



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A8-0204/2015**

22.6.2015

## **IZVJEŠĆE**

o Inicijativi za zeleno zapošljavanje: iskorištavanje potencijala zelenog gospodarstva za stvaranje radnih mjesta  
(2014/2238(INI))

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

Izvjestitelj: Jean Lambert

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
EXPLANATORY STATEMENT .....	19
MIŠLJENJE ODBORA ZA OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE .....	24
MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVA ŽENA I JEDNAKOST SPOLOVA.....	30
REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU.....	35

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### **o Inicijativi za zeleno zapošljavanje: iskorištavanje potencijala zelenog gospodarstva za stvaranje radnih mjesta (2014/2238(INI))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije naslovljenu „Inicijativa za zeleno zapošljavanje: iskorištavanje potencijala zelenog gospodarstva za stvaranje radnih mjesta” (COM(2014)0446),
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije naslovljenu „Zeleni akcijski plan za mala i srednja poduzeća” COM(2014)0440),
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije naslovljenu „Prema kružnom gospodarstvu: program nulte stope otpada za Europu” (COM(2014)0398),
- uzimajući u obzir radni dokument službi Komisije „Iskorištavanje potencijala zelenog rasta za zapošljavanje” (SWD(2012)0092),
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 6. prosinca 2010. o politikama zapošljavanja u konkurentnom i zelenom gospodarstvu s niskim emisijama ugljika i učinkovitim korištenjem resursa,
- uzimajući u obzir Odluku Vijeća 2010/707/EU od 21. listopada 2010. o smjernicama za politike zapošljavanja država članica,
- uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija naslovljeno „Zeleni akcijski plan za mala i srednja poduzeća i inicijativa za zeleno zapošljavanje”
- uzimajući u obzir studiju OECD-a i Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja iz 2014. naslovljenu „Zelenije vještine i radna mjesta, studije OECD-a o zelenom rastu”,
- uzimajući u obzir Pregled Europskog opservatorija za zapošljavanje iz travnja 2013. o promicanju zelenih radnih mjesta tijekom krize: priručnik najbolje europske prakse 2013. godine,
- uzimajući u obzir izvješće Međunarodne organizacije rada i Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja iz 2011. naslovljeno „Vještine potrebne za zelena radna mjesta – cjelovit uvid: sažeto izvješće na temelju studija o 21 državi”,
- uzimajući u obzir izvješće Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja iz 2010. naslovljeno „Vještine potrebne za zelena radna mjesta – europsko sažeto izvješće”,
- uzimajući u obzir izvješća zaklade Eurofound pod naslovom „Radni odnosi i održivost: uloga socijalnih partnera u prijelazu na zeleno gospodarstvo (2011.)”, „ozelenjivanje

europskog gospodarstva: odgovori i inicijative država članica i socijalnih partnera (2009.)”, „Preobrazba u zelene industrije u EU-u: predviđanje učinaka na količinu i kvalitetu radnih mjesta i upravljanje njima (2013.)”,

- uzimajući u obzir radni dokument OECD-a, Centra za poduzetništvo (CFE) i Programa za lokalni gospodarski razvoj i razvoj zapošljavanja (LEED) naslovljen „Zelena radna mjesta i vještine: posljedice borbe protiv klimatskih promjena na lokalno tržište rada”,
  - uzimajući u obzir definiciju zelenog radnog mjesta koje Međunarodna organizacija rada (ILO) i program Ujedinjenih naroda za okoliš (UNEP) opisuju kao svako dostojanstveno radno mjesto kojim se doprinosi očuvanju ili obnavljanju kvalitete okoliša, bez obzira na to radi li se o radnom mjestu u poljoprivredi, industriji, uslužnom sektoru ili administraciji,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 12. prosinca 2013. o eko-inovacijama – radna mjesta i rast kao rezultat politike okoliša<sup>1</sup>
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. ožujka 2012. o planu za prijelaz na konkurentno gospodarstvo s niskim emisijama ugljika do 2050.<sup>2</sup>
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 7. rujna 2010. o razvijanju mogućnosti zapošljavanja u novom, održivom gospodarstvu<sup>3</sup>,
  - uzimajući u obzir članak 52. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja i mišljenja Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane i Odbora za prava žena i jednakost spolova (A8-0204/2015),
- A. budući da su svjetski trendovi, kao što su neučinkovita upotreba resursa, neodrživi pritisak na okoliš i klimatske promjene gotovo dosegli granice iznad kojih se nepovratni učinci na naše društvo i prirodno okruženje ne mogu spriječiti, a rastuće socijalno isključenje i nejednakosti predstavljaju izazov za društva;
- B. budući da je Europska agencija za okoliš u svojem izvješću za 2015. istaknula da sadašnje mjere nisu dovoljne za postizanje ciljeva koji se odnose na očuvanje biološke raznolikosti, smanjenje korištenja fosilnim gorivima i borbu protiv klimatskih promjena te sprečavanje njihovih učinaka na ljudsko zdravlje i okoliš;
- C. budući da zbog nedostatka jasnog političkog odgovora na te izazove postoji opasnost da znatan dio potencijala za otvaranje radnih mjesta tijekom zelenog i socijalno uključivog prijelaza bude neiskorišten;
- D. budući da kao odgovor na te prijetnje svjedočimo razvoju novih sektora, promjenama u mnogim drugim i slabljenju nekih sektora, poput onih koji onečišćuju u velikoj mjeri; budući da postoji potreba za usredotočivanje na inovacije i načine smanjenja

---

<sup>1</sup> Usvojeni tekstovi, P7\_TA(2013)0584.

<sup>2</sup> SL C 251E , 31.8.2013, str. 75.

<sup>3</sup> SL C 251E , 20.10.2011, str. 6.

- onečišćenja; budući da se u pogledu sektora koji slabe posebna pozornost treba pridati radnoj snazi u smislu njezina ponovnog osposobljavanja i alternativnog zapošljavanja; budući da ulaganja u ta područja kojima se daje prednost u okviru programa Komisije za zelena radna mjesta, uključujući recikliranje, bioraznolikost, energetska učinkovitost, kvalitetu zraka i sve tehnologije za obnovljive izvore energije poput energije iz obnovljivih izvora na otvorenom moru, imaju potencijal da u znatnoj mjeri potaknu otvaranje radnih mjesta, među ostalim u rijetko naseljenim područjima;
- E. budući da je prema podacima Europske agencije za okoliš sektor zelene robe i usluga porastao za više od 50 % između 2000. i 2011. zahvaljujući čemu je otvoreno više od 1,3 milijuna radnih mjesta i budući da će prema izračunima Komisije gospodarstvo koje se temelji na obnovljivim izvorima energije omogućiti otvaranje 20 milijuna novih radnih mjesta u Europi do 2020.; budući da ambiciozna i jasna politika EU-a i ulaganje u obnovljive izvore energije, gospodarenje šumama, održiva poljoprivreda i zaštita tla (za sprječavanje i suzbijanje hidroloških poremećaja) imaju potencijal da znatno potaknu otvaranje radnih mjesta;
- F. budući da je cilj održivog razvoja sadržan u Ugovoru iz Lisabona te se realizacijom tog cilja implicira da se pitanja okoliša razmatraju na istoj razini kao ekonomska i socijalna pitanjima u okviru godišnjeg ciklusa europskih politika;
- G. budući da se u strategiji EU2020 za promicanje pametnih, održivih i uključivih gospodarstava priznaje temeljna uloga prijelaza na zelena i socijalno pravedna gospodarstva;
- H. budući da nefleksibilnost tržišta rada onemogućuje otvaranje radnih mjesta, a konkurentno tržište rada EU-a može doprinijeti postizanju ciljeva zapošljavanja strategije Europa 2020.;
- I. budući da su se na Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama u Cancunu 2010. EU i njegove države članice obvezali da će jamčiti „pravedan prijelaz za radnu snagu kojim se stvaraju dostojanstvena i kvalitetna radna mjesta”; budući da se pravednim prijelazom na ekološki održivo gospodarstvo za sve treba dobro upravljati kako bi se doprinijelo cilju održivog i dugotrajnog zapošljavanja za sve, uključujući ali ne ograničavajući se na radna mjesta za visokokvalificirane radnike, socijalne uključenosti i iskorjenjivanja siromaštva;
- J. budući da pet stupova „pravednog prijelaza” obuhvaća: savjetovanje/glas Unije, ulaganje u zelena i dostojanstvena radna mjesta, zelene vještine, poštovanje prava na rad i ljudskih prava i socijalnu zaštitu radnika i zajednica koji su na prvoj liniji tijekom prijelaza s gospodarstva s visokom razinom emisije ugljika na gospodarstvo s niskom razinom;
- K. budući da je snažno sudjelovanje radnika u prijelazu nužno kako bi se povećala ekološka osviještenost i razumijevanje potrebe za učinkovitom upotrebom resursa te smanjio naš utjecaj na okoliš;
- L. budući da potencijal za rast zelenih radnih mjesta ometa nedostatak vještina i neusklađenost koji su prouzročeni brojnim činiteljima, između ostalog razlikama među

nastavnim planovima i programima u smislu održivosti, utvrđenim propustima u određenim sektorima, nedostatkom studenata s potrebnim vještinama u području znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike te s informatičkim vještinama, te koncentracijama određenog spola u nekim sektorima umjesto jednake zastupljenosti spolova;

- M. budući da postoje dokazi da ulaganje u energetska učinkovitost i učinkovitu upotrebu resursa te razvoj lanca opskrbe jasnom industrijskom strategijom, kao i preusmjerenje opozivanja s rada na druge izvore, mogu imati pozitivan utjecaj na otvaranje radnih mjesta;
- N. budući da je Europa dio svjetske konkurencije, a pristupačne cijene energije, ostvarenje unutarnjeg tržišta EU-a, poboljšana investicijska klima za održivi rast i otvaranje radnih mjesta imaju odlučujuću ulogu;
- O. budući da su određeni sektori, kao energetska učinkovita obnova zgrada, karakteristični za pojedine lokacije te se ne mogu dislocirati ili premjestiti;
- P. budući da nesigurnost i nedostatak usklađenosti smjera politika te jasnih ciljeva ometaju ulaganja, razvoj vještina te istraživanje i razvoj, čime se sprječava razvoj mogućnosti zapošljavanja;
- Q. budući da bi se većom društvenom svijesti o važnosti potrebe za zelenim gospodarstvom povećale mogućnosti zapošljavanja;
- R. budući da jasni, fiksni, srednjoročni i dugoročni ciljevi, uključujući ciljeve EU-a povezane s energetska učinkovitošću i onečišćenjem, mogu biti važni pokretači promjena i da u tom pogledu propisi EU-a imaju važnu ulogu; budući da bi ciljano ulaganje, između ostalog u razvoj lanca opskrbe unutar EU-a, koje vodi do otvaranja radnih mjesta trebalo proizaći iz jasnog političkog okvira politike i biti dosljedno njemu;
- S. budući da javni sektor te lokalne i regionalne vlasti mogu imati ključnu ulogu u omogućavanju prijelaza na zeleno gospodarstvo i stvaranju uključivih tržišta rada;
- T. budući da Ecolabel, EMAS, zelena javna nabava i slične sheme mogu pomoći u stvaranju radnih mjesta;
- U. budući da su mikropoduzeća, mala i srednja poduzeća jedan od najvažnijih pokretača zapošljavanja u EU-u, čine znatno više od 80 % svih radnih mjesta te su predvodnici u mnogim zelenim sektorima, no mogu se suočiti s posebnim poteškoćama pri predviđanju potrebnih vještina i iskorištavanju mogućnosti zapošljavanja;
- V. budući da integrirane smjernice imaju ključnu ulogu u koordinaciji ekonomskih politika i politika zapošljavanja država članica te su temelj preporuka za pojedine države te budući da bi se njima trebali poduprijeti ciljevi strategije Europa 2020., posebno cilj zapošljavanja, među ostalim promicanjem otvaranja kvalitetnih radnih mjesta uključujući zelenim zapošljavanjem;
- W. budući da žene moraju imati jednaku korist od otvaranja zelenih radnih mjesta i da je

potrebno razbiti tzv. stakleni strop;

