

Tarkistus 2**Martina Anderson**

GUE/NGL-ryhmän puolesta

Mietintö**A8-0268/2015****José Blanco López**Euroopan rakenne- ja investointirahastot ja talouden tehokas ohjaus ja hallinta
2015/2052(INI)**Vaihtoehtoinen päätöslauselmaesitys (työjärjestyksen 170 artiklan 4 kohta)
pätöslauselmaesitykselle, joka ei liity lainsäädäntöön, A8-0268/2015****Euroopan parlamentin päätöslauselma Euroopan rakenne- ja investointirahastoista ja talouden ohjauksesta ja hallinnasta: suuntaviivoja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan soveltamiseen***Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission tiedonannon ohjeista sellaisten asetuksen (EU) N:o 1303/2013 23 artiklan mukaisten toimenpiteiden soveltamiselle, joilla Euroopan rakenne- ja investointirahastojen vaikuttavuus kytketään talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan (COM(2014)0494) (jäljempänä 'suuntaviivat'),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) ja erityisesti sen 4, 162, 174–178 ja 349 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) 1083/2006 kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013¹,
- ottaa huomioon 23 artiklaa koskevan komission lausuman, joka sisältyy lausumiin, jotka liittyvät Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 1303/2013²

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, p. 320.

² EUVL C 375, 20.12.2013, s. 2.

- ottaa huomioon 8. lokakuuta 2013 antamansa päätöslauselman budjettirajoitusten vaikutuksista alueellisiin ja paikallisiin viranomaisiin EU:n rakennerahastojen menojen kannalta jäsenvaltioissa¹,
 - ottaa huomioon 20. toukokuuta 2010 antamansa päätöslauselman koheesiopolitiikan osuudesta Lissabonin ja Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa²,
 - ottaa huomioon 26. helmikuuta 2014 antamansa päätöslauselman komission seitsemännestä ja kahdeksannesta EU:n koheesiopolitiikkaa käsittelevästä kertomuksesta ja strategiakertomuksesta 2013 vuosien 2007–2013 ohjelmien toteuttamisesta³,
 - ottaa huomion kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan teettämän tutkimuksen ”The impact of the crisis on fundamental rights across Member States of the EU”,
 - ottaa huomioon 23. heinäkuuta 2014 annetun komission kuudennen kertomuksen taloudellisesta, sosiaalisesta ja alueellisesta yhteenkuuluvuudesta ”Investoiminen työpaikkoihin ja kasvuun: taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden edistäminen unionissa”,
 - ottaa huomioon 18. huhtikuuta 2013 annetun komission kertomuksen ”Koheesiopolitiikkaan liittyvä strategiakertomus 2013 vuosien 2007–2013 ohjelmien toteuttamisesta” (COM(2013)0210),
 - ottaa huomioon 12. helmikuuta 2015 annetun alueiden komitean lausunnon ohjeista sellaisten toimenpiteiden soveltamiselle, joilla Euroopan rakenne- ja investointirahastot (ERI-rahastot) kytketään talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin tammikuussa 2014 teettämän tutkimuksen aiheesta Euroopan talouden ohjausjärjestelmä ja koheesiopolitiikka (Sisäasioiden pääosasto, toimialayksikkö B: Rakenne- ja koheesiopolitiikka),,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin joulukuussa 2014 esittämän katsauksen Euroopan rakenne- ja investointirahastoihin ja talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan: suuntaviivoja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan soveltamiseen (Sisäasioiden pääosasto, toimialayksikkö B: Rakenne- ja koheesiopolitiikka),,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 52 artiklan,
 - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan mietinnön sekä budjettivaliokunnan ja työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnot (A8-0268/2015),
- A. ottaa huomioon, että koheesiopolitiikka on SEUT-sopimukseen perustuva politiikka ja osoitus eurooppalaisesta solidaarisuudesta, ja tällä politikalla pyritään vahvistamaan

¹ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0401.

² EUVL C 161 E, 31.5.2011, s. 120.

³ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2014)0132.

taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta EU:ssa ja erityisesti kaventamaan alueiden välisiä eroja sekä edistämään tasapainoista ja yhdenmukaista sosioekonomista kehitystä; toteaa, että koheesiopolitiikka on myös investointipolitiikkaa, joka myötävaikuttaa Eurooppa 2020 -strategian älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevien tavoitteiden saavuttamiseen;

- B. toteaa, että vaikka nykyisessä koheesiopolitiikkaa koskevassa lainsäädäntökehyksessä luodaan yhteyksiä älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevan EU:n strategian, eurooppalaisen ohjausjakson ja Eurooppa 2020 -suuntaviivojen sekä asiaan liittyvien maakohtaisten suositusten ja neuvoston suositusten välille, siinä on kuitenkin kyse hyvin erityisistä tehtävistä, tavoitteista ja monialaisista periaatteista;
- C. toteaa, että Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI) nykyisellä lainsäädäntökehysellä pyritään vahvistamaan koordinoitua, täydentävyyttä ja synergiaa muiden unionin politiikkojen ja välineiden kanssa;
- D. ottaa huomioon, että on näyttöä siitä, että hyvä hallinto ja tehokkaat julkiset instituutiot ovat olennaisia kestäväälle ja pitkän aikavälin talouskasvulle, työpaikkojen luomiselle sekä sosiaaliselle ja alueelliselle kehitykselle, mutta koheesiopolitiikan toimintatapaan vaikuttavista makroekonomisista tekijöistä on vähemmän näyttöä;
- E. toteaa, että on näyttöä siitä, että maakohtaiset suositukset ovat täysin epäonnistuneet kasvun ja työpaikkojen luomisessa ja niihin sisältyy toimia, jotka ovat koheesiopolitiikan tavoitteiden vastaisia;
- F. toteaa, että maksujen keskeyttäminen saattaa johtaa julkisten ja yksityisten investointien vähenemiseen ja vaarantaa koheesiopolitiikan tavoitteiden saavuttamisen;
- G. ottaa huomioon, että suuntaviivat koskevat ensimmäistä osaa toimenpiteitä, joilla ERI-rahastojen vaikuttavuus kytketään talouden tehokkaaseen ohjaukseen ja hallintaan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaisesti; toteaa, että tämä liittyy muiden kuin pakollisten maksujen uudelleen kohdentamiseen ja keskeyttämiseen toisin kuin yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan toinen osa, jossa edellytetään maksusitoumusten tai maksujen keskeyttämistä, jos jäsenvaltiot eivät ole toteuttaneet talouden ohjaukseen ja hallintaan liittyviä korjaavia toimia; toteaa, että parlamentti vastusti jyrkästi kyseistä mekanismia yhteisiä säännöksiä koskevaan asetukseen liittyvissä neuvotteluissa;

ERI-rahastojen vaikuttavuuden ja talouden ohjauksen ja hallinnan kytkeminen

1. painottaa, että koheesiopolitiikan välineet ja määrärahat ovat tärkeitä eurooppalaista lisäarvoa tuovien investointien tason ylläpitämiselle jäsenvaltioissa ja niiden alueilla työpaikkojen luomisen edistämiseksi ja sosioekonomisten olojen parantamiseksi erityisesti niillä alueilla, joilla sijoitukset ovat vähentyneet merkittävästi talous- ja rahoituskriisin vuoksi;
2. suhtautuu torjuvasti makrotaloudellisten ehtojen sekä yhtäältä koheesiopolitiikan ja rakennerahastojen ja toisaalta vakaus- ja kasvusopimuksen, talouden ohjausta ja hallintaa koskevan paketin ja jäsenvaltioiden taloudellisten sopimusten välisen yhteyden

virallistamiseen, sillä niiden lähtökohdat ovat kiistattomasti erilaiset ja tavoitteet täysin vastakkaiset; painottaa, että koheesiopolitiikan tavoitteena ei pitäisi olla sellaisten tiukkojen makrotaloutta ja julkista taloutta koskevien ehtojen asettaminen, jotka edellyttävät säästötoimia, eikä jäsenvaltioiden ja alueiden rankaiseminen; korostaa, että koheesiopolitiikalla pyritään varmistamaan tasapainoinen kasvu ja poistamaan erot aidon lähentymisen aikaansaamiseksi; katsoo, että unionin alueiden rahoitusta ei pitäisi keskeyttää sen vuoksi, että jäsenvaltiot eivät ole noudattaneet makrotaloudellisia ehtoja, ja että vaikeuksissa olevien jäsenvaltioiden rahoituksen keskeyttäminen vain pahentaa tilannetta;

