

19.11.2015

A8-0250/ 001-001

ÆNDRINGSFORSLAG 001-001

af Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Betænkning

Claude Moraes

Ophævelse af visse Schengenretsakter

A8-0250/2015

Forslag til forordning (COM(2014)0713 – C8-0277/2014 – 2014/0337(COD))

Ændringsforslag 1

EUROPA-PARLAMENTETS ÆNDRINGSFORSLAG*

til Kommissionens forslag

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS *FORORDNING (EU) 2015/...*

af

om ophævelse af visse retsakter *henhørende under Schengenreglerne*

* Ændringer: Ny eller ændret tekst er markeret med fede typer og kursiv; udgået tekst er markeret med symbolet **■**.

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra a), b) og d), artikel 78, stk. 2, litra e) og g), artikel 79, stk. 2, litra c) og d), og artikel 87, stk. 2, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

¹ Europa-Parlamentets holdning af ... (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Større gennemsigtighed i EU-retten er et væsentligt led i den strategi for bedre lovgivning, som EU-institutionerne er i gang med at gennemføre. I denne forbindelse bør retsakter, som ikke længere tjener noget formål, ophæves.
- (2) En række retsakter, *som henhører under Schengenreglerne*, er ikke længere relevante *på grund af deres midlertidige karakter*, eller på grund af at indholdet af dem er overtaget af efterfølgende retsakter.
- (3) Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (95) PV 1 rev.¹ adresserede en meget specifik situation om forudgående høring, som Portugal ønskede i forhold til indonesiske visumansøgere. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009² og (EF) nr. 767/2008³, som fastsætter nye regler for forudgående høring af andre medlemsstater i forbindelse med udstedelsen af visa.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 5. maj 1995 om fælles visumpolitik. Afgørelsen er indeholdt i referatet af eksekutivkomitéens møde den 28. april 1995 i Bruxelles (SCH/Com-ex (95) PV 1 rev.) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 175).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 60).

- (4) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (95) 21¹ blev der fastsat en forpligtelse for medlemsstater til at udveksle statistiske oplysninger for bedre at kunne overvåge migration ved de ydre grænser. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004², som tildeler Frontex de opgaver at foretage risikoanalyser af nye risici og den aktuelle situation ved de ydre grænser samt at udvikle og drive informationssystemer, der giver mulighed for at udveksle denne type oplysninger.
- (5) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (96) 13 rev. 1³ blev der fastsat principper for reguleringen af de rettigheder og forpligtelser, som repræsenterende og repræsenterede medlemsstater har i forbindelse med udstedelsen af Schengenvisa i tredjelande, hvor ikke alle Schengenstater er repræsenteret. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 810/2009, som fastsætter nye regler for repræsentationsordninger i situationer, hvor en medlemsstat indvilliger i at repræsentere en anden medlemsstat med henblik på at behandle ansøgninger og udstede visa på denne medlemsstats vegne.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 20. december 1995 om hurtig udveksling mellem Schengenstaterne af statistiske og konkrete oplysninger om mulige mangler ved de ydre grænser (SCH/Com-ex (95) 21) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 176).

² Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser (EUT L 349 af 25.11.2004, s. 1).

³ Eksekutivkomitéens afgørelse af 27. juni 1996 om principper for udstedelse af Schengenvisa i overensstemmelse med artikel 30, stk. 1, litra a), i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen (SCH/Com-ex (96) 13 rev. 1) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 180).

- (6) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (97) 39 rev.¹ blev retningslinjerne for bevismidler og indicier i forbindelse med tilbagetagelsesaftaler mellem Schengenstater godkendt. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af Rådets forordning (EF) nr. 343/2003² og Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003³, som fastsætter de beviselementer og indicier, der skal bruges til at afgøre, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandling af en asylansøgning.
- (7) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (98) 1 rev. 2⁴ blev der fastsat en række foranstaltninger med henblik på at øge effektiviteten af kontrollen ved de ydre grænser. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006⁵, som fastsætter regler for passage af de ydre grænser, og forordning (EF) nr. 2007/2004, som tildeler Frontex den opgave at fremme anvendelsen af fællesskabsforanstaltninger vedrørende forvaltning af de ydre grænser ved at samordne medlemsstaternes gennemførelse af sådanne foranstaltninger.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 15. december 1997 om retningslinjer for bevismidler og indicier i forbindelse med tilbagetagelsesaftaler mellem Schengenstater (SCH/Com-ex (97) 39 rev.) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 188).

