



---

*Istungidokument*

---

**A8-0255/2015**

18.9.2015

**\*\*\*I**

## **RAPORT**

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ, millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruukhappesisaldus, ning nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006, millega luuakse ajutine kava suhkrutööstuse ümberkorraldamiseks  
(COM(2015)0174 – C8-0101/2015 – 2015/0090(COD))

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Raportöör: Czesław Adam Siekierski

### ***Kasutatud tähised***

- \* nõuandemenetlus
- \*\*\* nõusolekumenetlus
- \*\*I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- \*\*II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- \*\*III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

### ***Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud***

#### **Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud**

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus *paksus kaldkirjas*. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus *paksus kaldkirjas*. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus *paksus kaldkirjas*.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

#### **Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud**

Uued tekstiosad on märgistatud *paksus kaldkirjas*. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud *paksus kaldkirjas* ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

## SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT .....	5
ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA .....	7
MENETLUS.....	12



## EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ, millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruhappesisaldus, ning nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006, millega luuakse ajutine kava suhkrutööstuse ümberkorraldamiseks (COM(2015)0174 – C8-0101/2015 – 2015/0090(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2015)0174),
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2, artikli 42 esimest lõiku ja artikli 43 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C8-0101/2015),
  - võttes arvesse õiguskomisjoni arvamust esitatud õigusliku aluse kohta,
  - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
  - võttes arvesse nõukogu esindaja poolt 7. septembri 2015. aasta kirjas võetud kohustust kiita Euroopa Parlamendi seisukoht heaks vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4,
  - võttes arvesse kodukorra artikleid 59 ja 39,
  - võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni raportit (A8-0255/2015),
1. võtab vastu esimese lugemise seisukoha, võttes üle komisjoni ettepaneku;
  2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle muu tekstiga asendada;
  3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

### **Muudatusettepanek 1**

**Ettepanek võtta vastu määrus**

**Volitus 1**

*Komisjoni ettepanek*

*Muudatusettepanek*

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise

lepingut, eriti selle artikli 42 esimest lõiku  
**ja** artikli 43 lõiget 2,

lepingut, eriti selle artikli 42 esimest lõiku,  
artikli 43 lõiget 2 **ja artiklit 114**,

*Selgitus*

*Viide Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 114 on lisatud kooskõla tagamiseks direktiivi 76/621/EMÜ (millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruukhappesisaldus) vastuvõtmiseks kasutatud kahetise õigusliku alusega (põllumajanduspoliitika ja siseturu poliitika).*

## ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA

Czesław Adam Siekierski  
Esimees  
Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon  
BRÜSSEL

**Teema:** Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ, millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruukhappesisaldus, ning nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006, millega luuakse ajutine kava suhkrutööstuse ümberkorraldamiseks – arvamus õigusliku aluse kohta

Austatud esimees

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palus 15. juuli 2015. aasta kirjas õiguskomisjonil vastavalt kodukorra artikli 39 lõikele 2 esitada arvamus eelnimetatud ettepaneku õigusliku aluse sobivuse kohta.

Komisjoni esitatud õiguslikuks aluseks on ELi toimimise lepingu artikli 42 esimene lõik, mis käsitleb konkurentsieeskirjade kohaldamist põllumajandustoodete ja saaduste tootmise ja nendega kauplemise suhtes, ning ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2, milles nähakse ette ühise põllumajanduse turukorralduse kehtestamine.

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub arvamust selle kohta, kas eelnimetatud õiguslikule alusele oleks sobilik lisada ELi toimimise lepingu artikkel 114, mis käsitleb siseturu rajamise ja selle toimimise meetmete ühtlustamist. Nii jääks esildatud määruse algne õiguslik alus samaks, kuid sellele lisanduks kolmanda õigusliku alusena ELi toimimise lepingu artikkel 114.

### **I. Taust**

Ettepaneku eesmärk on tunnistada kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ ning nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006, mis käsitlevad ühist põllumajanduspoliitikat, tuginedes ELi toimimise lepingu artiklile 42 ning artikli 43 lõikele 2.

Mõned viimastel aastakümnetel vastu võetud õigusaktid ei ole enam asjakohased kas seetõttu, et nende sisu käsitletakse uuemates õigusaktides, või oma ajutise iseloomu tõttu.