3. muistuttaa, että mahdollisella päätöksellä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklaan perustuvasta varojen uudelleen kohdentamisesta ja maksujen keskeyttämisestä rangaistaisiin kohtuuttomasti paikallisia, alueellisia ja kansallisia viranomaisia sekä kaikkia tuensaajia; katsoo, että tällaisella varojen uudelleen kohdentamisella tai maksujen keskeyttämisellä olisi todennäköisesti suhteeton vaikutus vähemmän kehittyneisiin alueisiin ja jäsenvaltioihin, jotka jo kärsivät eniten talous- ja sosiaalikiirisistä, ja se pahentaisi siten kriisin vaikutuksia;
4. painottaa ERI-rahastojen ohjelmien ja tavoitteiden monivuotista ja pitkäkestoista luonnetta verrattuna eurooppalaisen ohjausjakson vuosittaisuuteen;
5. painottaa, että komission on esitettävä valkoinen kirja, jossa tehdään selkoa julkisten investointien pitkän aikavälin vaikutuksista ja laaditaan investointien laatua koskeva luokitus, jotta voidaan selkeästi määrittää ne investoinnit, jotka tuottavat parhaimmat tulokset pitkällä aikavälillä;
6. palauttaa mieliin, että koheesiopolitiikalla on ollut elintärkeä rooli nykyisessä kriisissä; korostaa, että ajanjaksolla 2007–2013 koheesiopolitiikan avulla on monessa jäsenvaltiossa rahoitettu yli 80 prosenttia julkisista investoinneista;
7. vaatii, että investointilauseketta tarkistetaan siten, että ERI-rahastoista yhteisrahoitetut alueelliset ja kansalliset investoinnit voidaan jättää huomiotta, kun eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä lasketaan kansallisia alijäämiä;
8. kehottaa jäsenvaltioita hyödyntämään mahdollisimman tehokkaasti vakaus- ja kasvusopimukseen sisältyvän jouston;

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukainen uudelleen suuntaaminen

Yleisiä seikkoja

9. muistuttaa, ettei pitäisi tehdä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaisia päätöksiä varojen uudelleen kohdentamisesta ja maksujen keskeyttämisestä; painottaa lisäksi, että kaikilla tällaisilla päätöksillä lisättäisiin vaikeuksia, joita jäsenvaltioilla ja niiden alueilla on SEUT-sopimuksen 174 ja 349 artiklassa tarkoitettujen sosioekonomisen ympäristönsä tai maantieteellisen sijaintinsa ja erityispiirteidensä vuoksi;

10. katsoo, että nykyisellä ohjelmakaudella hyväksytyissä kumppanuussopimuksissa ja -ohjelmissa on otettu huomioon asiaan liittyvät maakohtaiset suositukset ja neuvoston suositukset, joten voidaan välttää uudelleen suuntaamista, ellei taloustilanne olennaisesti huonone;
11. korostaa, että uudelleen suuntaamisella on kielteinen vaikutus ja sitä olisi vältettävä, jottei häirittäisi varojen hallinnointia tai vaarannettaisi monivuotisen investointistrategian vakautta ja ennustettavuutta ja jotta voitaisiin välttää mahdolliset kielteiset vaikutukset esimerkiksi ERI-rahastojen varojen hyödyntämiseen;
12. panee merkille komission lähestymistavan uudelleen suuntaamiseen ja sen pyrkimyksen turvautua siihen mahdollisimman harvoin;
13. pitää valitettavana hallinnollisen taakan todennäköisesti suhteetonta lisääntymistä ja siitä koituvia kustannuksia kaikilla asianomaisilla hallinnon tasoilla tiukkojen määräaikojen ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaisen uudelleen suuntaamista koskevan menettelyn monimutkaisuuden vuoksi; varoittaa yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaisten uudelleen suuntaamista koskevien menettelyjen päällekkäisyyksistä tulevien eurooppalaisten ohjausjaksojen kanssa;

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaiset monialaiset periaatteet

14. on huolestunut siitä, että suuntaviivoissa ei viitata yksiselitteisesti yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 4–8 artiklassa tarkoitettuihin yleisiin ja monialaisiin periaatteisiin, ja muistuttaa, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan tulkinnassa on noudatettava näitä periaatteita, erityisesti kumppanuutta ja monitasoista hallintoa koskevia periaatteita, sekä asetusta ja yhteistä strategista kehystä kokonaisuudessaan;

