zijn, maar die niet als zodanig bij de overheidsinstanties worden aangemeld, of, in het geval van schijnzelfstandigheid, die bij de autoriteiten gemeld worden als zijnde iets anders.

Om de vele problemen die met zwartwerk gepaard gaan te kunnen aanpakken, moeten we derhalve eerst de ware aard ervan in kaart brengen. Hierbij blijkt dat het in feite het foutief aanmelden van een bepaalde activiteit is die de rechtstreekse oorzaak vormt van het brede scala aan uiterst negatieve gevolgen van zwartwerk.

In haar voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform zet de Commissie vooral in op de handhavingscomponent gericht op het voorkomen en tegengaan van zwartwerk. Dit behelst versterkte samenwerking bij het bestrijden van inbreuken op de arbeidswetgeving, van belastingontwijking en van de niet-naleving van socialezekerheidsregels, met andere woorden van als zodanig inderdaad zorgwekkende verschijnselen.

Dit neemt niet weg dat meer en meer het inzicht toeneemt dat handhaving aangevuld moet worden met pro-actief stimulerend beleid en maatregelen gericht op het legaliseren van vooralsnog 'zwarte banen', zoals belastingfaciliteiten, belastingverlaging en subsidieregelingen. Het feit dat het verschijnsel zwartwerk in de lidstaten niet afneemt, laat zien dat er zowel aanbod van, als vraag naar dit soort banen is, en dat we deze banen dus niet moeten willen elimineren, maar juist moeten proberen te integreren in het kader van regels en voorschriften van de sociale markteconomie.

Het nieuwe Europees platform moet zich dan ook eerst en vooral ten doel stellen de inspanningen gericht op het voorkomen en tegengaan van zwartwerk, maar zeker ook het legaliseren van banen, op het niveau van de Unie van meerwaarde te voorzien. De noodzaak van zinnige pro-actieve maatregelen is geworteld in de noodzaak de productie te vergroten, teneinde de trend van aanhoudende geringe groei en deflatie om te buigen.

Dit soort maatregelen zijn eens te meer een 'must' wanneer we kijken naar de resultaten van onderzoek door Eurofound, dat aantoonde dat er een nauw verband bestaat tussen de omvang en de groei van de zwarte economie enerzijds, en het beleid van bezuinigingen, besparingen, toenemende deregulering en een kleiner wordende overheidsrol anderzijds. Uit hetzelfde onderzoek valt ook de conclusie te trekken dat de alternatieve benadering van het opschroeven van de overheidsuitgaven voor de arbeidsmarkt en de voorzieningen van de welvaartstaat alleen echt mogelijk is wanneer we erin de grijze economie te verkleinen.

Het platform moet een plaats zijn voor het verzamelen en uitwisselen van betrouwbare informatie over goede praktijken en hardnekkige problemen, en voor het organiseren van samenwerking bij het ontwikkelen en implementeren van doeltreffende handhavings- en stimuleringsmaatregelen.

Nonchalance ten aanzien van de urgentie van het nemen van maatregelen is geen optie, gezien het grote aantal uitermate negatieve gevolgen van zwartwerk: ernstige uitbuiting en onzekere arbeidsvoorwaarden en levensomstandigheden voor miljoenen werknemers in de hele Unie,

oneerlijke concurrentie-omstandigheden (die de interne markt flink verstoren) en sterk verminderde inkomsten voor de begrotingen en de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten. Wat ook duidelijk moet zijn, is dat alleen een gecoördineerd optreden van de lidstaten en de sociale partners, samen met de andere betrokken partijen, waaronder op regionaal niveau, in combinatie met het werk van de instellingen en de capaciteiten van de EU, iets kan doen aan dit brede waaier aan grote uitdagingen en tekortkomingen.

Een dergelijke begrip van de werkelijke aard van het probleem van zwartwerk en van de voorgestelde taken van het platform moet het mogelijk maken overeenstemming te bereiken over kwesties als lidmaatschap, deelname, procedures en besluitvorming. Het dient ook te fungeren als grondslag voor het vaststellen van een werkprogramma dat volledig tegemoetkomt aan de absolute noodzaak van doeltreffende actie, teneinde iets te doen aan de huidige trend van steeds meer zwartwerk en te komen tot meer en meer gelegaliseerde banen, die mensen in staat stellen een goede boterham te verdienen en klanten een goede dienstverlening waarborgen, en daarnaast voor eerlijke concurrentieverhoudingen en een duurzame stabilisering van de overheidsfinanciën zorgen.

23.1.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING**

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk  
(COM(2014)0221 – C8-0144/2014 – 2014/0124(COD))

Rapporteur voor advies: Dennis de Jong

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

In zijn resolutie over doeltreffende arbeidsinspectie van januari 2014 heeft het Europees Parlement aangedrongen op een intensievere samenwerking en een versterking van de arbeidsinspecties om zwartwerk te bestrijden.

In haar voorstel van april 2014 stelt de Commissie de oprichting van een Europees platform voor. Dit platform zou tot een betere samenwerking op EU-niveau moeten leiden bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk. Het platform moet zorgen voor een bundeling van de verschillende nationale handhavingsorganen die betrokken zijn bij de bestrijding van zwartwerk, een verschijnsel dat zeer schadelijk is voor de arbeidsomstandigheden, een eerlijke concurrentie en de overheidsbegrotingen.

De rapporteur juicht de oprichting van dit platform toe, maar deze maatregel zal op zichzelf niet voldoende zijn om gevolg te geven aan de diverse voorstellen, ook van wetgevende aard, die in de hierboven genoemde resolutie zijn gedaan. Hij stelt een aantal amendementen voor om het platform qua taken en doelstellingen effectiever te laten werken.

Hij acht het met name van essentieel belang dat vals aangemeld werk onder het toepassingsgebied van het besluit komt te vallen. Het indienen van onjuiste gegevens over werktijden of beloning is een vorm van vals aangemeld werk die niet buiten het mandaat van het platform mag worden gehouden.

De rapporteur voor advies is er ook van overtuigd dat het platform een nuttige faciliterende rol kan spelen als lidstaten gezamenlijk onderzoek doen. De praktische waarde van het

platform zal in hoge mate worden bepaald door de resultaten die met deze vorm van operationele samenwerking worden behaald. Daarentegen is het effect van Europese bewustmakingscampagnes twijfelachtig: dergelijke campagnes sorteren over het algemeen meer effect op nationaal niveau, vooral als de nationale sociale partners een actieve inbreng hebben. Daarom is de rapporteur voor advies voorstander van een nauwe betrokkenheid van de sociale partners bij de activiteiten van het platform en van de nationale contactpunten.

Als laatste, maar zeker niet onbelangrijkste punt wijst de rapporteur voor advies erop dat hij het essentieel acht dat het Europees Parlement bij de werkzaamheden wordt betrokken; hij verzoekt de instelling een onafhankelijke vertegenwoordiger te benoemen die naast de nationale autoriteiten en de Commissie deel uitmaakt van het platform.

## AMENDEMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Ontwerpbesluit

#### Titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de EU-samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk

*Amendement*

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk ***en vals aangemeld werk***

#### *Motivering*

*Horizontaal amendement op de gehele tekst. Als men wil dat het platform doeltreffend kan optreden, dan is het essentieel dat het niet alleen schijnzelfstandigheid onderzoekt, maar ook andere vormen van vals aangemeld werk, zoals de indiening van onjuiste gegevens over werktijden en beloning.*

### Amendement 2

#### Ontwerpbesluit

#### Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie over "doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren" het initiatief van de Commissie om een Europees platform op te richten toegejuicht en aangedrongen op een betere samenwerking op EU-niveau bij de strijd tegen zwartwerk<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 14 januari 2014 over doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren (2013/2112/INI)  
[http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112\(INI\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112(INI))

### **Amendement 3**

#### **Ontwerpbesluit Overweging 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) **Op Europees niveau** wordt zwartwerk gedefinieerd als "alle betaalde werkzaamheden die op zichzelf wettig zijn, maar niet aan de overheid worden gemeld; er moet echter wel rekening worden gehouden met verschillen in de wetgeving van de lidstaten"<sup>7</sup>, waarmee dus alle onwettige activiteiten zijn uitgesloten.