Vastavalt paremat õigusloomet käsitlevale institutsioonidevahelisele kokkuleppele tuleb liidu õigust ajakohastada ja õigusaktide arvu vähendada, tunnistades kehtetuks õigusaktid, mida enam ei kohaldata, et suurendada läbipaistvust ja õiguskindlust.

Vastavalt komisjoni ettepanekule ei ole nõukogu poolt vastu võetud õigusaktide vananenuks

tunnistamine komisjoni pädevuses. Seega peavad ettepanekus loetletud õigusaktid kehtetuks tunnistama nõukogu ja Euroopa Parlament vastavalt seadusandlikule tavamenetlusele.

23. juunil 2015 esitas põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon raporti projekti, et võtta üle komisjoni ettepanek nimetatud kahe aegunud õigusakti tühistamiseks.<sup>1</sup> Raportöör Czesław Adam Siekierski esitas seejärel 24. juulil 2015 muudatusettepaneku, et lisada viide ELi toimimise lepingu artiklile 114, „*et tagada koosõla direktiivi 76/621/EMÜ (millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruukhappesisaldus) vastuvõtmiseks kasutatud kahetise õigusliku alusega (põllumajanduspoliitika ja siseturu poliitika)*”.<sup>2</sup>

Nõukogu põllumajanduse erikomitee (CSA) kinnitas 7. septembril 2015 raportööri saadetud kirjas, et kiidab Euroopa Parlamendi seisukoha heaks.<sup>3</sup>

## II. Asjakohased aluslepingute artiklid

Komisjoni ettepanekus esitatakse õiguslikuks aluseks Euroopa Liidu toimimise lepingu kolmanda osa „Liidu sisepoliitika ja -meetmed” III jaotise „Põllumajandus ja kalandus” järgmised artiklid (*rõhuasetused lisatud*):

### ***Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 42***

*(endine EÜ asutamislepingu artikkel 36)*

*Konkurentsieeskirju käsitleva peatüki sätteid kohaldatakse põllumajandussaaduste tootmise ja nendega kauplemise suhtes ainult selles ulatuses, nagu Euroopa Parlament ja nõukogu artikli 43 lõike 2 raames ning vastavalt seal ettenähtud menetlusele määravad, võttes arvesse artiklis 39 seatud eesmärgi.*

[...]

### ***Artikkel 43***

*(endine EÜ asutamislepingu artikkel 37)*

1. [...]

2. *Euroopa Parlament ja nõukogu kehtestavad seadusandliku tavamenetluse kohaselt ning pärast konsulteerimist majandus- ja sotsiaalkomiteega artikli 40 lõikes 1 ettenähtud ühise põllumajanduse turukorralduse ning muud ühise põllumajanduspoliitika ja ühise kalanduspoliitika eesmärkide saavutamiseks vajalikud sätted.*

[...]

---

<sup>1</sup> PE560.619v01-00.

<sup>2</sup> PE565.051v01-00.

<sup>3</sup> Vt CSA 7. septembri 2015. aasta kirja raportöör Siekierskile (SGS15/10567).



### III – Esildatud õiguslik alus

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub arvamust selle kohta, kas oleks kohane lisada olemasolevale õiguslikule alusele ELi toimimise lepingu artikkel 114, mille sõnastus on järgmine (*rõhuasetus lisatud*):

#### *Artikkel 114*

*(endine EÜ asutamislepingu artikkel 95)*

*1. Kui aluslepingutes ei ole ette nähtud teisiti, kohaldatakse artiklis 26 seatud eesmärkide saavutamiseks järgmisi sätteid. Seadusandliku tavamenetluse kohaselt ning pärast konsulteerimist majandus- ja sotsiaalkomiteega võtavad Euroopa Parlament ja nõukogu liikmesriikides nii õigus- kui ka haldusnormide ühtlustamiseks meetmed, mille eesmärk on siseturu rajamine ja selle toimimine.*

[...]