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan alueellinen ulottuvuus

15. painottaa, että julkista velkaa on pääasiassa kansallisella tasolla, ja on vakavasti huolissaan siitä, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan soveltaminen johtaa jäsenvaltioiden kyvyttömyyteen ratkaista asianmukaisesti makrotaloudellisia kysymyksiä kansallisella tasolla, mistä aiheutuu kielteisiä seurauksia alueellisille viranomaisille ja ERI-rahastojen edunsaajille ja tuen hakijoille;
16. muistuttaa, että koheesiopolitiikan 2014–2020 mukaisissa temaattista keskittämistä koskevissa säännöissä sallitaan tietty jousto jäsenvaltioiden ja niiden alueiden tarpeiden huomioon ottamiseksi, ja toteaa, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan soveltamisella rajoitetaan tätä joustoa; muistuttaa, että on tarpeen ottaa huomioon keskeiset alueelliset haasteet sekä toissijaisuusperiaate yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
17. pyytää komissiota arvioimaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 5 artiklassa tarkoitettujen kumppaneiden kanssa yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaisesti käyttöön otettujen toimenpiteiden alueellisia ja paikallisia vaikutuksia ja kustannustehokkuutta;

18. pitää tärkeänä paikallisten ja alueellisten viranomaisten aktiivista osallistumista kaikkeen uudelleen suuntaamiseen ja katsoo, että koska ERI-rahastot kytkeytyvät talouden ohjaukseen ja hallintaan, eurooppalaiselle ohjauksjaksolle olisi annettava alueellinen ulottuvuus ottamalla myös paikallis- ja alueviranomaiset mukaan;
19. pyytää komissiota olemaan käyttämättä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklaa ottaen huomioon niiden jäsenvaltioiden ja alueiden todellinen tilanne, jotka kärsivät sosioekonomisista vaikeuksista ja joissa ERI-rahastojen osuus investoinneista on merkittävä ja entistä merkittävämpi kriisitilanteessa; painottaa, ettei tästä saisi seurata lisää haitallisia vaikutuksia jäsenvaltioille ja niiden alueille eikä varsinkaan vähemmän kehittyneille alueille;

Toimielinten välinen koordinaatio, avoimuus ja vastuu

20. muistuttaa, että vahva toimielinten välinen koordinaatio on olennaisen tärkeä asianmukaisen toimintalinjojen täydentävyyden ja synergioiden varmistamiseksi samoin kuin asianmukainen ja kestävä tulkinta talouden tehokkaan ohjauksen ja hallinnan toimintakehyksestä ja sen yhteentoimivuudesta koheesiopolitiikan kanssa;
21. pitää olennaisen tärkeänä avoimuuden ja vastuuvollisuuden varmistamista antamalla parlamentille yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan mukaista hallintojärjestelmää koskevan demokraattisen valvonnan mahdollisuus, koska asetuksessa otetaan käyttöön koheesiopolitiikalle ominaisen alhaalta ylöspäin suuntautuvan lähestymistavan merkittäviä rajoituksia;

Maksujen keskeyttäminen

22. muistuttaa, että neuvoston tehtävänä on päättää maksujen keskeyttämisestä ehdotuksen perusteella, jonka komissio voi hyväksyä, jos asianomainen jäsenvaltio ei toteuta tuloksellisia toimenpiteitä;
23. korostaa maksujen keskeyttämisen rangaistuksenomaista luonnetta ja pyytää komissiota, ettei se käytä harkintavaltaansa ehdottaakseen maksujen keskeyttämistä;

Euroopan parlamentin rooli yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklan perusteella

24. pitää valitettavana, että suuntaviivoissa ei viitata lainkaan parlamentin rooliin, vaikka yhteiset säännökset hyväksyttiin tavanomaisen lainsäädäntömenettelyn mukaisesti ja vaikka parlamentti on pyytänyt toistuvasti vahvistamaan talouden ohjausta ja hallintaa koskevaa demokraattista vastuuta ja valvontaa;
25. katsoo, että parlamentin osallistuminen olisi virallistettava luomalla selkeä menettely, jolla parlamenttia kuullaan kaikissa vaiheissa, jotka liittyvät varojen uudelleen kohdentamista koskevien pyyntöjen taikka maksusitoumusten tai maksujen keskeyttämistä koskevien ehdotusten ja päätösten hyväksymiseen;
26. painottaa, että tarvitaan jatkuvaa ja avointa toimielinten välistä yhteistyötä;

27. kehottaa komissiota tarkistamaan viipymättä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 23 artiklaa;

o

o o

28. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle sekä jäsenvaltioille ja niiden alueille.

Or. en