² Rådets forordning (EF) nr. 343/2003 af 18. februar 2003 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne (EUT L 50 af 25.2.2003, s. 1).

³ Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003 af 2. september 2003 om gennemførelsesforanstaltninger til Rådets forordning (EF) nr. 343/2003 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne (EUT L 222 af 5.9.2003, s. 3).

⁴ Eksekutivkomitéens afgørelse af 21. april 1998 om taskforcens aktiviteter (SCH/Com-ex (98) 1 rev. 2) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 191).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006 af 15. marts 2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 105 af 13.4.2006, s. 1).

- (8) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (98) 18 rev.¹ blev der fastsat en procedure, som skal følges af de Schengenstater, der har alvorlige problemer med at opnå laissez-passers til hjemsendelse af illegale udlændinge. Der blev også fastsat mulighed for på unionsniveau at undersøge behovet for at anvende andre midler af mere bindende karakter over for de tredjelande, der gav problemer i den forbindelse. Afgørelsen blev forældet, efter at Unionen indgik tilbagetagelsesaftaler med en række tredjelande. Disse aftaler fastsætter særlige forpligtelser og procedurer, der skal overholdes af myndighederne i tredjelande og i medlemsstaterne for så vidt angår hjemsendelse af udlændinge, der opholder sig ulovligt i Unionen.
- (9) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (98) 21² godkendtes fælles regler for anbringelse af visummærkater på alle visumansørgeres pas som et middel til at undgå, at den samme person søger visum flere steder eller flere på hinanden følgende gange. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 810/2009, som fastsætter et nyt regelsæt for udstedelse af visum og for stempning af en ansørgers rejsedokument.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 23. juni 1998 om de foranstaltninger, der skal træffes over for lande, som volder problemer med hensyn til udstedelse af dokumenter, som er nødvendige for udsendelse fra Schengenområdet (SCH/Com-ex (98) 18 rev.) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 197).

² Eksekutivkomitéens afgørelse af 23. juni 1998 om stempning af visumansørgeres pas (SCH/Com-ex (98) 21) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 200).

- (10) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (98) 37 def. 2¹ blev der fastsat en række foranstaltninger med det formål at indføre en integreret tilgang til at styrke bekæmpelsen af illegal indvandring. Disse foranstaltninger blev sat i kraft ved Centralgruppens afgørelse af 27. oktober 1998 om vedtagelse af foranstaltninger til bekæmpelse af illegal indvandring (SCH/C (98) 117). Disse afgørelser blev forældet ved ikrafttrædelsen af Rådets forordning (EF) nr. 377/2004², som fastlægger en fælles ramme for udsendelse af indvandringsforbindelsesofficerer til tredjelande, forordning (EF) nr. 562/2006, som indfører en række fælles foranstaltninger vedrørende kontrol ved de ydre grænser, og Rådets afgørelse 2009/371/RIA³, som tildeler Europol specifikke opgaver vedrørende udveksling af oplysninger, herunder om bekæmpelse af irregulær indvandring.
- (11) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com (98) 59 rev.⁴ blev der fastsat et sæt retningslinjer for koordineret anvendelse af dokumentrådgivere i fly- og skibstrafik ved medlemsstaternes konsulære repræsentationer med henblik på at styrke bekæmpelsen af ulovlig indvandring. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 377/2004, som fastsætter nye regler for udsendelse af indvandringsforbindelsesofficerer til tredjelande.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 27. oktober 1998 om foranstaltninger til bekæmpelse af illegal indvandring (SCH/Com-ex (98) 37 def. 2) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 203).

² Rådets forordning (EF) nr. 377/2004 af 19. februar 2004 om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (EUT L 64 af 2.3.2004, s. 1).

