



Dokument s plenarne sjednice

A8-0307/2015

20.10.2015

IZVJEŠĆE

o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015.
(2015/2210(INI))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestitelj: Dariusz Rosati

Izvjestitelji za mišljenja (*):

Jean Arthuis, Odbor za proračune

Sergio Gutiérrez Prieto, Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja

(*) Pridruženi odbori – članak 54. Poslovnika

SADRŽAJ

	Stranica
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
EXPLANATORY STATEMENT	15
MIŠLJENJE ODBORA ZA PRORAČUNE(*)	18
MIŠLJENJE ODBORA ZA ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA(*).....	21
MIŠLJENJE ODBORA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITU POTROŠAČA.....	30
MIŠLJENJE ODBORA ZA REGIONALNI RAZVOJ	35
MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVA ŽENA I JEDNAKOST SPOLOVA.....	38
REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U NADLEŽNOM ODBORU	43

(*) Pridruženi odbori – članak 54. Poslovnika

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015. (2015/2210(INI))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 136.,
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 15. svibnja 2015. o preporukama po državama članicama za 2015. (COM(2015)0251),
- uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća od 25. i 26. lipnja 2015.(EUCO 22/15),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 11. ožujka 2015. o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: Godišnji pregled rasta za 2015. godinu¹,
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 28. studenog 2014. o Izvješću o mehanizmu upozoravanja 2015. (COM(2014)0904),
- uzimajući u obzir izvješće petorice predsjednika od 22. lipnja 2015. naslovljeno „Dovršetak europske ekonomske i monetarne unije”,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 24. lipnja 2015. o reviziji okvira gospodarskog upravljanja: pregled stanja i izazovi²,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 1. prosinca 2011. o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike³,
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 13. siječnja 2015. naslovljenu „Najbolja uporaba fleksibilnosti u okviru postojećih pravila Pakta o stabilnosti i rastu” (COM(2015)0012),
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2015/1017 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za strateška ulaganja, Europskom savjetodavnom centru za ulaganja i Europskom portalu projekata ulaganja i o izmjeni uredaba (EU) br. 1291/2013 i (EU) br. 1316/2013 – Europski fond za strateška ulaganja,
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 26. studenog 2014. naslovljenu „Plan ulaganja za Europu” (COM(2014)0903),
- uzimajući u obzir Zelenu knjigu Komisije od 18. veljače 2015. naslovljenu „Stvaranje unije tržišta kapitala” (COM(2015)0063),

¹ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0067.

² Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0238.

³ SL C 165 E, 11.6.2013., str. 24.

- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 17. lipnja 2015. naslovljenu „Pravedan i učinkovit sustav oporezivanja dobiti poduzeća u Europskoj uniji: pet ključnih područja djelovanja” (COM(2015)0302),
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 5. veljače 2013. o poboljšanom pristupu financiranju malih i srednjih poduzeća¹,
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije Europskom parlamentu i Vijeću od 2. listopada 2013. naslovljenu „Jačanje socijalne dimenzije ekonomske i monetarne unije” (COM(2013)0690),
 - uzimajući u obzir Komunikacije Komisije od 3. ožujka 2010. „Europa 2020. – Strategija za pametan, održiv i uključiv rast” (COM (2010)2020) i od 13. ožujka 2014. „Provjera napretka strategije Europa 2020. za pametan, održiv i uključiv rast” (COM(2014)0130),
 - uzimajući u obzir članak 52. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku i mišljenja Odbora za proračune, Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja, Odbora za unutarnje tržište i zaštitu potrošača, Odbora za regionalni razvoj i Odbora za prava žena i jednakost spolova (A8-0307/2015),
- A. budući da se u proljetnoj ekonomskoj prognozi Komisije iz 2015. predviđaju stope rasta od 2,1 % u EU-u i 1,9 % u europodručju za 2016. godinu;
- B. budući da su u godišnjem pregledu rasta koji je Komisija predstavila 28. studenog 2014. utvrđena tri glavna stupa za 2015. godinu (uskladeno poticanje privatnih ulaganja, ponovno zalaganje za strukturne reforme i jačanje fiskalne odgovornosti), te da je u njemu naglasak prvi put stavljen na doprinos proračuna EU-a ostvarenju tih ciljeva;
- C. budući da se i u EU-u i u europodručju očekuje porast godišnje stope inflacije potrošačkih cijena s 0,1 % u 2015. na 1,1 % u 2016., što ne odražava rizik od deflacijske kojeg je predviđela Europska središnja banka;
- D. budući da je u proteklom semestru usvojeno mnogo proračunskih mjera za ostvarenje ciljeva utvrđenih u godišnjem pregledu rasta, među ostalim donošenje Uredbe o osnivanju Europskog fonda za strateška ulaganja, početak operativnih programa povezanih s kohezijskim fondovima, prenošenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza iz razdoblja 2007. – 2013. neiskorištenih u 2014. godini u 2015., 2016. i 2017. godinu te odluka o povećanju pretfinanciranja Europske inicijative za mlade ;
- E. budući da je nezaposlenost u EU-u i dalje na neprihvatljivo visokoj razini, ali u padajućoj putanji, te bi se 2016. trebala smanjiti na 9,2 % u EU-u i na 10,5 % u europodručju;
- F. budući da je time dokazana dodana vrijednost proračuna EU-a, ali su i naznačena ograničenja koja za političko djelovanje EU-a predstavlja proračun koji se ne puni istinskim vlastitim sredstvima, koji je i dalje ispod razine od 1 % BDP-a EU-a i koji je

¹ Usvojeni tekstovi, P7_TA(2013)0036.

ograničen sedmogodišnjim okvirom;

- G. budući da se fiskalni izgledi u EU-u i u europodručju i dalje poboljšavaju uz općenito neutralnu ukupnu fiskalnu politiku;
1. cijeni činjenicu da gospodarski oporavak polako jača te da se očekuje da će 2016. BDP u europodručju narasti za 1,9 %, a u EU-u za 2,1 %; međutim, sa zabrinutošću napominje da oporavak leži na krhkim temeljima zbog, između ostalog, osnovnih strukturalnih slabosti i regionalnih gospodarskih razlika u EU-u, čija je posljedica neujednačen rast i slaba međunarodna konkurentnost;
 2. napominje da su se glavne političke inicijative koje su uključivale političke preporuke temeljile na ekonomskim prognozama kojima se nisu predvidjeli nizak rast i inflacija, a koji su se dogodili kao posljedica unaprijed uvedenih mjera štednje i kojima se uvelike podcijenilo veličinu fiskalnog multiplikatora u kontekstu okarakteriziranom teškim gospodarskim previranjima kao i važnošću učinaka prelijevanja u državama članicama u razdoblju sinkronizirane konsolidacije u kombinaciji s deflacijskim učinkom kumulativnih i žurno uvedenih strukturalnih reformi;
 3. pozdravlja činjenicu da Komisija u preporukama po državama članicama za 2015. naglasak stavlja na četiri glavna prioriteta za gospodarski rast : poticanje ulaganja, provedbu strukturalnih reformi na tržištima proizvoda, usluga i rada, fiskalnu odgovornost i poboljšanje politike zapošljavanja; ističe važnost tih pokretača rasta, uključujući u kontekstu postizanja ciljeva određenih strategijom Europa 2020. i krajnjeg cilja povećanja globalne konkurentnosti EU-a; napominje da se to treba postići na način koji ne vodi do slabljenja zaštite radnika ili potkopavanja europskog socijalnog modela;

Gospodarski izgledi i izazovi za EU

4. prima na znanje novi pristup Komisije u pogledu pojednostavljenja postupka Europskog semestra koje uključuje snažnije usredotočivanje na ograničen broj najvažnijih prioriteta i izazova te objavljivanje svojih analiza po državama članicama i za europodručje tri mjeseca ranije nego prijašnjih godina; s tim u vezi i uzimajući u obzir novi raspored Europskog semestra, poziva države članice da na strukturiraniji način uključe nacionalne parlamente kao i lokalna i regionalna tijela te druge važne dionike; preporučuje da se za velike strukturne reforme i promjene koje se promiču u preporukama po državama članicama izradi procjena njihova kratkoročnog i dugoročnog socijalnog utjecaja;
5. sa zabrinutošću napominje da su države članice pokazale različit stupanj predanosti u provedbi prošlogodišnjih preporuka po državama članicama i da je provedba općenito gledano loša; ponavlja da je u Uniji potrebna usklađena politika i ističe važnost provedbe preporuka po državama članicama kako bi se zajamčila dosljedna i pravedna provedba okvira gospodarskog upravljanja u svim državama članicama; naglašava da je nedovoljna provedba preporuka po državama članicama u nekim državama članicama prepreka stvaranju okruženja pogodnog za rast i ulaganja; poziva Komisiju da razmotri, uzimajući u obzir Rezoluciju Parlamenta od 24. lipnja 2015. naslovljenu „Revizija okvira gospodarskog upravljanja: pregled stanja i izazovi”¹, mogućnost uvođenja

¹ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0238.

mehanizma kojim se države članice potiče na provedbu preporuka po državama članicama, osobito u područjima sa znatnim učincima prelijevanja, te mogućnost predlaganja metoda kojima će se zajamčiti učinkovitija i dosljedna provedba preporuka iz Europskog semestra; s tim u vezi traži od Komisije da objavi dokument koji sadržava sveobuhvatnu ocjenu provedbe preporuka po državama članicama u svakoj državi članici, kao i da izričito odredi preporuke za ostvarenje ažuriranih nacionalnih ciljeva u okviru strategije Europa 2020. preporučuje analizu relevantnosti prošlih preporuka po državama članicama za različite države članice kako bi se na *ex post* osnovi ocijenila njihova valjanost u smislu cilja, tempiranja, postupnosti, slijeda i socijalnog utjecaja te u smislu smanjenja gospodarskih razlika među regijama u Uniji i među državama članicama; prima na znanje namjeru Komisije da tri pokazatelja koji trenutačno spadaju u takozvane pomoćne pokazatelje prebac na ljestvicu glavnih pokazatelja;