- X. budući da su žene neravnomjerno pogođene krizom i političkim mjerama štednje te da se zelena radna mjesta pokazuju otpornijima na krize od drugih radnih mjesta;
- Y. budući da je uloga civilnog društva od ključne važnosti pri prelasku na zeleno gospodarstvo te u borbi za jednakost spolova;
- Z. budući da je u sektorima s niskim emisijama ugljika općenito veća radna produktivnost te su se u tim sektorima plaće smanjile u manjoj mjeri u odnosu na 15 industrija s najvećim razinama emisija;
- AA. budući da podaci Eurobarometra o zelenom poslovanju malih i srednjih poduzeća pokazuju da su energetska štednja, smanjenje otpada i smanjenje korištenja sirovina mjere koje su postale ekonomski najpogodnije;

### **Put prema zelenom gospodarstvu – prilike za tržište rada**

1. naglašava da se prijelazom na održiva društva i gospodarstva, uključujući održive načine potrošnje i proizvodnje, može stvoriti potencijal i za nova radna mjesta i za pretvaranje postojećih radnih mjesta u zelena u gotovo svim sektorima i u cijelom lancu vrijednosti: od istraživanja do proizvodnje, distribucije i servisiranja, te u novim zelenim visokotehnološkim sektorima poput obnovljivih izvora energije, kao i u tradicionalnim industrijama poput proizvođačke i građevinske, poljoprivrede i ribarstva, ili u sektorima usluga poput turizma, ugostiteljstva, prometa, te u obrazovanju; istodobno ističe da se, osim otvaranja velikog broja radnih mjesta, ulaganjima u obnovljive izvore energije doprinosi održavanju konkurentnosti europskog gospodarstva i industrija te smanjenju europske energetske ovisnosti;
2. naglašava da su dvije trećine usluga koje osigurava priroda, uključujući plodno tlo, čistu vodu i zrak, u opadanju te da se globalno zagrijavanje i gubitak biološke raznolikosti približavaju granici iznad koje se nepovratni učinci na naše društvo i prirodno okruženje ne mogu spriječiti;
3. ističe da je stalan gospodarski rast moguć samo ako se u obzir uzmu ograničenja okoliša; u tom smislu ističe da zeleno i kružno gospodarstvo mogu pružiti rješenja za okoliš, kao i za gospodarstvo i društvo općenito;
4. ističe da je cjelovita provedba zakonodavstva o zaštiti okoliša, kao i bolje uključivanje pitanja okoliša te veća dosljednost politika u različitim sektorskim politikama EU-a od ključne važnosti za potpuno ostvarenje potencijala povezanog sa zelenim gospodarstvom, a time i za stvaranje zelenih radnih mjesta;
5. primjećuje da je Europska agencija za okoliš u svojem izvješću za 2015. istaknula da sadašnje mjere nisu dovoljne za postizanje ciljeva koji se odnose na očuvanje biološke raznolikosti, smanjenje korištenja fosilnim gorivima i borbu protiv klimatskih promjena te sprečavanje njihovih učinaka na ljudsko zdravlje i kvalitetu okoliša;
6. primjećuje da se prijelazom može ostvariti znatan potencijal za otvaranje lokalnih

radnih mjesta koja se ne mogu premjestiti, na lokacijama s kojih se ne mogu dislocirati te u sektorima pogođenim krizom, kao što je građevinski sektor; primjećuje da postoje čvrsti dokazi da će prijelaz na zeleno gospodarstvo na kraju imati pozitivan učinak na zapošljavanje, s obzirom na činjenicu da gospodarske aktivnosti poput energetske ušteda ili organskog uzgoja zahtijevaju veću radnu snagu u odnosu na aktivnosti koje zamjenjuju te bi se njime moglo omogućiti da regije postanu nezavisnije;

7. smatra da bi se dogovorena definicija „zelenih radnih mjesta”, utemeljena na onoj Međunarodne organizacije rada i Međunarodne konferencije statističara, trebala usvojiti;

### **Pravedni prijelaz i otvaranje kvalitetnih i održivih radnih mjesta**

8. pozdravlja izjavu Komisije da se restrukturiranje treba izvršiti na društveno odgovoran način, uz istovremeno prepoznavanje potrebe da se poduzeća restrukturiraju i postanu inovativnija;
9. vjeruje da je, kako bi se maksimizirao neto potencijal zapošljavanja u zelenom gospodarstvu, ključno omogućiti postojećoj radnoj snazi odgovarajuće prilike za usvajanje novih vještina koje su potrebne u kružnom gospodarstvu;
10. poziva države članice da potiču politike usmjerene na zaštitu i modernizaciju javnih zgrada kako bi se povećala energetska učinkovitost i smanjila potrošnja;
11. poziva države članice, i po potrebi Komisiju, da se obvežu na „plan pravednog prijelaza” kako bi se postigli ambiciozni ciljevi na području okoliša uz promicanje sljedećih aspekata: odgovarajuće socijalne zaštite i primanja, dugotrajnih poslova te zdravog i sigurnog radnog okruženja, ulaganja vlade u programe obrazovanja, osposobljavanja i stjecanja vještina, poštovanje prava na rad i jačanje prava radnika da budu informirani, pravo savjetovanja i sudjelovanja u području koje se tiče održivog razvoja, te učinkovitog zastupanja radne snage; poziva države članice da ostvare te ciljeve;
12. podsjeća da bi se u revidiranoj strategiji EU-a za zdravlje i sigurnost po potrebi trebali uzeti u obzir specifični razvoji u novim sektorima;
13. ističe da je za predviđanje promjena u zapošljavanju potrebno proaktivno upravljanje transformacijama i bolje prikupljanje visokokvalitetnih podataka o sadašnjim i budućim potrebama na tržištu rada, uz sudjelovanje europskih visokoobrazovnih institucija, te da je dugoročno planiranje nužno za osiguranje djelotvornog prijelaza i povećanog zapošljavanja; ističe važnu ulogu lokalnih i regionalnih vlasti u prijelazu na zelenije gospodarstvo u području obrazovanja, infrastrukture, potpore lokalnim poduzećima i stvaranju stabilnog zapošljavanja s plaćama koje su dogovorene kolektivnim sporazumima ili drugim dozvoljenim instrumentima u skladu s nacionalnim zakonodavstvom; budući da je socijalni dijalog ključan element upravljanja transformacijama; poziva Komisiju, države članice, regionalne i lokalne vlasti te socijalne partnere da preuzmu odgovornosti te zajednički pristupe ovom izazovu, uzimajući u obzir načelo supsidijarnosti;

14. primjećuje da posljednjih godina uloga socijalnih partnera u prijelazu na zelena radna mjesta postupno raste, no podsjeća da se mora učiniti više kako bi se izgradio dugotrajan i održiv socijalni dijalog koji bi pomogao u suočavanju s izazovima koje nosi prijelaz na konkurentno resursno učinkovito gospodarstvo s niskim razinama emisija ugljika;
15. ističe važnost nacionalnih vlada u promicanju sektorskog socijalnog dijaloga, posebno u novonastalim zelenim industrijama, te također u jamčenju uključivanja malih i srednjih poduzeća;
16. primjećuje da se neke regije suočavaju s više izazova od drugih zbog geografske koncentracije industrija onečišćivača u kojima se intenzivno iskorištavaju energija i resursi, ili zbog visoke razine siromaštva ili nezaposlenosti; poziva države članice i lokalne i regionalne vlasti da uz potporu Europske unije surađuju sa socijalnim partnerima i zajedno provedu planove pravednog prijelaza, uključujući mehanizme solidarnosti za socijalno pravedan, zeleni prijelaz lokalnih i regionalnih gospodarstava, uz pružanje potpore zajednicama i radnicima koji su pogođeni promjenom smanjujući tako nesigurnost prouzročenu otpuštanjem tehnološkog viška i jamstvom da se potražnja za novim radnim vještinama zadovolji;
17. ističe činjenicu da lokalne vlasti mogu imati ključnu ulogu u promicanju otvaranja novih radnih mjesta u zelenom gospodarstvu i dostojanstvenijih i uključivih radnih mjesta na sljedeći način:
  - zelenim ulaganjem,
  - iskorištavanjem mogućnosti koje nudi javna nabava, između ostalog upotrebom socijalnih i ekoloških klauzula u javnoj nabavi,
  - stvaranjem partnerstva, uključujući s ustanovama za osposobljavanje, radi poboljšanja usklađivanja radnih mjesta i vještina na lokalnim tržištima rada,
  - pružanjem potpore zelenim malim i srednjim poduzećima i njihovim ozelenjivanjem,
  - izradom programa za uključivo zeleno zapošljavanje kojim će se zajamčiti da ranjive skupine također imaju koristi od zelenog rasta;
18. ukazuje na dokaze kojima se naglašava važnost toga da uprava uključi radnu snagu kako bi se zajamčilo njezino znatno sudjelovanje u postizanju tih promjena socijalnim partnerstvom; preporučuje da se uključe ekološki predstavnici sindikata kako bi surađivali s poslodavcima na jačanju ozelenjivanja gospodarstva i povećanju održivosti na svojim radnim mjestima; poziva države članice da omoguće ciljanu potporu zajedničkim inicijativama radnika i poslodavaca za ozelenjivanje industrija;
19. smatra da bi se trebali izrađivati pilot projekt kako bi se podržali neki od tih ciljeva;
20. pozdravlja predanost Komisije korištenju ciljanih mjera mobilnosti u okviru Programa za zapošljavanje i društvene inovacije (EaSI) za promicanje radne mobilnosti osoba

koje traže posao;