³ Rådets afgørelse 2009/371/RIA af 6. april 2009 om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol) (EUT L 121 af 15.5.2009, s. 37).

⁴ Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. december 1998 om koordineret anvendelse af dokumentrådgivere (SCH/Com-ex (98) 59 rev.) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 308).

- (12) Ved Eksekutivkomitéens afgørelse SCH/Com-ex (99) 7 rev. 2¹ godkendtes en plan for gensidig udstationering af forbindelsesofficerer, som skal rådgive og yde støtte i forbindelse med udførelse af sikrings- og kontrolopgaver ved ydre grænser. Afgørelsen blev forældet ved ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 562/2006 og (EF) nr. 2007/2004, som sammen introducerede en ny retlig ramme for samarbejde mellem medlemsstaterne om kontrol af ydre grænser, herunder udstationering af forbindelsesofficerer.
- (13) Ved Rådets forordning (EF) nr. 189/2008² blev der fastsat specifikationer for visse SIS II-test med henblik på at vise, at det centrale SIS II-system, kommunikationsinfrastrukturen og interaktionerne mellem det centrale SIS II-system og de nationale systemer (N.SIS II) fungerer i overensstemmelse med de tekniske og funktionelle krav, der er fastsat i SIS II-retsinstrumenterne. Forordningen ophørte med at have retsvirkning, da SIS II blev operationelt den 9. april 2013.
- (14) Af hensyn til retssikkerheden og klarheden bør disse forældede afgørelser og forordninger ophæves.

¹ Eksekutivkomitéens afgørelse af 28. april 1999 om forbindelsesofficerer (SCH/Com-ex (99) 7 rev. 2) (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 411).

² Rådets forordning (EF) nr. 189/2008 af 18. februar 2008 om testning af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 57 af 1.3.2008, s. 1).

- (15) Målet for denne *forordning*, nemlig at ophæve en række forældede EU-retsakter *henhørende under Schengenreglerne*, kan ikke *i tilstrækkelig grad* opfyldes af medlemsstaterne, men *kan bedre nås* på EU-plan; *Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse* med ■ nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om *Den Europæiske Union (TEU)*. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går *forordningen* ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (16) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne *forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne forordning til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.*

- (17) Denne **forordning** udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF¹; Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af forordningen, **som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.**
- (18) Denne **forordning** udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF²; Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af forordningen, **som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.**

¹ Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

² Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

- (19) For så vidt angår Island og Norge udgør denne **forordning** en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1 i Rådets afgørelse 1999/437/EF².
- (20) For så vidt angår Schweiz udgør denne **forordning** en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne³, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1 i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF⁴ og 2008/149/RIA⁵.

¹ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

² Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

³ EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

⁴ Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

⁵ Rådets afgørelse 2008/149/RIA af 28. januar 2008 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 50).

(21) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne **forordning** en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser, der henhører under det område, der er nævnt i artikel 1 i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/349/EU² og 2011/350/EU³ —

VEDTAGET DENNE **FORORDNING**:

¹ EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

² Rådets afgørelse 2011/349/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår retligt samarbejde i straffesager og politisamarbejde (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 1).

³ Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).

Artikel 1

Ophævelse af forældede retsakter

Følgende retsakter ophæves:

- **afgørelse SCH/Com-ex (95) PV 1 rev. (visumpolitik)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (95) 21 (udveksling af statistiske oplysninger)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (96) 13 rev. 1 (udstedelse af Schengenvisa)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (97) 39 rev. (bevismidler i forbindelse med tilbagetagelsesaftaler)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (98) 1 rev. 2 (taskforce)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (98) 18 rev. (problemer med at opnå laissez-passer)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (98) 21 (stempling af pas)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (98) 37 def. 2 (bekæmpelse af illegal indvandring)**
- **afgørelse SCH/C (98) 117 (bekæmpelse af illegal indvandring)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (98) 59 rev. (dokumentrådgivere)**
- **afgørelse SCH/Com-ex (99) 7 rev. 2 (forbindelsesofficerer) og**
- **forordning (EF) nr. 189/2008 (SIS II-testning).**

Artikel 2
Ikrafttræden

Denne **forordning** træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand