



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

---

*Plenarhandling*

---

**A8-0268/2015**

29.9.2015

## **BETÄNKANDE**

om de europeiska struktur- och investeringsfonderna och sund ekonomisk styrning: riktlinjer för genomförandet av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser (2015/2052(INI))

Utskottet för regional utveckling

Föredragande: José Blanco López

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3
MOTIVERING .....	11
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET .....	14
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR	17
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET .....	21

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om de europeiska struktur- och investeringsfonderna och sund ekonomisk styrning: riktlinjer för genomförandet av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser (2015/2052(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens meddelande *Riktlinjer för tillämpning av åtgärder som sammanlänkar effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning i enlighet med artikel 23 i förordning (EU) nr 1303/2013* (COM(2014)0494) (nedan kallat *riktlinjerna*),
- med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artiklarna 4, 162, 174–178 och 349,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (nedan kallad *förordningen om gemensamma bestämmelser*)<sup>1</sup>,
- med beaktande av kommissionens uttalande angående artikel 23, som ingår i uttalandena om Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden och om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006<sup>2</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 8 oktober 2013 om effekterna på EU:s strukturfondsutgifter i medlemsstaterna av budgetbegränsningskraven inom de regionala och lokala myndigheterna<sup>3</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 20 maj 2010 om sammanhållningspolitikens bidrag till att uppnå Lissabon- och Europa 2020-målen<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT L 347, 20.12.2013, s. 320.

<sup>2</sup> EUT C 375, 20.12.2013, s. 2.

<sup>3</sup> Antagna texter, P7\_TA(2013)0401.

<sup>4</sup> EUT C 161 E, 31.5.2011, s. 120.

- med beaktande av sin resolution av den 26 februari 2014 om kommissionens sjunde och åttonde framstegsrapporter om EU:s sammanhållningspolitik och strategirapporten 2013 om genomförandet av programmen 2007–2013<sup>1</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 22 oktober 2014 om den europeiska planeringsterminen för samordningen av den ekonomiska politiken: genomförande av prioriteringarna för 2014<sup>2</sup>,
- med beaktande av kommissionens sjätte rapport om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning av den 23 juli 2014 *Investera i sysselsättning och tillväxt – att främja ekonomisk, social och territoriell sammanhållning i unionen*,
- med beaktande av kommissionens rapport av den 18 april 2013 om sammanhållningspolitiken *Strategirapport 2013 om genomförandet av programmen 2007–2013* (COM(2013)0210),
- med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 12 februari 2015 om riktlinjer för tillämpning av åtgärder som sammanlänkar effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning,
- med beaktande av parlamentets studie från januari 2014 *Den europeiska ekonomiska styrningen och sammanhållningspolitiken* (generaldirektoratet för EU-intern politik, utredningsavdelning B: Struktur- och sammanhållningspolitik),
- med beaktande av parlamentets briefing från december 2014 *De europeiska struktur- och investeringsfonderna och sund ekonomisk styrning: riktlinjer för genomförandet av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser* (generaldirektoratet för EU-intern politik, utredningsavdelning B: Struktur- och sammanhållningspolitik),
- med beaktande av artikel 52 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för regional utveckling och yttrandena från budgetutskottet och utskottet för sysselsättning och sociala frågor (A8-0268/2015), och av följande skäl:
  - A. Sammanhållningspolitiken är en politik som bygger på EUF-fördraget och ett uttryck för europeisk solidaritet, som syftar till att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i EU, och i synnerhet till att minska skillnaderna mellan regionerna och främja en välbalanserad och harmonisk socioekonomisk utveckling. Den är även en investeringspolitik som bidrar till uppnåendet av Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla.
  - B. Sammanhållningspolitikens nuvarande rättsliga ram har kopplingar till EU:s strategi för smart och hållbar tillväxt för alla, den europeiska planeringsterminen och de integrerade riktlinjerna för Europa 2020 samt till relevanta landsspecifika rekommendationer och

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2014)0132.

<sup>2</sup> Antagna texter, P8\_TA (2014)0038.

rådsrekommendationer, men är trots detta begränsad till väldigt specifika uppdrag, mål och övergripande principer.