### **Vještine potrebne za zeleno zapošljavanje**

21. pozdravlja alate za razvoj vještina i predviđanja o potrebnim vještinama koje je predložila Komisija; naglašava činjenicu da bi se u okviru razvoja vještina trebao poticati razvoj vještina povezanih sa znanosti, tehnologijom, inženjerstvom, matematikom i poduzetništvom, koje su vrlo korisne u gospodarstvu; naglašava, međutim, da su potrebne ambicioznije mjere i ulaganja; vjeruje da za predviđanje budućih potrebnih vještina svi dionici tržišta rada moraju biti u velikoj mjeri uključeni na svim razinama;
22. poziva države članice da surađuju s Komisijom na uspostavi banke podataka o tečajevima osposobljavanja i ponudama radnih mjesta koja se odnose na zeleno zapošljavanje u cilju promicanja kvalitetnih informacija, savjeta i smjernica o zanimanjima i vještinama potrebnim da bi se iskoristile mogućnosti zapošljavanja koje nudi ozelenjivanje gospodarstva;
23. poziva Komisiju da zajamči da se podaci prikupljaju u svim zelenim sektorima, uključujući one koji su trenutačno zapostavljeni poput javnog prijevoza i maloprodajnog sektora; traži od Komisije da, uz pružanje podrške nacionalnim statističkim uredima i javnim službama za zapošljavanje te uz jačanje upotrebe kvantitativnih alata za modeliranje, u prikupljanje podataka o svim sektorima zelenog zapošljavanja uvrsti perspektivu spolne jednakosti;
24. traži od Komisije da rodnu perspektivu uključi u razradu prikupljanja, razdvajanja i analize novih podataka kao što je rad koji se provodi ekonometričkim alatom FIDELIO-m ili rad s dionicima poput Međunarodne konferencije statističara rada;
25. naglašava potrebu da se veći naglasak stavi na rješavanje problema nedostatka potrebnih vještina poticanjem razvoja vještina;
26. poziva Komisiju da pomogne u poticanju razvoja vještina ažuriranjem kvalifikacija i odgovarajućih planova i programa za obrazovanje i osposobljavanje na razini EU-a;
27. poziva Komisiju da naglašava veću upotrebu klasifikacijskih sustava kao što je ESCO koji se mogu iskoristiti za utvrđivanje nedostataka potrebnih vještina;
28. ističe važnost boljih sinergija među obrazovnim sustavima i novonastalim zelenim radnim mjestima boljom koordinacijom obrazovnih ustanova i udruga poslodavaca te drugih relevantnih organizacija;
29. poziva države članice, regionalne i lokalne vlasti da donesu i provedu, zajedno sa socijalnim partnerima i ustanovama za osposobljavanje, strategije za razvoj i predviđanje potrebnih vještina u cilju poboljšanja općih, sektorskih vještina i vještina karakterističnih za pojedina zanimanja; nadalje naglašava važnost partnerstva i povjerenja među obrazovnim ustanovama, poduzećima, socijalnim partnerima i vlastima;

30. primjećuje da bi te strategije trebale obuhvaćati detaljnu ocjenu vrste i razine zelenih radnih mjesta koja se trebaju otvoriti te potrebnih vještina i znanja, što bi dovelo do predviđanja i utvrđivanja nedostataka potrebnih vještina i ciljanih programa za strukovno i cjeloživotno osposobljavanje s naglaskom na usklađivanju vještina i radnih mjesta u cilju povećanja zapošljavanja; naglašava potrebu da se radnici koji su tehnološki višak i niskokvalificirani radnici za koje postoji opasnost da budu isključeni s tržišta rada aktivno uključe u strategije uz jamstvo da je osposobljavanje za pojedine vještine ciljano, dostupno i besplatno za radnike;
31. primjećuje da je prijedlog Europskog centra za razvoj strukovnog osposobljavanja (CEDEFOP) da se planovi i programi prilagode te uključi ekološka osviještenost, uz razumijevanje održivog razvoja i poslovne učinkovitosti, bolji od predlaganja novih programa za osposobljavanje;
32. potiče države članice te regionalne i lokalne vlasti da uvrste održivi razvoj i ekološke kompetencije i vještine u sustave osposobljavanja i obrazovne sustave, posebno jačanjem sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja i poticanjem istraživačkih centara da razvijaju tehnologije, projekte i patente za zelene proizvode u suradnji sa zelenim poduzećima; potiče razmjenu ideja među istraživačkim centrima, mrežama poduzeća i stručnjacima; podsjeća na važnost vještina u području znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike (tzv. vještine STEM) te na potrebu da se zajamči da što više žena studira predmete povezane s tim područjima;
33. poziva na izradu ambiciozne strategije za stvaranje održivih radnih mjesta, između ostalog rješavanjem problema neusklađenosti vještina s posebnim naglaskom na zadovoljavanju potreba za vještinama za zelenije gospodarstvo;
34. potiče države članice da iskoriste razvoj tog sektora, pokrenu visokokvalificirane programe pripravnštva kako bi mladi dobili specijalizirano znanje i osposobljavanje te kako bi se pomoglo u borbi protiv visoke stope nezaposlenosti mladih;
35. poziva Komisiju i države članice da pri prijelazu na zeleno gospodarstvo uzmu u obzir potrebu žena i djevojčica za boljim mogućnostima cjeloživotnog učenja, posebno u područjima koja imaju velik potencijal za otvaranje znatnog broja novih zelenih radnih mjesta, kao što su znanost, istraživanje, inženjerstvo, digitalna tehnologija i nove tehnologije, u cilju jačanja položaja žena u društvu, uklanjanja rodni stereotipa i otvaranja radnih mjesta koja u potpunosti odgovaraju specifičnim potrebama i vještinama žena;
36. poziva Komisiju, države članice te regionalne i lokalne vlasti da sustavno uključuju perspektivu rodne jednakosti u definiciju, provedbu te nadzor politika otvaranja zelenih radnih mjesta na svim razinama kako bi se zajamčile jednake mogućnosti, uzimajući u obzir izazove otvaranja zelenih radnih mjesta u ruralnim područjima; potiče države članice te regionalne i lokalne vlasti da ulože dodatne napore kako bi se ženama omogućilo da u potpunosti sudjeluju u stvaranju politika, odlučivanju i provedbi strategije zelenog zapošljavanja koja obuhvaća zelene vještine;
37. traži od Komisije da otvori javnu raspravu te promiče ideju o „obrazovanju za održiv razvoj” s posebnim naglaskom na obrazovanju djevojčica i žena; poziva države članice i

Komisiju da promiču politike za poticanje većeg sudjelovanja žena u obrazovanju u predmetima iz znanosti, tehnologije, inženjerstva, matematike i poduzetništvu te da program zelenih radnih mjesta povežu s osnaživanjem žena obrazovanjem; poziva na uspostavu jasnih ciljeva i praćenje zapošljavanja žena na zelenim radnim mjestima preko programa naukovanja; poziva na mjere kojima se potiču sudjelovanje žena u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju te mogućnosti cjeloživotnog učenja u zelenim sektorima;

38. potiče Komisiju i države članice da počnu primjenjivati nov, društveno i klimatski prihvatljiv pokazatelj rasta u koji su uvršteni negospodarski aspekti dobrobiti i u kojem je naglasak primarno stavljen na pitanja povezana s održivim razvojem, kao što je rodna jednakost, smanjenje siromaštva te smanjenje emisija stakleničkih plinova;
39. poziva države članice i Komisiju da sve politike zelenog zapošljavanja provode uz blisko savjetovanje s civilnim društvom;
40. poziva Komisiju da donese strategiju EU-a za rodnu jednakost za razdoblje 2015. – 2020. kojom se u obzir uzimaju ciljevi strategije Europa 2020. u pogledu stope zapošljavanja za postizanje pametnog, održivog i uključivog rasta;
41. naglašava potrebu za ciljanim djelovanjem javnih tijela i službi kako bi se uključilo sve sudionike tržišta rada, uključujući organizacije poslodavaca i zaposlenika, u rješavanje problema nedostatka potrebnih vještina; poziva države članice te regionalne i lokalne vlasti da uvedu mehanizme za osposobljavanje osoblja u tijelima i službama za zapošljavanje za integriranje vještina potrebnih za zeleno zapošljavanje u politike tržišta rada i da osmisle načine procjene učinka tog osposobljavanja; ističe važnost usklađivanja programa europskih obrazovnih ustanova s potrebama zelenog gospodarstva i općenito tržišta rada;
42. poziva države članice da stvore regulatorno okružje koje potiče inovacije u zelenom gospodarstvu;

#### **Dosljednost politike za potpuni razvoj potencijala za otvaranje radnih mjesta u održivim gospodarstvima**

43. poziva Komisiju i države članice da donesu ambiciozne, dugoročne i integrirane regulatorne, fiskalne i financijske okvire za održivo ulaganje i da potiču inovacije, pritom u potpunosti iskorištavajući potencijal za zapošljavanje koji donose te promjene; ističe da bi politike trebalo osmisliti u okviru dugoročnih scenarija koji obuhvaćaju ciljeve kao i pokazatelje kojima se mjeri napredak u njihovom ostvarenju;
44. ističe da je koordinacija u Komisiji i u nadležnim ministarstvima na nacionalnoj razini važna kako bi se stvorio sveobuhvatan okvir za promjene koji obuhvaća sva područja upravljanja i unutar kojeg se može posvetiti potrebna pozornost distribucijskim učincima tranzicije;
45. napominje da uspjeh ili neuspjeh inicijative za zeleno zapošljavanje ovisi o razini ambicioznosti obvezujućih ciljeva Komisije o obnovljivoj energiji i energetske učinkovitosti te o ulaganju u tehnologiju obnovljive energije i programe energetske

učinkovitosti na koje su se obvezale države članice;