---

<sup>7</sup> Mededeling van de Commissie "Intensievere bestrijding van zwartwerk" COM(2007) 628 van 24 oktober 2007,

*Amendement*

(4) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie over doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren het initiatief van de Commissie om een Europees platform op te richten toegejuicht en aangedrongen op een betere samenwerking op EU-niveau bij de strijd tegen zwartwerk<sup>27</sup>, **omdat dit tot oneerlijke concurrentie leidt, resulterend in verstoring van de markt.**

---

<sup>27</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 14 januari 2014 over doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren (2013/2112/INI)  
[http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112\(INI\)](http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?lang=en&reference=2013/2112(INI))

*Amendement*

(5) **In de mededeling van de Commissie van 24 oktober 2007 getiteld "Intensievere bestrijding van zwartwerk"** wordt zwartwerk gedefinieerd als "alle betaalde werkzaamheden die op zichzelf wettig zijn, maar niet aan de overheid worden gemeld; er moet echter wel rekening worden gehouden met verschillen in de wetgeving van de lidstaten"<sup>7</sup>, waarmee dus alle onwettige activiteiten zijn uitgesloten.

---

<sup>7</sup> Mededeling van de Commissie "Intensievere bestrijding van zwartwerk" COM(2007)628 van 24 oktober 2007

### *Motivering*

*Een verwijzing naar de mededeling van de Commissie is duidelijker en gerichtter dan een verwijzing naar het "Europese niveau". De tekst sluit aan bij het ontwerp van algemene oriëntatie van de Raad.*

## **Amendement 4**

### **Ontwerpbesluit Overweging 6**

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Misbruik van de hoedanigheid van zelfstandige op nationaal niveau of in grensoverschrijdende situaties ***is iets dat dikwijls in verband wordt gebracht met zwartwerk***. Er is sprake van schijnzelfstandigheid wanneer iemand die voldoet aan de voorwaarden van een arbeidsverhouding wordt aangemeld als zelfstandige, met als doel te ontkomen aan bepaalde juridische of fiscale verplichtingen. Daarom is schijnzelfstandigheid vals aangemeld werk, dat onder het toepassingsgebied van het platform moet worden gebracht.

#### *Amendement*

(6) ***Naast zwartwerk moet het platform zich bezighouden met vals aangemeld werk. Met dit begrip worden betaalde werkzaamheden bedoeld die op zichzelf wettig zijn, maar niet correct aan de overheid worden gemeld. Een specifieke vorm van vals aangemeld werk is het*** misbruik van de hoedanigheid van zelfstandige op nationaal niveau of in grensoverschrijdende situaties. Er is sprake van schijnzelfstandigheid wanneer iemand die voldoet aan de voorwaarden van een arbeidsverhouding wordt aangemeld als zelfstandige, met als doel te ontkomen aan bepaalde juridische of fiscale verplichtingen. Daarom is schijnzelfstandigheid vals aangemeld werk, dat onder het toepassingsgebied van het platform moet worden gebracht.

### *Motivering*

*Zoals het EESC opmerkt, lijken zonder nadere uitleg schijnzelfstandigheid en zwartwerk wellicht twee verschillende dingen. Schijnzelfstandigheid wordt echter algemeen als vals aangemeld werk aangemerkt; daarom bestaat er daadwerkelijk een nauw verband met zwartwerk. Er kunnen ook andere vormen van vals aangemeld werk voorkomen, bijvoorbeeld wanneer er onjuiste gegevens over werktijden en beloning worden ingediend. Om eventuele misverstanden over het toepassingsgebied van het besluit uit de weg te ruimen, moet duidelijk worden gemaakt dat elke vorm van vals aangemeld werk binnen het mandaat van het platform valt.*



## Amendement 5

### Ontwerpbesluit Overweging 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) Zwartwerk heeft grote gevolgen voor de betrokken personen, die onzekere arbeidsvoorwaarden moeten accepteren, een veel lagere beloning ontvangen en een veel geringere bescherming in het kader van de arbeids- en sociale wetgeving genieten, waardoor ze niet voor uitkeringen in aanmerking komen, geen pensioenrechten opbouwen en geen toegang tot gezondheidszorg hebben, en ook geen opleidingen kunnen volgen en niet aan levenslang leren kunnen deelnemen.***

## Amendement 6

### Ontwerpbesluit Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(7) Zwartwerk heeft ernstige gevolgen voor de begroting omdat daardoor de opbrengst van de belastingen en sociale premies wordt verminderd. Het heeft nadelige gevolgen voor de werkgelegenheid, de productiviteit en de arbeidsvoorwaarden, evenals voor de ontwikkeling van vaardigheden en een leven lang leren. Het ondermijnt de financiële duurzaamheid van de socialezekerheidsstelsels, berooft werknemers van adequate sociale uitkeringen, tast de pensioenrechten aan en beperkt de toegang tot gezondheidszorg.

(7) Zwartwerk heeft ernstige gevolgen voor de begroting omdat daardoor de opbrengst van de belastingen en sociale premies wordt verminderd. Het heeft nadelige gevolgen voor de werkgelegenheid, de productiviteit en de arbeidsvoorwaarden, evenals voor de ontwikkeling van vaardigheden en een leven lang leren. Het ondermijnt de financiële duurzaamheid van de socialezekerheidsstelsels, berooft werknemers van adequate sociale uitkeringen, tast de pensioenrechten aan en beperkt de toegang tot gezondheidszorg. ***Het schaadt de werking van de interne markt en leidt tot oneerlijke concurrentie, waardoor de markt wordt verstoord. Zwartwerk dient op het niveau van de***

*lidstaten te worden aangepakt, o.a. met behulp van doeltreffende handhavingsmaatregelen op fiscaal en sociaal gebied.*

## Amendement 7

### Ontwerpbesluit Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om zwartwerk te bestrijden. De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. Het platform zal geen belemmering vormen voor bilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende administratieve samenwerking.

*Amendement*

(8) **Zwartwerk heeft tevens negatieve gevolgen voor de werking van de interne markt.** De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om zwartwerk te bestrijden. De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. Het platform zal geen belemmering vormen voor bilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende administratieve samenwerking. **De hoofdverantwoordelijkheid voor het aanpakken van zwartwerk dient bij de lidstaten te blijven.**

## Amendement 8

### Ontwerpbesluit Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het is noodzakelijk de samenwerking tussen de lidstaten op EU-niveau te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan.