6. ističe da se mnoge države članice, osobito u europodručju, susreću sa sličnim makroekonomskim izazovima, od kojih su najvažniji velike razine duga (javnog i privatnog), slaba konkurentnost i preniska ulaganja, te da je stoga potreban usklađen pristup rješavanju tih problema; ističe da neodržive razine duga obeshrabruju ulaganja;
7. izražava žaljenje zbog konstantno visokih stopa nezaposlenosti u većini država članica, a posebno je zabrinut zbog stopa nezaposlenosti mladih i dugotrajno nezaposlenih; ističe da su uz reformu nacionalnih tržišta rada potrebna i veća ulaganja te ističe važnost poduzimanja mjera za poticanje gospodarskog rasta u cilju povećanja stope otvaranja novih radnih mjesta; kao i stavljanje naglaska na otvaranje kvalitetnih radnih mjesta; posebno ističe da je potrebno unaprijediti nacionalne obrazovne sustave i prilagoditi ih novim vještinama i znanjima koji se traže na tržištu rada EU-a, osobito prilagodbom modela dvojnog obrazovanja koji se pokazao iznimno korisnim u borbi protiv nezaposlenosti mladih i uključivanju poduzetništva i vještina u školske programe; naglašava da to iziskuje poseban pristup i mjere kada je riječ o skupinama stanovnika kao što su mladi, nezaposleni s niskim kvalifikacijama, dugotrajno nezaposleni, nezaposleni u godinama i žene, koji su još uvijek suočeni s ograničenjima u pogledu punog sudjelovanja na tržištu rada; ističe, međutim, da je potrebno zajamčiti da se takav pristup u praksi neće svesti na smanjivanje prava radnika i socijalne zaštite ili na poticanje nesigurnih oblika zapošljavanja; poziva Komisiju da analizira sustave mehanizama minimalnog dohotka za nezaposlene u državama članicama;
8. pozdravlja stupanje na snagu Uredbe o Europskom fondu za strateška ulaganja (EFSU), kojom se žele potaknuti privatna i javna ulaganja, između ostalog, preko nacionalnih razvojnih banka u EU-u, što predstavlja korak u pravom smjeru, te poziva sve relevantne dionike i institucije da zajamče njezinu brzu i učinkovitu provedbu kako bi se poduzećima, a osobito malim i srednjim poduzećima, omogućio bolji pristup financiranju; stajališta je da bi jedan od glavnih ciljeva projekata koji primaju potporu EFSU-a trebalo biti otvaranje pristojnih radnih mjesta koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem i postizanjem socijalne, ekonomske i teritorijalne kohezije; napominje da je tamo gdje je to moguće potrebno poticati socijalna ulaganja u cilju poticanja pozitivnog socijalnog učinka i smanjenja nejednakosti zahvaljujući, između ostalog, poboljšanju javnih usluga i podupiranju otvaranja radnih mjesta za ugrožene skupine; poziva države članice da aktivno uključe lokalne i regionalne vlasti u promicanje portfelja projekata i investicijskih platformi; smatra da je to neophodno za uspjeh plana te će stoga pomno pratiti njegovu provedbu, posebno svaki pokušaj izvanbilančne

evidencije troškova ulaganja i javnog duga država članica; naglašava ulogu Parlamenta u minimiziranju preraspodjele sredstava iz programa Obzor 2020. te Instrumenta za povezivanje Europe u kontekstu EFSU-a; ponavlja svoju predanost smanjenju rezova tijekom godišnjeg proračunskog postupka;

9. napominje da je u nekim državama članicama potrebna fiskalna konsolidacija koja pogoduje rastu i koja vodi prema otvaranju radnih mjesta, održivom rastu i nižim razinama duga kako bi se ispunili uvjeti iz Pakta o stabilnosti i rastu; prima na znanje interpretativnu Komunikaciju Komisije o fleksibilnosti Pakta o stabilnosti i rastu, kojom se želi razjasniti cilj klauzule o ulaganjima i dozvoliti određen stupanj privremene fleksibilnosti u preventivnom dijelu Pakta o stabilnosti i rastu;
10. izražava zabrinutost zbog konstantnih makroekonomskih neravnoteža u nekim državama članicama, pogotovo u pogledu visokih razina javnog i privatnog duga i velikih deficitu tekućeg računa, kao i prevelikih rizika u finansijskom sektoru, točnije u bankovnim sustavima, što je osobito povezano s institucijama koje su prevelike da bi se dopustilo njihovo propadanje; naglašava da začarani krug između države i banaka još nije u potpunosti riješen te i dalje predstavlja prijetnju finansijskoj i fiskalnoj stabilitetu; napominje da postojeći viškovi na tekućem računu nose rizike koji su različiti od onih koje nose deficiti te ističe da sve veće ekonomske razlike u Uniji i europskom području predstavljaju prijetnju usklađenosti europskih sektorskih politika;
11. podsjeća da siromaštvo i sve veća nejednakost u prihodima predstavljaju prijetnju rastu i njegovoj održivosti; poziva Komisiju da omogućavanjem razmjene najboljih praksi i prikupljanja točnih podataka koordinira i podrži mјere koje države članice poduzimaju kako bi se protiv toga borile; smatra da bi te zadaće trebale izričito biti uključene u Europski semestar za usklađivanje ekonomske politike;

Preporuke po državama članicama – prioriteti i ciljevi

12. ističe važnost pristupa financiranju za poduzeća, posebno za mala i srednja poduzeća, koja čine osnovicu gospodarstva EU-a; prima na znanje akomodativnu monetarnu politiku čiji je cilj poticanje ulaganja te poziva na brzu provedbu nedavnih mјera, kao što je Plan ulaganja za Europu; u tom kontekstu napominje da sadašnje niske kamatne stope nisu dovoljne za podizanje ulaganja na potrebnu razinu; istovremeno pozdravlja postupno smanjenje kreditnih standarda za zajmove poduzećima u prvoj polovici 2015. i prve znakove porasta privatnih ulaganja; ističe potencijal projekta unije tržišta kapitala u rješavanju tih problema te poziva Komisiju da pri oblikovanju buduće unije tržišta kapitala uzme u obzir potrebe malih i srednjih poduzeća; poziva Komisiju da izradi studije kako bi ustvrdila na koji način regulatorne prakse koje su ispravno uvedene kao dio procesa bankovne unije utječu na pristup malih i srednjih poduzeća bankovnom financiranju te da, prema potrebi, ispravi takve mјere;
13. naglašava da je potrebno poboljšati poslovno okruženje u EU-u, kao i podići razine produktivnosti uz pomoć uravnovežene kombinacije javnog i privatnog obrazovanja i politike inovacija; ističe da je jedinstveno tržište EU-a još uvijek fragmentirano i da u gospodarstvu Unije nedostaje inovacija, a inovacije su ključne za rast i produktivnost, te je stoga ključno poticati ih kako bi se poboljšala međunarodna konkurentnost Unije; u tom kontekstu prima na znanje prijedlog sadržan u izvješću petorice predsjednika; podsjeća na važnost ispravne regulacije u poslovanju za uspjeh EFSU-a; stoga poziva

na razvoj tržišta kapitala, uklanjanje administrativnih barijera (ako to neće ugroziti osnovnu zaštitu radnika i potrošača), smanjenje birokracije, jačanje kvalitete i učinkovitosti pravosuđa država članica, uvođenje mjera protiv izbjegavanja poreza, utaje poreza i poreznih oaza te reformu poreznih i pravnih sustava država članica; ističe da je važno izbjegavati politike s „univerzalnim rješenjima”; ističe da je kvalitativno poboljšanje administrativnih kapaciteta na svim razinama vlasti ključan prioritet u mnogim državama članicama; podsjeća da je potrebno riješiti problem neprijavljenog rada koji šteti gospodarstvu EU-a i dovodi do nepoštene konkurenkcije i poremećaja na tržištu te rezultira većim nedostatkom socijalne zaštite i zaštite zaposlenika na radu; stoga poziva na brzo stupanje na snagu europske platforme protiv neprijavljena rada;

14. slaže se s Komisijom u tome da mnoge države članice moraju ambicioznije provoditi socijalno održive strukturne reforme i uklanjati prepreke kako bi se povećala konkurentnost i učinkovitost na njihovim tržištima proizvoda i usluga, uzimajući u obzir utjecaj takvih reformi na zapošljavanje; u tom kontekstu pozdravlja Komunikaciju Komisije o planu za ostvarenje jedinstvenog digitalnog tržišta, uključujući izradu sveobuhvatnog okvira kojim se poduzećima omogućuju veća ulaganja u nove tehnologije, kao i Komunikaciju o planu za energetsku uniju; naglašava da se u preporukama po državama članicama i izvješćima po državama često obrađuju pitanja povezana s teritorijalnim razlikama u pogledu gospodarskih rezultata i administrativnih kapaciteta, te ističe da se pri određivanju ciljeva politika takve razlike trebaju sustavno uzimati u obzir; podsjeća na to da područja koja su najviše pogodena teškim i stalnim prirodnim ili demografskim poteškoćama obično imaju veću stopu nezaposlenosti i manji gospodarski rast; stoga smatra da je ulaganje nužno kako bi se poboljšao njihov potencijal za rast i kako bi se, radi jamčenja njihove održivosti, privuklo stanovništvo da živi u tim područjima;
15. ističe da je potrebno da države članice prilagode svoje javne financije provođenjem protucikličke politike kada je to potrebno i korištenjem postojećih klauzula o fleksibilnosti predviđenih zakonodavstvom, poštujući pritom pravila Pakta o stabilnosti i rastu; ističe važnost protucikličke politike koja uključuje fleksibilnost u okvirima dogovorenim u Paktu o stabilnosti i razvoju u razdobljima ekonomskе krize, kao i važnost proračunskih viškova u razdobljima gospodarskog rasta; smatra da osobito one države članice koje imaju visoke razine duga moraju nastaviti s fiskalnom konsolidacijom koja pogoduje rastu te hitno provesti preporučene strukturne reforme, vodeći računa o socijalnim aspektima, dok bi države s više fiskalnog prostora trebale poduzeti te korake kako bi ubrzale ulaganja, smanjile postojeće državne dugove i smanjile porezno opterećenje;

Preporuke

16. pozdravlja smanjenje broja država članica obuhvaćenih postupkom u slučaju prekomjernog deficitia s 11 država 2014. na 9 država 2015.; napominje, međutim, da je ta brojka još uvijek previšoka te ponovno poziva na bolje usklađivanje preporuka po državama članicama s preporukama u vezi s postupkom u slučaju prekomjernog deficitita onda kada je to potrebno, kako bi se zajamčila dosljednost između nadzora fiskalnog stanja i preporuka za ekonomsku politiku; poziva Komisiju da podrži razmjenu najboljih praksi među državama članicama i prikupljanje točnih podataka; ističe da je, za sve države članice u istoj mjeri, potrebno povećati transparentnost u primjeni Pakta o

stabilnosti i rastu i postupka u slučaju makroekonomskog neravnopravnosti, uključujući preporuke po državama članicama, čime će se zajamčiti jednak tretman za sve države članice;

17. ističe ulogu fleksibilnih tržišta rada u borbi protiv nezaposlenosti, pri čemu je potrebno održati kvalitet radne snage i ne potkopavati temeljna prava radnika na sigurno i primjereno plaćeno zaposlenje u EU-u; osobito napominje da na stopu otvaranja radnih mesta negativno utječe, na primjer, razine plaća koje nisu u skladu s razinom produktivnosti i zlouporabe u smislu zaobilazeњa regulatornog okvira tržišta rada prečestim i nepoželjnim građanskopravnim ugovorima umjesto ugovora o radu; poziva na to da se umjesto na oporezivanje rada pozornost usmjeri na druge oblike oporezivanja, kao i na izradu konkretnog plana za borbu protiv nezaposlenosti, pri čemu neće doći do snižavanja standarda kvalitete; u tom pogledu poziva na pravednija tržišta rada čime se jamči sloboda kretanja radnika u Europi i na redistributivne politike, uzimajući u obzir posebne karakteristike svake države članice, u cilju jačanja gospodarskog rasta, konkurentnosti i produktivnosti te omogućavanja veće uzlazne ekonomskog i socijalne konvergencije;
18. žali zbog činjenice što se na nacionalnim razinama ne preuzima odgovornost u pogledu provedbe preporuka po državama članicama zbog čega je teško uskladiti demokratski legitimne nacionalne gospodarske politike s europskim preporukama, kao i zbog nedovoljnih mehanizama demokratske odgovornosti u pogledu preporuka po državama članicama; u tom kontekstu poziva na veću ulogu nacionalnih parlamenta i lokalnih i regionalnih tijela te relevantnih nacionalnih i europskih dionika, kao što su predstavnici civilnog društva, u pripremi i sastavljanju nacionalnih programa reformi; pozdravlja postojeću suradnju između nacionalnih parlamenta i Europskog parlamenta u raspravljanju o preporukama po državama članicama, dijeljenju najboljih praksi i unapređenju procesa Europskog semestra i predlaže da ona bude još ambicioznija; naglašava da bi se provedba preporuka po državama članicama u političkom, pravnom i gospodarskom smislu mogla poboljšati transparentnom suradnjom Komisije i dotične države članice, koja bi trebala započeti tijekom pripremne faze godišnjeg pregleda rasta i nastaviti se sve do službenog odobrenja preporuka po državama članicama; ističe da su veća spremnost na preuzimanje odgovornosti, veća transparentnost i demokratska odgovornost ključni čimbenici za uspješnu provedbu preporuka po državama članicama te, dugoročno, za uspjeh strategije Europa 2020.;
19. poziva Komisiju da dodatno pojednostavni Europski semestar i njegov trenutačni raspored u cilju usklađivanja zajedničkog učinka nacionalnih dokumenata (nacionalni programi reformi i programi konvergencije i stabilnosti) i dokumenata Komisije (preporuke po državama članicama i izvješća po državama članicama) kako bi se ojačala sinergija i olakšala koordinacija nacionalnih politika, pri čemu se ne trebaju zanemariti prvotni ciljevi država članica; poziva Komisiju i Vijeće da metodološki unaprijede temeljne postupke u okviru Semestra i da u dovoljnoj mjeri posvete pozornost socijalnim pokazateljima i pokazateljima zaposlenosti u Europskom semestru, kao i da razmotre pun raspon dostupnih političkih mogućnosti kako bi se smanjio utjecaj politika fiskalne prilagodbe na ekonomski ugroženje socijalne skupine; zahtijeva objavu svih pozadinskih analiza koje se odnose na primjenu Pakta o stabilnosti i rastu i postupka u slučaju makroekonomskog neravnopravnosti; prima na znanje poziv da se u primarno pravo Unije integriraju međuvladini instrumenti poput Ugovora

o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju, čime će se zajamčiti njihova puna demokratska legitimnost;

20. naglašava da visoke razine duga i okruženje s niskom razinom ulaganja imaju negativan učinak na gospodarski rast u EU-u; poziva Komisiju da poštujući načelo odgovornosti i vodeći računa o socijalnim aspektima istraži inovativne načine ubrzavanja i umanjivanja negativnog učinka razduživanja u bankarskim, privatnim i javnim sektorima; u tom pogledu poziva države članice da što prije prenesu Direktivu o oporavku i sanaciji banaka; poziva na uspostavu odgovarajuće fiskalne blokade kako bi se zajamčilo odgovarajuće financiranje i vjerodostojnost jedinstvenog fonda za sanaciju banaka;
21. ističe da precijenjene valute imaju razoran utjecaj na izvoz, proizvodnju, zaposlenost, plaće, prihode, državne prihode i sustave socijalne zaštite; poziva Komisiju da ispita inovativne načine umanjivanja potrebe za bolnom unutarnjom devalvacijom;
22. naglašava da su u valutnoj uniji – u valutnom području koje je daleko od optimalnog – neke od njezinih članica nužno primorane koristiti se valutom koja je precijenjena u odnosu na druge članice valutne unije; žali zbog toga što ne postoji jednostavno rješenje za članice valutne unije u nepovoljnem položaju i podsjeća da unutarnja devalvacija podrazumijeva velike i dugotrajne žrtve za stanovnike tih država članica;
23. prepoznaje potrebu za neovisnom analizom gospodarskih izgleda država članica na razini EU-a; u tom kontekstu apelira na daljnji razvoj Odjela glavnog ekonomskog analitičara Komisije u cilju pružanja objektivne, nezavisne i transparentne analize relevantnih podataka, koji bi trebali biti objavljeni te služiti kao temelj za utemeljenu raspravu i odlučivanje u Komisiji, Vijeću i Parlamentu; zahtijeva da Odjelu glavnog ekonomskog analitičara svi relevantni dokumenti budu poslani na vrijeme kako bi on mogao izvršiti svoje zadaće; ističe korisnu ulogu nacionalnih fiskalnih vijeća na nacionalnoj razini i na razini EU-a te potiče osnivanje europske mreže neovisnih nacionalnih fiskalnih vijeća;
24. podsjeća da je bolje gospodarsko upravljanje u europodručju ključno te da, prema izvješću petorice predsjednika, „uspostava potpune ekonomske i monetarne unije nije sama sebi cilj”; u tom pogledu ističe da sve države članice EU-a trebaju biti uključene u svaku fazu ostvarenja ekonomske i monetarne unije tako da se zajamči otvorenost i transparentnost procesa reforme ekonomske i monetarne unije; u tom pogledu pozdravlja izvješće petorice predsjednika i činjenicu da je plan prema „integriranim Europskom semestru” jedan od glavnih dijelova tog dokumenta; uviđa da veća međuovisnost država članica u europodručju zahtijeva bolje usklađivanje nacionalnih politika;
25. naglašava da su Međunarodni monetarni fond (MMF) i Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) upozorili na probleme socijalne (siromaštvo zaposlenih) i gospodarske prirode (slaba unutarnja potražnja) povezane s deflacijom plaće do koje je došlo u posljednjih nekoliko godina; u tom smislu naglašava da je primjerena politika plaće ključna za održavanje unutarnje potražnje te da bi povećanje plaće trebalo bolje prilagoditi promjenama u produktivnosti; tvrdi da je nužno istaknuti važnost povećanja plaće, posebno u zemljama u kojima su plaće ispod praga siromaštva, ali smatra da to mora biti napravljeno bez podrivanja načela supsidijarnosti; podsjeća da se minimalne

plaće među državama članicama jako razlikuju te ponovno zahtijeva izradu studije na tu temu; potiče države članice da minimalne plaće odrede u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i praksama; poziva na sveobuhvatnu strategiju za borbu protiv siromaštva koja se temelji, između ostalog, na pristupu pristojnim radnim mjestima, što rezultira kvalitetnim zapošljavanjem i uslugama; ističe da obrazovanje, a stoga i osnaživanje zapošljavanja, ima ulogu jednog od glavnih instrumenata za borbu protiv siromaštva;

26. podsjeća da je potrebno poticati ulaganja u pravovremeno djelovanje i prevenciju te u dostupne i uključive usluge visoke kvalitete, uključujući obrazovanje od rane dobi, potporu obitelji i zajednice, socijalne usluge i održive sustave zdravstvene zaštite; ističe činjenicu da bi veća potražnja za uslugama, ako se tome učinkovito pristupi, također mogla dovesti do važnog otvaranja radnih mesta u socijalnom sektoru te da sektori zdravstvene i socijalne skrbi predstavljaju ključna područja za ulaganja radi ostvarenja održivih gospodarstava;
27. u pogledu raznih preporuka Komisije za mirovinske reforme smatra da povezivanje dobi za umirovljenje s očekivanim životnim vijekom nije jedini način za rješavanje izazova starenja i drugih demografskih izazova s kojima se Europa suočava te da bi reforme mirovinskog sustava također trebale odražavati, između ostalog, kretanja na tržištu rada, natalitet, demografsku situaciju, situaciju u vezi sa zdravljem i blagostanjem, uvjete rada te omjer ekonomске ovisnosti, pri čemu se treba nastojati zajamčiti pristojan prihod u mirovini koji je barem iznad granice siromaštva; podsjeća da je najbolji način da se odgovori na izazove starenja povećanje ukupne stope zaposlenosti; prima na znanje, u kontekstu starenja stanovništva, preporuku Komisije za reformu sustava zdravstva kako bi se ispunio njihov cilj pružanja univerzalnog pristupa visokokvalitetnoj skrbi, uključujući cjenovno prihvatljiv pristup lijekovima, posebno onima koji spašavaju živote, te kako bi se zajamčilo poštovanje prava zdravstvenog osoblja;
28. poziva da se u preporuke po državama članicama uvrsti preporuka¹ Komisije o preventivnom restrukturiranju poduzeća kojima prijeti insolventnost te o otpisu duga poduzetnicima u stečaju, bilo da je riječ o fizičkim ili pravnim osobama, kako bi se poduzećima pružila druga prilika; također poziva Komisiju da ispita mogućnost proširenja takvih programa na obitelji kojima prijeti deložacija kako bi se smanjenjem rizika od beskućništva zajamčila veća socijalna kohezija; primjećuje brzi porast ekstremnih oblika siromaštva kao što je beskućništvo u mnogim državama članicama; poziva da se svim državama članicama upute preporuke o strategijama socijalne uključenosti, uključujući borbu protiv ekstremnih oblika siromaštva kao što je beskućništvo; poziva na poboljšanje transnacionalne razmjene najboljih praksi u području borbe protiv beskućništva i uzajamnog učenja te u tom kontekstu prepoznaje ulogu programa za zapošljavanje i socijalne inovacije;
29. ponovno ističe važnost koju pridaje uspostavi novog sustava vlastitih sredstava koji bi trebao omogućiti istinsku reformu financiranja Unije bez dodatnog poreznog opterećenja građana, što bi dovelo do istinskog povezivanja građana i europskih tijela vlasti; u tom smislu sa zanimanjem iščekuje analizu prijedloga koje će radna skupina na visokoj razini o vlastitim sredstvima predstaviti iduće godine te raspravu o njima;

¹ Preporuka od 12. ožujka 2014. o novom pristupu poslovnom neuspjehu i insolventnosti

Sektorski doprinosi Europskom semestru 2015.

Proračunska politika

30. ističe da se objavljivanje bijele knjige o mehanizmu za proračunsku stabilizaciju u europodručju predviđeno za proljeće 2017. podudara s revizijom u sredini programskog razdoblja VFO-a; podsjeća u tom smislu na svoj zahtjev da bilo kakva dodatna sredstva ili instrumenti budu obuhvaćeni proračunskim nadzorom Parlamenta i financirani iznad gornjih granica VFO-a za razdoblje 2014. – 2020.;
31. podsjeća da su manjci u plaćanjima koji su velikom većinom posljedica nedovoljnih gornjih granica za plaćanja i nedostatnih proračunskih sredstava ostali izraženi i tijekom 2015. godine; strahuje da se zbog toga i dalje ugrožava propisna provedba novih programa u sklopu VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. i kažnjavaju korisnici, posebno lokalna, regionalna i nacionalna tijela koja su suočena s gospodarskim i socijalnim ograničenjima;

Zapošljavanje i socijalna politika

32. prima na znanje preporuke o potrebi ostvarivanja napretka u okviru novih reformi tržišta rada te poziva da se takvim reformama, ako se one provedu, zajamče socijalna zaštita i socijalni dijalog (u skladu s nacionalnim praksama) te osigura politički konsenzus potreban da bi one bile održive i učinkovite; smatra da bi reformama tržišta rada trebalo uspostaviti potrebnu ravnotežu između fleksibilnosti i sigurnosti, kako za zaposlenike tako i za poslodavce, te da one ne bi trebale dovesti do, primjerice, isključivanja radnika iz kolektivnih pregovora, nižih stopa produktivnosti ili nižih stopa zapošljavanja; poziva na ambiciozne reforme tržišta rada u državama članicama u kojima su one još uvijek potrebne, zahvaljujući činjenici da smo sada došli do prekretnice u ciklusu; smatra da bi se tim reformama trebalo smanjiti fragmentaciju, potaknuti otvaranje radnih mjesta, smanjiti nesigurnost i boriti se protiv siromaštva kako bi se ulaganjima u ljudski kapital povećala produktivnost i konkurentnost naše ekonomije uz jamčenje većeg broja radnih mjesta i pristojne plaće; ističe da su druge strukturne reforme kao što je reindustrializacija jednako važne za uspostavu održivog tržišta rada;
33. poziva Komisiju da u okviru svojih političkih smjernica zajamči usmjeravanje reformi tržišta rada, među ostalim, na smanjivanje segmentacije, jamčenje boljeg predviđanja i usklađivanja vještina i poslova, bolje uključivanje osjetljivih skupina na tržište rada, smanjenje siromaštva zaposlenih, promicanje jednakosti spolova, jačanje prava radnika s netipičnim ugovorima i pružanje bolje socijalne zaštite samozaposlenim osobama;
34. uviđa da je određivanje minimalnih plaća u nadležnosti države članice što se, u skladu s načelom supsidijarnosti, mora poštovati;
35. napominje da su u sklopu nekih reformi tržišta rada uvedeni novi oblici ugovora, a neki od njih su, prema navodima Komisije, povećali nesigurnost na tržištu rada, zahtijevajući u mnogim slučajevima nepravednu fleksibilnost mlađih generacija; sa zabrinutošću primjećuje da u nekim državama članicama stope privremeno zaposlenih premašuju 90 % kad je riječ o novim ugovorima, što se posebno odnosi na mlade i žene

te što je, prema navodima OECD-a¹, jedan od izravnih uzroka povećanja nejednakosti, iako povremeno takve ugovore o zapošljavanju posebno traže radnici čiji je cilj bolja ravnoteža poslovnog i privatnog života ili dodatna zarada; poziva države članice na uspostavu sinergije nacionalnih politika i europske kohezijske politike kako bi se ojačao učinak na te prioritetne skupine; posebno je zabrinut zbog sve veće raširenosti ugovora bez radnog vremena; vjeruje da bi sve vrste ugovora radnicima trebale dati pristup osnovnim pravima i primjerenoj socijalnoj zaštiti;

36. primjećuje da visoke stope dugotrajne nezaposlenosti u Uniji, posebno u nekim državama članicama, dovode do povećanja broja radnika koji izgube povlastice prije nego što pronađu novi posao; primjećuje da neke države članice imaju ograničen pristup takvim povlasticama ili su smanjile dostupan iznos i/ili razdoblje u kojem se mogu iskoristiti; poziva države članice da u okviru svojih nadležnosti očuvaju ravnotežu između primjerene socijalne zaštite i prikladnih poticaja za aktivno traženje zaposlenja koji pružaju potporu prilagodenu pojedincu bez uvjetovanja kaznama, čime se narušavaju socijalna prava; poziva države članice da uspostave snažne poticajne mjere kako bi se postigli učinkovitiji rezultati; prepoznaje da su poboljšanje politike zapošljavanja i socijalne zaštite s ciljem aktiviranja potpore i zaštite za građane, čime se jamči veća socijalna kohezija, ključne sastavnice održivog ekonomskog rasta; poziva na izradu posebne studije o takvim poticajima na razini EU-a te poziva države članice da u skladu s nacionalnim praksama uvedu programe minimalnog dohotka kako bi se riješio problem socijalne isključenosti i kućanstvima osigurala minimalna primanja;
37. pozdravlja smanjenje stopa nezaposlenosti mladih, ali ističe da su one još uвijek zabrinjavajuћe u mnogim državama članicama i regijama te da nužno ne odražavaju neto broj novootvorenih radnih mesta; naglašava da su nesigurnost radnih mesta i podzaposlenost također u porastu te da je 2014. 43% mladih imalo privremeni posao, a 32% ih je radilo na nepuno radno vrijeme; pozdravlja odluku Komisije da osigura jednu milijardu EUR predujma za Program jamstva za mlade; poziva države članice da brzo i učinkovito koriste sva dostupna sredstva za provedbu Inicijative zapošljavanja mladih uz minimalne standarde kvalitete; nadalje poziva na pažljivo i stalno nadziranje tih sredstava kako bi se zajamčilo da ona pomažu mladima da se dugoročno uključe na tržište rada; poziva države članice da odrede prioritete za učenje jezika i da olakšaju mobilnost u okviru programa kao što su ERASMUS+ ili ERASMUS za mlade poduzetnike te da također sudjeluju u mreži za zapoшljavanje EURES; također naglašava važnost promicanja i poticanja naukovanja kao načina na koji mladi mogu steći stručne kvalifikacije koje će im olakšati pristup tržištu rada;
38. napominje da do danas postoji velika razlika među državama članicama u uspjehu provedbe Jamstva za mlade i Inicijative za zapošljavanje mladih; napominje da bi prema procjenama Međunarodne organizacije rada rješavanje nezaposlenosti mladih u Uniji zahtijevalo sredstva u iznosu od 21 milijarde EUR i da su trenutačna sredstva na koja se Komisija obvezala u potpunosti neprimjerena te ih je potrebno povišiti kako bi bila dosta; poziva Komisiju da surađuje s državama članicama i predstavnicima organizacija mladih na predlaganju minimalnih standarda i najboljih praksi za provedbu jamstva za mlade;

¹ Izvješće OECD-a 'In it together: Why less inequality benefits all' („U tome smo zajedno: zašto je smanjenje nejednakosti korisno za sve“), 21. svibnja 2015.