- C. Den nuvarande rättsliga ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna syftar till att stärka samordningen, komplementariteten och synergierna med andra europeiska politikområden och instrument.
- D. Det finns bevis för att god samhällsstyrning och effektiva offentliga institutioner är grundförutsättningar för hållbar och långsiktig ekonomisk tillväxt, jobbskapande och social och territoriell utveckling, men uppgifterna är mer knapphändiga när det gäller vilka makroekonomiska faktorer som påverkar hur sammanhållningspolitiken verkar.
- E. Ekonomisk och finansiell oförutsägbarhet och rättsosäkerhet kan leda till lägre offentliga och privata investeringar och hota uppnåendet av målen för sammanhållningspolitiken.
- F. Riktlinjerna rör den första delen av åtgärder som sammanlänkar effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning i enlighet med artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser. Detta gäller omfördelning eller innehållande av utbetalningar som inte är obligatoriska, till skillnad från den andra delen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser, som föreskriver att åtaganden eller utbetalningar ska hållas inne om en medlemsstat misslyckas med att vidta effektiva åtgärder i samband med den ekonomiska styrningsprocessen.
- G. Medlemsstaterna uppvisar dåliga resultat när det gäller genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna, vilket bekräftas av kommissionens bedömning av framstegen i genomförandet av de 279 landsspecifika rekommendationer som utfärdades under 2012 och 2013. Enligt denna bedömning hade 28 landsspecifika rekommendationer genomförts fullt ut eller uppvisat betydande framsteg (10 %), 136 rekommendationer (48,7 %) hade uppvisat vissa framsteg, medan 115 rekommendationer (41,2 %) hade uppvisat begränsade framsteg eller inga framsteg alls.

### **Sammanlänkningsen av effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning**

1. Europaparlamentet betonar att sammanhållningspolitiska instrument och resurser är viktiga för att behålla investeringar med ett europeiskt mervärde i medlemsstaterna och regionerna för att främja jobbskapandet och förbättra de socioekonomiska villkoren, särskilt där investeringarna har sjunkit betydligt till följd av den ekonomiska och finansiella krisen.
2. Europaparlamentet anser att uppnåendet av målen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna inte bör hindras av ekonomiska styrmekanismer, men att man bör erkänna deras bidrag till en stabil makroekonomisk miljö och en effektiv, ändamålsenlig och resultatriktad sammanhållningspolitik.

3. Europaparlamentet anser att artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser endast ska användas som en sista utväg för att bidra till ett effektivare genomförande av de europeiska struktur- och investeringsfonderna.
4. Europaparlamentet understryker att de europeiska struktur- och investeringsfondernas program och mål är fleråriga och långfristiga till skillnad från den europeiska planeringsterminens årliga cykel. Parlamentet framhåller i detta sammanhang behovet av att säkerställa tydliga mekanismer för genomförandet av den europeiska planeringsterminen och efterlyser nära samarbete mellan dessa två processer och mellan de organ som är ansvariga för deras respektive genomförande.
5. Europaparlamentet betonar att kommissionen behöver lägga fram en vitbok som tar hänsyn till de långsiktiga effekterna av offentliga investeringar och införa en klassificering för högkvalitativa investeringar, så att de investeringar som ger bäst effekter på lång sikt tydligt identifieras.
6. Europaparlamentet påminner om att sammanhållningspolitiken har haft avgörande betydelse för och anpassats väl till makroekonomiska och finanspolitiska begränsningar i samband med den rådande krisen genom att mer än 11 % av den tillgängliga budgeten omfördelades mellan 2007 och 2012 för att ge stöd åt de mest trängande behoven och stärka särskilda insatser. Parlamentet framhåller i samband med detta att sammanhållningspolitiken i flera medlemsstater stod för mer än 80 % av de offentliga investeringarna under perioden 2007–2013.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla ytterligare analytiska uppgifter om de makroekonomiska mekanismernas påverkan på och betydelse för den regionala utvecklingen och sammanhållningspolitikens effektivitet liksom för samspelet mellan den europeiska ramen för ekonomisk styrning och sammanhållningspolitiken, samt att tillhandahålla specifika uppgifter om sammanhållningspolitikens bidrag till de relevanta landsspecifika rekommendationerna och rådsrekommendationerna.
8. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att på bästa sätt utnyttja flexibiliteten inom stabilitets- och tillväxtpaktens bestämmelser.

### **Omfördelning enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser**

#### *Allmänna överväganden*

9. Europaparlamentet påminner om att varje beslut som avser omfördelning eller innehållande av utbetalningar i enlighet med artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser får ske endast i undantagsfall och måste vara proportionellt, grundligt motiverat och genomföras försiktigt, med de berörda programmen eller prioriteringarna angivna, i syfte att säkerställa öppenhet och möjliggöra kontroll och översyn. Parlamentet understryker vidare att dessa beslut inte bör förvärpa den situation som regioner och medlemsstater befinner sig i till följd av den socioekonomiska miljön eller deras geografiska läge och särdrag i den mening som avses i artiklarna 174 och 349 i EUF-fördraget.