*Amendement*

(10) Het is noodzakelijk de **actieve** samenwerking **op basis van wederzijdse bijstand, transparantie en vertrouwelijkheid** tussen de lidstaten op EU-niveau te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan. **Doel van de versterkte samenwerking is het bevorderen van**

*aangemeld werk door bureaucratische en administratieve hindernissen weg te nemen, zodat zwartwerk de minst aantrekkelijke optie wordt.*

## **Amendement 9**

### **Ontwerpbesluit Overweging 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(10 bis) Nationale arbeidsinspecties en handhavingsorganen hebben vaak directe toegang nodig tot gegevens en informatie in het bezit van nationale autoriteiten van andere landen. Een doeltreffende en snelle uitwisseling van gegevens is daarom van cruciaal belang voor het indammen van zwartwerk.*

## **Amendement 10**

### **Ontwerpbesluit Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11) Het platform zal tot doel hebben de uitwisseling van goede praktijken en informatie te vergemakkelijken, een raamwerk te verschaffen op EU-niveau voor de ontwikkeling van expertise en analyse, en de operationele coördinatie van de maatregelen tussen de verschillende nationale handhavingsorganen van de lidstaten te verbeteren.*

*(11) Het is noodzakelijk de actieve samenwerking op basis van wederzijdse bijstand, transparantie en vertrouwelijkheid tussen de lidstaten op EU-niveau te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan. Bovendien zal het platform tot doel hebben goede praktijken op het gebied van duidelijke en eenvoudige regelgeving onder de lidstaten te verspreiden, teneinde het risico op onopzettelijke fouten, met name bij zelfstandigen en kmo's, te verminderen.*

## Amendement 11

### Ontwerpbesluit

#### Overweging 11 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 bis) Het in kaart brengen, analyseren en oplossen van de praktische problemen bij de handhaving van de Uniewetgeving inzake arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming op het werk vallen voornamelijk onder de bevoegdheid van de nationale arbeidsinspectiediensten, hetgeen betekent dat deze diensten op het niveau van de EU nauw en doeltreffend met elkaar moeten samenwerken.***

## Amendement 12

### Ontwerpbesluit

#### Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten ***en*** multilaterale samenwerkingsprojecten, en synergieën tot stand brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens. ***Europese campagnes of gemeenschappelijke strategieën kunnen ervoor zorgen dat het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk wordt verbeterd.***

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten, multilaterale samenwerkingsprojecten ***en verslagen over de tenuitvoerlegging van de Uniewetgeving op het gebied van zwartwerk***, en synergieën tot stand te brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens ***met inachtneming van de voorschriften inzake gegevensbescherming, waarbij in voorkomend geval gebruik wordt gemaakt van het informatiesysteem voor de interne markt (IMI) en het systeem voor de***

*elektronische uitwisseling van gegevens betreffende de sociale zekerheid (EESSI). Het platform zou ook gezamenlijk onderzoek door de lidstaten kunnen bevorderen, met name in grensoverschrijdende gevallen. De lidstaten moeten de aanbevelingen van het platform op basis van vrijwilligheid kunnen opvolgen.*

### **Amendement 13**

#### **Ontwerpbesluit Overweging 12 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(12 bis) Het platform moet de tenuitvoerlegging van de nieuwe regelgeving van de Unie ter ondersteuning van de aanpak van zwartwerk nauwlettend volgen, waaronder Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup> betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en met name de bepalingen inzake onderaanneming en abnormaal lage inschrijvingen.*

---

*<sup>1a</sup> Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65).*

### **Amendement 14**

#### **Ontwerpbesluit Overweging 13**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(13) Er zijn voornamelijk drie verschillende nationale*

*(13) Vaak houden meerdere verschillende nationale handhavingsautoriteiten zich*

handhavingsautoriteiten **die** zich bezig **houden** met zwartwerk: de arbeidsinspectie, de socialezekerheidsinspectie en de belastingautoriteiten. In sommige gevallen zijn hierbij eveneens de immigratieautoriteiten, de diensten voor arbeidsbemiddeling, de politie, het openbaar ministerie en de sociale partners betrokken.

bezig met **het indammen van** zwartwerk, **waaronder** de arbeidsinspectie, de socialezekerheidsinspectie, **de gezondheids- en veiligheidsinspectie** en de belastingautoriteiten. In sommige gevallen zijn hierbij eveneens de immigratieautoriteiten, de diensten voor arbeidsbemiddeling, de politie, het openbaar ministerie en de sociale partners betrokken.

## Amendement 15

### Ontwerpbesluit

### Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken moet in de lidstaten een beleidsmix worden geïmplementeerd, waarvan de uitvoering wordt vergemakkelijkt door een gestructureerde samenwerking van de betrokken autoriteiten. Bij **deze samenwerking** dienen alle nationale autoriteiten die een leidende rol vervullen of actief zijn in het voorkomen en/of tegengaan van zwartwerk, betrokken te worden.

*Amendement*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken moet in de lidstaten een beleidsmix worden geïmplementeerd, waarvan de uitvoering wordt vergemakkelijkt door een gestructureerde samenwerking van de betrokken autoriteiten. Bij **het platform** dienen alle nationale autoriteiten **en andere belanghebbenden** die een leidende rol vervullen of actief zijn in het voorkomen en/of tegengaan van zwartwerk, betrokken te worden. **De lidstaten dienen bevoegd te blijven om te bepalen door welke autoriteiten zij zich in de verschillende werkzaamheden van het platform laten vertegenwoordigen.**

### *Motivering*

*Dit voorstel is afkomstig uit het ontwerp van algemene oriëntatie van de Raad en is bedoeld om duidelijk te maken dat het aan de lidstaten is om te bepalen welke nationale autoriteiten namens hen deelnemen aan de werkzaamheden van het platform.*

## Amendement 16

### Ontwerpbesluit Overweging 16

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(16) Bij het platform moeten de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de sterkst door zwartwerk getroffen sectoren, en er moet worden samengewerkt met de relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, met name Eurofound en het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk. De deelname, als waarnemers, van deze twee agentschappen aan de werkzaamheden van het platform betekent geen uitbreiding van hun mandaat.

*Amendement*

(16) Bij het platform moeten **het Europees Parlement en** de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de sterkst door zwartwerk getroffen sectoren, en er moet worden samengewerkt met de relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, met name Eurofound en het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk. De deelname, als waarnemers, van deze twee agentschappen aan de werkzaamheden van het platform betekent geen uitbreiding van hun mandaat. **De vertegenwoordiger van het Europees Parlement moet bij het platform de hoedanigheid van waarnemer hebben.**

*Motivering*

*Sluit aan bij het amendement op artikel 1, punt 2 (nieuwe letter b bis).*

## Amendement 17

### Ontwerpbesluit Overweging 17 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(17 bis) De Commissie dient jaarlijks een activiteitenverslag over de werkzaamheden van het platform te publiceren.**

*Motivering*

*Sluit aan bij het amendement op artikel 7 (nieuw lid 5 bis).*

## Amendement 18

### Ontwerpbesluit Overweging 21

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(21) Het platform en zijn taken moeten worden gefinancierd via de Progress-pijler van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) binnen de door de begrotingsautoriteit vastgestelde toewijzingen.

*Amendement*

(21) Het platform en zijn taken moeten worden gefinancierd via de Progress-pijler van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) binnen de door de begrotingsautoriteit vastgestelde toewijzingen. ***De Commissie dient ervoor te zorgen dat de financiële middelen op een transparante en doeltreffende manier voor de werkzaamheden van het platform worden ingezet.***

## Amendement 19

### Ontwerpbesluit Overweging 22

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(22) De Commissie zal de noodzakelijke administratieve stappen zetten om het ***netwerk*** op te richten,

*Amendement*

(22) De Commissie zal de noodzakelijke administratieve stappen zetten om het ***platform*** op te richten,

*Motivering*

*Verduidelijking, ook te vinden in het ontwerp van algemene oriëntatie van de Raad.*

## Amendement 20

### Ontwerpbesluit Overweging 22 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(22 bis) Het platform is weliswaar een nuttige eerste stap in de richting van een betere samenwerking tussen de lidstaten bij de bestrijding van zwartwerk, maar mag niet worden gezien als het enige mogelijke instrument van de Unie tegen***



*dat verschijnsel. De Commissie dient in het bijzonder de bestaande wetgeving van de lidstaten en de Unie tegen het licht te blijven houden om vast te stellen of die wetgeving zwartwerk direct of indirect in de hand werkt.*

## **Amendement 21**

### **Ontwerpbesluit Artikel 1 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(1) Hierbij wordt een platform opgericht voor de intensivering van de samenwerking op EU-niveau bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk, hierna "het platform" genoemd.*

*Amendement*

*1. Hierbij wordt een Europees platform opgericht voor de intensivering van de samenwerking tussen de lidstaten op het niveau van de Unie bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk, hierna "het platform" genoemd.*

*Motivering*

*Verduidelijking van het begrip samenwerking overeenkomstig het ontwerp van algemene oriëntatie van de Raad.*

## **Amendement 22**

### **Ontwerpbesluit Artikel 1 – lid 2 – letter b bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(b bis) een lid van het Europees Parlement dat lid is van de verantwoordelijke commissie en/of een door het Europees Parlement aangewezen, onafhankelijke vertegenwoordiger.*

## **Amendement 23**

### **Ontwerpbesluit Artikel 1 – lid 3 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) *vertegenwoordigers* van *EER-landen*.