39. poziva Komisiju i države članice da pojačaju svoje napore da se riješi socijalni damping i damping plaća u Uniji jer uzrokuje veliku štetu pogodjenim radnicima i sustavima socijalne zaštite u državama članicama; također poziva na uključivanje socijalnih partnera u te napore na svim razinama;
40. naglašava činjenicu da nesigurnost radnih mjesta među mladima negativno utječe na odluke o roditeljstvu, a time i na demografsku budućnost država članica;
41. poziva Komisiju da državama članicama pruži smjernice o tome kako pristupiti problemu slabe zastupljenosti žena na tržištu rada rješavanjem problema segregacije na tržištu rada, nejednakih plaća za muškarce i žene i nejednake raspodjele odgovornosti u pogledu skrbi; ističe da je potreban širi pristup rodnoj jednakosti koji nadilazi stope zaposlenosti;
42. naglašava da je zapošljavanje najbolji način borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti te da bi se države članice trebale usmjeriti na olakšavanje pristupa tržištu rada, posebno za mlade ljude i one koji su duže vremena nezaposleni;

Unutarnje tržište

43. pozdravlja novi pristup Komisije u pogledu pojednostavljenja postupka Europskog semestra; u tom smislu cijeni rad Komisije na određivanju preporuka po državama u pogledu jedinstvenog tržišta, ali ga smatra nedostatnim; poziva na ulaganje odlučnijih napora u usmjeravanje i usklađivanje ekonomskih politika kako bi se zajamčila dosljedna i pravilna provedba okvira gospodarskog upravljanja u svim državama članicama i mjerili učinci gospodarskog upravljanja u svim državama članicama;
44. podržava to da se u preporukama po državama članicama za 2015. ističe važnost uklanjanja neopravdanih ograničenja i prepreka za ulazak u ključne sektore; nadalje zahtijeva od dotičnih država članica da i te kako uzmu u obzir te preporuke te da kao prioritet hitno uklone prepreke koje ometaju rast jedinstvenog tržišta;
45. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi predsjednicima Vijeća, Komisije, Euroskupine i Europske središnje banke te nacionalnim parlamentima.

EXPLANATORY STATEMENT

The European Semester process aims to ensure integrated economic policy coordination at EU level through a combination of macro-economic and fiscal surveillance tools, which is necessary for steering convergence and managing the interdependence of Member States,

As part of the annual European Semester cycle, Country-Specific Recommendations (CSRs) provide advice to individual Member States on measures necessary for boosting growth, while at the same time maintaining sound public finances. The 2015 CSRs are based on the policy priorities identified in the Commission's last Annual Growth Survey and have been endorsed by the European Council in July 2015.

Economic forecasts for the upcoming year indicate signs of economic recovery, with positive growth rates, rising inflation and improving fiscal outlook, in part owing to the significant fiscal efforts and structural reforms undertaken by many Member States. However, it must be noted that the foundations of economic growth still remain fragile.

In this context, the Rapporteur welcomes the four main policy priorities identified in this year's cycle: the boosting of investment, the implementation of necessary structural reforms, fiscal responsibility as well as the improvement of Member States' employment policies.

Taking into account the very low implementation rate of CSRs in most Member States, the rapporteur perceives that it is only if conducting ambitious structural reforms that the economic, financial and employment situation in the EU will improve. Moreover, the rapporteur emphasizes that structural reforms are a serious condition for the EU initiatives such as EFSI to bring more concrete results.

The rapporteur notes with concern the high unemployment rates across most Member States. He stresses that flexible labour markets have a crucial role in combatting unemployment. The rapporteur believes that in order to increase employment rates there should be a shift away from labour taxes to other sources of taxation.

2015 has seen the number of CSRs significantly reduced in order to focus on key priority issues, reflecting the Commission's effort to streamline the whole European Semester process. The Rapporteur welcomes this initiative, however, also believes that further efforts are needed in order to reinforce the process and thus to increase the implementation rates and the effectiveness of CSRs. As an example of that the rapporteur names further increase of the national ownership of CSRs by involving national parliaments throughout the European Semester process.

In this context, on 15 September 2015, the Committee on Economic and Monetary Affairs (ECON) organized an exchange of views with representatives of National Parliaments, which allowed the sharing of experience on the European Semester process. In particular, it demonstrated the vital role National Parliaments should play in the preparation of the National Reform Programmes (NRPs), thereby increasing the ownership of CSRs at national level and adding democratic accountability to the whole European Semester process. A

summary containing the main conclusions drawn from this exchange is to be found below.

Exchange of Views on the European Semester for Economic Policy Coordination: Implementation of 2015 Priorities

On 15 September 2015, the ECON Committee held an Exchange of Views with the representatives of EU national Parliaments on the European Semester for policy coordination: implementation of 2015 priorities. The meeting was attended by delegates from Belgium, Czech Republic, Germany, Estonia, Ireland, France, Croatia, Italy, Cyprus, Luxembourg, Hungary, Malta, the Netherlands, Austria, Poland, Portugal, Romania, Slovenia, Finland and Sweden.

The European Semester was considered by a vast majority of participants as an appropriate framework for policy coordination within the EU. The latest modifications aiming at streamlining its design, including more targeted formulation and earlier publication of Country Specific Recommendations (CSRs), were largely welcome. However, several areas for improvement have been identified:

Implementation of CSRs - the current experience has shown that CSRs are implemented in an unsatisfactory manner, mainly reflecting the lack of ownership among Member States as National Parliaments are typically involved only at very late stages of the Semester (i.e. drafting of the budget in autumn). Therefore, an earlier involvement of National Parliaments, as from spring (i.e. preparation of National Reform Programmes and Stability/Convergence Programmes, parliamentary debate on draft Commission's CSRs), could help to improve not only the rate of implementation of recommendations as such but also democratic accountability of the whole process. As far as the euro area is concerned, a greater consistency between recommendations to the euro area as a whole and to individual Member States was also considered as a factor in increasing countries' progress on CSRs (in particular in relation to the optimal euro area fiscal stance or current account adjustment within the euro area);

Scope of the framework - Some participants considered that the current design does not take sufficiently into account the social dimension of the whole process, with CSRs resting on oversimplified foundations as more structural reforms will not automatically lead to stronger growth and better jobs. Consequently, more welfare-friendly and country-focused approach to structural reforms was advocated for;

Flexibility of the framework - Several delegates called for a greater flexibility as regards Member States' decision on means for CSRs implementation in general and assessment of fiscal targets on the back of the refugee crisis in particular. Furthermore, the framework should allow for a sufficient degree of flexibility so as to accommodate national electoral calendars that could result, for instance, in delays in the preparation of Draft Budgetary Plans (i.e. general elections in Portugal and Poland this autumn);

Application of the framework - This element was brought to the fore in the context of discussion on Germany's current account surplus as some participants considered that recommendations aiming at reducing current account imbalances lacked symmetry across deficit and surplus countries, not only as regards their formulation but also application.

Furthermore, the framework as such should be applied irrespective of the size of a Member State. On the other hand, some members objected that Germany's current account surplus reflects the country's successful economic model and consequently the criticism was unjustified on both political and economic grounds. In this regard, it is important to remind that the Macroeconomic Imbalances Procedure (MIP) is articulated around indicative thresholds (including for current account balance) rather than legal ceilings as is the case of public deficit under the Excessive Deficit Procedure (EDP). Finally, all other things being equal, a country running a current account surplus remains in an economically safer position;

The role of the Eurogroup - The question of the Eurogroup's institutional framework and its role within the European Semester has been intensively discussed in view of the fact that it lacks a formal background support of the Treaties and democratic legitimacy, while taking sovereign decisions. In this regard, it is important to know to what extent the Eurogroup has a right to take a decision when not all euro area Member States are represented;

Other issues - Participants also briefly discussed possible ways to improve EU Member States' competitiveness, the need of establishing common rules for corporate taxation as well as Europe's representation, or lack of it, at multinational fora. The issue of harmonising methodology used for calculating structural fiscal adjustment was also brought forward.

To conclude, the vast majority of participants welcomed the possibility to discuss issues related to the European Semester with the European Parliament, while highlighting the need for more regular exchanges, including between national Parliaments, and on wider issues (such as a dialog on the Five Presidents report). Finally, ECON Chair Gualtieri remarked that, in terms of economic policy, a mainstream consensus is emerging between the European Parliament and the Commission on the way to address the common fiscal stance at the euro area level so as to define policy mix that would help to promote sustainable growth. As regards procedural aspects, he called representatives of both the European and national Parliaments to identify ways to give a positive input to the Commission and enhance the democratic dimension of the European Semester.