46. ističe da su Komisija i države članice odgovorne za dosljedne politike kojima se promiče proizvodnja obnovljive energije i povećana energetska učinkovitost u cilju poticanja lokalnog i regionalnog razvoja i otvaranja kvalitetnih lokalnih radnih mjesta; ističe da ulaganje u obnovljivu energiju i energetska učinkovitost u nadolazećim godinama može postati jedan od glavnih izvora novih radnih mjesta u Europi;
47. ističe da je teritorijalna samodostatnost u pogledu energije i dalje jedan od dugoročnih ciljeva gospodarske i energetske politike EU-a; osim toga, smatra da se u svim slučajevima mora uzeti u obzir teritorijalna dimenzija ulaganja, s obzirom na to da ona doprinosi ostvarenju ciljeva teritorijalne kohezijske politike EU-a o povezivanju gradova i ruralnih područja;
48. pozdravlja činjenicu da je Komisija u pregovarački mandat EU-a za pregovore konferencije COP 21 u Parizu uvrstila dostojanstvena radna mjesta, nadovezujući se na Sporazum iz Cancuna iz 2010. i kasnije inicijative; poziva Komisiju da zajamči da će njezin program „pravedne tranzicije” i dalje biti dio njezina pregovaračkog položaja;
49. poziva EU i države članice da utvrde obvezujuće ciljeve energetske uštede i učinkovitosti te da podupiru izdavanje „bijelih potvrda” kao instrumenta koji bi olakšao ostvarivanje ciljeva EU-a na području energetske uštede; poziva države članice da u cijelosti provedu i primijene Direktivu o energetske učinkovitosti i nastave težiti ostvarivanju barem ciljeva o energetske učinkovitosti do 2030. godine;
50. podržava zauzimanje EU-a za pravedan globalni prijelaz na uključivo zeleno gospodarstvo u suradnji s drugim međunarodnim partnerima;
51. poziva države članice da u potpunosti poštuju i provode nove odredbe revidiranog zakonodavstva EU-a o javnoj nabavi te da razmotre mogućnost provjere bi li uvođenjem ekoloških i socijalnih kriterija u svoje politike o javnoj nabavi mogle potaknuti otvaranje radnih mjesta u zelenijem gospodarstvu; ističe da bi postojeće pravne nesigurnosti povezane s upotrebom socijalnih odredbi i odredbi o okolišu u javnoj nabavi mogle biti razjašnjene;
52. poziva Komisiju da pomogne u oživljavanju sektora usluga popravaka, što bi dovelo do otvaranja novih radnih mjesta koja su po svojoj prirodi ekološki prihvatljiva;
53. poziva države članice da podrže doprinos javnih službi pravednom prijelazu na održivo gospodarstvo, posebno tako da se pobrinu da se usluge kao što su komunikacijske, energetske, prometne usluge te usluge upravljanja otpadom i vodama pružaju na održiv način;
54. izražava snažno razočaranje zbog povlačenja zakonodavnog paketa o kružnom gospodarstvu, za čije se odredbe očekivalo da će rezultirati otvaranjem do 180 000 radnih mjesta samo u sektoru zbrinjavanja otpada EU-a; stoga poziva Komisiju da, uz poštovanje nadležnosti država članica, ispuni svoju obvezu podnošenja, što je prije moguće, prijedloga ambicioznog zakonodavstva o otpadu koje će obuhvaćati smanjenje emisija nastalih procesima istraživanja i proizvodnje nafte i plina, nove ciljeve za

recikliranje i ponovno definiranje kriterija za izračunavanje količine materijala koji je zaista recikliran;

55. poziva Komisiju da, osim toga, razmotri mogućnost uvođenja kriterija za pružanje poticaja poduzećima s pozitivnim i ekološki održivim ciklusom odlaganja otpada;
56. slaže se s činjenicom da povezivanje održive poljoprivredne proizvodnje s nadzorom i zaštitom biološke raznolikosti na poljoprivrednim gospodarstvima i potom pametno označivanje poljoprivrednih proizvoda prema njihovu utjecaju na okoliš radi poticanja potražnje potrošača za prihvatljivim proizvodima u smislu biološke raznolikosti predstavlja značajan potencijal za zeleno zapošljavanje u ruralnim područjima EU-a;
57. primjećuje da održivo upravljanje šumama ima istinski potencijal otvaranja radnih mjesta i istovremenog aktivnog doprinošenja ublažavanju klimatskih promjena i zaštiti biološke raznolikosti;
58. poziva Komisiju da iskoristi Europski semestar i reviziju strategije Europa 2020. za pružanje podrške otvaranju zelenih radnih mjesta; poziva Komisiju da izda preporuke po državama članicama kojima bi se moglo doprinijeti većoj stopi zapošljavanja i manjem ekološkom otisku te poziva na provođenje detaljnih nezavisnih studija o troškovima i koristi promjene u poreznim opterećenjima (npr. prijelaz s oporezivanja rada na ekološko oporezivanje) kao i na postupno ukidanje subvencija do 2020.;
59. ističe da bi te preporuke mogle obuhvaćati prijelaz s rada na druge izvore i da bi se takvom promjenom u poreznom opterećenju trebalo nastojati promijeniti ponašanje koje dovodi do zagađenja, ali da ona ne smije rezultirati neželjenim učinkom na sustave socijalnog osiguranja ili nerazmjerno utjecati na one s niskim prihodima;
60. poziva Komisiju i države članice da postupno ukinu izravne i neizravne ekološki štetne subvencije uključujući, između ostalog, i subvencije za fosilna goriva; poziva Komisiju da izradi modele koje države članice mogu primijeniti pri prebacivanju oporezivanja s rada na zagađivanje okoliša te da u obzir uzmu utjecaj koji roba i usluge imaju na okoliš u duhu načela „zagađivač plaća”; poziva Komisiju da za svaku državu članicu posebno izradi preporuke kojima se može doprinijeti naporima za poticanje zelenog zapošljavanja i smanjenje ekoloških otisaka; osim toga, poziva Komisiju da na proaktivan način u Europski semestar uključi aspekte okoliša i klime kako bi se dala podrška otvaranju zelenih radnih mjesta;
61. poziva države članice da uvedu ciljane subvencije i/ili porezna izuzeća za novoosnovana poduzeća (*start-up*), za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća koja nude robu i usluge s velikom ekološkom dodanom vrijednosti, uključujući i ukupni smanjeni udio ugljika;
62. poziva Komisiju i države članice da osiguraju veću dosljednost i usklađenost svojih politika i da se obvežu na konkretnije političke korake na najvišoj razini u povezanim područjima kao što su porez na kapitalnu dobit i porez na dobit poduzeća, porez na financijske transakcije i borba protiv porezne prijevare i utaje poreza;
63. poziva Komisiju da obnovi svoje obveze u okviru strategije Europa 2020. te da bez

odgode, a najkasnije do 2015., objavi svoju reviziju koja se provodi u sredini razdoblja; poziva Komisiju da potvrdi ciljeve u Europskom semestru, uzimajući u obzir ljestvicu za makroekonomske neravnoteže i reviziju strategije Europa 2020.; poziva Komisiju da predloži ambicioznije socijalne i ekološke ciljeve za 2030. i 2050. godinu; ističe da bi se točnim, metodološki utemeljenim i zajedničkim praćenjem zelenih radnih mjesta također moglo pomoći državama članicama u procjeni učinkovitosti njihovih ekoloških politika i politika rada te ojačati alate razvijene na europskoj razini za praćenje napretka i nadziranje smjernica za zapošljavanja u okviru strategije Europa 2020.;

64. naglašava mogućnosti koje klimatski i energetske paket za 2030. pruža u otvaranju radnih mjesta i buduću ulogu koju će zakonodavstvo o zaštiti okoliša imati u postizanju dugoročnih ekoloških ciljeva EU-a te u otvaranju radnih mjesta i zelenom rastu;
65. poziva Komisiju da inovacije shvati kao temelj europske industrije i da izradi aktivne strategije kojima će zajamčiti dobro upravljanje socijalnim tranzicijama i raspodjelu koristi po cijeloj Europi; poziva Komisiju i države članice da održivom industrijskom politikom i poticajima za transformaciju tržišta podrže nastanak novih lanaca opskrbe i industrijskih mreža za učinkovitu upotrebu resursa, robu i usluge;
66. naglašava da države članice trebaju pripremiti svoja gospodarstva za budućnost s niskim emisijama ugljika te učinkovitim korištenjem resursa i energije, uzimajući pritom u obzir mogući rizik u smislu seljenja radnih mjesta i izmještanja emisija ugljika zbog učinka klimatskih politika;
67. poziva Komisiju i države članice da pojačaju međunarodne napore za stvaranjem globalne politike okoliša kojom se može ograničiti šteta prouzročena premještanjem industrijske proizvodnje izvan EU-a i izmještanjem emisija ugljika;
68. poziva Komisiju da što je prije moguće predstavi svoj prijedlog reforme sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS), uzimajući u obzir potrebu da se zaštite industrije koje su izložene znatnom riziku od izmještanja emisija ugljika;
69. poziva Komisiju da u provedbi energetske unije uzme u obzir zeleno zapošljavanje;

#### **Ulaganje u otvaranje održivih radnih mjesta**

70. naglašava činjenicu da je potrebno provesti odgovarajuću kombinaciju intervencija na strani opskrbe i na strani potrošnje, kombinirajući otvaranje radnih mjesta s odgovarajućim aktivnim politikama tržišta rada, prilagođenih potrebama različitih lokalnih tržišta rada;
71. poziva Komisiju i države članice da, među ostalim u okviru Europskog fonda za strateška ulaganja, promiču kvalitetna ulaganja usmjerena na ostvarivanje društvene i gospodarske koristi kao što su održiva kvalitetna radna mjesta, jednakost spolova, kvalitetno obrazovanje i inovacije, da promiču prijelaz na zeleno gospodarstvo i da se bore protiv energetske siromaštva; poziva Komisiju i države članice da usmjere ulaganja u područja s pozitivnim učinkom na tržište rada u cilju otvaranja održivih radnih mjesta s punom socijalnom zaštitom i borbe protiv nezaposlenosti; ističe da će financirani projekti na mjerljiv način doprinosti strategiji EU 2020.; u tom kontekstu

ističe da je tijekom čitavog trajanja recesije stopa otvaranja radnih mjesta u zelenim sektorima bila pozitivna;

72. ističe činjenicu da se ulaganjem u energetske učinkovitost može promicati otvaranje lokalnih radnih mjesta i lokalni gospodarski razvoj kao i smanjiti energetska siromaštvo, te da je osiguranje energetske učinkovitosti u zgradama najisplativiji način za dugoročna rješenja problema energetske siromaštva, kojim je pogođeno oko 125 milijuna ljudi u Europi, i važan element u osiguravanju učinkovite upotrebe europske energije i otvaranju zelenih radnih mjesta; ponavlja da je, s tim u vezi, također ključno zajamčiti sigurnost zgrada; poziva Komisiju da što prije predstavi svoju Inicijativu pametnog financiranja za pametne zgrade;
73. preporučuje da se ciljevi povezani s klimom, obnovljivom energijom i energetske učinkovitošću smatraju investicijskim ciljevima i ključnim načelima za političko djelovanje;
74. upozorava da se ne bi trebale provoditi aktivnosti potpore čiji su socijalni učinci i učinci na okoliš negativni jer narušuju dosljednost politika koja je potrebna za maksimalno iskorištavanje potencijala zelenih radnih mjesta za zapošljavanje;
75. preporučuje usmjerenost na kvalitetna ulaganja u ključne javne usluge kao što su komunikacijske, energetske i prometne usluge te upravljanje otpadom i vodama kako bi se podržali održivi postupci javne nabave i integriranje zelenih vještina;
76. poziva države članice da u potpunosti iskoriste mogućnosti koje pružaju pravni okvir Europskih strukturnih i investicijskih fondova i drugi izvori financiranja EU-a za promicanje održivih projekata koji potiču zeleno zapošljavanje, te da sredstva i financijske instrumente EU-a učine što dostupnijima lokalnim vlastima, uz jasna i nedvosmislena pravila i ostvarive minimalne pragove za financiranje;
77. potiče Komisiju i države članice da iskoriste poslijeizbornu reviziju višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) 2016. kao priliku za promicanje zelenijeg prijelaza naših gospodarstava;
78. napominje da je potpora iz ESF-a dostupna za poticanje zelenog gospodarskog rasta i rasta zapošljavanja te potiče nacionalne vlade i mjerodavne nacionalne službe da razmotre mogućnost aktivnijeg korištenja tim sredstvima u cilju promicanja otvaranja gospodarski opravdanih i gospodarski održivih zelenih radnih mjesta;
79. primjećuje da su neke države članice ostvarile znatan napredak u ozelenjivanju gospodarstva i poziva Uniju i države članice da potiču razmjenu ideja, znanja, iskustava i najboljih praksi u tom području kako bi se omogućila neometana tranzicija;
80. potiče države članice i privatni sektor da se koriste instrumentima kao što su Ecodesign, Ecolabel, EMAS i zelena javna nabava jer se njima može dati potpora zelenom gospodarstvu i time doprinijeti otvaranju zelenih radnih mjesta; poziva Komisiju da pruži smjernice za stvaranje povoljnih tržišnih uvjeta za cjelovito usvajanje navedenih dobrovoljnih instrumenata;