*Amendement*

(d) *één vertegenwoordiger* van *elk EER-land*.

## **Amendement 24**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 2 – punt 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) de samenwerking op EU-niveau tussen de diverse *handhavingsautoriteiten* van de lidstaten te verbeteren *bij het* doelmatiger en doeltreffender voorkomen en *tegengaan van zwartwerk, waaronder schijnzelfstandigheid*;

*Amendement*

(a) de *doeltreffende en nauwe* samenwerking op EU-niveau tussen de diverse *handhavingsinstanties* van de lidstaten *en andere belanghebbenden* te verbeteren *teneinde zwartwerk, waaronder schijnzelfstandigheid*, doelmatiger en doeltreffender *te* voorkomen en *tegen te gaan*;

## **Amendement 25**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 3 – lid 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) *coördinatie* van operationele acties.

*Amendement*

(c) *het aanmoedigen, initiëren, faciliteren en bevorderen* van *praktische, doeltreffende en doelmatige grensoverschrijdende* operationele acties *en communicatie tussen lokale en regionale beampten van grensregio's over die acties*.

## **Amendement 26**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 4 – lid 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) het *ontwikkelen van de analyse* van de

*Amendement*

(b) het *analyseren* van de effectiviteit van

effectiviteit van de diverse beleidsmaatregelen, met inbegrip van **zowel preventie- en strafmaatregelen als afschrikkende** maatregelen in het algemeen, om de incidentie van zwartwerk tegen te gaan;

de diverse beleidsmaatregelen, met inbegrip van **preventie en afschrikking, alsook stimulerende** maatregelen in het algemeen, om de incidentie van zwartwerk tegen te gaan, **en het analyseren van de vraag waarom sommige lidstaten en regio's minder zwartwerk kennen dan andere**;

## Amendement 27

### Ontwerpbesluit Artikel 4 – lid 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) het **vaststellen** van niet-bindende richtsnoeren voor inspecteurs, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk;

*Amendement*

(d) het **ontwikkelen** van niet-bindende richtsnoeren voor inspecteurs, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk;

### *Motivering*

*Uit het ontwerp van algemene oriëntatie van de Raad zijn een aantal onderdelen overgenomen waarin het soort samenwerking wordt verduidelijkt.*

## Amendement 28

### Ontwerpbesluit Artikel 4 – lid 1 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(f) het overwegen van manieren om het delen van gegevens te verbeteren overeenkomstig de gegevensbeschermingsregels van de EU, waarbij onder meer moet worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn om gebruik te maken van het informatiesysteem voor de interne markt (IMI) en het systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende de sociale zekerheid (EESSI);

*Amendement*

(f) het overwegen **en voorstellen** van manieren om **een betrouwbaar en efficiënt systeem voor snelle informatie-uitwisseling te ontwikkelen en** het delen van gegevens te verbeteren overeenkomstig de gegevensbeschermingsregels van de EU, waarbij onder meer moet worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn om gebruik te maken van het informatiesysteem voor de interne markt (IMI), **zoals opgericht krachtens**

*Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1a</sup>, en het systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende de sociale zekerheid (EESSI);*

---

*<sup>1a</sup> Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie ("de IMI-verordening") (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1).*

## **Amendement 29**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 4 – paragraaf 1 – letter h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(h) het organiseren van collegiale toetsingen (peer reviews) om de vooruitgang van de lidstaten in de strijd tegen zwartwerk te kunnen volgen, ***waarbij ook steun moet worden gegeven aan de tenuitvoerlegging van de door de Raad vastgestelde landenspecifieke aanbevelingen met betrekking tot de bestrijding of de preventie van zwartwerk;***

*Amendement*

(h) het organiseren van collegiale toetsingen (peer reviews) om de vooruitgang van de lidstaten in de strijd tegen zwartwerk te kunnen volgen;

## **Amendement 30**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 5 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) De lidstaten geven de Commissie de lijst en de contactgegevens van alle ***handhavingsautoriteiten*** die betrokken zijn bij het voorkomen en/of tegengaan van

*Amendement*

3. De lidstaten geven de Commissie de lijst en de contactgegevens van alle ***relevante autoriteiten*** die betrokken zijn bij het voorkomen en/of tegengaan van

zwartwerk.

zwartwerk.

### **Amendement 31**

#### **Ontwerpbesluit Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*(1)* De Commissie **coördineert** het werk van het platform en zit de vergaderingen voor.

*Amendement*

*1.* De Commissie **bevordert en faciliteert** het werk van het platform en zit de vergaderingen voor.

### **Amendement 32**

#### **Ontwerpbesluit Artikel 7 – lid 5 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

### **Amendement 33**

#### **Ontwerpbesluit Artikel 8 – alinea 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

### **Amendement 34**

#### **Ontwerpbesluit Artikel 10**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De totale middelen voor de tenuitvoerlegging van het besluit worden vastgesteld in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI), waarvoor de jaarlijkse kredieten door de begrotingsautoriteit worden toegestaan binnen de grenzen van het financieel kader.

*Amendement*

De totale middelen voor de tenuitvoerlegging van het besluit worden vastgesteld in het kader van het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI), waarvoor de jaarlijkse kredieten door de begrotingsautoriteit worden toegestaan binnen de grenzen van het financieel kader. ***De Commissie draagt er zorg voor dat de EaSI-gelden op een transparante en doeltreffende manier worden besteed.***

**Amendement 35**

**Ontwerpbesluit  
Artikel 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 11 bis***

***Verdediging van rechten***

***Personen die gevallen van zwartwerk rechtstreeks of via nationale handhavingsorganen of platformwaarnemers onder de aandacht van het platform brengen, worden beschermd tegen ongunstige behandeling door hun werkgever.***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2014)0221 – C7-0144/2014 – 2014/0124(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	EMPL 16.4.2014
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	IMCO 16.4.2014
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Dennis de Jong 17.7.2014
<b>Behandeling in de commissie</b>	4.12.2014                      21.1.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	22.1.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                      23 - :                      14 0 :                      0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Eduard-Raul Hellvig, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Lucy Anderson, Pascal Arimont, Emma McClarkin, Roberta Metsola, Marc Tarabella

22.1.2015

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID**

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk  
(COM(2014)0221 – C8-0144/2014 – 2014/0124(COD))