10. Europaparlamentet anser att de partnerskapsavtal och program som antagits under den nuvarande programperioden har tagit hänsyn till de relevanta landsspecifika rekommendationerna och rådsrekommendationerna, vilket innebär att omfördelning kan undvikas på medellång sikt såvida inte de ekonomiska förhållandena försämras betydligt.
11. Europaparlamentet anser att återkommande omfördelningar skulle vara kontraproduktiva och bör undvikas för att inte störa förvaltningen av medel eller urholka den fleråriga investeringsstrategins stabilitet och förutsägbarhet och för att undvika negativ inverkan på bland annat förmågan att utnyttja de europeiska struktur- och investeringsfonderna.
12. Europaparlamentet välkomnar kommissionens försiktiga hållning i fråga om omfördelningar och dess avsikt att begränsa dem till ett absolut minimum. Parlamentet efterlyser ett system för tidig varning för att informera de berörda medlemsstaterna om inledandet av omfördelningsförfarandet enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser och framhåller att alla begäranden om omfördelning bör föregås av samråd med övervakningskommittén.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i nära samarbete med den berörda medlemsstaten genomföra en heltäckande analys av möjliga alternativ till tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser för att komma till rätta med sådana problem som kan ge upphov till en begäran om omfördelning.
14. Europaparlamentet beklagar varje oproportionell ökning av den administrativa bördan och de påföljande kostnaderna på alla berörda förvaltningsnivåer, med tanke på de snäva tidsfristerna och omfördelningsförfarandets (enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser) komplexa struktur. Parlamentet varnar för överlappning av omfördelningsförfaranden enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser med efterföljande europeiska planeringsterminer. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga möjligheten att på nytt utvärdera tillämpningen av tidsfristerna i samband med den översyn som avses i artikel 23.16 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

#### *Horisontella principer i förordningen om gemensamma bestämmelser*

15. Europaparlamentet är bekymrat över att riktlinjerna inte uttryckligen hänvisar till de övergripande och horisontella principerna i artiklarna 4 och 8 i förordningen om gemensamma bestämmelser och påminner om att tolkningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser måste beakta och följa dessa principer, särskilt principerna om partnerskap och flernivåstyre, samt förordningen och den gemensamma strategiska ramen i deras helhet. Parlamentet uppmanar i detta hänseende kommissionen att förklara på vilket sätt dessa principer kommer att ges särskild hänsyn vid tillämpningen av bestämmelserna i artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

*Artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser – den regionala och lokala dimensionen*

16. Europaparlamentet betonar att den ökade offentliga skulden främst beror på den politik som medlemsstaternas regeringar har fört, och befarar att oförmågan att verkligen ta itu med makroekonomiska frågor på nationell nivå kan drabba regionala och lokala myndigheter och dem som erhåller och ansöker om medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna.
17. Europaparlamentet påminner om att bestämmelserna om tematisk koncentration i sammanhållningspolitiken 2014–2020 ger utrymme för viss flexibilitet när det gäller hanteringen av medlemsstaternas och regionernas behov och noterar att tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser skulle kunna begränsa denna flexibilitet. Parlamentet påminner om behovet av att beakta de viktigaste territoriella utmaningarna och subsidiaritetsprincipen i enlighet med artikel 4.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna och partner i enlighet med vad som anges i artikel 5 i förordningen om gemensamma bestämmelser utvärdera påverkan och kostnadseffektiviteten på regional och lokal nivå av de åtgärder som vidtagits i enlighet med artikel 23 i förordningen.
19. Europaparlamentet framhåller att de lokala och regionala myndigheterna måste vara aktivt delaktiga vid omfördelningar och anser att den europeiska planeringsterminen bör ges en territoriell dimension genom att också involvera dessa myndigheter, eftersom de europeiska struktur- och investeringsfonderna är kopplade till sund ekonomisk styrning.
20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tolka artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser sker i enlighet med proportionalitetsprincipen, genom att man tar hänsyn till situationen i de medlemsstater och regioner som har socioekonomiska svårigheter och där de europeiska struktur- och investeringsfonderna står för en stor andel av investeringarna, vilket är ännu tydligare i kristider. Parlamentet betonar att medlemsstaterna och regionerna, särskilt de som släpar efter, inte bör drabbas ytterligare.

*Institutionell samordning, öppenhet och ansvarsskyldighet*

21. Europaparlamentet påminner om att stark institutionell samordning är av yttersta vikt för säkerställandet av rätt sorts politisk komplementaritet och politiska synergier, liksom en korrekt och fast tolkning av ramen för sund ekonomisk styrning och dess koppling till sammanhållningspolitiken.
22. Europaparlamentet efterlyser ett tillfredsställande informationsflöde mellan kommissionen, rådet och parlamentet samt en offentlig debatt på lämplig politisk nivå för att säkerställa samförstånd i fråga om tolkningen av villkoren för tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser. Parlamentet påminner i detta sammanhang om behovet av en särskild rådskonstellation för sammanhållningspolitiken, som ansvarar för beslut antagna med stöd av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser.



23. Europaparlamentet anser att det är absolut nödvändigt att säkerställa öppenhet och ansvarsskyldighet genom att ge parlamentet demokratisk översyn över styrsystemet inom ramen för artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser, genom vilken man inför stora begränsningar vad gäller bottom-up-strategin, som är en viktig del av sammanhållningspolitiken.

### **Innehållande av utbetalningar**

24. Europaparlamentet påminner om att det är rådet som beslutar om innehållandet av utbetalningar på grundval av ett förslag som kommissionen kan anta om medlemsstaten i fråga misslyckas med att vidta effektiva åtgärder. Parlamentet lyfter fram de viktiga rättsliga garantier som fastställs i artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser för att säkerställa att mekanismen för innehållande av utbetalningar endast används i undantagsfall.
25. Europaparlamentet betonar att innehållande av utbetalningar innebär en bestraffning och uppmanar kommissionen att använda sitt omdöme och föreslå innehållande av utbetalningar med yttersta försiktighet och i strikt överensstämmelse med artikel 23.6 i förordningen om gemensamma bestämmelser, efter vederbörlig hänsyn till alla uppgifter som framkommer vid, och åsikter som uttrycks genom, den strukturerade dialogen.
26. Mot bakgrund av de kriterier som kan vara relevanta för fastställandet av vilka program som ska avbrytas eller på vilken nivå betalningar ska hållas inne enligt den första delen välkomnar Europaparlamentet den försiktiga hållning som föreskrivs i riktlinjerna och som innebär att man vid beaktandet av medlemsstaternas socioekonomiska förhållanden tar hänsyn till förmildrande omständigheter liknande dem som anges för innehållanden i enlighet med artikel 23.9 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
27. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fastställa en tidsfrist för hävande av det innehållande som avses i artikel 23.8 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

### **Parlamentets roll inom ramen för artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser**

28. Europaparlamentet beklagar att riktlinjerna helt saknar hänvisningar till parlamentets roll, trots att förordningen om gemensamma bestämmelser antagits i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och trots parlamentets upprepade krav på att stärka den demokratiska ansvarsskyldigheten och kontrollen inom ramen för ekonomisk styrning.
29. Europaparlamentet anser att parlamentet bör vara formellt delaktigt såsom den främsta demokratiska garanten för en korrekt tillämpning av artikel 23.15 i förordningen om gemensamma bestämmelser genom ett tydligt förfarande som innebär att parlamentet ska höras i alla skeden när det gäller antagandet av begäranden om omfördelning eller förslag och beslut om innehållande av åtaganden eller betalningar.