MIŠLJENJE ODBORA ZA PRORAČUNE(*)

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015.
2015/2210(INI)

Izvjestitelj za mišljenje (*): Jean Arthuis

(*) Pridruženi odbor – članak 54. Poslovnika

PRIJEDLOZI

Odbor za proračune poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da su u godišnjem pregledu rasta koji je Komisija predstavila 28. studenog 2014. utvrđena tri glavna stupa za 2015. godinu (usklađeno poticanje privatnih ulaganja, ponovno zalaganje za strukturne reforme i jačanje fiskalne odgovornosti), te da je u njemu naglasak prvi put stavljen na doprinos europskog proračuna ostvarenju tih ciljeva;
 - B. budući da je u proteklom semestru usvojeno mnogo proračunskih mjera za ostvarenje ciljeva utvrđenih u godišnjem pregledu rasta, među ostalim donošenje uredbe o osnivanju Europskog fonda za strateška ulaganja, početak operativnih programa povezanih s Kohezijskim fondom, prenošenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza iz razdoblja 2007. – 2013. neiskorištenih u 2014. godini u 2015., 2016. i 2017. godinu te povećanje pretfinanciranja Europske inicijative za mlade ;
 - C. budući da je time dokazana dodana vrijednost europskog proračuna, ali su i naznačena ograničenja koja za europsko političko djelovanje predstavlja proračun koji se ne puni istinskim vlastitim sredstvima, koji je i dalje ispod razine od 1 % BDP-a EU-a i koji je ograničen sedmogodišnjim okvirom;
 - D. budući da je Vijeće u svojem stajalištu o proračunu za 2016. navelo smanjenje sredstava za obveze u iznosu od 563,6 milijuna EUR, a sredstava za plaćanje u iznosu od 1,4 milijardi EUR, čime je još jednom podcijenilo prave potrebe za plaćanja EU-a, što je suprotno planu Komisije o podmirivanju neplaćenih računa;
1. pozdravlja predstavljanje izvješća petorice predsjednika pod naslovom „Dovršetak europske ekonomske i monetarne unije”, ali kritizira činjenicu da je raspored njegove

provedbe prespor te da postoji raskorak između plana njegova provođenja i ozbiljnosti krize u Grčkoj;

2. pozdravlja poduzete korake za pojednostavljenje i jačanje europskog semestra, posebno stavljanje snažnijeg naglaska na prioritete, manji broj predmeta i više vremena za raspravu o predmetima, veće sudjelovanje javnosti na političkoj razini i suradnju s nacionalnim tijelima;
3. pozdravlja iznesene prijedloge za jačanje parlamentarnog nadzora, a naročito prijedlog o prilagodbi struktura Europskog parlamenta posebnostima jedinstvene valute, što je ključno za izgradnju istinske ekonomske i monetarne unije;
4. ističe činjenicu da je Komisija svjesna ključne uloge koju nacionalna i regionalna tijela imaju u promicanju nužnih strukturnih reformi, primjeni fiskalne odgovornosti i poticanju ulaganja za zapošljavanje i rast;
5. pozdravlja poziv da se u primarno pravo Unije integriraju međuvladini instrumenti poput Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju te Europskog stabilizacijskog mehanizma, čime će se zajamčiti njihova demokratska legitimnost;
6. ističe potrebu za primjenom postojećih pravila Pakta o stabilnosti i rastu radi postizanja stabilnosti javnih financija;
7. pozdravlja predstavljene ideje o mehanizmu za proračunsku stabilizaciju u europodručju, što bi ujedno bio i prvi korak prema uspostavi buduće europske riznice; primjećuje da se izdavanje bijele knjige na tu temu predviđeno za proljeće 2017. podudara s revizijom u sredini programskog razdoblja VFO-a; podsjeća u tom smislu na svoj zahtjev da takva dodatna sredstva ili instrumenti budu obuhvaćeni proračunskim nadzorom Parlamenta i financirani iznad gornjih granica VFO-a za razdoblje 2014. – 2020.;
8. ponovno ističe važnost koju pridaje uspostavi novog sustava vlastitih sredstava koji bi trebao omogućiti istinsku reformu financiranja Unije bez dodatnog poreznog opterećenja građana, što bi dovelo do istinskog povezivanja građana i europskih tijela vlasti; u tom smislu sa zanimanjem iščekuje analizu prijedloga koje će radna skupina na visokoj razini o vlastitim sredstvima predstaviti iduće godine te raspravu o njima;
9. podsjeća da su manjci u plaćanjima koji su velikom većinom posljedica nedovoljnih gornjih granica za plaćanja i nedostatnih proračunskih sredstava ostali izraženi i tijekom 2015. godine; strahuje da se zbog toga i dalje ugrožava propisna provedba novih programa u sklopu VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. i kažnjavaju korisnici, posebno lokalna, regionalna i nacionalna tijela koja su suočena s gospodarskim i socijalnim ograničenjima;
10. pozdravlja donošenje uredbe o uspostavljanju Europskog fonda za strateška ulaganja kao načina za poticanje privatnih ulaganja i naglašava ulogu Parlamenta u minimiziranju preraspodjele sredstava iz programa Obzor 2020. te Instrumenta za povezivanje Europe; ponavlja svoju predanost smanjenju rezova tijekom godišnjeg proračunskog postupka;
11. smatra da je to neophodno za uspjeh plana te će stoga pomno pratiti njegovu provedbu, posebno svaki pokušaj izvanbilančne evidencije troškova ulaganja i javnog duga država članica.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	28.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Michał Marusik, Andrej Plenković, Nils Torvalds, Anders Primdahl Vistisen

MIŠLJENJE ODBORA ZA ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA(*)

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015. (2015/2210(INI))

Izvjestitelj za mišljenje (*): Sergio Gutiérrez Prieto

(*) Pridruženi odbori – članak 54. Poslovnika

PRIJEDLOZI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. napominje da mnoge države članice i dalje imaju velike deficite dok ostale akumuliraju viškove na tekućem računu te da je potrebno izraditi i uskladiti programe fiskalne odgovornosti koji bi u potpunosti vodili računa o tim razlikama i bili u skladu s otvaranjem pristojnih radnih mjesta koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem, gospodarskim rastom, a time i održivošću socijalne države za buduće generacije; poziva Komisiju, koja je već primila prijedloge nacionalnih proračuna za 2016., da u okviru fiskalne politike definirane u Paktu o stabilnosti i rastu u potpunosti iskoristi postojeću fleksibilnost¹ kako bi po potrebi uspostavila fleksibilan postupak nacionalne odgovornosti koji bolje odražava cikličko stanje u državama članicama i omogućava donošenje društveno odgovornih i ekonomski učinkovitih politika usmjerenih na otvaranje pristojnih radnih mjesta koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem i društvenim ulaganjem u kvalitetne usluge;
2. smatra da bi države članice s visokim deficitom ili iznosom duga trebale nastaviti s naporima da postignu fiskalnu održivost, dok bi države koje imaju fiskalnog prostora trebale bi iskoristiti taj prostor za poticanje domaće potražnje i ulaganja koja pogoduju rastu;
3. izražava žaljenje zbog toga što se općenito ne spominje cilj pametnog, održivog i uključivog rasta iz strategije Europa 2020.; naglašava da na socijalnu politiku i politiku zapošljavanja ne treba gledati samo iz perspektive troškova, već i iz perspektive dugoročnih prednosti; stoga poziva da se u novi okvir ocjenjivanja uvrsti relevantne

¹ COM(2015)0012, „Najbolja uporaba fleksibilnosti u okviru postojećih pravila Pakta o stabilnosti i rastu.”

socijalne i ekološke ciljeve kako bi se zajamčilo da se preporuke po državama članicama predlože svim državama koje ne ostvaruju napretke u borbi protiv siromašnosti, pružanju pristojnih radnih mesta koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem, borbi protiv ranog napuštanja školovanja, poticanju cjeloživotnog učenja i učinkovitijem korištenju resursima te sprečavanju klimatskih promjena;

4. poziva da se u preporuke po državama članicama uvrsti preporuka¹ Komisije o preventivnom restrukturiranju poduzeća kojima prijeti insolventnost te o otpisu duga poduzetnicima u stečaju, bilo da je riječ o fizičkim ili pravnim osobama, kako bi se poduzećima pružila druga prilika; također poziva Komisiju da ispita mogućnost proširenja takvih programa na obitelji kojima prijeti deložacija kako bi se smanjenjem rizika od beskućništva zajamčila veća socijalna kohezija; naglašava da su finansijske poteškoće kućanstava, unatoč tome što su se smanjile, i dalje znatno iznad razine iz prošlog desetljeća, te je prema Komisiji i dalje vidljiva velika razlika u razini finansijskih poteškoća kućanstava s niskim dohocima i onih u višem kvartilu dohotka²;
5. ističe da je smanjenje deficit-a zabilježeno u nekim državama, također uzrokovalo pad javnih ulaganja u Uniji; stoga pozdravlja poticanje europske investicijske politike usmjerene na podupiranje rasta i otvaranje radnih mesta te poziva na daljnje napore kako bi se zajamčilo financiranje realnog gospodarstva; stajališta je da bi glavni ciljevi projekata koje podupire EFSU trebali biti otvaranje pristojnih radnih mesta koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem i postizanjem socijalne, ekonomskе i teritorijalne kohezije; smatra da bi trebale postojati strože mjere kojima bi se odgovorilo na poziv Parlamenta³ da se promiču socijalna ulaganja, ne samo radi finansijske dobiti, već i s ciljem promicanja pozitivnog socijalnog učinka te smanjenja nejednakosti, između ostalog poboljšanjem javnih usluga i poticanjem otvaranja radnih mesta za kategorije građana u nepovoljnijem položaju; u tom smislu ističe potrebu za jačanjem regulatornih instrumenata Komisije (kao što su procjena učinka, ocjenjivanja itd.) i provedbom kontrola i nadzora nad ulaganjima;
6. naglašava da se MSP-ovi, iako čine okosnicu za otvaranje radnih mesta u Uniji, i dalje suočavaju s poteškoćama u pogledu pristupa kreditima i nepotrebnih administrativnih opterećenja i birokracije što sprečava njihov rast i održivost, kao i njihov potencijal za otvaranje radnih mesta; primjećuje inicijativu Komisije da modernizira regulatorno i administrativno okruženje kako bi se poboljšala ulagačka klima i uvjeti za MSP-ove te potiče preporuke koje rezultiraju poboljšanjem uz istovremeno poštovanje socijalnih i radničkih standarda; naglašava važnost ulaganja u razvoj inovativnih kanala financiranja kao što su skupno financiranje (crowdfunding) i mikrokrediti te ulaganja usmjerenih na jačanje razvoja MSP-ova, mikropoduzeća, inovativnih *start-upova* i poduzeća kojima se promiče npr. zeleno zapošljavanje;
7. podsjeća na to da područja koja su najviše pogodjena teškim i stalnim prirodnim ili demografskim poteškoćama obično imaju veću stopu nezaposlenosti i manji gospodarski rast; stoga smatra da je ulaganje nužno kako bi se poboljšao njihov potencijal za rast i kako bi se, radi jamčenja njihove održivosti, privuklo stanovništvo da živi u tim područjima;

¹ Preporuka od 12. ožujka 2014. o novom pristupu poslovnom neuspjehu i insolventnosti.