81. poziva države članice da posvete više pozornosti provedbi sustava ekološkog upravljanja i ocjenjivanja utjecaja na okoliš na temelju europske norme (ISO 14 000);

### **Mala i srednja poduzeća (MSP)**

82. podržava ciljeve Zelenog akcijskog plana za mala i srednja poduzeća i mjere usmjerene na njih, uključujući osnivanje Europskog centra izvrsnosti za učinkovitu upotrebu resursa čija je zadaća savjetovati mala i srednja poduzeća i pomagati im u njihovim nastojanjima da poboljšaju svoje rezultate u području učinkovite upotrebe resursa, podupirati zeleno poduzetništvo, iskoristavati mogućnosti za zelenije lance vrijednosti i olakšavati pristup tržištu za zelena mala i srednja poduzeća i mikropoduzeća; smatra da su aktivnosti za podizanje svijesti i tehnička pomoć od ključne važnosti za aktivno sudjelovanje MSP-ova u kružnom gospodarstvu;
83. ističe da je potrebno promicati: žensko poduzetništvo u zelenom gospodarstvu, poslovne modele koji se temelje na boljoj suradnji poput zadruga i socijalnih poduzeća te žene poljoprivrednice i obiteljska poljoprivredna gospodarstva, dostupnost mikrofinanciranja za žene, otvaranje zelenih radnih mjesta u javnoj službi te pilot-projekte o kriterijima kvalitete za kompanije povezanim s rodnim pitanjima u kontekstu javne nabave;
84. podsjeća na golem potencijal MSP-ova za otvaranje radnih mjesta, posebno za mlade, i za promicanje dvojnog sustava strukovnog osposobljavanja i programa strukovnog naukovanja;
85. uvida da bi Europski fond za strateška ulaganja (EFSU) mogao pomoći mikropoduzećima te malim i srednjim poduzećima da se uključe u djelatnosti s visokom razinom ekoloških i društvenih inovacija;
86. primjećuje da podaci Eurobarometra o zelenom poslovanju malih i srednjih poduzeća pokazuju da su energetska štednja, smanjenje otpada i smanjenje korištenja sirovina postali ekonomski profitabilni;
87. poziva Komisiju da potiče nove poslovne modele, poput zadružnih poduzeća, za povećanje učinkovitosti procesa proizvodnje i distribucije, donošenje inovativnih rješenja radi štednje resursa i stavljanje na raspolaganje održivijih proizvoda i usluga;
88. ističe da MSP-ovi mogu stvarati rast i otvarati radna mjesta samo ako su u zelenom gospodarstvu dostupne i povoljne poticajne prilike;
89. poziva Komisiju da se pobrine za to da zeleni poticaji za MSP-ove imaju konkretan učinak ondje gdje su najpotrebniji;
90. primjećuje da su MSP-ovi i mikropoduzeća glavni pokretači otvaranja radnih mjesta u Europi; ističe da su MSP-ovi i mikropoduzeća suočeni s posebnim izazovima prilikom iskorištavanja mogućnosti za otvaranje radnih mjesta tijekom zelenog prijelaza, posebno u pogledu pristupa financiranju i osposobljavanju, ali i pri uklanjanju nedostataka potrebnih vještina; poziva Komisiju i države članice da poduzmu ambiciozne mjere kako bi se podržalo i olakšalo otvaranje zelenih radnih mjesta u MSP-ovima i mikropoduzećima, uključujući ciljano informiranje, podizanje svijesti, tehničku pomoć

te pristup financiranju i mjerama za osposobljavanje;

91. ističe da bi zeleniji lanac vrijednosti, koji obuhvaća ponovnu preradu, popravak, održavanje, recikliranje i ekološki dizajn, mogao ponuditi znatne poslovne mogućnosti mnogim MSP-ovima;
92. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji te vladama i parlamentima država članica.

## EXPLANATORY STATEMENT

The Commission's Green Employment Initiative<sup>1</sup> was published in July 2014, together with the Green Action Plan for SMEs<sup>2</sup> (also covered in this report) and the Communication on the Circular Economy.

The Initiative aims to build on the 2012 Staff Working Document 'Exploring the employment potential of Green Growth'<sup>3</sup> - part of the Employment Package - which highlighted that up to 20 million jobs could be created by 2020 in the green economy and takes account of the Employment Guidelines, which call on Member States to: *...foster job creation, including in the areas of care and green employment.*<sup>4</sup>

There is an issue as to how to define what is meant by 'green' jobs, particularly when trying to track their development for statistical purposes. The ILO says that green jobs are *decent jobs that:*

*–Reduce consumption of energy and raw materials*

*–Limit greenhouse gas emissions*

*–Minimise waste and pollution*

*–Protect and restore ecosystems*

It was put to your Rapporteur by a number of contributors to this report, including UEAPME and Professor Paul Ekins of UCL that it would be more helpful to think within an overall context of 'greening the economy' as being more appropriate in terms of products, processes and services and that this needs to be mainstreamed in all policies: fiscal, employment, labour market, education and training, research, innovation, climate and energy policy.

The green economy takes as its background a number of challenges outlined by the Commission: 'The inefficient use of resources, unsustainable pressure on the environment and climate change as well as social exclusion and inequalities...'<sup>5</sup> social pressures well-known to this Committee, as is that of high unemployment. These challenges will obviously affect the world of work. For example, the major supermarket chain, ASDA estimates that 95% of its fresh produce is at risk from climate change, one third at serious risk<sup>6</sup>.

The need to mainstream thinking on the green economy was reflected in a key demand put to your Rapporteur by many contributors: the need for a coherent, comprehensive policy framework that would provide a predictable environment for training and investment.

---

<sup>1</sup> Green Employment Initiative: tapping into the potential of the green economy COM (2014) 446 final

<sup>2</sup> Commission communication 'Green action plan for SMEs' COM(2014)440

<sup>3</sup> Commission staff working document 'Exploiting the employment potential of green growth' SWD(2012) 92 final

<sup>4</sup> Council Decision [2010/707/EU](#) of 21 October 2010 on guidelines for the employment policies of the Member States [Official Journal L of 24.11.2010].

<sup>5</sup> Green Employment Initiative: tapping into the potential of the green economy COM (2014) 446 final

<sup>6</sup> Preparing for the Perfect Storm - skills for a sustainable economy, IEMA, 2015.

Inconsistent policy and incentives were frequently cited as blocking progress, restricting the employment potential. Such policy also has to look long-term: buildings erected now could stand for the next fifty years so need to meet the highest standards of energy efficiency and sustainable construction; investment in major renewable energy installation needs to look beyond 2020 etc.

Three key drivers of job creation, known to be effective, were identified by Professor Ekins and others and have been proposed by both Commission and Parliament at times, but with inadequate follow-through:

- Environmental tax reform - shifting the tax burden from employment to environmental costs, but ensuring it is not regressive in effect. This could be further enhanced through the ongoing use of the Semester process and national recommendations. In order to be consistent, there should also be efforts made to remove counterproductive subsidies which support polluting or carbon intensive sectors
- Energy and resource efficiency. The EP has consistently highlighted the potential in this area, not least in addressing energy efficiency while combatting fuel poverty through a comprehensive insulation programme<sup>1</sup>. Estimates for the employment effect of the Energy Performance of Buildings Directive<sup>2</sup> pointed to the creation of a possible 2 million jobs, many of which would, by definition, not be off-shored and the Energy Efficiency Directive added further impetus. However, the effects can only be felt if the Directives are effectively implemented (and that may require stronger enforcement mechanisms) and backed by the necessary investment and training. There is considerable demand for improved resource efficiency: UEAPME pointed to Eurobarometer data showing that 93% of SMEs are taking at least one action to be more resource efficient<sup>3</sup>.
- Developing the supply chain, so that the EU benefits from all stages in terms of employment and economically. There is a clear need for an industrial strategy which directs and encourages investment in, for example the renewables industry, which could bring more employment to rural and former industrial areas. Supply chain development is also necessary to drive change and ensure that all parts of a business are able to respond to challenges. Many companies do not engage with supply chains on emissions, climate change-proofing or on resource efficiency.

In bringing about this transition to a green economy, workforce engagement is crucial. Some sectors will undergo considerable change, even decline, and managing that change will be more positive with the provision of effective support, retraining and possible change of production. EU Funds have an important role to play here if they are used efficiently. At the

---

<sup>1</sup> European Parliament resolution of 11 June 2013 on social housing in the European Union (2012/2293(INI))

<sup>2</sup> Directive 2010/31/EU of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 on the energy performance of buildings

<sup>3</sup> Flash Eurobarometer 381 -2014

sectoral level, European Works Councils have an important role in managing change. Workforce participation is also about helping to create opportunities. ‘Green reps’, the equivalent of health and safety reps can be useful in leading awareness and change, as demonstrated in the TUC Report, ‘The Union effect’.<sup>1</sup> PHS Group, for example, has established a network of environmental champions, equipped with the right skills and expertise, as well as the opportunity to gain accreditation for those skills. They have helped reduce lighting costs and made significant progress in recycling and recovering materials.

Workforce engagement is also important because work should be decent work: fairly paid, with good working conditions and a sound health and safety ethos. Industrial relations in some green sectors are rather weakly developed at both employer and employee levels and new sectoral social dialogue should be encouraged. The revised Health and Safety Strategy should take account of new or changing risks in developing sectors.

When companies want or need to take action to make their business more sustainable, many are not confident about managing either risk or the change process or may discover that they cannot find workers with the necessary skills. The Commission Communication makes a number of positive proposals and we need a comprehensive approach, which instils an appreciation of the need to understand why sustainability matters to business and to society as a whole. There needs to be a general awareness of the principles of sustainability at the school level and there is still a lack of students specialising in STEM skills, especially girls, which is an ongoing problem. We heard from the UK’s NUS that 60% of first year university students surveyed are interested in learning more about sustainability, regardless of their course of study. This interest needs to be developed and generic skills instilled if we are to mainstream green work: learners are willing to collaborate in designing appropriate courses. As the NUS pointed out, if we are looking for leadership on these issues, 80% of the world’s leaders have been to university - what happens there can shape the future.