30. Europaparlamentet betonar att det behövs ett konstant, tydligt och öppet samarbete på interinstitutionell nivå och anser att ett sådant förfarande bör inbegripa åtminstone följande åtgärder:
- Kommissionen bör omedelbart upplysa parlamentet om de landsspecifika rekommendationer och rådsrekommendationer som har betydelse inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna samt om programmen för ekonomiskt stöd, eller ändringar av dessa, som kan leda till en begäran om omfördelning i enlighet med artikel 23.1 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
  - Kommissionen bör omedelbart upplysa parlamentet om varje begäran om omfördelning enligt artikel 23.1 i förordningen om gemensamma bestämmelser eller om förslag till beslut om innehållande av betalningar enligt artikel 23.6 i förordningen om gemensamma bestämmelser så att parlamentet har möjlighet att tillkännage sin ståndpunkt i form av en resolution innan vidare åtgärder vidtas.
  - Kommissionen bör ta hänsyn till parlamentets ståndpunkt och till alla uppgifter som framkommer vid, och åsikter som uttrycks genom, den strukturerade dialogen, i artikel 23.15 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
  - Kommissionen bör bjudas in av parlamentet för att redogöra för om man har tagit hänsyn till parlamentets åsikter under processen och för annan uppföljning av den strukturerade dialogen.
  - Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén bör informeras och ges möjlighet att yttra sig om begäranden om omfördelning.
  - Parlamentet, rådet och kommissionen bör upprätta en dialog i samband med tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser genom att säkerställa interinstitutionell samordning och ett adekvat informationsflöde som möjliggör kontroll över tillämpningen av förfarandena i artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att rapportera om följderna och resultatet av tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser i samband med översynen av tillämpningen, i enlighet med punkt 17 i samma artikel, även genom att redogöra för i vilken utsträckning begäranden om omfördelning har lämnats in på grundval av genomförandet av de relevanta landsspecifika rekommendationerna eller rådsrekommendationerna, eller har ökat de europeiska struktur- och investeringsfondernas effekt på tillväxten och konkurrenskraften i medlemsstater som deltar i program för ekonomiskt stöd och genom att tillhandahålla uppgifter om de innehållna beloppen och vilka program som berörs.
- ◦ ◦
32. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaterna och deras regioner.

## MOTIVERING

### Inledning

Bestämmelserna om de åtgärder som sammanlänkar effektiva europeiska struktur- och investeringsfonder med sund ekonomisk styrning i artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser, som antogs under den förra valperioden, är förmodligen det som är mest kontroversiellt i denna förordning.

Europaparlamentets medföredragande för förordningen om gemensamma bestämmelser begärde i sitt betänkande att föreskrifterna om de makroekonomiska förhandsvillkoren helt borde utgå. Denna begäran togs också upp i ändringsförslag från bland annat flera av parlamentets politiska grupper. Det kan därmed sägas att en stor majoritet motsatte sig de makroekonomiska förhandsvillkoren.

Ändå verkar det faktiskt som att bestämmelserna om dessa förhandsvillkor införts i förordningen. I första behandlingen kommer man att anta den text som parlamentet, rådet och kommissionen har kommit överens om, och där de ifrågasatta bestämmelserna ingår, utan att man kan rösta om ändringsförslagen med begäranden om att bestämmelserna ska utgå.

Med detta initiativbetänkande kan vi varken stryka eller ändra bestämmelserna i artikel 23 i den form de förekommer i förordningen. Vi kan endast säkerställa att de tillämpas så rättvist och balanserat som möjligt.

Det bör preciseras att riktlinjerna i detta betänkande enbart avser den första delen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser, om icke obligatoriska omfördelningar eller innehållande av utbetalningar från struktur- och investeringsfonderna, och inte den andra delen, om obligatoriskt innehållande av utbetalningar.

Vid utarbetandet av detta betänkande hade föredraganden möjlighet att diskutera med en stor del av skuggföredragandena från REGI-utskottet och med ansvariga i de rådgivande utskotten (ECON, EMPL och BUDG) samt med företrädare för bland annat Regionkommittén, kommissionen och rådet.

### Artikel 23 och dess begränsningar

Vi är en stor majoritet som känner oro inför de praktiska konsekvenserna av omfördelningar och innehållanden av utbetalningar från de europeiska struktur- och investeringsfonderna enligt artikel 23 i förordningen. I detta betänkande har föredraganden försökt göra en lämplig avvägning mellan de olika synsätten när det gäller tillämpningen av mekanismen för makroekonomiska förhandsvillkor som en sista utväg för systemet.

Vi måste hålla fast vid sammanhållningspolitikens ursprungliga roll och mål, och dess betydelse som ett verktyg för att upprätthålla investeringar i de europeiska regionerna, särskilt i tider av ekonomisk kris och instabilitet. Samtidigt som det finns ett behov av effektiv ekonomisk styrning bör sådana mekanismer inte stå i vägen för de mer övergripande målen ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.

Vi måste se till att en omfördelning eller ett innehållande av utbetalningar till följd av bristande makroekonomisk efterlevnad på andra nivåer i administrationen inte påverkar regionala och lokala myndigheter på ett sätt som får negativa följder för deras ekonomiska och sociala situation.

Artikel 23 i förordningen får inte leda till en ekonomisk osäkerhet och instabilitet som förvärrar en redan vanskelig situation, särskilt i mindre gynnade regioner och i de regioner som har drabbats hårdast av krisen. Vi måste säkerställa att åtgärderna är proportionella, så att regioner som redan har det svårt inte missgynnas ytterligare.

Vi ser positivt på att kommissionen tycks hålla med om att omfördelningar måste begränsas till ett minimum, och att den berörda medlemsstatens särskilda ekonomiska och sociala situation ska beaktas vid genomförandet av artikel 23 i förordningen. All tillämpning av de makroekonomiska förhandsvillkoren ska vara öppen för insyn och motiverad, och ska tydligt gynna de sammanhållningspolitiska målen för den eller de berörda regionerna.

Som jag förstår det har artikel 23 i förordningen som enda syfte att säkerställa en mer hållbar och effektiv sammanhållningspolitik.

För den innevarande programplaneringsperioden är sammanhållningspolitiken nära kopplad till de strategiska målen i Europa 2020-strategin och till mekanismer för ekonomisk styrning såsom den europeiska planeringsterminen. Detta betyder att partnerskapsavtalen och programmen för denna period i princip redan bör överensstämma med EU:s mer övergripande makroekonomiska mål, vilket innebär att omfördelningar i enlighet med artikel 23 inte behöver göras förutom i verkliga undantagsfall.

För att säkerställa att sammanhållningspolitikens främsta mål inte äventyras bör man framhålla vikten av en nära samordning mellan institutioner på alla förvaltningsnivåer för att undvika återcentraliseringar som ifrågasätter flernivåstyret och partnerskapsprincipen, som är centrala för sammanhållningspolitiken.

I detta hänseende är det viktigt att samla in och analysera uppgifter om kopplingar mellan europeiska ekonomiska styrningsprocesser och sammanhållningspolitikens syften och resultat.

Vi måste också säkerställa sammanhållningspolitikens regionala och lokala dimension, såväl som subsidiaritets-, öppenhets- och proportionalitetsprinciperna.

Vi behöver se till att regionala och lokala myndigheter får behålla sin flexibilitet för att hantera sina särskilda behov, och vi måste undvika en situation där omfördelning i enlighet med artikel 23 i förordningen begränsar deras möjligheter att hantera utmaningar på sina respektive förvaltningsnivåer.

Slutligen bör vi begränsa de eventuella administrativa bördor och extra kostnader som kan leda till att artikel 23 tillämpas.

Alla omfördelningsprocesser måste vara så enkla och öppna som möjligt, och ytterligare komplexitet och osäkerhet för de regionala och lokala myndigheterna måste undvikas.

## **Europaparlamentets roll**

Europaparlamentet bör fungera som främsta demokratiska garant för en korrekt tillämpning av förordningens bestämmelser om makroekonomiska förhandsvillkor.

Det är beklagligt att kommissionens riktlinjer inte alls nämner Europaparlamentets roll vid tillämpningen av omfördelningar och innehållande av utbetalningar i enlighet med artikel 23.

Utöver kritiken mot artikel 23 i förordningen syftar detta betänkande till att på lämpligt sätt säkerställa Europaparlamentets deltagande i omfördelnings- och innehållandeprocesserna för att garantera att principen om makroekonomisk villkorlighet tillämpas korrekt.

Parlamentet måste spela en aktiv roll i att kontrollera genomförandet av artikel 23 i förordningen, och detta kommer att kräva ett konstant och tillförlitligt informationsflöde mellan alla aktörer och fullständig öppenhet i varje skede av processen.

23.6.2015

## YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för regional utveckling

över de europeiska struktur- och investeringsfonderna och god ekonomisk styrning: riktlinjer för genomförandet av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser (2015/2052(INI))

Föredragande av yttrande: Janusz Lewandowski

### FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar förtydligandet av tillämpningen av de särskilda bestämmelserna i artikel 23.1 och 23.6 i förordning (EU) nr 1303/2013.
2. Europaparlamentet håller med om att en stabil makroekonomisk miljö, inbegripet styrning av hög kvalitet på alla nivåer, bidrar till ett framgångsrikt utnyttjande av de europeiska struktur- och investeringsfonderna.
3. Europaparlamentet betonar att objektiva kriterier måste användas för att bedöma vad som utgör ”effektiva åtgärder” från en medlemsstats sida. Parlamentet understryker vikten av att respektera proportionalitetsprincipen och principen om likabehandling vid tillämpningen av bestämmelserna i artikel 23, och behovet av en läglig och övergripande dialog med den berörda medlemsstaten.
4. Europaparlamentet påminner om att de nationella reformprogrammen är avgörande för att uppnå målen för Europa 2020-strategin på medlemsstatsnivå, och att programmen bör beaktas innan en medlemsstat ombes att se över och ändra sitt partnerskapsavtal och relevanta program.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att endast tillämpa förfarandet som fastställs i den första delen av artikel 23 som en sista utväg och uteslutande i