### IV. Kohtupraktika

Euroopa Kohtu väljakujunenud praktika kohaselt „peab ühenduse õigusakti õigusliku aluse valik põhinema objektiivsetel asjaoludel, mis on kohtulikult kontrollitavad ja mille hulka kuuluvad eelkõige õigusakti eesmärk ja sisu”.<sup>1</sup> Väärta õigusliku aluse kasutamine võib seega olla põhjus, miks kõnealune õigusakt kehtetuks tunnistatakse.

Põhimõtteliselt peab meede põhinema ühel õiguslikul alusel. Kahetist õiguslikku alust võib siiski kasutada, kui meetmega taotletakse samal ajal mitut eesmärki või kui see koosneb mitmest seotud komponendist, ilma et üks oleks teise suhtes teisejärguline.<sup>2</sup> Lisaks ei tohi kõnealuse meetme vastuvõtmiseks kasutatava kummagi õigusliku aluse jaoks ette nähtud menetlused olla ühildamatud.<sup>3</sup>

### V. Kavandatava määruse eesmärk ja sisu

Komisjoni ettepaneku eesmärk on tunnistada kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ ja nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006,4 mille kogu tegelik mõju on ammendunud ning mis on jõus üksnes formaalselt.

Vastavalt ettepaneku põhjendusele 1 on liidu õiguse läbipaistvuse parandamine oluline osa parema õigusloome strateegiast, mida liidu institutsioonid rakendavad, ning sellega seoses on asjakohane jätta kehtivate õigusaktide hulgast välja õigusaktid, millel ei ole enam tegelikku mõju.

<sup>1</sup> Kohtuasi C-45/86: komisjon vs. nõukogu (tildised tariifsed soodustused), EKL 1987, lk 1439, punkt 5; Kohtuasi C-440/05: komisjon vs. nõukogu, EKL 2007, lk I-9097; Kohtuasi C-411/06: komisjon vs. Euroopa Parlament ja nõukogu, EKL 2009, lk I-7585.

<sup>2</sup> Kohtuasi C-411/06: komisjon vs. Euroopa Parlament ja nõukogu, EKL 2009, lk I-7585, punkt 47.

<sup>3</sup> Kohtuasi C-300/89: komisjon vs. nõukogu (titaandioksiid), EKL 1991, lk I-2867, punktid 17–25.

<sup>4</sup> ELT L 58, 28.2.2006, lk 42.

Nõukogu direktiivi 76/621/EMÜ sisu on üle võetud komisjoni määrusega (EÜ) nr 1881/2006, millega sätestatakse teatavate saasteainete piirnormid toiduainetes.<sup>1</sup> Lisaks kohaldati nõukogu määrusega (EÜ) nr 320/2006 kehtestatud ajutist kava üksnes kuni turundusaastani 2009/2010 (põhjendus 2).

Selle tulemusena on eelnimetatud ÜPPd käsitlevad õigusaktid aegunud, olles siiski formaalselt kehtivad, ning seega tuleks need õiguskindluse ja selguse huvides kehtetuks tunnistada (põhjendus 3 ja artikkel 1).

## **VI. Analüüs ja sobiva õigusliku aluse kindlaksmääramine**

Esildatud määruse eesmärk ja sisu seisneb puhtalt nõukogu direktiivi 76/621/EMÜ ja nõukogu määruse (EÜ) nr 320/2006 kehtetuks tunnistamises.<sup>2</sup>

Mõlemad õigusaktid on aegunud, kuna nõukogu direktiivi 76/621/EMÜ sisu on üle võetud hilisema määrusega 1881/2006 ning nõukogu määrus 320/2006 sätestas üksnes ajutise skeemi, mida enam ei kohaldata.

Lisaks võeti nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ vastu vastavalt EMÜ asutamislepingu artiklitele 43 ja 100, mis vastavad praegu ELi toimimise lepingu artiklitele 43 ja 114, ning nõukogu määrus 320/2006 tugines EÜ asutamislepingu artiklile 36 ja artikli 37 lõike 2 kolmandale lõigule, mis vastavad praegu ELi toimimise lepingu artiklile 42 ja artikli 43 lõikele 2.