There is also much that can be done at the sectoral level, as EUROFER’s ‘GreenVET’ project has shown.<sup>2</sup> By providing in-depth training about the legislative and technical context (including resource efficiency) within which the steel industry works it is hoped that such accredited training will allow greater mobility within the sector and a transference of expertise. We should also be looking to validate formal and non-formal learning outcomes as well as the recognition of validation as a tool to bridge the gap between labour market demands and available skills – as was pointed out to your Rapporteur, many workers gain skills through ‘doing’ but these are never formally recognised, which becomes a barrier to promotion. Skills Councils can play an important part in ensuring that the curricula for sectoral and specific skills are updated, and also respond to market developments. But there is a need for an overarching Skills Roadmap and all actors need to be involved, from careers advisers, employment services (the European PES network can make an important contribution) through to training providers (including local authorities), social partners and government.

However, training needs to be accessible, affordable and available throughout an individual’s working life. Skills gaps are not only occurring at entry level but often at the level of project

---

<sup>1</sup> The Union Effect - greening the workplace, TUC

[https://www.tuc.org.uk/sites/default/files/The\\_Union\\_Effect\\_Greening\\_The\\_Workplace\\_Covers\\_2014\\_All.pdf](https://www.tuc.org.uk/sites/default/files/The_Union_Effect_Greening_The_Workplace_Covers_2014_All.pdf)

<sup>2</sup> [http://www.gt-vet.com/?page\\_id=18](http://www.gt-vet.com/?page_id=18)

management, as in building engineers for example. The EWEA considers there is currently a skills gap that could lead to a shortfall of some 15,000 skilled workers by 2030. The skills shortage is likely to be greatest in operations and maintenance roles, which is hindering local and regional job creation in rural areas with wind farms - areas that often lack employment opportunities. It takes time to create an experienced workforce.

We could also build-in a more dynamic approach to those currently unemployed through innovative approaches: unemployed construction workers could be paid to replace workers attending training courses; graduates with sustainability skills could be placed for a period of time (on a paid basis) with companies or organisations wanting to develop their sustainability practices: such a scheme in the UK has created over 50 jobs so far as organisations have decided to keep their placement staff.

However, investment and appropriate incentives in line with a comprehensive and stable policy environment are crucial if we are to see a genuine green economy rather than the current patchwork of initiatives. The new EFSI offers another opportunity for such targeted, quality investment based on the partnership principle, as does intelligent use of other EU funding as set out in the Commission Communication: we know that building renovation offers a good return in terms of jobs for investment as well as energy saved. This is not to forget that other sectors, such as social care, are also in need of investment in decent work. As ENSIE and RREUSE pointed out, the social economy has also demonstrated that it can provide a considerable number of jobs in repair and re-use and contribute to social inclusion. Procurement policy also has a role to play in terms of using sustainable (green and social) clauses for responsible purchasing. The UK's Social Value Act offers an interesting example<sup>1</sup>.

Investment is also needed to drive the necessary innovation in an EU industrial policy, designed to make the EU the most resource-efficient economy in the world, while developing active strategies to ensure social transitions are well-managed with benefits spread within the EU.

SMEs can face particular difficulty in terms of transition. The OECD considers that their adaptation to environmentally sustainable practices, in both manufacturing and services, is a key to a successful transition but considers that it is of concern that most SMEs appear to have very little awareness about the future needs for green skills and their investments in green training are very limited<sup>2</sup>. These difficulties need a specific response, building on the Green Action Plan for SMEs starting from targeted information and awareness raising, through appropriate assistance to move to greener products and processes as well as effective incentives. A comprehensive supply chain approach also has a role to play, where scale can be used to provide training and other benefits. Regional and local authorities also have a role in such support as do financial institutions.

It is clear that the world of work is already being affected by major global trends but that the EU response so far has not resulted in a comprehensive response. To make sure we can maintain and extend employment opportunities and job creation, we need a comprehensive, joined-up response from the policy level to core training. Time is of the essence as we are losing opportunities now to other parts of the world and failing to fully equip our workforce

---

<sup>1</sup> Public Services (Social Value) Act 2012 <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2012/3/enacted>

<sup>2</sup> The jobs potential of a shift towards a low-carbon economy, OECD

for the challenges we already face. The Commission Communication provides some of the answers but it will require all EU Institutions to play their part if we are to really make the transition necessary.

7.5.2015

## **MIŠLJENJE ODBORA ZA OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVLJE I SIGURNOST HRANE**

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o Inicijativi za zeleno zapošljavanje: iskorištavanje potencijala zelenog gospodarstva za stvaranje radnih mjesta  
(2014/2238(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Eleonora Evi

### **PRIJEDLOZI**

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. ponovo ističe potrebu prijelaza na gospodarstvo s niskim emisijama ugljika; naglašava činjenicu da zelenije gospodarstvo EU-a može doprinijeti dugoročnom, održivom i uključivom rastu;
2. naglašava da su dvije trećine usluga koje osigurava priroda, uključujući plodno tlo, čistu vodu i zrak, u opadanju te da se globalno zagrijavanje i gubitak biološke raznolikosti približavaju granici iznad koje se nepovratni učinci na naše društvo i prirodno okruženje ne mogu spriječiti;
3. ističe da je stalan gospodarski rast moguć samo ako se u obzir uzmu ograničenja okoliša; u tom smislu ističe da zeleno i kružno gospodarstvo mogu pružiti rješenja za okoliš, kao i za gospodarstvo i društvo općenito;
4. naglašava da je potreban sveobuhvatan pristup u politici da bi se odgovorilo na te izazove, izgradilo održiva europska gospodarstva otporna na krizu i u potpunosti iskoristile mogućnosti zapošljavanja u okviru prijelaza naših gospodarstava na zelena gospodarstva; poziva Komisiju i države članice da donesu ambiciozne i integrirane regulatorne, fiskalne i financijske okvire kako bi se osiguralo održivo ulaganje i potaknule održive inovacije, te time potpuno iskoristio potencijal za zapošljavanje u okviru prijelaza na zeleno gospodarstvo;
5. ističe da je cjelovita provedba zakonodavstva o zaštiti okoliša, kao i bolje uključivanje pitanja okoliša te veća dosljednost politika u različitim sektorskim politikama EU-a od

ključne važnosti za potpuno ostvarenje potencijala povezanog sa zelenim gospodarstvom, a time i za stvaranje „zelenih” radnih mjesta;

6. primjećuje da je Europska agencija za okoliš u svojem izvješću za 2015. istaknula da sadašnje mjere nisu dovoljne za postizanje ciljeva koji se odnose na očuvanje biološke raznolikosti, smanjenje korištenja fosilnim gorivima i borbu protiv klimatskih promjena te sprečavanje njihovih učinaka na ljudsko zdravlje i kvalitetu okoliša;
7. naglašava da se prijelazom na održiva društva i gospodarstva, uključujući održive načine potrošnje i proizvodnje, stvara potencijal za stvaranje novih, „zelenih” radnih mjesta i za pretvaranje postojećih radnih mjesta u zelena u gotovo svim sektorima i u cijelom lancu vrijednosti, od istraživanja do proizvodnje, distribucije i servisiranja te u novim zelenim visokotehnološkim sektorima, poput obnovljive energije, kao i u tradicionalnim industrijama poput proizvođačke i građevinske, poljoprivrede i ribarstva te u sektorima usluga poput turizma, ugostiteljstva, prometa i obrazovanja; ističe da taj potencijal za stvaranje radnih mjesta otvara mogućnosti i za visokokvalificiranu i za niskokvalificiranu radnu snagu;
8. potvrđuje da će prijelaz na zeleno gospodarstvo na kraju imati pozitivan učinak na zapošljavanje, s obzirom na činjenicu da održive gospodarske aktivnosti poput energetske ušteda ili organskog uzgoja zahtijevaju veću radnu snagu od aktivnosti koje zamjenjuju;
9. primjećuje da se prijelazom naših gospodarstava na zelena gospodarstva može ostvariti znatan potencijal za otvaranje lokalnih radnih mjesta koja ne mogu biti dislocirana, između ostalog u sektorima koji su pogođeni gospodarskom krizom, primjerice težeći energetske učinkovitosti u građevinskom sektoru;
10. primjećuje da se, prema Europskoj agenciji za okoliš, sektor zelenih dobara i usluga između 2000. i 2011. povećao za više od 50 %, zahvaljujući čemu je otvoreno više od 1,3 milijuna radnih mjesta u korist izvozne bilance i gospodarske konkurentnosti EU-a;
11. podsjeća da države članice mogu odstupiti od odredaba o državnoj potpori kako bi se posvetile politici očuvanja okoliša;
12. potiče države članice i privatni sektor da se koriste instrumentima kao što su Ecodesign, Ecolabel, EMAS i zelena javna nabava jer se njima može dati potpora zelenom gospodarstvu i time doprinijeti stvaranju „zelenih” radnih mjesta; poziva Komisiju da pruži smjernice za stvaranje povoljnih tržišnih uvjeta za cjelovito usvajanje navedenih dobrovoljnih instrumenata;
13. poziva države članice da posvete veću pozornost provedbi sustava ekološkog upravljanja i ocjenjivanja utjecaja na okoliš na temelju europske norme (ISO 14 000);
14. naglašava značajan potencijal za zapošljavanje u okviru kružnog gospodarstva; ističe činjenicu da bi poboljšanje učinkovitosti korištenja resursima moglo stvoriti između 1,4 i 2,8 milijuna radnih mjesta u Europi, a da prijelaz na gospodarstvo temeljeno na trajnosti i mogućnosti popravka proizvoda može stvoriti radna mjesta tijekom čitavog životnog ciklusa proizvoda u područjima održavanja, popravaka, nadogradnje i ponovne uporabe; naglašava da bi sprečavanje stvaranja otpada, ekološki dizajn, ponovna uporaba i slične

mjere tvrtkama u EU-u mogle donijeti neto uštedu u iznosu od 600 milijardi EUR, odnosno 8 % godišnjeg prometa, a istodobno smanjiti ukupne godišnje emisije stakleničkih plinova za 2 – 4 %;