exceptionella situationer där fördelarna med de föreslagna ändringarna tydligt uppväger kostnaderna, och samtidigt beakta att omfördelningsprocessen kan vara dyr och svår att handha för nationella förvaltningar och lokala och regionala myndigheter, något som tidigare erfarenheter visat.

6. Europaparlamentet påminner om att regionerna i genomsnitt står för en tredjedel av de offentliga utgifterna i unionen och att de spelar en viktig roll för att tillhandahålla offentliga tjänster och tillväxtfrämjande utgifter. Parlamentet uttrycker sin oro över de korta fristerna för omfördelning och har för avsikt att noga övervaka huruvida en fullgod medverkan av regionala myndigheter och de partner som fastställts i artikel 5 i förordning (EU) nr 1303/2013 kommer att möjliggöras, i enlighet med subsidiaritetsprincipen och partnerskapsprincipen, som är centrala för sammanhållningspolitiken.
7. Europaparlamentet varnar särskilt för att varje inställande av betalningsbemyndiganden kan komma att störa den ekonomiska planeringen på programnivå och straffa projektansvariga och, på ett mera allmänt plan, underminera förutsägbarheten för och planeringen av investeringar, vilket potentiellt kan ha kontraproduktiva följder för ekonomiskt sårbara medlemsstater vars offentliga finanser redan visar ett underskott och vars offentliga investeringar i högre grad är beroende av utbetalningar från de europeiska struktur- och investeringsfonderna, och eventuellt också orsaka makroekonomisk instabilitet och inverka menligt på EU som helhet.
8. Europaparlamentet beklagar att det inte är involverat i beslutsprocessen för omfördelning av medel eller inställande av utbetalningar. Parlamentet begär att budgetaspekterna av en omfördelning av medel eller ett innehållande av utbetalningar också behandlas inom ramen för den strukturerade dialogen med kommissionen om tillämpningen av artikel 23 och att denna dialog äger rum innan kommissionen antar ett förslag om att innehålla betalningar.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i enlighet med artikel 23.16 och utan dröjsmål under 2017 lägga fram en rapport med en översyn av tillämpningen av denna artikel, vilken bör innehålla en utvärdering av alla de budgetaspekter som berörs.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	23.6.2015
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 18 -: 7 0: 12
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Stanisław Żółtek
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Janusz Lewandowski, Nils Torvalds, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Tiziana Beghin, Marco Zullo



24.6.2015

## YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR SYSSELSÄTTNING OCH SOCIALA FRÅGOR

till utskottet för regional utveckling

över de europeiska struktur- och investeringsfonderna och god ekonomisk styrning: riktlinjer för genomförandet av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser (2015/2052(INI))

Föredragande av yttrande: Javi López

### FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens kriterier och betonar att medlemsstaternas utmaningar är av långsiktigt slag och att de fleråriga program som finansieras via de europeiska struktur- och investeringsfonderna i avsikt att bemöta dessa utmaningar kräver säkerhet och stabilitet. Återkommande omfördelningar bör därför undvikas och stabilitet är att föredra i stället så att förutsägbarheten och trovärdigheten för programmen inom de europeiska struktur- och investeringsfonderna kan förbättras. Parlamentet anser att de landsspecifika rekommendationernas mer kortsiktiga fokus inte får äventyra de europeiska struktur- och investeringsfondernas långsiktiga mål, med tanke på att de europeiska struktur- och investeringsfonderna och den europeiska planeringsterminens årliga cykel är mer långsiktiga och resultatorienterade. Parlamentet litar på att kommissionen och rådet kommer att vara mycket försiktiga när de begär omfördelning av medlen eller innehållande av utbetalningar för programmen, i enlighet med principen om EU-solidaritet, som delvis kommer till uttryck genom mekanismen för fördelning av EU-medel, och som bör förbli en central del av EU:s politik.
2. Europaparlamentet betonar att investeringar som stöds via de europeiska struktur- och investeringsfonderna bör genomföras inom en sund makroekonomisk ram, så att deras effekter på tillväxt, utveckling, sammanhållning och sysselsättningskapande åtgärder maximeras och så att nya sociala och ekonomiska utmaningar kan hanteras när de uppstår. Parlamentet påminner dock om att EU:s betalningar inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna bygger på särskilda kriterier för

stödberättigande som är knutna till EU-regionernas utvecklingsnivå. Därför kan beslut om omfördelning eller innehållande som bygger på andra kriterier vara oförenliga med själva idén bakom dessa fonder.