Õigusteenistuse teatises esildatud määruse õigusliku aluse kohta kinnitati (rõhk lisatud):

*Ühes kahest tühistatavast õigusaktist on seega viide siseturu õiguslikule alusele. Isegi kui võib väita, et kogu kehtetuks tunnistamine puudutab siseturgu käsitlevat osa juhuslikult, on artikli 114 lisamine õiguslikule alusele täielikult kooskõlas õigusaktide kehtetuks tunnistamise tavalise õigusliku alusega.*<sup>3</sup>

Kuna ELi toimimise lepingu artikli 43 lõikes 2 ja artiklis 114 on mõlemas sätestatud seadusandlik tavamenetlus, siis ei ole käesoleval juhul tegemist ka menetluste sobimatusega.

## **VII. Järeldus ja soovitus**

Eeltoodud analüüsi arvesse võttes ja kuna mõlemad õigusaktid, mida kavatakse tühistada, kuuluvad ühise põllumajanduspoliitika valdkonda ning nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ põhineb ka praeguse ELi toimimise lepingu artikli 114 vastel (siseturu õigusaktide ühtlustamine), on ELi toimimise lepingu artikkel 42, artikli 43 lõige 2 ja artikkel 114 sobivaks õiguslikuks aluseks esildatud määrusele, millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 76/621/EMÜ, millega määratakse toiduõlide ja -rasvade maksimaalne eruuhappesisaldus, ning nõukogu määrus (EÜ) nr 320/2006, millega luuakse ajutine kava suhkrutööstuse ümberkorraldamiseks.

---

<sup>1</sup> ELT L 364, 20.12.2006, lk 5.

<sup>2</sup> ELT L 58, 28.2.2006, lk 42.

<sup>3</sup> SJ-0446/15.

Õiguskomisjon otsustas 15. septembri 2015. aasta koosolekul ühehäälselt soovitada põllumajanduse ja maaelu arengu komisjonil lisada õiguslikule alusele, milleks on ELi toimimise lepingu artikkel 42 ja artikli 43 lõige 2, ka sama lepingu artikkel 114.

Lugupidamisega

Pavel Svoboda

---

<sup>1</sup> Lõpphääletuse ajal olid kohal: Pavel Svoboda (esimees), Jean-Marie Cavada, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Axel Voss (aseesimees), Jytte Guteland (arvamuse koostaja), Max Andersson, Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Daniel Buda, Therese Comodini Cachia, Angel Dzhambazki, Laura Ferrara, Enrico Gasbarra, Heidi Hautala, Sajjad Karim, Dietmar Köster, Stefano Maullu, Emil Radev, Julia Reda, Evelyn Regner, Virginie Rozière, Tadeusz Zwiefka, Verónica Lope Fontagné (Rosa Estaràs Ferragut asendusliige vastavalt kodukorra artikli 200 lõikele 2), ning Dominique Martin (Gilles Lebretoni asendusliige vastavalt kodukorra artikli 200 lõikele).

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Toiduõlide ja -rasvade maksimaalse eruukhappesisalduse määramine ja suhkrutööstuse ümberkorraldamiseks ajutise kava loomine		
<b>Viited</b>	COM(2015)0174 – C8-0101/2015 – 2015/0090(COD)		
<b>EP-le esitamise kuupäev</b>	22.4.2015		
<b>Vastutav komisjon</b> istungil teada andmise kuupäev	AGRI 27.4.2015		
<b>Arvamuse esitajad</b> istungil teada andmise kuupäev	DEVE 27.4.2015	INTA 27.4.2015	JURI 27.4.2015
<b>Arvamuse esitamisest loobumine</b> otsuse kuupäev	DEVE 20.5.2015	INTA 6.5.2015	JURI 22.6.2015
<b>Raportöör</b> nimetamise kuupäev	Czesław Adam Siekierski 5.5.2015		
<b>Õigusliku aluse vaidlustamine</b> JURI arvamuse kuupäev	JURI 15.9.2015		
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	15.9.2015		
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: –: 0:	37 0 2	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebega, Bronis Ropé, Jordi Sebastià, Lidia Senra Rodríguez, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo		
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Jean-Paul Denanot, Maria Heubuch, Norbert Lins, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Alyn Smith, Hannu Takkula, Ramón Luis Valcárcel Siso		
<b>Esitamise kuupäev</b>	18.9.2015		