



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

Zittingsdocument

A8-0205/2015

22.6.2015

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
(COM(2015)0098 – C8-0075/2015 – 2015/0051(NLE))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Laura Agea

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

| | Blz. |
|--|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT..... | 5 |
| UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE | 35 |

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
(COM(2015)0098 – C8-0075/2015 – 2015/0051(NLE))

(Raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2015)0098),
 - gezien artikel 148, lid 2 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C8-0075/2015),
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A8-0205/2015),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 293, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een besluit Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) De lidstaten en de Unie moeten streven naar de ontwikkeling van een gecoördineerde strategie voor

Amendement

(1) De lidstaten en de Unie moeten streven naar de ontwikkeling van een **doeltreffende en** gecoördineerde strategie voor

werkgelegenheid **en in het bijzonder** voor de bevordering van **scholing, opleiding en aanpassingsvermogen van werknemers, alsmede** arbeidsmarkten die soepel reageren op economische veranderingen, teneinde de doelstellingen inzake volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang van artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie te bereiken. Rekening houdend met nationale gebruiken op het gebied van de verantwoordelijkheden van de sociale partners **beschouwen** de lidstaten het bevorderen van de werkgelegenheid als een aangelegenheid van gemeenschappelijke zorg en **coördineren** zij hun maatregelen op dit gebied binnen de Raad.

werkgelegenheid, **die erop gericht is de ernstige gevolgen van werkloosheid op te vangen**, voor de bevordering van **een geschoolde, goed opgeleide beroepsbevolking en** arbeidsmarkten die soepel reageren op economische, **sociale en ecologische** veranderingen, **met name door middel van een doelgerichte bevordering van opleiding in de wetenschappelijke, technologische, technische en wiskundige sector door middel van aanpassing van de onderwijsstelsels**, teneinde de doelstellingen inzake volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang van artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie te bereiken. **Er dienen met name inspanningen te worden verricht om meer werkgelegenheid te scheppen voor werknemers die zeer laag geschoold zijn of niet snel kunnen worden geschoold of opgeleid, en om de alsmaar groeiende grootscheepse en langdurige werkloosheid terug te dringen, met bijzondere aandacht voor achtergebleven gebieden.** Rekening houdend met nationale gebruiken op het gebied van de verantwoordelijkheden van de sociale partners **moeten** de lidstaten het bevorderen van de werkgelegenheid als een **prioriteit en een** aangelegenheid van gemeenschappelijke zorg **beschouwen** en **moeten** zij hun maatregelen op dit gebied binnen de Raad **coördineren**. **De Unie moet deze inspanningen begeleiden met beleidsvoorstellen om de doelstellingen van het Verdrag te verwezenlijken en te zorgen voor een inclusieve, geïntegreerde arbeidsmarkt, alsook voor behoorlijke arbeidsomstandigheden in de gehele Unie, inclusief passende lonen die bedongen worden via collectieve onderhandelingen.**

Amendement 2

Voorstel voor een besluit Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Volgens ramingen van Eurostat telde de Unie in januari 2015 23 815 000 werklozen, van wie ruim 18 059 000 in de eurozone.

Amendement 3

Voorstel voor een besluit Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) Nu is het zaak betrouwbare indicatoren vast te stellen voor de staat van extreme armoede waarin vele Europese burgers leven, met betrekking tot de eerdere cijfers in Besluit 2010/707/EU van de Raad^{1 bis} waarin gesproken werd van ten minste 20 miljoen personen die moesten worden bevrijd van het risico op armoede en uitsluiting.

^{1 bis} Besluit 2010/707/EU van de Raad van 21 oktober 2010 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (PB L 308 van 24.11.2010, blz. 46).

Amendement 4

Voorstel voor een besluit Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De Unie moet sociale uitsluiting en discriminatie bestrijden, gelijke toegang tot grondrechten waarborgen en sociale rechtvaardigheid en bescherming bevorderen. De Unie moet bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening houden met de eisen in verband met de waarborging van een adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting, alsmede een hoog niveau van onderwijs en opleiding.

Amendement

(2) De Unie moet sociale uitsluiting, **elke vorm van armoede** en discriminatie bestrijden, gelijke toegang tot grondrechten waarborgen en sociale rechtvaardigheid en bescherming bevorderen. **Dit algemene doel mag niet in het gedrang komen als gevolg van neveneffecten van andere wetgeving of ander beleid.** De Unie moet bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening houden met de eisen in verband met de waarborging van een adequate sociale bescherming, de bestrijding van sociale uitsluiting, alsmede een hoog niveau van onderwijs en opleiding.

Amendement 5

Voorstel voor een besluit
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De richtsnoeren inzake werkgelegenheid zijn verenigbaar met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid.

Amendement

(3) De richtsnoeren inzake werkgelegenheid zijn verenigbaar met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid **dat zich niet mag beperken tot het halen van benchmarks op budgettair en monetair gebied.**

Amendement 6

Voorstel voor een besluit
Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) De lidstaten moeten hun economisch beleid beschouwen als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang en het in het kader van de Raad coördineren. De Raad moet werkgelegenheidsrichtsnoeren en

Amendement

(4) De lidstaten moeten hun economisch beleid, **evenals hun sociaal beleid,** beschouwen als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang en het in het kader van de Raad coördineren. De Raad

globale richtsnoeren voor het economisch beleid vaststellen teneinde het beleid van de lidstaten en de Unie aan te sturen.

moet werkgelegenheidsrichtsnoeren en globale richtsnoeren voor het economisch beleid vaststellen teneinde het beleid van de lidstaten en de Unie aan te sturen.

Amendement 7

Voorstel voor een besluit Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Om te zorgen voor een democratischer besluitvorming over de geïntegreerde richtsnoeren, die gevolgen hebben voor de burgers en de arbeidsmarkten in de gehele Unie, is het van belang dat de besluiten over zowel de werkgelegenheidsrichtsnoeren als de globale richtsnoeren voor het economisch beleid worden genomen door het Europees Parlement en de Raad. Met de geïntegreerde richtsnoeren moeten de lidstaten als prioriteit duurzame, geïntegreerde economische modellen op EU-, nationaal en lokaal niveau kunnen vaststellen.