15. naglašava činjenicu da bi se provedbom postojećeg zakonodavstva na području sprečavanja stvaranja otpada moglo stvoriti preko 400 000 „zelenih” radnih mjesta; podsjeća da se dodatnih 180 000 „zelenih” radnih mjesta moglo stvoriti revizijom direktiva o otpadu od koje je Komisija nažalost odustala; naglašava da bi se provedbom mjera za energetske uštedu i učinkovitost moglo stvoriti do dva milijuna „zelenih” radnih mjesta, dok bi se u sektoru obnovljivih izvora energije mogla stvoriti još tri milijuna takvih radnih mjesta;
16. poziva Komisiju da ispuni preuzetu obvezu i do kraja 2015. podnese novi prijedlog revizije zakonodavstva EU-a na području otpada i to na temelju holističkog pristupa kojim bi se u obzir uzeo cijeli životni ciklus proizvoda, zajedno sa sprečavanjem stvaranja otpada, postavili ciljevi učinkovitosti u korištenju resursima EU-a kojima se ograničava iskorištavanje resursa i potrošnja energije, kao i odgovarajući glavni pokazatelj te kojim bi se promovao ekološki dizajn proizvoda kako bi se olakšala njihova ponovna uporaba i reciklaža, uzimajući u obzir cijeli životni ciklus proizvoda i time omogućilo održivo upravljanje materijalima; ističe da ciljevi na području recikliranja trebaju biti ambiciozni barem onoliko koliko su to bili ciljevi u povučenom prijedlogu; poziva Komisiju i države članice da promiču tržište za sekundarne sirovine nakon recikliranja;
17. primjećuje da više od 14 milijuna radnih mjesta u Europi izravno ovisi o ekosustavima i biološkoj raznolikosti, između ostalog u šumarstvu, poljoprivredi i ribarstvu; naglašava da bi provođenje politika zaštite okoliša u tim sektorima dovelo do povećanja broja zaposlenih i omogućilo otpornost tih sektora, čime bi se promovalo održivo zapošljavanje; primjećuje da se ulaganjem u zelenu infrastrukturu ostvaruje velika socijalna i gospodarska korist te korist za okoliš, uključujući stvaranje radnih mjesta;
18. poziva države članice da izrade programe kojima se štiti i podupire okoliš radi sprečavanja i ispravljanja hidrogeološke nestabilnosti, da razviju zelenu infrastrukturu i da u postupcima donošenja odluka u potpunosti uzmu u obzir vrijednost prirodnog kapitala i usluga sustava ocjene utjecaja na okoliš; naglašava potrebu davanja potpore održivom razvoju na lokalnoj i regionalnoj razini jer je to od ključne važnosti za zeleno zapošljavanje;
19. slaže se s činjenicom da povezivanje održive poljoprivredne proizvodnje s nadzorom i zaštitom biološke raznolikosti na poljoprivrednim gospodarstvima i potom pametno označavanje poljoprivrednih proizvoda prema njihovom utjecaju na okoliš radi poticanja potražnje potrošača za prihvatljivim proizvodima u smislu biološke raznolikosti predstavlja značajan potencijal za zeleno zapošljavanje u ruralnim područjima EU-a;
20. primjećuje da održivo upravljanje šumama ima istinski potencijal stvaranja radnih mjesta i istovremenog aktivnog doprinošenja ublažavanju klimatskih promjena i zaštiti biološke raznolikosti;
21. poziva Komisiju i države članice da postupno ukinu izravne i neizravne subvencije kojima se uzrokuje šteta u okolišu uključujući, između ostalog, i subvencije za fosilna goriva;

poziva Komisiju da izradi modele koje države članice mogu primijeniti kako bi se oporezivanje prebacilo s rada na zagađivanje okoliša te da u obzir uzmu utjecaj koji roba i usluge imaju na okoliš u duhu načela „zagađivač plaća”; poziva Komisiju da za svaku državu članicu posebno izradi preporuke kojima se može doprinijeti naporima za poticanje zelenog zapošljavanja i smanjenje ekoloških otisaka; osim toga, poziva Komisiju da na proaktivan način u Europski semestar uključi aspekte okoliša i klime kako bi se dala podrška stvaranju „zelenih” radnih mjesta;

22. poziva države članice da uvedu ciljane subvencije i/ili porezna izuzeća za novoosnovana poduzeća, za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća koja nude robu i usluge s velikom ekološkom dodanom vrijednosti, uključujući i ukupni smanjeni sadržaj ugljika;
23. naglašava mogućnosti koje klimatski i energetske paket za 2030. pruža u stvaranju radnih mjesta i buduću ulogu koju će zakonodavstvo o zaštiti okoliša imati u postizanju dugoročnih ekoloških ciljeva EU-a te u stvaranju radnih mjesta i zelenom rastu;
24. naglašava da politike trebaju biti dugoročne i obuhvaćati ambiciozne obvezujuće ciljeve za učinkovito korištenje resursa, smanjenje emisija stakleničkih plinova, obnovljivu energiju i energetske uštede, kao i indikatore za mjerenje napretka u njihovom postizanju; naglašava da cilj politika treba biti smanjenje vanjskih troškova zaštite okoliša i socijalnih troškova na najmanju mjeru te uspostavljanje odgovarajuće cijene za emisije stakleničkih plinova;
25. naglašava da države članice trebaju pripremiti svoja gospodarstva za budućnost s niskim emisijama ugljika, učinkovitim korištenjem resursa i energije, uzimajući pritom u obzir mogući rizik u smislu seljenja radnih mjesta i izmještanja emisija ugljika zbog učinka klimatskih politika;
26. poziva Komisiju da što je prije moguće predstavi svoj prijedlog reforme sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS), uzimajući u obzir potrebu da se zaštite industrije koje su izložene znatnom riziku izmještanja emisija ugljika;
27. poziva države članice na ulaganje dijela prihoda od dražbi emisijskih jedinica stakleničkih plinova ETS-a s ciljem uspostavljanja politika koje bi pomogle u prilagodbi klimatskim promjenama, u zaštiti biološke raznolikosti i osjetljivih staništa, a time i u stvaranju „zelenih” radnih mjesta;
28. poziva Komisiju da razmotri zeleno zapošljavanje u provedbi energetske unije;
29. poziva Komisiju i države članice da donesu obvezujuće ciljeve energetske uštede i učinkovitosti te podupiru izdavanje „bijelih potvrda” kao instrumenta koji bi olakšao ostvarivanje ciljeva EU-a na području energetske uštede; poziva države članice da u cijelosti provedu i primijene Direktivu o energetske učinkovitosti i nastave težiti barem ostvarivanju ciljeva za energetske učinkovitost do 2030. godine;
30. poziva države članice da izrade i provedu ambiciozne planove modernizacije zgrada kako bi se povećala energetske učinkovitost istodobno s ublaživanjem učinaka gospodarske krize koja je pogodila građevinski sektor te da ostvare cilj EU-a koji se odnosi na to da se energetske potrošnje svih novih zgrada svede gotovo na nulu; u tom kontekstu poziva

države članice da izrade financijske mehanizme za poticanje ulaganja u energetske učinkovitost; poziva Komisiju da što prije predstavi svoju Inicijativu pametnog financiranja za pametne zgrade;

31. poziva države članice da se na učinkovitiji način koriste europskim fondovima, primjerice financiranjem obnovljivih fondova s niskom kamatnom stopom za promicanje ulaganja u obnovljive izvore energije, energetske uštede i učinkovitost, upravljanje otpadom i vodama, zelenu infrastrukturu, kvalitetu zraka, obnovu i očuvanje biološke raznolikosti te istraživačke i razvojne programe na području inovativnih čistih tehnologija;
32. poziva države članice da u cilju razvoja potencijala za zeleno zapošljavanje u cijelosti iskoriste široki raspon fondova EU-a i dostupne financijske instrumente, poput europskih strukturnih i investicijskih fondova, te potencijal ostvarenja profita koji mogu potaknuti sinergije između tih fondova; potiče Komisiju i države članice da prednost daju mikropoduzećima te malim i srednjim poduzećima preko ulaganja iz europskih strukturnih i investicijskih fondova kojima se podupire razvoj kružnog i zelenog gospodarstva te stvaranje „zelenih” i održivih radnih mjesta; poziva Komisiju i države članice da iskoriste poslijeižbornu reviziju višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) 2016. za promicanje prijelaza na zeleno gospodarstvo;
33. uviđa da mala i srednja poduzeća imaju ključnu ulogu u prijelazu na zeleno gospodarstvo i u stvaranju „zelenih” radnih mjesta; podržava ciljeve Zelenog akcijskog plana za mala i srednja poduzeća i mjere usmjerene na njih kako bi se poboljšala učinkovitost korištenja resursa, pružila potpora zelenom poduzetništvu, iskoristile mogućnosti za zelenije lance vrijednosti i olakšao pristup tržištu za zelena mala i srednja poduzeća;
34. uviđa da bi Europski fond za strateška ulaganja (EFSU) mogao pomoći mikropoduzećima te malim i srednjim poduzećima da se uključe u djelatnosti s visokom razinom ekoloških i društvenih inovacija;
35. primjećuje da podaci Eurobarometra o zelenom poslovanju malih i srednjih poduzeća pokazuju da su energetska štednja, smanjenje otpada i smanjenje korištenja sirovina postali ekonomski profitabilni;
36. poziva Komisiju da potiče nove poslovne modele, poput zadružnih poduzeća, za povećanje učinkovitosti procesa proizvodnje i distribucije, donošenje inovativnih rješenja radi štednje resursa ili stavljanje na raspolaganje održivijih proizvoda i usluga;
37. poziva Komisiju i države članice da uspostave banke podataka o tečajevima osposobljavanja u cilju razvoja zelenih vještina među zaposlenicima i o ponudama radnih mjesta, te da šire najbolje prakse u vezi sa zelenim zapošljavanjem kako bi se povećale mogućnosti za mlade, posebno u regijama u kojima prijelaz na održivo gospodarstvo predstavlja poseban izazov; poziva Komisiju i države članice da promiču odgovarajuće informativne kampanje o zelenom zapošljavanju;
38. potiče Komisiju da utvrdi okvir za provedbu gore navedenih mjera s ciljem pokretanja usklađenog stvaranja „zelenih” radnih mjesta u EU-u.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	6.5.2015
<b>Rezultat konačnog glasanja</b>	+: 61 -: 7 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasanju</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Buşoi, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju</b>	Renata Briano, Nicola Caputo, Mark Demesmaeker, Jan Huitema, Merja Kyllönen, James Nicholson, Aldo Patriciello, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Bart Staes
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Arne Gericke, Catherine Stihler

7.5.2015

## MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVA ŽENA I JEDNAKOST SPOLOVA

upućeno Odboru za zapošljavanje i socijalna pitanja

o Inicijativi za zeleno zapošljavanje: iskorištavanje potencijala zelenog gospodarstva za stvaranje radnih mjesta  
(2014/2238(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Monika Vana