Rapporteur voor advies: Kostadinka Kuneva

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Nooit eerder was de kwestie van waardig werk zo belangrijk als in de afgelopen jaren. Het voorkomen van zwartwerk, dat rechtstreeks met arbeidsonzekerheid samenhangt, is daarom van bijzonder belang. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 14 januari 2014 aangedrongen op betere samenwerking en strengere arbeidsinspecties om zwartwerk te bestrijden. De rapporteur is derhalve ingenomen met het voorstel van de Europese Commissie. Zwartwerk is een bijzonder schadelijk fenomeen dat in de huidige crisis almaar toeneemt, omdat bezuinigingsmaatregelen tot grotere schaduwconomieën kunnen leiden. Het feit dat werknemers vaak instemmen met zwartwerk omdat het hun enige kans is op een hoger - maar nog steeds niet per se leefbaar - inkomen, is nog alarmerender. Een gecoördineerde aanpak op EU-niveau om de oorzaken te begrijpen en informeel werk te bestrijden, kan uiteindelijk bijdragen tot de versterking van de rechten en bescherming van werknemers en zorgen voor een betere financiering van sociale zekerheid en een versterking van de arbeidsnormen. Gezien het feit dat veel vrouwen nog altijd geen volledige of passende baan op de Europese arbeidsmarkt kunnen vinden, moet elk voorstel dat beoogt bij te dragen tot de verwezenlijking van het kerndoel van 75 % arbeidsparticipatie tegen 2020 en, nog belangrijker, de doelstelling van volledige werkgelegenheid zoals uiteengezet in artikel 3, lid 3, VEU, echter ook gericht zijn op het beperken van de verschillen tussen mannen en vrouwen voor wat arbeidsparticipatie betreft. Het verbeteren van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, teneinde te voorzien in het levensonderhoud van hun kinderen, en is een drijvende kracht achter economische groei.

Er zijn minder vrouwen werkzaam in de bedrijfstakken die van oudsher door zwartwerk worden gekenmerkt, zoals de bouw-, reparatie- en renovatiesector, maar de arbeidsvoorwaarden van zwartwerk voor vrouwen zijn vaak minder gunstig en moeten dus in het kader van het EU-



platform worden aangepakt. Ondanks de grote omvang van de informele economie zijn er weinig gegevens beschikbaar over de aard van het zwartwerk in de EU. Desalniettemin wordt ervan uitgegaan dat vrouwen vaker zwartwerk aanvaarden omdat zij niet kunnen deelnemen aan de formele economie, en dat hun werkzaamheden in het kader van zwartwerk een permanentere karakter hebben dan de werkzaamheden van mannen. Het werk van vrouwen in particuliere huishoudens, zoals schoonmaken, kinderopvang of ouderenzorg, is bijzonder moeilijk te controleren en vaak onzeker, slecht betaald en zwart.

Uit een in 2014 gepubliceerde Eurobarometer is gebleken dat er bij zwartwerk daadwerkelijk sprake is van loongelijkheid tussen mannen en vrouwen, waarbij het gemiddelde inkomen van vrouwen op 231 euro en dat van mannen op 402 euro ligt. In 19 % van de gevallen (in vergelijking met 12 % bij de mannen) gaven de vrouwen als belangrijkste reden voor het verrichten van zwartwerk dat zij geen andere bron van inkomsten hadden. Zij verklaarden dat hun "loon onder couvert" goed was voor 45 % van hun inkomsten, terwijl dit voor mannen slechts 29 % is.

Voor wat het voorstel van de Commissie betreft, wijst de rapporteur erop dat de van 1998 daterende definitie van zwartwerk ("alle betaalde werkzaamheden die op zichzelf wettig zijn, maar niet aan de overheid worden gemeld; [waarbij evenwel] rekening [moet] worden gehouden met verschillen in de wetgeving van de lidstaten") als zodanig nauwelijks kan dienen als een werkbare basis voor de oprichting van het EU-platform. Teneinde alle betrokken werknemers op adequate wijze te bereiken, moet het platform allereerst de verantwoordelijkheid nemen om deze definitie aan te passen aan de realiteit in de lidstaten.

Voor wat het genderperspectief betreft, heeft de rapporteur voorts de volgende drie prioriteiten vastgesteld:

1. De vele verschijningsvormen van zwartwerk in de Europese Unie, waarbij verschillende werknemers met verschillende profielen zijn betrokken, vragen om verschillende benaderingen door de lidstaten en maken het moeilijk de praktijken op EU-niveau te controleren. Het EU-platform moet daarom ruimte bieden voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijke interpretatie van zwartwerk, waarbij bijzondere aandacht uitgaat naar de meest kwetsbare groepen, zoals vrouwelijke zwartwerkers, en het gebruik van passende indicatoren.
2. Teneinde te zorgen voor meer gendergelijkheid, is het van belang om het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE) te betrekken bij de ontwikkeling van deze gemeenschappelijke interpretatie en indicatoren.
3. Hoewel het EU-platform zich tot de handhavingsautoriteiten richt, mogen de werkelijke behoeften van en gevolgen voor zwartwerkers zelf niet terzijde worden geschoven en moeten de relevante autoriteiten voldoende aandacht besteden aan hun arbeidsomstandigheden en aan arbeidsparticipatie voor iedereen.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

## **Amendement 1**

### **Ontwerpbesluit Overweging 7 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(7 bis) De aard van zwartwerk verschilt per land, al naargelang, onder andere, de economische, administratieve, financiële en sociale context en de redenen van werknemers en werkgevers om zich in te laten met zwartwerk, en de gevolgen van zwartwerk worden niet evenredig door de verschillende bevolkingsgroepen gedragen, bijvoorbeeld voor wat gender en immigratiestatus betreft. Huishoudelijk werk, dat voornamelijk door vrouwen wordt verricht, vormt een bijzondere uitdaging, aangezien het atypisch werk betreft dat onzichtbaar van aard is. Om alle vormen van zwartwerk aan te pakken, is een breed en op maat gesneden spectrum aan beleidsbenaderingen en -maatregelen nodig.*

*Motivering*

*Werk in het huishouden en in de zorg is vaak niet gereguleerd en wordt meestal door vrouwen uitgevoerd. De uitwisseling van goede praktijken in het kader van het platform kan belangrijk zijn voor deze personen die zwartwerk verrichten, aangezien beleidsbesluiten, zoals de erkenning van hun kwalificaties of maatregelen tegen discriminatie, complex en situatie-afhankelijk zijn.*

## **Amendement 2**

### **Ontwerpbesluit Overweging 7 ter (nieuw)**

*(7 ter) Een versterkte samenwerking tussen de lidstaten zorgt er niet alleen voor dat het probleem vanuit fiscaal oogpunt kan worden aangepakt, maar maakt ook de uitwisseling van goede praktijken mogelijk op het gebied van sociale bescherming, ten aanzien van bijvoorbeeld pensioenrechten en de toegang tot gezondheidszorg, ook voor die groepen zwartwerkers die bijzonder kwetsbaar zijn of die werk verrichten dat niet in alle lidstaten als zwartwerk wordt beschouwd, zoals de informele zorg voor kinderen of het zorgen voor oudere familieleden in hechte familienetwerken door met name vrouwen.*

### Amendement 3

#### Ontwerpbesluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om zwartwerk te bestrijden. De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. Het platform zal geen belemmering vormen voor bilaterale overeenkomsten of regelingen betreffende administratieve samenwerking.

(8) De lidstaten hebben een uitgebreide reeks beleidsbenaderingen en beleidsmaatregelen ingevoerd om diverse vormen van zwartwerk te bestrijden. De lidstaten hebben eveneens bilaterale overeenkomsten gesloten en multilaterale projecten uitgevoerd met betrekking tot bepaalde aspecten van zwartwerk. ***De lidstaten wordt ook verzocht de relevante IAO-Verdragen, zoals het Verdrag inzake de arbeidsinspectie (nr. 81) en het Verdrag inzake huishoudelijk personeel (nr. 189) te ondertekenen.*** Het platform moet de activiteiten van de lidstaten begeleiden en helpen bij het verbeteren van de ondertekening en toepassing van dergelijke overeenkomsten.