Amendement 8

Voorstel voor een besluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) In overeenstemming met ***de bepalingen van*** het Verdrag heeft de Unie coördinatie-instrumenten ontwikkeld en ingevoerd voor het begrotingsbeleid en het macrostructurele beleid. In het Europees semester worden de verschillende instrumenten gecombineerd in een overkoepelend kader voor een geïntegreerd, multilateraal economisch en

(5) In overeenstemming met het Verdrag heeft de Unie coördinatie-instrumenten ontwikkeld en ingevoerd voor het begrotingsbeleid en het macrostructurele beleid, ***die een grote impact hebben op de sociale en werkgelegenheidssituatie in de Unie. Dit beleid kan tot gevolg hebben dat er sommige delen van de Unie een tendens tot stagnatie en deflatie ontstaat***

budgettair toezicht. De stroomlijning en versterking van het Europees semester, zoals uiteengezet in de jaarlijkse groeianalyse 2015 van de Commissie, zal de werking ***ervan*** verder verbeteren.

die groei en werkgelegenheid zou kunnen remmen. Daarom is het onontbeerlijk rekening te houden met de nieuwe sociale indicatoren en de asymmetrische schokken die bepaalde lidstaten hebben ervaren als gevolg van de financiële en economische crisis. In het Europees semester, ***dat beter moet*** worden afgestemd op het verwezenlijken van de doelen van de Europa 2020-strategie, worden de verschillende instrumenten gecombineerd in een overkoepelend kader voor een geïntegreerd, multilateraal ***toezicht op het economisch, budgettair, werkgelegenheids- en sociaal beleid.*** Met de stroomlijning en versterking van het Europees semester, zoals uiteengezet in de jaarlijkse groeianalyse 2015 van de Commissie, ***kan*** de werking ***van dat instrument*** verder verbeteren, ***maar het heeft nog geen verbetering gebracht in de economische situatie van de lidstaten die het zwaarst getroffen zijn door de crisis.***

Amendement 9

Voorstel voor een besluit Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) Volgens het Europees Sociaal Waarnemingscentrum kennen 26 lidstaten reeds vormen van inkomenssteun en sociale bescherming^{1bis}. Commissaris Thyssen van Werkgelegenheid en Sociale Zaken heeft verklaard dat, als zij het voor het zeggen had in alle lidstaten in Europa, er in alle landen van Europa een minimumloon zou zijn.

^{1 bis} <http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/revenu-minimum -etude-ose ->

Amendement 10

Voorstel voor een besluit Overweging 5 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 ter) Op Unieniveau bestaat er geen regelgevingsbevoegdheid voor de totstandbrenging van een regelgevingskader inzake een EU-minimumloon.

Amendement 11

Voorstel voor een besluit Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6) Door de financiële en economische crisis zijn ***belangrijke*** tekortkomingen in de ***economie*** van de ***Unie en haar lidstaten*** aan het licht gekomen en uitvergroot. De crisis heeft ook laten zien dat de economieën en arbeidsmarkten van de lidstaten onderling nauw vervlochten zijn. Het stimuleren van sterke, duurzame en inclusieve groei en het scheppen van banen in de Unie is de belangrijkste uitdaging van vandaag. Dit vereist gecoördineerde ***en*** ambitieuze beleidsmaatregelen op zowel ***EU-niveau*** als nationaal niveau, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en het economisch bestuur van de Unie. Door combinatie van activiteiten aan de vraag- en aanbodzijde moeten deze maatregelen ervoor zorgen dat investeringen worden gestimuleerd, ***opnieuw wordt ingezet op structurele hervormingen en budgettaire***

(6) Door de financiële en economische crisis zijn ***ernstige*** tekortkomingen in de ***economieën*** van de ***lidstaten en de coördinatiemechanismen van de Unie*** aan het licht gekomen en uitvergroot. De crisis heeft ook laten zien dat de economieën en arbeidsmarkten van de lidstaten onderling nauw vervlochten zijn. Het stimuleren van sterke, duurzame en inclusieve groei en het scheppen van banen in de Unie, ***wat inhoudt dat er een einde moet worden gemaakt aan de grote concentraties van werkloosheid in sommige delen van haar grondgebied***, is de belangrijkste uitdaging van vandaag. Dit vereist ***vastberaden, gecoördineerde, ambitieuze maar vooral ook doeltreffende*** beleidsmaatregelen op zowel ***EU-*** als nationaal niveau, in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en het economisch bestuur van de Unie. Door combinatie van maatregelen aan de vraag- en aanbodzijde moeten deze

verantwoordelijkheid wordt genomen.

activiteiten ervoor zorgen dat investeringen worden gestimuleerd, *vooral die welke gericht zijn op de ontwikkeling van de zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen, innovatieve start-ups en bedrijven die groene werkgelegenheid bevorderen. Deze maatregelen moeten ook de totstandbrenging behelzen van een meer inclusieve, op rechten gebaseerde arbeidsmarkt, die geflankeerd wordt door passende sociale bescherming. Zij moeten tevens socialebeschermingsmaatregelen omvatten, zoals een overeenkomstig de nationale gebruiken in te voeren gegarandeerd minimuminkomen, met als doel extreme armoede en sociale uitsluiting tegen te gaan.*

Amendement 12

Voorstel voor een besluit Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Daarnaast moeten de lidstaten en de Unie de sociale gevolgen van de crisis aanpakken en ernaar streven een **hechte** samenleving te **ontwikkelen** waarin mensen de kans krijgen om zich voor te bereiden op en om te gaan met veranderingen, en actief kunnen deelnemen aan de samenleving en de economie. Iedereen moet kansen en mogelijkheden krijgen, en armoede en sociale uitsluiting moeten worden verminderd, met name door ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkten en de socialezekerheidsstelsels doeltreffend functioneren en door belemmeringen voor arbeidsparticipatie weg te nemen. Ook moeten de lidstaten verzekeren dat economische groei ten goede komt aan alle burgers en alle **regio's**.