### PRIJEDLOZI

Odbor za prava žena i jednakost spolova poziva Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir članak 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU) i članak 8. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU),
  - uzimajući u obzir članak 23. Povelje o temeljnim pravima Europske unije;
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 11. rujna 2012. o ulozi žena u zelenom gospodarstvu<sup>1</sup>,
- A. budući da Međunarodna organizacija rada (MOR) i Program Ujedinjenih naroda za okoliš (UNEP) naširoko opisuju zeleno radno mjesto kao svako dostojanstveno radno mjesto kojim se doprinosi očuvanju ili obnavljanju kvalitete okoliša, bez obzira na to radi li se o radnom mjestu u poljoprivredi, industriji, uslužnom sektoru ili administraciji te budući da je i dalje teško precizno definirati taj pojam;
- B. budući da rodna perspektiva mora biti povezana s Programom za dostojanstven rad Međunarodne organizacije rada;
- C. budući da je strategija Europa 2020. glavna politika EU-a u okviru koje cilj održivog rasta nadilazi pitanje klimatskih promjena te podrazumijeva širu lepezu pitanja, pri čemu se nastoji preobraziti gospodarstvo EU-a u skladu s pametnim i zelenim (ekološkim)

---

<sup>1</sup> SL C 353 E, 3.12.2013., str. 38.

smjernicama; budući da će stvaranje zelenih radnih mjesta za žene pomoći u ostvarivanju ciljeva strategije Europa 2020. koji obuhvaćaju borbu protiv klimatskih promjena, suzbijanje siromaštva i socijalne isključenosti te postizanje stope zaposlenosti od barem 75 %;

- D. budući da postizanje ciljeva strategije Europa 2020. te provedba prijelaznih smjernica i politika za zeleno gospodarstvo utječu na tržište rada, a uloga je žena u zelenom zapošljavanju podcijenjena i u velikoj mjeri zanemarena te nedostatak perspektive rodne jednakosti u politikama okoliša povećava rodnu nejednakost;
- E. budući da žene moraju imati jednaku korist od stvaranja zelenih radnih mjesta i da je potrebno razbiti tzv. stakleni strop u zelenom gospodarstvu te budući da se jednake mogućnosti moraju jamčiti prilikom stvaranja novih, pa tako i zelenih, radnih mjesta;
- F. budući da žene i djevojke nisu dovoljno zastupljene u obrazovanju povezanom sa znanosti, tehnologijom, inženjerstvom, matematikom i poduzetništvom na svim razinama, a sve su te razine bitne za napredovanje u području zelenih vještina i zelenih radnih mjesta; budući da se obrazovanje mora smatrati ulaganjem u pojedince, a posebno u žene, u svakoj fazi njihova života; budući da rodni stereotipi i kulturom definirane rodne uloge često stoje na putu sudjelovanju žena u obrazovnim područjima znanosti, tehnologije, inženjerstva i matematike;
- G. budući da se zelena radna mjesta smatraju dinamičnim konceptom koji se razvija u skladu s ekološki prihvatljivijim tehnološkim napretkom i ulaganjem, pa i s pomoću plana ulaganja Komisije te europskih strukturnih i investicijskih fondova, te ne smiju služiti samo visokokvalificiranim radnicima;
- H. budući da su muškarci i žene nerazmjerno pogođeni krizom i političkim mjerama štednje te da se zelena radna mjesta pokazuju otpornijima na krize od drugih radnih mjesta;
- I. budući da je stvaranje zelenih radnih mjesta nužno, ali ne i dostatno te postoji potreba za prelaskom na zeleno i održivo gospodarstvo, i to primjerice boljim upravljanjem prirodnim resursima, primjenom ekonomskih instrumenata koji pogoduju okolišu, podupiranjem inovacija i poboljšanih politika o poljoprivredi, vodama i otpadu te pojačanom održivom potrošnjom i proizvodnjom;
- J. budući da je uloga civilnog društva od ključne važnosti pri prelasku na zeleno gospodarstvo te u borbi za rodnu jednakost;
- K. budući da bi se više pozornosti trebalo posvetiti zelenom zapošljavanju u ruralnim područjima pružanjem potpore poljoprivrednicima i obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima kako bi se zelenim rastom zajamčio njihov prihod te kako bi ih se potaknulo da ostanu živjeti u selima kao proizvođači hrane i zaštitnici okoliša;
- 1. smatra da bi definicija zelenih radnih mjesta Međunarodne organizacije rada i Programa Ujedinjenih naroda za okoliš trebala EU-u poslužiti kao temelj jer je u okviru zelenih radnih mjesta često potrebno povezati pitanja kao što su energetska učinkovitost i niske razine emisija s tradicionalnim pitanjima koja su povezana s radom te s obzirom na to da žene često imaju niže plaće za jednake vještine i odgovornosti te loše radne uvjete; no ona

se ne bi smjela ograničiti na poljoprivredu, industriju, uslužni sektor i administraciju već bi trebala obuhvatiti sva područja rada;

2. uviđa da je hitno potreban međunarodni sporazum o zajedničkoj definiciji zelenog gospodarstva utemeljen na stupovima socijalne i ekološke održivosti; naglašava bitnu ulogu civilnog društva, posebice društvenih pokreta, ekoloških organizacija i organizacija za prava žena, pri izradi opisa ciljeva i namjera zelenoga gospodarstva;
3. poziva Komisiju da zajamči da se podaci prikupljaju u svim zelenim sektorima, uključujući one koji su trenutačno zapostavljeni poput javnog prijevoza i maloprodajnog sektora; traži od Komisije da, uz pružanje podrške nacionalnim statističkim uredima i javnim službama za zapošljavanje te uz jačanje upotrebe kvantitativnih alata za modeliranje, u prikupljanje podataka o svim sektorima zelenog zapošljavanja uvrsti perspektivu rodne jednakosti;
4. traži od Komisije da rodnu perspektivu obuhvati razradom prikupljanja, razdvajanja i analize novih podataka kao što je rad koji se provodi ekonometričkim alatom FIDELIO ili rad s dionicima poput Međunarodne konferencije statističara rada;
5. traži od Komisije da u svoj rad s javnim službama za zapošljavanje i u Panoramu vještina EU-a uvrsti rodnu perspektivu kako bi se utvrdile i premostile razlike u zelenim vještinama na tržištima rada; ističe da je potrebno posebnu pozornost posvetiti utvrđivanju i smanjenju razlika među vještinama muškaraca i žena u zelenim sektorima;
6. potiče Komisiju i države članice da počnu primjenjivati nov, društveno i klimatski prihvatljiv pokazatelj rasta u koji su uvršteni negospodarski aspekti dobrobiti i u kojem je naglasak primarno stavljen na pitanja povezana s održivim razvojem poput rodne jednakosti, smanjenja siromaštva te smanjenja emisija stakleničkih plinova;
7. traži od Komisije da povede istraživanje o rodnoj jednakosti u vezi sa zelenim zapošljavanjem i ekološkim promjenama u gospodarstvu, te istraživanje o doprinosu žena u razvoju zelenih inovacija, usluga i proizvoda;
8. poziva Komisiju, države članice te regionalna i lokalna tijela vlasti da sustavno uvrćuju perspektivu rodne jednakosti u definiciju, provedbu te praćenje politika stvaranja zelenih radnih mjesta na svim razinama s ciljem jamčenja jednakih mogućnosti, uzimajući u obzir izazove stvaranja zelenih radnih mjesta u ruralnim područjima; potiče države članice *te* regionalne i lokalne vlasti da ulože dodatne napore kako bi se ženama omogućilo da u potpunosti sudjeluju u stvaranju politika, odlučivanju i provedbi strategije zelenog zapošljavanja koja obuhvaća zelene vještine;
9. poziva Komisiju da promiče rodnu jednakost kao ključno pitanje pri izradi budućih propisa i programa strukturnih fondova EU-a i pregovorima o njima (ESF, EFRR, ZPP), posebno u okviru mjera koje se odnose na prijelaz na zeleno gospodarstvo;
10. traži od Komisije da otvori javnu raspravu te promiče ideju o „obrazovanju za održiv razvoj” s posebnim naglaskom na obrazovanju djevojčica i žena; poziva države članice i Komisiju da promiču politike za poticanje većeg sudjelovanja žena u obrazovanju u predmetima iz znanosti, tehnologije, inženjerstva, matematike i poduzetništvu te da

program zelenih radnih mjesta povežu s osnaživanjem žena obrazovanjem; poziva na uspostavu jasnih ciljeva i praćenje zapošljavanja žena na zelenim radnim mjestima preko programa naukovanja; poziva na mjere kojima se potiče sudjelovanje žena u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju te mogućnosti cjeloživotnog učenja u zelenim sektorima;

11. ističe da je potrebno promicati: žensko poduzetništvo u zelenom gospodarstvu, poslovne modele koji se temelje na boljoj suradnji poput zadruga i socijalnih poduzeća te poljoprivrednice i obiteljska poljoprivredna gospodarstva, dostupnost mikrofinanciranja za žene, stvaranje zelenih radnih mjesta u javnoj službi te pilot-projekte o kriterijima kvalitete kompanija povezanim s rodnim pitanjima u kontekstu javne nabave;
12. poziva Komisiju, države članice te regionalne i lokalne vlasti da provode aktivnu politiku tržišta rada za žene u području zelenog zapošljavanja;
13. poziva države članice i Komisiju da provode sve politike zelenog zapošljavanja uz blisko savjetovanje s civilnim društvom;
14. poziva države članice i Komisiju da na međunarodnoj, državnoj i regionalnoj razini uspostave mehanizme uvrščivanja jednakosti spolova u ekološke politike;
15. poziva Komisiju da promiče kombinaciju ekološke i gospodarske politike te politike rodne jednakosti i politike tržišta rada kako bi se nove vještine učvrstile u skladu s novim potrebama tržišta u prijelazu na zeleno gospodarstvo;
16. poziva države članice i Komisiju da zajamče stvaranje visokokvalitetnih zelenih radnih mjesta s visokom razinom socijalne zaštite za žene; traži od država članica i Komisije da i u zelenim sektorima potiču udruživanje žena u sindikate te njihov nesputan stav u sindikatima i socijalnom dijalogu;
17. poziva Komisiju da donese strategiju EU-a za rodnu jednakost za razdoblje 2015. – 2020. kojom se u obzir uzimaju ciljevi strategije Europa 2020. za stope zapošljavanja za postizanje pametnog, održivog i uključivog rasta.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	6.5.2015
<b>Rezultat konačnog glasanja</b>	+: 31 -: 0 0: 2
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasanju</b>	Daniela Aiuto, Maria Arena, Catherine Bearder, Beatriz Becerra Basterrechea, Viliija Blinkevičiūtė, Anna Maria Corazza Bildt, Viorica Dăncilă, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Mary Honeyball, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Elisabeth Köstinger, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Angelika Mlinar, Angelika Niebler, Maria Noichl, Marijana Petir, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Jordi Sebastià, Michaela Šojdrová, Ángela Vallina, Beatrix von Storch, Anna Záborská, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju</b>	Stefan Eck, Constance Le Grip, Georg Mayer, Sirpa Pietikäinen, Monika Vana, Julie Ward
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Isabella Adinolfi

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	16.6.2015
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 41 -: 7 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Mara Bizzotto, Viliija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Jane Collins, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Georges Bach, Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Deirdre Clune, Sergio Gutiérrez Prieto, Csaba Sógor, Helga Stevens, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Josef Weidenholzer, Marco Zanni