3. Europaparlamentet påpekar att omfördelning eller innehållande av utbetalningar i enlighet med artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser i vissa fall skulle kunna äventyra målen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna i alla medlemsstater, och särskilt i dem med stor makroekonomisk och social obalans. Parlamentet uppmanar kommissionen att endast använda mekanismen om medlemsstater konsekvent har underlåtit att vidta effektiva åtgärder, för att begära omfördelning, och i de fall då det finns kraftfulla argument för att omfördelning skulle kunna få en stor direkt inverkan på programmets möjligheter att bidra till att skapa sysselsättning. Parlamentet betonar att kommissionen bör visa att ändringarna inte inverkar negativt på de sysselsättningsmål och sociala mål som medlemsstaterna har fastställt. Parlamentet uppmanar därför kommissionen analysera påverkan på arbetslöshetsnivån och på den ekonomiska utvecklingen i berörda länder. Parlamentet betonar att man inte bör röra några program som uppvisar långsiktiga positiva effekter på samhällsinvesteringar.
4. Europaparlamentet anser det vara kontraproduktivt att medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna till stöd för allmän utbildning, yrkesutbildning och sysselsättningskapande åtgärder kan hållas inne om sådana medel uppnår sina mål. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att vara försiktig vid tillämpningen av den första delen av åtgärder enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser på alla program som ingår i något av de tematiska målen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna, särskilt de tematiska målen 8, 9 eller 10, eller de sysselsättningsrelaterade och sociala målen i Europa 2020-strategin, och att komplettera alla ändringar av programmen inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna med lämpliga garantier för att de sammanhållningspolitiska målen respekteras. Parlamentet uppmanar kommissionen att strikt hålla fast vid åtagandet att tillämpa Europeiska socialfondens minimiandel enligt artikel 92.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta lämpliga åtgärder och beakta de ekonomiska och sociala omständigheterna i medlemsstaterna för att undvika innehållanden av åtaganden eller betalningar som föreskrivs i den andra delen av åtgärder enligt artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser i de fall då medlemsstater berörs av någon eller några av de situationer som beskrivs i punkt 1 a–e i bilaga III till den förordningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att alltid utvärdera hur innehållanden påverkar arbetslösheten och att försöka mildra de eventuella oönskade följderna för de människor som drabbas.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vid tillämpningen av artikel 23 i förordningen om gemensamma bestämmelser utarbeta en insynsvänlig, effektiv och demokratisk beslutsprocess, som ska tillämpas konsekvent, i enlighet med artikel 23.15 i förordningen om gemensamma bestämmelser, vilket skulle innebära införandet av ett system för tidig varning för att informera det berörda landet om möjligheten att inleda omfördelningsförfarandet direkt efter offentliggörandet av de landsspecifika

rekommendationerna, och att göra det möjligt för parlamentet att, på grundval av en formaliserad process, hållas informerat i alla skeden när det gäller godkännandet av begäranden om omfördelning respektive förslag och beslut om innehållande av åtaganden eller betalningar.

7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fastställa en tidsfrist för hävande av det innehållande som avses i artikel 23.8 i förordningen om gemensamma bestämmelser.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	23.6.2015						
<b>Slutomröstning: resultat</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">43</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">8</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	43	-:	8	0:	0
+:	43						
-:	8						
0:	0						
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Marian Harkin, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Marek Plura, Sofia Ribeiro, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Yana Toom, Ulla Tørnæs, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Inês Cristina Zuber						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Maria Arena, Georges Bach, Heinz K. Becker, Paloma López Bermejo, António Marinho e Pinto, Edouard Martin, Tamás Meszerics, Csaba Sógor, Helga Stevens, Monika Vana, Tom Vandenkendelaere						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Flavio Zanonato, Branislav Škripek						

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	17.9.2015
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+ : 28 - : 3 0 : 4
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Edward Czesak, Rosa D'Amato, Bill Etheridge, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyraiki, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Monika Vana, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Demetris Papadakis, Maurice Ponga
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Brando Benifei, Andrejs Mamikins, Soraya Post