Amendement

(7) Daarnaast moeten de lidstaten en de Unie de sociale gevolgen van de crisis aanpakken **door meer betrouwbare cijfers te verstrekken over extreme armoede**, en ernaar streven een **inclusieve, eerlijkere** samenleving **op te bouwen** waarin mensen de kans krijgen om zich voor te bereiden op en om te gaan met veranderingen, en actief kunnen deelnemen aan de samenleving en de economie. Iedereen moet, **zonder onderscheid des persoons**, kansen en mogelijkheden krijgen, en armoede en sociale uitsluiting moeten **ingrijpend** worden verminderd, met name door ervoor te zorgen dat de arbeidsmarkten en de socialezekerheidsstelsels doeltreffend functioneren en door **onnodige administratieve obstakels en belemmeringen voor arbeidsparticipatie, met name voor personen met een**

handicap, weg te nemen. Ook moeten de lidstaten verzekeren dat economische groei ten goede komt aan alle burgers en alle regionale en lokale entiteiten. Het scorebord van kernindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied, in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, is in dit kader een bijzonder nuttig instrument om de belangrijkste problemen en verschillen op sociaal en werkgelegenheidsgebied tijdig te signaleren en vast te stellen op welke gebieden beleidsmaatregelen het hardst nodig zijn. In toekomstige edities van het scorebord moeten echter ook naar gender uitgesplitste gegevens worden opgenomen.

Amendement 13

Voorstel voor een besluit Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) De Europese Rekenkamer heeft drie problemen bij de uitvoering van de Europese Jeugdgarantie geconstateerd: de adequaatheid van de totale financiering, de definitie van "deugdelijk aanbod" en de wijze waarop de Commissie de resultaten van de regeling monitort en daarover verslag uitbrengt.

Amendement 14

Voorstel voor een besluit Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 ter) In Besluit 2010/707/EU van de Raad worden de volgende doelstellingen opgesomd: de arbeidsparticipatiegraad van vrouwen en mannen in de

leeftijdsgroep 20-64 jaar uiterlijk in 2020 op 75 % brengen, de schooluitval onder 10 % brengen en het aandeel van de bevolking in de leeftijdsgroep 30-34 jaar dat tertiair of gelijkwaardig onderwijs heeft voltooid optrekken tot ten minste 40 %, de sociale integratie bevorderen, met name via armoedereductie, door ernaar te streven ten minste 20 miljoen mensen te bevrijden van het risico op armoede en uitsluiting. De verwezenlijking van de Europa 2020-strategie op werkgelegenheids- en sociaal gebied blijft een kerndoelstelling van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten.

^{1 bis} Besluit 2010/707/EU van de Raad van 21 oktober 2010 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten (PB L 308 van 24.11.2010, blz. 46).

Amendement 15

Voorstel voor een besluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Maatregelen overeenkomstig de richtsnoeren vormen een belangrijke bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. De richtsnoeren vormen een geïntegreerde reeks Europese en nationale beleidslijnen, die de lidstaten en de Unie ten uitvoer dienen te leggen ter verwezenlijking van de positieve overloopeffecten van gecoördineerde **structurele** hervormingen, een geschikte algehele mix van economisch beleid en een consistentere bijdrage van het Europees beleid aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

Amendement

(8) Maatregelen overeenkomstig de richtsnoeren vormen een belangrijke bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie, **die tot op heden grotendeels niet zijn verwezenlijkt mede omdat weinig rekening is gehouden met de weerslag van de financiële en economische crisis op de werkgelegenheid en de sociale uitsluiting. De uitkomst van de openbare raadpleging van 2014 over de Europa 2020-strategie laat duidelijk zien dat de doelstellingen op het gebied van werkgelegenheid, armoede, sociale uitsluiting en onderwijs van de strategie nog steeds uiterst relevant zijn, dat zij alle even belangrijk en onderling**

afhankelijk zijn en dat zij elkaar wederzijds versterken. De richtsnoeren vormen een geïntegreerde reeks Europese en nationale beleidslijnen, die de lidstaten en de Unie ten uitvoer dienen te leggen ter verwezenlijking van de positieve overloopeffecten van gecoördineerde hervormingen **gericht op het terugdringen van ongelijkheden en het verhogen van het welzijn van burgers**, een geschikte algehele mix van economisch beleid en een consistentere bijdrage van het Europees beleid aan de doelstellingen van de Europa 2020-strategie.

Amendement 16

Voorstel voor een besluit Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Hoewel deze richtsnoeren gericht zijn tot de lidstaten en de Unie, moeten zij ten uitvoer worden **gelegd** in partnerschap met alle nationale, regionale en lokale autoriteiten, **in nauwe samenwerking met** de parlementen, de sociale partners en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

Amendement

(9) **Bij het ontwerpen en ten uitvoer leggen van nationaal beleid moeten de lidstaten een doeltreffend bestuur waarborgen.** Hoewel deze richtsnoeren gericht zijn tot de lidstaten en de Unie, moeten zij ten uitvoer **gelegd, gecontroleerd en geëvalueerd** worden in partnerschap met alle nationale, regionale en lokale autoriteiten, de parlementen, de sociale partners en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

Amendement 17

Voorstel voor een besluit Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) De **lidstaten kunnen aan de hand van de** globale richtsnoeren voor het economisch beleid hervormingen **doorvoeren, als afspiegeling van hun**

Amendement

(10) De globale richtsnoeren voor het economisch beleid **en de werkgelegenheidsrichtsnoeren sturen de lidstaten bij het doorvoeren van**

onderlinge afhankelijkheid. De richtsnoeren zijn in overeenstemming met het stabiliteits- en groeipact. De richtsnoeren moeten de basis vormen voor landenspecifieke aanbevelingen die de Raad tot de lidstaten kan richten,

hervormingen en moeten de basis vormen voor landenspecifieke aanbevelingen die de Raad tot de lidstaten kan richten. Gezien de nauwe onderlinge afhankelijkheid van de economieën en arbeidsmarkten van de lidstaten, dient de Raad bij het vaststellen van landenspecifieke aanbevelingen rekening te houden met de stand van zaken in de buurlanden en landen waarmee de betrokken lidstaat duidelijke banden heeft op grond van een trend op het gebied van migratie van werknemers of een andere relevante indicator. In verband daarmee moet de Commissie beschikken over nauwkeurige en bijgewerkte statistieken voor het geval dat de landenspecifieke aanbevelingen moeten worden aangepast.

Amendement 18

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten ***moeten*** het scheppen van ***werkgelegenheid vergemakkelijken***, de belemmeringen voor ondernemingen om mensen in dienst te nemen verminderen, ondernemerschap bevorderen en met name de oprichting en groei van kleine ondernemingen ondersteunen, teneinde de ***arbeidsparticipatie*** van vrouwen en mannen te bevorderen. ***Ook dienen*** de lidstaten de sociale economie en sociale innovatie ***actief te bevorderen***.

Amendement

In samenwerking met de regionale en lokale autoriteiten moeten de lidstaten het ernstige probleem van de werkloosheid doeltreffend en voortvarend aanpakken en het scheppen van duurzame kwaliteitsbanen faciliteren en daarin investeren, werken aan de toegankelijkheid voor risicogroepen en de belemmeringen voor ondernemingen om mensen in dienst te nemen verminderen voor alle vaardigheidsniveaus en in alle marktsectoren, onder meer door onnodige bureaucratie af te schaffen, een en ander met inachtneming van sociale en arbeidsnormen, ondernemerschap onder jongeren bevorderen en met name de oprichting en groei van zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen ondersteunen, teneinde de arbeidsparticipatiegraad van vrouwen en

mannen te bevorderen. De lidstaten **moeten onder andere banen in de groene, witte en blauwe sector en de sociale economie actief bevorderen** en sociale innovatie **stimuleren**.

Amendement 19

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 5 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De belastingdruk moet worden verschoven van arbeid naar andere bronnen van belasting die minder nadelig zijn voor werkgelegenheid en groei, waarbij tegelijkertijd de inkomsten voor een adequate sociale bescherming en **groeibevorderende uitgaven gewaarborgd worden**. De verlaging van de belasting op arbeid moet gericht zijn op de relevante onderdelen van de belastingdruk en op het wegnemen van belemmeringen en negatieve prikkels voor de **arbeidsparticipatie**, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan.

Amendement

De belastingdruk moet worden verschoven van arbeid naar andere bronnen van belasting die minder nadelig zijn voor werkgelegenheid en groei, waarbij tegelijkertijd de inkomsten **gewaarborgd worden** voor een adequate sociale bescherming en uitgaven **die gericht zijn op overheidsinvesteringen, innovatie en het scheppen van werkgelegenheid**. De verlaging van de belasting op arbeid moet gericht zijn op de relevante onderdelen van de belastingdruk, **op het aanpakken van discriminatie** en op het wegnemen van belemmeringen en negatieve prikkels voor de **arbeidsmarktparticipatie**, met name voor **personen met een handicap en degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan, een en ander met inachtneming van bestaande arbeidsnormen geëerbiedigd moeten worden**.

Amendement 20

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 5 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **moeten** samen met de sociale partners de ontwikkeling aanmoedigen van loonvormingsmechanismen waarmee lonen

Amendement

Beleidsmaatregelen om ervoor te zorgen dat lonen een behoorlijk bestaansinkomen mogelijk maken, blijven belangrijk voor

kunnen worden aangepast aan ontwikkelingen van de productiviteit. In dit verband **moet rekening worden gehouden met** verschillen in vaardigheden en lokale arbeidsmarktomstandigheden **en de verschillen in economische prestaties tussen de regio's, sectoren en ondernemingen**. Bij het vaststellen van minimumlonen moeten de lidstaten en de sociale partners nagaan welke gevolgen dit zal hebben voor de armoede onder werkenden, het scheppen van werkgelegenheid en het concurrentievermogen.

het scheppen van werkgelegenheid en het terugdringen van de armoede in de Unie. Daarom moeten de lidstaten samen met de sociale partners de ontwikkeling **respecteren en** aanmoedigen van loonvormingsmechanismen waarmee **de reële** lonen kunnen worden aangepast aan ontwikkelingen van de productiviteit **en waarmee eerdere verschillen in loonkosten kunnen worden gecorrigeerd, zonder de deflatoire druk te vergroten. Deze mechanismen moeten zorgen voor voldoende middelen om in de basisbehoeften te voorzien, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke armoede-indicatoren van elke lidstaat.** In dit verband **moeten** verschillen in vaardigheden en lokale arbeidsmarktomstandigheden **naar behoren geëvalueerd worden met als doel leefbare lonen in de hele Unie mogelijk te maken.** Bij het vaststellen van minimumlonen **overeenkomstig de nationale wetten en gebruiken** moeten de lidstaten en de sociale partners **erop toezien dat die minimumlonen adequaat zijn en** nagaan welke gevolgen dit zal hebben voor de armoede onder werkenden, **de gezinsinkomens, de geaggregeerde vraag,** het scheppen van werkgelegenheid en het concurrentievermogen.

Amendement 21

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 5 – alinea 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten moeten de bureaucratische rompslomp verminderen om de lasten van kleine en middelgrote ondernemingen te verlichten, aangezien deze een aanzienlijke bijdrage leveren aan het scheppen van werkgelegenheid.

Amendement 22

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten dienen **de** productiviteit en **de** inzetbaarheid te bevorderen door te zorgen voor voldoende relevante kennis en vaardigheden. De lidstaten moeten **de noodzakelijke investeringen in onderwijs- en beroepsopleidingsstelsels doen**, en de doeltreffendheid en de efficiëntie ervan verbeteren om het vaardigheidsniveau van de beroepsbevolking te **verhogen**, zodat die beter kan anticiperen en inspelen op de snel veranderende behoeften van de dynamische arbeidsmarkten in een in toenemende mate digitale economie. **De lidstaten moeten hun inspanningen opvoeren om de toegang te verbeteren tot kwalitatief hoogwaardig volwassenonderwijs voor iedereen en strategieën uitvoeren voor actief ouder worden om langer werken mogelijk te maken.**

Amendement

De lidstaten dienen **duurzame** productiviteit en **deugdelijke** inzetbaarheid te bevorderen door te zorgen voor voldoende relevante kennis en vaardigheden, **die voor iedereen beschikbaar en toegankelijk moeten worden gemaakt. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar de gezondheidszorg, de sociale dienstverlening en de vervoersdiensten die te maken hebben, of op de middellange termijn te maken zullen krijgen, met een tekort aan personeel.** De lidstaten moeten **doeltreffend investeren in kwalitatief hoogwaardig en inclusief onderwijs vanaf jonge leeftijd en in** beroepsopleidingsstelsels, en de doeltreffendheid en de efficiëntie ervan verbeteren om **de kennis en** het vaardigheidsniveau **te verhogen en de diversiteit van de vaardigheden van de** beroepsbevolking te **vergroten**, zodat die beter kan anticiperen en inspelen op de snel veranderende behoeften van de dynamische arbeidsmarkten in een in toenemende mate digitale economie. **Met het oog hierop moet rekening worden gehouden met het feit dat "zachte vaardigheden" zoals communicatie steeds belangrijker worden voor een groot aantal beroepen.**

Amendement 23

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 1 bis (nieuw)

De lidstaten moeten ondernemerschap onder jongeren bevorderen door onder meer facultatieve ondernemerscursussen in te voeren en de oprichting van ondernemingen door scholieren en studenten op middelbare scholen en universiteiten aan te moedigen. De lidstaten moeten, in samenwerking met de lokale en regionale autoriteiten, hun inspanningen opvoeren om het voortijdig schoolverlaten van jongeren te voorkomen, de overgang van onderwijs en opleiding naar het beroepsleven soepeler te laten verlopen, de toegang te verbeteren tot en de belemmeringen weg te nemen voor hoogwaardig volwassenenonderwijs voor iedereen, met speciale nadruk op risicogroepen en hun behoeften, en omscholing aan te bieden wanneer banenverlies en veranderingen op de arbeidsmarkt actieve herintegratie vergen. Tegelijkertijd moeten de lidstaten strategieën uitvoeren voor actief ouder worden om gezond werken tot de werkelijke pensioenleeftijd mogelijk te maken.

Amendement 24

Voorstel voor een besluit

Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 1 ter (nieuw)

De lidstaten moeten het noodzakelijke vaardigheidsniveau waarborgen dat vereist is voor een steeds veranderende arbeidsmarkt en moeten onderwijs- en opleiding ondersteunen, alsmede programma's voor volwassenenonderwijs, en er daarbij rekening mee houden dat er ook laaggekwalificeerde banen nodig zijn en dat hoogopgeleiden betere kansen op de arbeidsmarkt hebben dan gemiddeld en

laagopgeleiden.

Amendement 25

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De toegang tot betaalbare hoogwaardige voorschoolse educatie moet een prioriteit zijn voor alomvattend beleid en investeringen, in combinatie met gezins- en opvoedingsondersteuning en maatregelen om ouders te helpen werk en gezinsleven te combineren, waarmee wordt bijgedragen tot het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten en het vergroten van de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt.

Amendement 26

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De hoge werkloosheid moet worden aangepakt en langdurige werkloosheid moet worden voorkomen. Het aantal langdurig werklozen moet aanzienlijk worden verlaagd door middel van uitgebreide en elkaar versterkende strategieën, met inbegrip van voorzieningen voor specifieke actieve steun om langdurig werklozen op de arbeidsmarkt terug te laten keren. De jeugdwerkloosheid moet uitgebreid worden aangepakt, onder meer door de betrokken instellingen de nodige middelen te verstrekken om hun nationale uitvoeringsplannen voor de jongerengarantie volledig en consequent

Het werkloosheidsprobleem, en met name langdurige werkloosheid en regionale hoge werkloosheid, moet doeltreffend en snel worden opgelost en worden voorkomen door een mix van maatregelen aan vraag- en aanbodzijde. Het aantal langdurig werklozen en het probleem van discrepantie tussen gevraagde en aangeboden vaardigheden en de verouderde vaardigheden moet worden aangepakt met uitgebreide en elkaar versterkende strategieën, met inbegrip van gepersonaliseerde actieve ondersteuning en passende socialebeschermingsregelingen om langdurig werklozen op een weloverwogen en verantwoorde wijze terug te laten keren

uit te voeren.

op de arbeidsmarkt. De jeugdwerkloosheid moet uitgebreid worden aangepakt door middel van een algemene jeugdwerkgelegenheidsstrategie. Dit betekent onder meer investeren in sectoren die kwalitatief hoogwaardige banen voor jongeren kunnen creëren, enerzijds door de betrokken actoren, zoals ondersteunende diensten voor jongeren, onderwijs- en opleidingsinstellingen, jongerenorganisaties en openbare diensten voor arbeidsvoorziening, de nodige middelen te verstrekken om hun nationale uitvoeringsplannen voor de jongerengarantie volledig en consequent uit te voeren, maar anderzijds ook door het snel inzetten van middelen door de lidstaten. De toegang tot financiering voor wie een bedrijf wil starten moet worden vergemakkelijkt door middel van meer voorlichting, vermindering van de bureaucratische rompslomp en het scheppen van mogelijkheden om meerdere maanden werkloosheidsuitkeringen na indiening van een ondernemingsplan om te zetten in een start-up subsidie, overeenkomstig de nationale wetgeving.

Amendement 27

**Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 2 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten moeten bij de uitwerking en uitvoering van maatregelen ter bestrijding van de werkloosheid rekening houden met lokale en regionale verschillen en samenwerken met lokale diensten voor arbeidsvoorziening.

Amendement 28

Voorstel voor een besluit

Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De structurele tekortkomingen in de onderwijs- en opleidingsstelsels moeten worden aangepakt om te zorgen voor hoogwaardige leerresultaten **en** vroegtijdig schoolverlaten te voorkomen en tegen te gaan. De lidstaten moeten het **opleidingsniveau verhogen alsmede** stelsels voor duaal leren en de **verbetering van** beroepsopleidingen **overwegen, terwijl tegelijkertijd de mogelijkheden voor de erkenning van** vaardigheden die buiten het formele onderwijssysteem zijn verworven, moeten worden **uitgebreid**.

Amendement

De structurele tekortkomingen in de onderwijs- en opleidingsstelsels moeten worden aangepakt om te zorgen voor hoogwaardige leerresultaten, vroegtijdig schoolverlaten te voorkomen en tegen te gaan **en alomvattend, kwalitatief hoogwaardig onderwijs vanaf het laagste niveau te bevorderen. Dit vereist flexibele onderwijsstelsels waarbij de nadruk op de praktijk ligt. De** lidstaten moeten, **in samenwerking met de lokale en regionale autoriteiten, de kwaliteit van leerresultaten verhogen door het onderwijs voor iedereen toegankelijk te maken, aan hun behoeften aangepaste stelsels voor duaal leren opzetten en verbeteren door de beroepsopleidingen en bestaande kaders zoals europass te verbeteren, en waar nodig voor passende omscholing te zorgen en ervoor te zorgen dat** vaardigheden die buiten het formele onderwijssysteem zijn verworven, **worden erkend. De banden tussen onderwijs en arbeidsmarkt** moeten worden **aangehaald, waarbij erop moet worden toegezien dat het onderwijs breed genoeg is om een solide basis voor levenslange inzetbaarheid op de arbeidsmarkt te bieden.**

Amendement 29

Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten moeten hun opleidingssystemen beter afstemmen op de arbeidsmarkt om de overgang van opleiding naar beroepsleven te verbeteren. Vooral in de context van de digitalisering

en op het gebied van nieuwe technologieën zijn groene banen en gezondheidszorg essentieel.

Amendement 30

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De **belemmeringen voor arbeidsparticipatie moeten** worden **verminderd**, met name voor vrouwen, oudere werknemers, jongeren, **gehandicapten** en legale migranten. Gendergelijkheid, met inbegrip van gelijke beloning, moet worden verzekerd op de arbeidsmarkt, net zoals de toegang tot betaalbare kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie en **opvang**.

Amendement

Discriminatie op de arbeidsmarkt en bij de toegang tot de arbeidsmarkt moet verder worden teruggedrongen, met name voor **groepen die met discriminatie of uitsluiting worden geconfronteerd**, zoals vrouwen, oudere werknemers, jongeren, **personen met een handicap** en legale migranten. Gendergelijkheid, met inbegrip van gelijke beloning, moet worden verzekerd op de arbeidsmarkt, net zoals de toegang tot betaalbare kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie, en **de flexibiliteit die nodig is om uitsluiting te voorkomen van mensen die hun loopbaan hebben onderbroken in verband met verantwoordelijkheden in de persoonlijke sfeer, zoals mantelzorgers. In dit verband moeten de lidstaten de richtlijn inzake vrouwen in raden van bestuur en de richtlijn inzake zwangerschapsverlof deblokkeren.**

Amendement 31

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In dit verband moet rekening worden gehouden met het feit dat het percentage jongeren die niet werken en evenmin onderwijs of een opleiding volgen (NEET's) voor vrouwen hoger is dan voor

mannen en dat het NEET-fenomeen in de eerste plaats wordt veroorzaakt door een stijgende jeugdwerkloosheid, maar ook door met gebrek aan onderwijs samenhangende inactiviteit.

Amendement 32

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 6 – alinea 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten optimaal gebruikmaken van steunverlening door het Europees Sociaal Fonds en andere fondsen van de Unie om *de* werkgelegenheid, de sociale integratie, het *onderwijs* en de *overheidsdiensten* te verbeteren.

Amendement

De lidstaten moeten optimaal *en op doeltreffende en efficiënte wijze* gebruikmaken van steunverlening door het Europees Sociaal Fonds en andere fondsen van de Unie om *armoede te bestrijden en hoogwaardige* werkgelegenheid, de sociale integratie, het *openbaar bestuur* en de *openbare dienstverlening* te verbeteren. *Het Europees Fonds voor strategische investeringen en de investeringsplatforms daarvan moeten ook worden gemobiliseerd om ervoor te zorgen dat kwalitatief hoogwaardige banen worden gecreëerd en werknemers de vaardigheden kunnen verwerven die nodig zijn voor de overgang van de Unie naar een model voor duurzame groei.*

Amendement 33

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 7 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten de compartimentering van de arbeidsmarkt verminderen. Wetgeving en instellingen voor arbeidsbescherming moeten zorgen voor een passend klimaat om aanwervingen te bevorderen en moeten voldoende

Amendement

De lidstaten moeten de compartimentering van de arbeidsmarkt verminderen *door onzeker werk, verborgen werkloosheid, zwartwerk en nul-uren-contracten aan te pakken*. Wetgeving en instellingen voor arbeidsbescherming moeten zorgen voor

bescherming bieden voor werknemers, werkzoekenden en degenen met een tijdelijk contract of een contract voor zelfstandig werk. Kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid moet worden gewaarborgd **op het gebied van sociaaleconomische zekerheid, mogelijkheden voor onderwijs en opleiding, arbeidsomstandigheden** (inclusief gezondheid en veiligheid) en het evenwicht tussen werk en privéleven.

een passend klimaat om aanwervingen te bevorderen en moeten voldoende bescherming bieden voor werknemers, werkzoekenden en degenen met een tijdelijk contract, **een deeltijdcontract, een atypisch contract** of een contract voor zelfstandig werk, **door de sociale partners actief te betrekken en collectieve arbeidsonderhandelingen te bevorderen.** Kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid moet **voor iedereen** worden gewaarborgd **in de zin van sociaaleconomische zekerheid, duurzaamheid, passende lonen, rechten op het werk, behoorlijke werkomstandigheden** (inclusief gezondheid en veiligheid), **sociale zekerheid, gendergelijkheid, en mogelijkheden voor onderwijs en opleiding. Daarom moeten de intreding van jongeren en de herintreding van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt worden bevorderd en moet** het evenwicht tussen werk en privéleven **worden verbeterd door te zorgen voor betaalbare opvang en door de organisatie van het werk te moderniseren. Opwaartse convergentie van arbeidsomstandigheden moet in de gehele Unie worden bevorderd.**

Amendement 34

Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 7 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De toegang tot de arbeidsmarkt moet het ondernemerschap, het scheppen van duurzame banen in alle sectoren, waaronder groene werkgelegenheid, alsook de sociale zorg en innovatie vergemakkelijken, zodat de vaardigheden van personen optimaal kunnen worden benut, hun levenslange ontwikkeling

wordt gestimuleerd en van de werknemer uitgaande innovatie wordt aangemoedigd.

Amendement 35

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 7 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten de nationale parlementen *en* de sociale partners nauw betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van relevante hervormingen en beleidslijnen, in overeenstemming met de nationale praktijken, en de **verbetering van de** werking en de doeltreffendheid van de sociale dialoog op nationaal niveau ondersteunen.