## Amendement 4

### Ontwerpbesluit Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Het is noodzakelijk de samenwerking tussen de lidstaten op EU-niveau te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan.

## Amendement 5

### Ontwerpbesluit Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten en multilaterale samenwerkingsprojecten, en synergieën tot stand brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens. Europese campagnes of gemeenschappelijke strategieën kunnen ervoor zorgen dat het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk wordt verbeterd.

*Amendement*

(10) Het is noodzakelijk de samenwerking tussen de lidstaten op EU-niveau te versterken om de lidstaten te helpen zwartwerk doelmatiger en doeltreffender te voorkomen en tegen te gaan, **waarbij rekening wordt gehouden met genderverschillen.**

*Amendement*

(12) Het platform dient gebruik te maken van alle relevante informatiebronnen, met name studies, **waaronder de studies van relevante agentschappen van de Unie, zoals het Europees Instituut voor gendergelijkheid, die gericht zijn op de behoeften van specifieke bevolkingsgroepen,** bilaterale overeenkomsten tussen de lidstaten en multilaterale samenwerkingsprojecten, en synergieën tot stand brengen tussen de op EU-niveau bestaande instrumenten en structuren teneinde het afschrikkende en preventieve effect van deze maatregelen te maximaliseren. De operationele coördinatie van de maatregelen van de lidstaten kan de vorm aannemen van gezamenlijke opleidingen, collegiale toetsingen en oplossingen voor het delen van gegevens. Europese campagnes of gemeenschappelijke strategieën kunnen ervoor zorgen dat het bewustzijn met betrekking tot zwartwerk wordt verbeterd.

## Motivering

*De betrokkenheid van EIGE is van essentieel belang om te kunnen waarborgen dat het EU-platform werk maakt van gendermainstreaming. Het creëren van formele banen is met name belangrijk voor vrouwen, daar zij achterblijven bij de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstelling van de EU 2020-strategie. De verbetering van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, en is een drijvende kracht achter economische groei.*

### Amendement 6

#### Ontwerpbesluit

#### Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken moet in de lidstaten een beleidsmix worden geïmplementeerd, ***waarvan de uitvoering wordt vergemakkelijkt door*** een gestructureerde samenwerking ***van de*** betrokken ***autoriteiten***. Bij deze samenwerking dienen alle ***nationale autoriteiten*** die een leidende rol vervullen of actief zijn in het voorkomen en/of tegengaan van zwartwerk, betrokken te worden.

*Amendement*

(14) Om het vraagstuk van zwartwerk succesvol en alomvattend aan te pakken moet in de lidstaten een ***aan gendermainstreaming onderworpen*** beleidsmix worden geïmplementeerd, ***gebaseerd op*** een gestructureerde samenwerking ***tussen alle*** betrokken ***instanties en actoren***. Bij deze samenwerking dienen alle ***organen en actoren*** die een leidende rol vervullen of actief zijn in het voorkomen en/of tegengaan van zwartwerk, betrokken te worden. ***Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan verborgen of onderschatte gebieden van zwartwerk, zoals in de sector huishoudelijk werk.***

### Amendement 7

#### Ontwerpbesluit

#### Overweging 14 bis (nieuw)

**(14 bis) Binnen het platform moeten positieve maatregelen zoals fiscale stimulansen en dienstencheques worden voorgesteld om het gemakkelijker te maken voor de burgers van de Unie om legaal werknemers in dienst te nemen en hun taken als werkgevers te vervullen, ook in sociale sectoren zoals huishoudelijke, schoonmaak- of kinderopvangdiensten.**

## Amendement 8

### Ontwerpbesluit Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Bij het platform moeten de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de sterkst door zwartwerk getroffen sectoren, en **er** moet worden samengewerkt met de relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, met name Eurofound **en** het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk. De **deelname**, als waarnemers, van deze **twee** agentschappen **aan** de werkzaamheden van het platform betekent geen uitbreiding van hun mandaat.

Amendement

(16) Bij het platform moeten de sociale partners op EU-niveau worden betrokken, zowel bedrijfstakoverkoepelend als in de sterkst door zwartwerk getroffen sectoren, **moet de sociale dialoog worden geïntensiveerd** en moet worden samengewerkt met de relevante internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), en de gedecentraliseerde agentschappen van de Unie, met name Eurofound, het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk **en het Europees Instituut voor gendergelijkheid**. De **betrokkenheid**, als waarnemers **of deelnemers**, van deze **drie** agentschappen **bij** de werkzaamheden van het platform betekent geen uitbreiding van hun mandaat.

### Motivering

*Het platform moet tevens uitdrukkelijk worden beschouwd als een gelegenheid om deze werknemers, onder wie vele vrouwen, met name in de zorgsector, te helpen integreren op de reguliere arbeidsmarkten. De betrokkenheid van EIGE is van essentieel belang om te kunnen*

*waarborgen dat het EU-platform werk maakt van gendermainstreaming. Het creëren van formele banen is met name belangrijk voor vrouwen, daar zij achterblijven bij de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstelling van de EU 2020-strategie. De verbetering van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, en is een drijvende kracht achter economische groei.*

## **Amendement 9**

### **Ontwerpbesluit Overweging 19**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Het platform kan werkgroepen instellen voor de behandeling van specifieke vraagstukken en moet een beroep kunnen doen op expertise van professionals met specifieke competenties.

*Amendement*

(19) Het platform kan werkgroepen instellen voor de behandeling van specifieke vraagstukken, **zoals gericht beleid voor jonge, oudere of vrouwelijke werknemers in de informele sector en met name voor vrouwen met een handicap en vrouwelijke immigranten, alsook de oorzaken van zwartwerk**, en moet een beroep kunnen doen op expertise van professionals met specifieke competenties.

*Motivering*

*Werk dat wordt verricht in particuliere huishoudens, waaronder huishoudelijke diensten zoals schoonmaak, kinder- en ouderenzorg, is vaak niet gereguleerd en wordt meestal door vrouwen uitgevoerd. Het platform moet van meet af aan beschikken over een werkgroep inzake de arbeidsomstandigheden van vrouwen die zwartwerk verrichten en de gevolgen hiervan voor hun sociale zekerheid. Het is tevens van belang dat het platform zich buigt over de steeds terugkerende redenen voor werknemers om tot zwartwerk over te gaan en dat de lidstaten debatteren over beleidsplannen om deze oorzaken aan te pakken.*

## **Amendement 10**

### **Ontwerpbesluit Artikel 1 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Het platform bestaat uit:

*Amendement*

2. Het platform bestaat uit **een evenwichtige vertegenwoordiging van:**

## Amendement 11

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 1 – punt 3 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) vertegenwoordigers van bedrijfstakoverkoepelende sociale partners op EU-niveau, evenals de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt,

*Amendement*

(a) vertegenwoordigers van bedrijfstakoverkoepelende sociale partners op EU-niveau, evenals de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, **waarbij ook Europese vrouwenverenigingen vertegenwoordigd moeten zijn,**

## Amendement 12

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 1 – lid 3 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) een vertegenwoordiger van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound) **en** een vertegenwoordiger van het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk (EU-OSHA),

*Amendement*

(b) een vertegenwoordiger van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), een vertegenwoordiger van het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk (EU-OSHA), **en een vertegenwoordiger van het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE),**

### *Motivering*

*De betrokkenheid van EIGE is van essentieel belang om te kunnen waarborgen dat het EU-platform werk maakt van gendermainstreaming. Het creëren van formele banen is met name belangrijk voor vrouwen, daar zij achterblijven bij de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstelling van de EU 2020-strategie. De verbetering van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, en is een drijvende kracht achter economische groei.*