² Tromjesečni pregled stanja zapošljavanja i socijalne situacije u EU-u, lipanj 2015.

³ Rezolucija od 11. ožujka 2015. (Usvojeni tekstovi,P8_TA(2015)0068), stavci 10. i 18.

8. prima na znanje preporuke o potrebi ostvarivanja napretka u okviru novih reformi tržišta rada te poziva da se takvima reformama, ukoliko se one provedu, zajamče socijalna zaštita i socijalni dijalog (u skladu s nacionalnim praksama) te osigura politički konsenzus potreban da bi one bile održive i učinkovite; smatra da bi reformama tržišta rada trebalo uspostaviti potrebnu ravnotežu između fleksibilnosti i sigurnosti, kako za zaposlenike tako i za poslodavce, te da one ne bi trebale dovesti do, primjerice, isključivanja radnika iz kolektivnih pregovora, nižih stopa produktivnosti ili nižih stopa zapošljavanja; poziva na ambiciozne reforme tržišta rada u državama članicama u kojima su one još uvijek potrebne, koristeći činjenicu da smo sada došli do prekretnice u ciklusu; tim bi se reformama trebalo smanjiti fragmentaciju, potaknuti otvaranje radnih mesta, smanjiti nesigurnost i boriti se protiv siromaštva, kako bi se ulaganjima u ljudski kapital povećala produktivnost i konkurentnost naše ekonomije uz jamčenje više radnih mesta i pristojne plaće; ističe da su druge strukturne reforme kao što je reindustrijalizacija jednako važne za uspostavu održivog tržišta rada;
9. poziva Komisiju da u okviru svojih političkih smjernica zajamči usmjeravanje reformi tržišta rada, među ostalim, na smanjivanje segmentacije, jamčenje boljeg predviđanja i usklađivanja vještina i poslova, bolje uključivanje osjetljivih skupina na tržište rada, smanjenje siromaštva unatoč zaposlenju, promicanje jednakosti spolova, jačanje prava radnika netipičnim ugovorima i pružanje veće socijalne zaštite samozaposlenim osobama;
10. pozdravlja smanjenje stopa nezaposlenosti u Uniji; ipak ističe da su stope nezaposlenosti i dalje visoke te poziva države članice na holistički pristup u provedbi učinkovitih aktivnih politika tržišta rada, usmjerenih na zapošljivost onih koji su u potrazi za poslom i uključivije tržišta rada, uključujući dodatne mjere potpore kako za one koji traže posao tako i za poslodavce; ističe potrebu da se riješe problemi neusklađenosti vještina i zastarjelih vještina kao načina rješavanja dugoročne nezaposlenosti i vjeruje da je potrebna veća usklađenost tih politika na nacionalnoj i europskoj razini; stoga poziva na donošenje odlučnijih mjera za potporu i daljnji razvoj učinkovitog stručnog obrazovanja i obuke, suradnju obrazovnih ustanova, poduzeća, organizacija poslodavaca i drugih relevantnih dionika te potrebu da se poboljša učinkovitost privatnih i javnih službi za zapošljavanje kako bi se riješio problem neusklađenosti vještina na tržištu rada i olakšalo traženje posla u Uniji;
11. napominje da su nedostatak ili tromost strukturnih reformi dobro poznat problem u nekim državama članicama i stoga vjeruje da bi Komisija, kao dio svojih ciljeva Europskog semestra trebala intenzivnije voditi računa o procjeni štete na srednjoročno otvaranje radnih mesta koja je rezultat neodgovornosti nekih država članica koje nisu provele strukturne reforme;
12. priznaje da je određivanje minimalnih plaća u nadležnosti države članice što se, u skladu s načelom supsidijarnosti, mora poštovati;
13. naglašava da su Međunarodni monetarni fond (MMF) i Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) upozorili na socijalne i gospodarske probleme (kao što su siromaštvo zaposlenih, odnosno slaba unutarnja potražnja) povezane s deflacijom plaća do koje je došlo u posljednjih nekoliko godina; u tom smislu naglašava da je primjerena politika plaća ključna za održavanje unutarnje potražnje te da bi povećanje plaće trebalo bolje prilagoditi promjenama u produktivnosti; tvrdi da je nužno referirati se na važnost

povećanja plaća, posebno u zemljama u kojima su plaće ispod praga siromaštva, ali to je potrebno napraviti bez podrivanja načela supsidijarnosti; podsjeća da se minimalne plaće među državama članicama jako razlikuju te ponovno zahtijeva studiju¹ na tu temu, uključujući analizu razlike u kupovnoj moći među državama članicama; potiče države članice da uvedu minimalne plaće u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i praksama i razmotre njihov utjecaj na siromaštvo unatoč zaposlenju, dohodak kućanstva, ukupnu potražnju i otvaranje radnih mesta;

14. napominje da su u sklopu nekih reformi tržišta rada uvedene nove ugovorne formulacije, a neke od njih su, prema navodima Komisije, povećale nesigurnost na tržištima rada, zahtijevajući u mnogim slučajevima nepravednu fleksibilnost mlađih generacija; sa zabrinutošću primjećuje brojke nekih država članica u kojima stopa privremeno zaposlenih premašuje 90 % kad je riječ o novim ugovorima, što se posebno odnosi na mlade i žene te što je, prema navodima OECD-a², jedan od izravnih uzroka povećanja nejednakosti, iako povremeno takve ugovore o zapošljavanju posebno traže radnici čiji je cilj bolja ravnoteža poslovnog i privatnog života ili dodatna zarada; poziva države članice na uspostavu sinergije nacionalnih politika i europske kohezijske politike kako bi se ojačao učinak na te prioritetne skupine; posebno je zabrinut zbog sve veće raširenosti ugovora bez radnog vremena; vjeruje da bi sve vrste ugovornih dogovora radnicima trebale dati pristup osnovnim pravima i primjerenoj socijalnoj zaštiti;
15. poziva Komisiju i države članice da u obzir uzmu izvješće MMF-a³ o uzrocima i posljedicama nejednakosti, u kojem se navodi da povećanje razlike u dohotku može negativno utjecati na gospodarski rast i potencijal za otvaranje radnih mesta; poziva na dodatne napore da se porezno opterećenje s rada prebaci na druge izvore, na učinkovito djelovanje u pogledu oporezivanja rada te na pravednija tržišta rada koja jamče slobodu kretanja radnika u Europi i redistributivne politike, uzimajući u obzir posebne karakteristike pojedinih država članica u cilju jačanja gospodarskog rasta, konkurentnosti i produktivnosti te omogućavanja veće i uzlazne ekonomske i socijalne konvergencije;
16. primjećuje da visoke stope dugotrajne nezaposlenosti u Uniji, posebno u nekim državama članicama, dovode do povećanja broja radnika koji izgube povlastice prije nego što pronađu novi posao; primjećuje da neke države članice imaju ograničen pristup takvim povlasticama ili su smanjile dostupan iznos i/ili razdoblje u kojem se mogu iskoristiti; poziva države članice da u okviru svojih nadležnosti očuvaju ravnotežu između primjerene socijalne zaštite i prikladnih poticaja za aktivno traženje zaposlenja koji pružaju potporu prilagodenu pojedincu bez uvjetovanja kaznama čime se narušavaju socijalna prava; poziva države članice da uspostave snažne poticajne mjere kako bi se postigli učinkovitiji rezultati; prepoznaje da su poboljšanje politike zapošljavanja i socijalna zaštita s ciljem aktiviranja potpore i zaštite građana, osiguravajući time veću socijalnu koheziju, ključne sastavnice održivog ekonomskog rasta; poziva na izradu posebne studije o takvim poticajima na razini EU-a te poziva države članice da u skladu s nacionalnim praksama uvedu programe minimalnog dohotka kako bi se riješilo problem izoliranih područja socijalne isključenosti i kućanstvima osigurala minimalna primanja;

¹ Rezolucija od 11. ožujka 2015. (Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0068), stavak 46.

² Izvješće OECD-a 'In it together: Why less inequality benefits all' („U tome smo zajedno: Zašto je smanjenje nejednakosti korisno za sve“), 21. svibnja 2015.

³ Izvješće MMF-a „Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective“ („Uzroci i posljedice nejednakosti u plaćama: Globalna perspektiva“), lipanj 2015.