Amendement

De lidstaten moeten de nationale parlementen, de sociale partners, **de maatschappelijke organisaties en de regionale en lokale autoriteiten** nauw betrekken bij het ontwerp en de uitvoering van relevante hervormingen en beleidslijnen, in overeenstemming met **het partnerschapsbeginsel en** de nationale praktijken, en de werking en de doeltreffendheid van de sociale dialoog op nationaal niveau ondersteunen, **met name in die landen waar grote problemen bestaan met loondevaluaties als gevolg van de recente deregulering van de arbeidsmarkten en de zwakke positie van collectieve onderhandelingen.**

Amendement 36

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 7 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten **het actief** arbeidsmarktbeleid **versterken** door **vergroting van** de doelgerichtheid, de reikwijdte, het toepassingsgebied en de wisselwerking met **passieve** maatregelen. Dit beleid moet gericht zijn op verbetering van de **afstemming van vraag en aanbod op** de arbeidsmarkt en duurzame overgangen op de arbeidsmarkt ondersteunen, waarbij **de** openbare

Amendement

De lidstaten moeten **zorgen voor basiskwaliteitsnormen voor** arbeidsmarktbeleid door de doelgerichtheid, de reikwijdte, het toepassingsgebied en de wisselwerking met **ondersteunende** maatregelen, **zoals de sociale zekerheid, te verbeteren.** Dit beleid moet gericht zijn op verbetering van de **toegang tot** de arbeidsmarkt en **versterking van de collectieve**

diensten voor arbeidsvoorziening geïndividualiseerde ondersteuning bieden en prestatie-meetsystemen invoeren. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat hun socialebeschermingsstelsels mensen die kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt daadwerkelijk stimuleren en kansen bieden, bescherming bieden aan mensen die (tijdelijk) zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt en/of niet in staat zijn om daaraan deel te nemen, en mensen voorbereiden op potentiële risico's door te investeren in menselijk kapitaal; de lidstaten moeten voor iedereen openstaande inclusieve arbeidsmarkten bevorderen en voorzien in doeltreffende antidiscriminatiemaatregelen.

onderhandelingen en de sociale dialoog, en duurzame overgangen op de arbeidsmarkt ondersteunen, waarbij ***hooggekwalificeerde*** openbare diensten voor arbeidsvoorziening geïndividualiseerde ondersteuning bieden en prestatie-meetsystemen invoeren. De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat hun socialebeschermingsstelsels mensen die kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt daadwerkelijk stimuleren en kansen bieden, bescherming bieden aan mensen die (tijdelijk) zijn uitgesloten van de arbeidsmarkt en/of niet in staat zijn om daaraan deel te nemen, en mensen voorbereiden op potentiële risico's ***en veranderende economische en sociale omstandigheden*** door te investeren in menselijk kapitaal. De lidstaten moeten, ***als een van de mogelijke maatregelen om armoede terug te dringen, overeenkomstig de nationale gebruiken een minimuminkomen invoeren dat in verhouding staat tot hun specifieke sociaaleconomische situatie. De lidstaten moeten*** voor iedereen openstaande inclusieve arbeidsmarkten bevorderen en voorzien in doeltreffende antidiscriminatiemaatregelen.

Amendement 37

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 7 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De mobiliteit van werknemers moet worden verzekerd met het oog op de benutting van het volledige potentieel van de Europese arbeidsmarkt, onder meer door de overdraagbaarheid van pensioenrechten en de erkenning van beroepskwalificaties te verbeteren. De lidstaten moeten ***tegelijktijd maatregelen nemen om misbruik van de geldende***

Amendement

De mobiliteit van werknemers moet worden verzekerd, ***als grondrecht en een kwestie van vrije keuze***, met het oog op de benutting van het volledige potentieel van de Europese arbeidsmarkt, onder meer door de overdraagbaarheid van pensioenrechten en de ***daadwerkelijke erkenning van beroepskwalificaties en vaardigheden*** te verbeteren ***en bestaande***

regels te voorkomen.

bureaucratische en andere obstakels weg te nemen. De lidstaten moeten tegelijkertijd taalbarrières aanpakken door opleidingsstelsels in dit opzicht te verbeteren. De lidstaten moeten ook naar behoren gebruikmaken van het Eures-netwerk om de mobiliteit van werknemers te bevorderen. Investerings in regio's die te maken hebben met de uitstroom van arbeidskrachten moeten worden bevorderd om braindrain te beperken en mobiele werknemers aan te moedigen terug te keren.

Amendement 38

**Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 7 bis (nieuw) – titel**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Verbeteren van de kwaliteit en prestaties van onderwijs- en opleidingsstelsels op alle niveaus

Amendement 39

**Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 7 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten moeten de toegang tot zorg en betaalbare kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie tot prioriteit verheffen, aangezien beide belangrijke ondersteunende maatregelen zijn voor actoren op de arbeidsmarkt, bijdragen tot een toenemende algemene arbeidsparticipatie en mensen ondersteunen bij hun verantwoordelijkheden. De lidstaten moeten zorgen voor de alomvattende beleidsmaatregelen en investeringen die nodig zijn om de gezins- en ouderschapsondersteuning te verbeteren,

en maatregelen vaststellen die ouders helpen werk en gezinsleven te combineren, om bij te dragen tot het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten en de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt te verhogen.

Amendement 40

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 8 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Waarborgen van *billijkheid*, bestrijden van armoede en bevorderen van gelijke kansen

Amendement

Waarborgen van *sociale rechtvaardigheid*, bestrijden van armoede en bevorderen van gelijke kansen

Amendement 41

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten hun socialebeschermingsstelsels *moderniseren* om te voorzien in een doeltreffende, efficiënte en *passende* bescherming gedurende alle levensstadia, *billijkheid te waarborgen en* ongelijkheden aan te pakken. Er is behoefte aan een vereenvoudigd en *gerichter* sociaal beleid, *aangevuld* met betaalbare en kwalitatief hoogwaardige kinderopvang en betaalbaar en kwalitatief hoogwaardig onderwijs, opleiding en werkondersteuning, huisvestingssteun, toegankelijke gezondheidszorg, toegang tot basisdiensten zoals *een bankrekening* en internet, preventie van vroegtijdig schoolverlaten en bestrijding van sociale uitsluiting.

Amendement

De lidstaten moeten *in samenwerking met de lokale en regionale autoriteiten* hun socialebeschermingsstelsels *verbeteren door basismatregelen vast te stellen* om te voorzien in een doeltreffende, efficiënte en *duurzame* bescherming gedurende alle levensstadia, *een leven in waardigheid, solidariteit, toegang tot sociale bescherming, volledige eerbiediging van sociale rechten en* billijkheid, ongelijkheden aan te pakken *en inclusie te waarborgen om de armoede uit te roeien, met name onder degenen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten en bij de meest kwetsbare groeperingen*. Er is behoefte aan een vereenvoudigd, *gerichter* en *ambitieuzer* sociaal beleid, met *onder meer* betaalbare en kwalitatief hoogwaardige kinderopvang en betaalbaar en kwalitatief hoogwaardig onderwijs,

doeltreffende opleiding en werkondersteuning, huisvestingssteun, **hoogwaardige, voor iedereen** toegankelijke gezondheidszorg, toegang tot basisdiensten zoals **bankrekeningen** en internet, preventie van vroegtijdig schoolverlaten en bestrijding van **extreme armoede**, sociale uitsluiting **en meer in het algemeen elke vorm van armoede. Met name armoede onder kinderen moet vastberaden worden aangepakt.**

Amendement 42

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Hiertoe moeten uiteenlopende instrumenten op complementaire wijze worden gebruikt, met inbegrip van diensten voor activering van de arbeidsmarkt en inkomenssteun die afgestemd is op individuele behoeften. De socialebeschermingsstelsels moeten zodanig worden opgezet dat **alle rechthebbenden erdoor worden bestreken**, dat investeringen in menselijk kapitaal worden ondersteund, **en** dat armoede wordt voorkomen, verminderd en **bestreden**.