## Amendement 13

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 2 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Zoals aangegeven in artikel 1, lid 1, draagt het platform bij tot een betere handhaving van de EU- en nationale wetgeving, tot de afname van zwartwerk en de toename van formele banen, waardoor de achteruitgang van de kwaliteit van banen kan worden voorkomen, alsmede tot de bevordering van de integratie op de arbeidsmarkt en **van** inclusie, door:

*Amendement*

Zoals aangegeven in artikel 1, lid 1, draagt het platform bij tot een betere handhaving van de EU- en nationale wetgeving, tot de afname van zwartwerk en de toename van formele banen **en tot de verbetering van de overgang van de informele naar de formele economie**, waardoor de achteruitgang van de kwaliteit van banen kan worden voorkomen, alsmede tot de bevordering van de integratie op de arbeidsmarkt, **gendergelijkheid, gelijke kansen** en inclusie, door:

*Motivering*

*Het is van groot belang de overgang van de informele naar de formele economie te verbeteren, met name in die sectoren waarin voornamelijk vrouwen werkzaam zijn, zoals werk in particuliere huishoudens – schoonmaakdiensten, kinderopvang of zorg voor ouderen of gehandicapten. Deze banen zijn niet geregulariseerd, zijn vaak onzeker en zwart en bieden vaak geen sociale garanties.*

## Amendement 14

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 2 – lid 1 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) het bewustzijn van het publiek ten aanzien van de noodzaak van snel optreden te vergroten en de lidstaten ertoe aan te moedigen hun inspanningen voor de aanpak van zwartwerk op te voeren.

*Amendement*

(c) het bewustzijn van het publiek ten aanzien van de noodzaak van snel optreden te vergroten en de lidstaten ertoe aan te moedigen hun inspanningen voor de aanpak van zwartwerk op te voeren, **ook in sociale sectoren die minder goed gedocumenteerd zijn en vaak niet als sectoren worden beschouwd waarin zwartwerk wordt verricht.**

## **Amendement 15**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 2 – lid 1 – letter c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(c bis) het voorkomen van de  
informatisering van banen in de formele  
economie.*

## **Amendement 16**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 3 – lid 1 – letter a bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(a bis) een gemeenschappelijk begrip van  
zwartwerk door vaststelling van een  
duidelijke definitie van zwartwerk om de  
werkelijke situatie op de arbeidsmarkt  
weer te geven;*

### *Motivering*

*De huidige definitie van zwartwerk dateert van 1998 en kan als zodanig niet bijdragen aan een volledig begrip van het fenomeen en de meest doeltreffende aanpak ervan. Het creëren van formele banen is met name belangrijk voor vrouwen, daar zij achterblijven bij de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstelling van de EU 2020-strategie. De verbetering van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, en is een drijvende kracht achter economische groei.*

## **Amendement 17**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 3 – lid 1 – letter c bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(c bis) suggesties voor harmonisatie*

*tussen de lidstaten, waarbij rekening wordt gehouden met het genderperspectief.*

## **Amendement 18**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 4 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) het verbeteren van de kennis over zwartwerk door middel van gemeenschappelijke begrippen en meetinstrumenten en het bevorderen van gezamenlijke vergelijkende analyses en de daarmee verbonden relevante indicatoren;

*Amendement*

(a) het verbeteren van de kennis over zwartwerk door middel van gemeenschappelijke begrippen en meetinstrumenten en het bevorderen van gezamenlijke vergelijkende analyses en de daarmee verbonden relevante indicatoren, **met inbegrip van gender- en leeftijdsindicatoren;**

*Motivering*

*Op de arbeidsmarkten in de EU is sprake van gendersegregatie en vrouwen zijn vaker werkzaam in sectoren als thuiszorg. Deze banen vallen niet alleen onder zwartwerk, maar zijn vaak ook van kortere duur en bieden minder werkuren en een zeer laag salaris. Deze vrouwen kunnen dus niet economisch onafhankelijk worden. Er zijn echter weinig gegevens beschikbaar die het beleid voor de aanpak van deze kwestie kunnen schragen. Zo is er een gebrek aan gegevens over de situatie van migranten.*

## **Amendement 19**

### **Ontwerpbesluit**

#### **Artikel 4 – lid 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) het tot stand brengen van instrumenten als een kennisbank van de verschillende praktijken/maatregelen, waaronder de in de lidstaten toegepaste bilaterale overeenkomsten voor het tegengaan en voorkomen van zwartwerk;

*Amendement*

(c) het tot stand brengen van **doeltreffende** instrumenten als een **interactieve** kennisbank **binnen Eurofound** van de verschillende praktijken/maatregelen, waaronder de in de lidstaten toegepaste bilaterale overeenkomsten voor het tegengaan en voorkomen van zwartwerk **om de overgang van de informele naar de**

*formele economie te vergemakkelijken, en positieve maatregelen om burgers aan te moedigen die personen die eerder zwartwerk verrichtten legaal in dienst te nemen;*

#### *Motivering*

*De huidige gegevensbank van Eurofound wordt gezien als een nuttig instrument. De omzetting van de gegevensbank in een interactieve kennisbank zou nog nuttiger zijn, aangezien hiermee de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken zou worden vergemakkelijkt en de verstrekking van geactualiseerde, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie mogelijk zou worden gemaakt. Daarom dringt de rapporteur er bij de Europese Commissie op aan om binnen Eurofound een kennisbank op te zetten, teneinde het Europees platform te ondersteunen bij het versterken van de samenwerking op het gebied van het voorkomen en tegengaan van zwartwerk, als extra taak van het agentschap.*

#### **Amendement 20**

##### **Ontwerpbesluit**

##### **Artikel 4 – lid 1 – letter d**

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) het vaststellen van niet-bindende richtsnoeren voor inspecteurs, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk;

###### *Amendement*

(d) het vaststellen van niet-bindende richtsnoeren voor inspecteurs, handboeken van goede praktijken en gemeenschappelijke beginselen voor inspecties ter bestrijding van zwartwerk ***die, wat de verschillen tussen de arbeidsomstandigheden van vrouwen en mannen betreft, veelomvattend zijn;***

#### *Motivering*

*Dit punt wordt ook genoemd in de resolutie van het Europees Parlement over "doeltreffende arbeidsinspecties als middel om de arbeidsomstandigheden in Europa te verbeteren", waarin wordt gesteld dat in de EU 2020-strategie wordt benadrukt dat er behoefte is aan meer vrouwen op de arbeidsmarkt.*

## Amendement 21

### Ontwerpbesluit Artikel 4 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Bij de tenuitvoerlegging van zijn taken maakt het **platform** gebruik van alle relevante informatiebronnen, waaronder studies en multilaterale samenwerkingsprojecten, en houdt het rekening met de relevante instrumenten en structuren van de Unie, evenals met de via bilaterale overeenkomsten opgedane ervaringen. Het brengt een passende samenwerking met Eurofound **en** EU-OSHA tot stand.

*Amendement*

(2) Bij de tenuitvoerlegging van zijn taken **houdt het platform rekening met de integratie van gendermainstreaming en** maakt het gebruik van alle relevante informatiebronnen, waaronder studies en multilaterale samenwerkingsprojecten, en houdt het rekening met de relevante instrumenten en structuren van de Unie, evenals met de via bilaterale overeenkomsten opgedane ervaringen. Het brengt een passende samenwerking met Eurofound, **met name met betrekking tot de ontwikkeling van een interactieve kennisbank als extra taak van het agentschap, EU-OSHA en EIGE** tot stand.

### *Motivering*

*De betrokkenheid van EIGE is van essentieel belang om te kunnen waarborgen dat het EU-platform werk maakt van gendermainstreaming. Het creëren van formele banen is met name belangrijk voor vrouwen, daar zij achterblijven bij de verwezenlijking van de werkgelegenheidsdoelstelling van de EU 2020-strategie. De verbetering van de werkgelegenheid voor vrouwen is van cruciaal belang om vrouwen de vrijheid te kunnen bieden om in veiligheid en waardigheid te werken, en is een drijvende kracht achter economische groei.*

## Amendement 22

### Ontwerpbesluit Artikel 5 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Elke lidstaat benoemt een enig contactpunt als lid van het platform. De lidstaten mogen ook één plaatsvervangend lid benoemen.

*Amendement*

1. Elke lidstaat benoemt een enig contactpunt als lid van het platform. De lidstaten mogen ook één plaatsvervangend lid benoemen. **Bij de benoeming van beide leden moet het genderevenwicht worden**

*geëerbiedigd.*

## **Amendement 23**

### **Ontwerpbesluit Artikel 6 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Vertegenwoordigers van de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners **alsmede van de sociale partners** in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, kunnen aan de vergaderingen van het platform deelnemen in de hoedanigheid van waarnemer, overeenkomstig de door hun organisaties vastgestelde procedures.

*Amendement*

**I.** Vertegenwoordigers van de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners **en vrouwenverenigingen** in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, kunnen aan de vergaderingen van het platform deelnemen in de hoedanigheid van waarnemer, overeenkomstig de door hun organisaties vastgestelde procedures.

## **Amendement 24**

### **Ontwerpbesluit Artikel 6 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) ten hoogste acht waarnemers die de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners vertegenwoordigen (gelijk verdeeld over werkgevers- en werknemersorganisaties),

*Amendement*

(a) ten hoogste acht waarnemers die de bedrijfstakoverkoepelende sociale partners **op een evenwichtige manier** vertegenwoordigen (gelijk verdeeld over werkgevers- en werknemersorganisaties),

## **Amendement 25**

### **Ontwerpbesluit Artikel 6 – lid 2 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) ten hoogste tien waarnemers die de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt, vertegenwoordigen (gelijk verdeeld over

*Amendement*

(b) ten hoogste tien waarnemers die de sociale partners in sectoren waar zwartwerk veel voorkomt **op een evenwichtige manier** vertegenwoordigen

de werkgevers- en de werknemersorganisaties).

(gelijk verdeeld over de werkgevers- en de werknemersorganisaties).

## Amendement 26

### Ontwerpbesluit Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) De Commissie coördineert het werk van het platform en zit de vergaderingen voor.

*Amendement*

**1.** De Commissie coördineert het werk van het platform. ***Het werk van het platform is als volgt georganiseerd:***

***(a) elke vergadering van het platform wordt voorgezeten door twee vertegenwoordigers van zijn leden, te weten een man en een vrouw uit verschillende lidstaten;***

***(b) de voorzitters worden bijgestaan door twee vicevoorzitters, te weten een man en een vrouw uit verschillende lidstaten;***

***(c) de voorzitters en de vicevoorzitters vormen het bureau;***

***(d) het bureau is belast met de voorbereiding en organisatie van het werk van het platform, in samenwerking met de diensten van de Commissie die dienstdoen als secretariaat.***

## Amendement 27

### Ontwerpbesluit Artikel 7 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) de goedkeuring van het tweejarig werkprogramma van het platform met onder meer een gedetailleerde beschrijving van zijn taken, en van de twejaarlijkse verslagen;

*Amendement*

(b) de goedkeuring van het tweejarig werkprogramma van het platform met onder meer een gedetailleerde beschrijving van zijn taken, en van de twejaarlijkse verslagen, ***waarin rekening moet worden gehouden met het genderperspectief;***

## Amendement 28

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 7 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) de oprichting van werkgroepen voor de behandeling van de in de werkprogramma's van het platform vastgestelde vraagstukken. Deze werkgroepen worden ontbonden zodra hun mandaat is vervuld.

*Amendement*

(c) de oprichting van werkgroepen voor de behandeling van de in de werkprogramma's van het platform vastgestelde vraagstukken, **waarbij sprake moet zijn van een evenwichtige vertegenwoordiging**. Deze werkgroepen worden ontbonden zodra hun mandaat is vervuld.

## Amendement 29

### Ontwerpbesluit

#### Artikel 7 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Deskundigen met specifieke competenties ten aanzien van de besproken onderwerpen kunnen, per geval, worden uitgenodigd om deel te nemen aan de besprekingen van het platform of van de werkgroepen, indien dit nuttig en/of noodzakelijk is.

*Amendement*

(3) Deskundigen **die zijn verkozen volgens het beginsel van genderevenwicht en** met specifieke competenties ten aanzien van de besproken onderwerpen, **of wanneer voor het onderwerp werkelijk rekening moet worden gehouden met gendermainstreaming**, kunnen, per geval, worden uitgenodigd om deel te nemen aan de besprekingen van het platform of van de werkgroepen, indien dit nuttig en/of noodzakelijk is.

### *Motivering*

*Hoewel het thema "gender" wellicht niet als zodanig hoeft te worden onderzocht in het kader van het EU-platform, kan het wel worden opgenomen in de analyse van andere kwesties indien wordt geoordeeld dat de gevolgen daarvan verschillend zijn voor mannen en vrouwen. Door de deelname van EIGE kan worden gewaarborgd dat het EU-platform werkelijk rekening houdt met gendermainstreaming.*



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2014)0221 – C7-0144/2014 – 2014/0124(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	EMPL 16.4.2014
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	FEMM 16.4.2014
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Kostadinka Kuneva 15.9.2014
<b>Behandeling in de commissie</b>	2.12.2014
<b>Datum goedkeuring</b>	20.1.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 29 - : 4 0 : 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Daniela Aiuto, Maria Arena, Beatriz Becerra Basterrechea, Malin Björk, Vilija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, Viorica Dăncilă, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Vicky Maeijer, Angelika Mlinar, Krisztina Morvai, Maria Noichl, Marijana Petir, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Jordi Sebastià, Ángela Vallina, Beatrix von Storch, Jadwiga Wiśniewska, Anna Záborská, Jana Žitňanská
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Izaskun Bilbao Barandica, Biljana Borzan, Linnéa Engström, Rosa Estaràs Ferragut, Mariya Gabriel, Ildikó Gáll-Pelcz, Kostadinka Kuneva, Marc Tarabella
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Rosa D'Amato

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Oprichting van een Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij het voorkomen en tegengaan van zwartwerk			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2014)0221 – C7-0144/2014 – 2014/0124(COD)			
<b>Datum indiening bij EP</b>	9.4.2014			
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	EMPL 16.4.2014			
<b>Medeadviserende commissies</b> Datum bekendmaking	ECON 16.4.2014	ITRE 16.4.2014	IMCO 16.4.2014	JURI 16.4.2014
	LIBE 16.4.2014	FEMM 16.4.2014		
<b>Geen advies</b> Datum besluit	ECON 22.7.2014	ITRE 22.7.2014	JURI 3.9.2014	LIBE 15.7.2014
<b>Rapporteurs</b> Datum benoeming	Georgi Pirinski 15.9.2014			
<b>Behandeling in de commissie</b>	22.7.2014	4.11.2014	1.12.2014	22.1.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	7.5.2015			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	44 5 2		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Adam Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Kostadinka Kuneva, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulla Tørnæs, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Georges Bach, Heinz K. Becker, Karima Delli, Tania González Peñas, Marju Lauristin, Joachim Schuster, Helga Stevens, Ivo Vajgl, Tom Vandenkendelaere			
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Jens Nilsson			
<b>Datum indiening</b>	22.5.2015			