Amendement

Hiertoe moeten uiteenlopende instrumenten op complementaire wijze worden gebruikt, met inbegrip van diensten voor activering van de arbeidsmarkt en inkomenssteun die afgestemd is op individuele behoeften. **In dit verband is het aan elke lidstaat om de hoogte van een gegarandeerd minimumloon vast te stellen in overeenstemming met de nationale gebruiken en in verhouding tot de specifieke sociaaleconomische situatie van de lidstaat in kwestie. De socialebeschermingsstelsels moeten zodanig worden opgezet dat de toegang en deelname van iedereen zonder onderscheid des persoons wordt gefaciliteerd**, dat investeringen in menselijk kapitaal worden ondersteund, dat armoede wordt voorkomen **en** verminderd **en dat de mensen beschermd worden tegen armoede en sociale uitsluiting, alsook tegen andere risico's, zoals gezondheidsproblemen of baanverlies. Speciale aandacht moet uitgaan naar kinderen die in armoede leven omdat hun ouders langdurig werkloos zijn.**

Amendement 43

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De pensioenstelsels moeten worden **hervormd om de** duurzaamheid en geschiktheid **ervan** voor vrouwen en mannen **te verzekeren in de context** van de **stijgende** levensverwachting en **demografische veranderingen**, onder meer door **de wettelijke pensioenleeftijd aan de levensverwachting te koppelen, de effectieve pensioenleeftijd te verhogen, en aanvullende pensioenspaarregelingen te ontwikkelen.**

Amendement

De pensioenstelsels moeten zo **gestructureerd** worden **dat hun** duurzaamheid, **zekerheid** en geschiktheid voor vrouwen en mannen **gewaarborgd worden doordat de pensioenregelingen versterkt worden en mikken op een behoorlijk pensioeninkomen dat ten minste boven de armoedegrens ligt. De pensioenstelsels moeten zorgen voor consolidatie, verdere ontwikkeling en verbetering van de drie pijlers van pensioenspaarregelingen. De pensioengerechtigde leeftijd verbinden aan de levensverwachting is niet de enige manier om de vergrijzing aan te pakken. Pensioenstelselhervormingen moeten onder meer ook de tendensen op de arbeidsmarkt, de geboortecijfers, de demografische situatie, de situatie op het gebied van gezondheid en rijkdom, de arbeidsomstandigheden en de economische afhankelijkheidsratio weerspiegelen. De beste wijze om het vergrijzingsprobleem aan te pakken is het vergroten van de totale arbeidsparticipatie, onder meer door te bouwen op sociale investeringen in actief ouder worden.**

Amendement 44

Voorstel voor een besluit Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten moeten de toegankelijkheid, efficiëntie en doeltreffendheid van *de* stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg verbeteren en tegelijkertijd de *budgettaire* houdbaarheid *ervan te waarborgen*.

Amendement

De lidstaten moeten de *kwaliteit, betaalbaarheid*, toegankelijkheid, efficiëntie en doeltreffendheid van stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg *en de sociale diensten* verbeteren en *zorgen voor behoorlijke arbeidsomstandigheden in de desbetreffende sectoren*, en tegelijkertijd de *financiële* houdbaarheid *van die stelsels waarborgen door de op solidariteit gebaseerde financiering te verbeteren*.

Amendement 45

Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten moeten volledig gebruik maken van het Europees Sociaal Fonds en andere fondsen van de Unie om armoede, sociale uitsluiting en discriminatie te bestrijden, de toegankelijkheid voor personen met een handicap te verbeteren, gelijkheid tussen vrouwen en mannen te bevorderen en het openbaar bestuur te verbeteren.

Amendement 46

Voorstel voor een besluit
Bijlage – Richtsnoer 8 – alinea 4 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De kerndoelen van de Europa 2020-strategie, op basis waarvan de lidstaten, met inachtneming van hun desbetreffende uitgangspunten en nationale

omstandigheden, hun nationale doelen vaststellen, behelzen het streven de arbeidsparticipatiegraad voor vrouwen en mannen in de leeftijdscategorie 20-64 jaar voor 2020 op 75 % te brengen, de schooluitval onder de 10% te brengen, het deel van de bevolking in de leeftijdsgroep 30-34 jaar dat tertiair of gelijkwaardig onderwijs heeft voltooid op te trekken tot ten minste 40%, en sociale insluiting te bevorderen, met name door armoedevermindering, door ernaar te streven ten minste 20 miljoen mensen te bevrijden van het risico op armoede en uitsluiting^{1bis}.

^{1 bis} De populatie wordt gedefinieerd als het aantal personen met een risico op armoede of uitsluiting volgens drie indicatoren (armoederisico; materiële deprivatie; huishouden zonder baan), waarbij de lidstaten hun nationale doelen aan de hand van de meest geschikte van deze indicatoren vrijelijk kunnen bepalen, rekening houdend met hun nationale omstandigheden en prioriteiten.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

| | | | | | | | |
|---|--|----|----|----|---|----|---|
| Datum goedkeuring | 16.6.2015 | | | | | | |
| Uitslag eindstemming | <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">37</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">6</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">4</td> </tr> </table> | +: | 37 | -: | 6 | 0: | 4 |
| +: | 37 | | | | | | |
| -: | 6 | | | | | | |
| 0: | 4 | | | | | | |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Laura Agea, Guillaume Balas, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Jane Collins, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská | | | | | | |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers | Georges Bach, Amjad Bashir, Deirdre Clune, Sergio Gutiérrez Prieto, Csaba Sógor, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl | | | | | | |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2) | Josef Weidenholzer, Marco Zanni | | | | | | |