17. pozdravlja smanjenje stopa nezaposlenosti mladih, ali ističe da su one još uvijek zabrinjavajuće u mnogim državama članicama i područjima te da se nužno ne temelje na neto broju novootvorenih radnih mjesta; naglašava da su nesigurnost radnog mjesta i podzaposlenost u porastu te da je 2014. 43% mladih imalo privremeni posao, a 32% ih je radilo na nepuno radno vrijeme; pozdravlja odluku Komisije da osigura 1 milijardu EUR predujma za Program jamstva za mlade; poziva države članice da brzo i učinkovito koriste sva dostupna sredstva za provedbu Inicijative zapošljavanja mladih uz minimalne standarde kvalitete; štoviše poziva na pažljivo i stalno nadziranje tih sredstava kako bi se zajamčilo da ona pomažu mladima da se dugoročno uključe na tržište rada; poziva države članice da odrede prioritete za učenje jezika i da programima ERASMUS+ ili ERASMUS za mlade poduzetnike olakšaju mobilnost te da također sudjeluju u mreži za zapošljavanje EURES; također naglašava važnost promicanja i poticanja naukovanja kao načina na koji mladi mogu steći stručne kvalifikacije koje će im olakšati pristup tržištu rada;
18. napominje da do danas postoji velika razlika među državama članicama u uspjehu provedbe Jamstva za mlade i Inicijative za zapošljavanje mladih; primjećuje da bi prema procjenama Međunarodne organizacije rada rješavanje nezaposlenosti mladih u Uniji zahtijevalo sredstva u iznosu od 21 milijarde EUR i da je trenutna finansijska obveza Komisije u potpunosti neprimjerena te ju je potrebno povisiti kako bi bila dosta; poziva Komisiju da radi s državama članicama i predstavnicima organizacija mladih kako bi predložila minimalne standarde i najbolje prakse za provedbu jamstva za mlade;
19. poziva Komisiju i države članice da pojačaju svoje napore da se riješi socijalni damping i damping plaća u Uniji jer uzrokuje veliku štetu pogodenim radnicima i sustavima socijalne zaštite u državama članicama; također poziva na uključenost socijalnih partnera u tim naporima na svim razinama;
20. naglašava činjenicu da nesigurnost radnog mjesta među mladima negativno utječe na odluke o tome imati djecu ili ne, a time i na demografske izglede država članica;
21. podsjeća da je potrebno riješiti problem neprijavljenog rada koji šteti gospodarstvu EU-a, dovodi do nepoštene konkurenциje i poremećaja na tržištu te rezultira većim nedostatkom socijalne zaštite i zaštite zaposlenika na radu; stoga poziva na brzo stupanje na snagu europske platforme protiv neprijavljenog rada;
22. smatra da su ovogodišnje preporuke gotovo isključivo usmjerene na tržište rada te da se ne bave izazovima smanjenih usluga i kvalitete usluga koje se nude onima kojima su potrebne; podsjeća da je potrebno ulagati u pravovremeno djelovanje i prevenciju te u dostupne i uključive usluge visoke kvalitete, uključujući obrazovanje od rane dobi, potporu obitelji i zajednice, socijalne usluge i zdravstvenu skrb; ističe činjenicu da bi veća potražnja za uslugama, ako im se pristupi učinkovito, također mogla dovesti do otvaranja mnogih radnih mjesta u socijalnom sektoru te da sektori zdravstvene i socijalne skrbi predstavljaju ključna područja za ulaganja radi ostvarenja održivih gospodarstava; poziva Komisiju da, kao dio strategije Europa 2020., podnese izvješće o napretku u razvojnim radi ulaganja u sektore zdravstva i socijalne skrbi u pogledu kvalitetnog zapošljavanja;
23. naglašava činjenicu da je prema izvješću MMF-a¹ progresivnost poreznih sustava u nekim

¹ Izvješće MMF-a „Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective” („Uzroci i posljedice nejednakosti u plaćama: Globalna perspektiva”), lipanj 2015.

državama članica posljednjih godina oslabjela što je pridonijelo povećanju nejednakosti; smatra da je porezno opterećenje puno više za radnike s niskim primanjima te za mala i srednja poduzeća s višim efektivnim poreznim stopama; prepoznaće da, iako je oporezivanje u nadležnosti država članica, sustav progresivnog oporezivanja pomaže u ublažavanju najgorih učinaka gospodarske krize te prepoznaće važnost smanjenja poreza na rad i za poduzeća radi veće potražnje i otvaranja radnih mjesta osiguravajući pritom adekvatno financiranje sustava socijalne zaštite; inzistira na tome da se porezna prijevara i utaja poreza moraju rješavati unutar države članice i među njima;

24. poziva Komisiju da državama članicama pruži smjernice o tome kako pristupiti problemu slabe zastupljenosti žena na tržištu rada baveći se problemom segregacije na tržištu rada, nejednakih plaća za muškarce i žene i nejednake raspodjele odgovornosti u pogledu skrbi; ističe da je potreban širi pristup rodnoj jednakosti koji nadilazi stope zaposlenosti;
25. prima na znanje potencijalnu vrijednost europskih automatskih stabilizatora; napominje da Komisija, kao prateću mjeru nakon komunikacije o jačanju socijalne dimenzije EMU-a, u preporuke po državama članicama nije uključila važnost održavanja snažnih automatskih stabilizatora u državama članicama, usprkos pozivima Parlamenta¹ i njihovoj važnoj ulozi u očuvanju socijalne kohezije te poticanju unutarnje potražnje i gospodarskog rasta; poziva Komisiju da, kako bi omogućila učinkovitu analizu i potakla određivanje i razmjenu najboljih praksi među državama članicama, detaljno pregleda odluke država članica u različitim područjima politike i odgovarajuće rezultate;
26. ističe da u okviru socijalne ekonomije ima više od 14 milijuna zaposlenih, što predstavlja oko 6,5 % radnika u Uniji; izražava žaljenje zbog toga što je poduzećima u socijalnoj ekonomiji, koja predstavljaju 10% europskih poduzeća – prvenstveno MSP-ovi i mikropoduzeća – još teže nego tradicionalnim poduzećima dobiti javno ili privatno financiranje; naglašava da im je potrebno pružiti veću potporu, npr. omogućujući im pristup različitim oblicima financiranja kao što su europski fondovi, mikrokrediti i skupno financiranje (crowdfunding) ili poboljšanjem njihova pristupa digitalnoj ekonomiji; u tom smislu smatra da bi, u skladu sa strategijom Europa 2020., u preporukama po državama članicama veću važnost trebalo posvetiti ulozi poduzeća socijalne ekonomije u promicanju socijalne i ekonomski kohezije u Europi;
27. smatra žalosnim to što se usprkos tvrdnjama Komisije da su siromaštvo i marginalizacija u porastu², u situaciji kada je 1 od 4 građana siromašno, u preporukama po državama članicama siromaštvo ne spominje u kontekstu ciljeva strategije Europa 2020; poziva na sveobuhvatnu strategiju za borbu protiv siromaštva koja se, u skladu s načelom supsidijarnosti, temelji na pristupu pristojnim radnim mjestima koja rezultiraju kvalitetnim zapošljavanjem, uslugama i uvođenjem minimalnog dohotka i socijalne zaštite; ističe da je obrazovanje, a stoga i veća važnost zapošljavanja jedan od glavnih instrumenata za borbu protiv siromaštva; ističe da je potrebno prepoznati sve veću osobnu zaduženost kao situaciju koja povećava osobnu i opću gospodarsku osjetljivost;
28. naglašava da je zapošljavanje najbolji način borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti te da bi se države članice trebale usmjeriti na olakšavanje pristupa tržištu rada, posebno za mlade ljude i one koji su duže vremena nezaposleni;

¹ Rezolucija od 11. ožujka 2015. (Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0068).

² COM(2015)0250, završna verzija.

29. sa zabrinutošću primjećuje brzi porast ekstremnih oblika siromaštva kao što je beskućništvo u mnogim državama članicama; poziva da se svim državama članicama, kada je riječ o strategijama socijalne uključenosti, uključujući borbu protiv ekstremnih oblika siromaštva kao što je beskućništvo, upute preporuke po državama članicama; suglasan je s Komisijom oko toga da države članice moraju riješiti problem beskućništva i rizik od beskućništva sveobuhvatnim strategijama koje se temelje na sprečavanju, jamčenju stanovanja, reviziji uredbi i praksi u vezi s deložacijama i dostupnosti uistinu pristupačnog stanovanja koje pruža stabilnost te zaustavljanju kriminalizacije beskućnika; poziva na poboljšanje transnacionalne razmjene najboljih praksi i uzajamnog učenja te u tom kontekstu prepoznaće ulogu programa za zapošljavanje i socijalne inovacije;
30. poziva na izradu mirovinskih reformi uzimajući u obzir opetovane preporuke Parlamenta¹ kako bi se zajamčili održivost, sigurnost i primjerenošć mirovina za žene i muškarce jačanjem sustava umirovljenja čiji je cilj ostvarenje pristojne mirovine koja je u minimalno iznad razine siromaštva; smatra da povezivanje umirovljenja s očekivanim životnim vijekom nije jedini način za rješavanje izazova starenja te bi reforme mirovinskog sustava, između ostalog, također trebale odražavati kretanja na tržištu rada, natalitet, demografsku situaciju, situaciju u vezi sa zdravljem i blagostanjem, uvjete rada te omjer ekonomске ovisnosti; podsjeća da je najbolji način da se odgovori na izazove starenja povećanje ukupne stope zaposlenosti, uzimajući kao temelj, između ostalog, socijalna ulaganja u aktivno starenje;
31. zabrinut je zbog ograničene uloge koju su nacionalni parlamenti, socijalni partneri i civilno društvo imali u izradi nacrta nacionalnog programa reformi i programa konvergencije kao i u preporukama po državama članicama; ipak primjećuje promjene u provedbi Europskog semestra 2015. kako bi se povećala odgovornost na nacionalnoj razini te naglašava da bi se reformama uglavnom trebale baviti države članice; poziva Komisiju da prilikom pojednostavljivanja postojećih mehanizama ekonomskog upravljanja prednost dade reformi koja jamči dodatni demokratski legitimitet Europskog semestra uključivanjem europskog parlamenta i nacionalnih parlamentara u postupak izrade nacrta i odobrenja, istovremeno se savjetujući sa socijalnim partnerima i civilnim društvom;
- 32 kritizira činjenicu da nisu sve države članice uključile svoje nacionalne parlamente, nacionalne socijalne partnere i civilno društvo u izradu svojih nacionalnih programa reformi; poziva države članice da u svoje nacionalne programe reformi uvrste detaljan pregled o tome tko je i na koji način bio uključen; poziva Komisiju da s ciljem većeg sudjelovanja bilježi različite nacionalne prakse parlamentarnih postupaka i uključenost dionika u Europski semestar;
33. prima na znanje preporuku Komisije za reformu sustava zdravstva kako bi se ispunio njihov cilj pružanja univerzalnog pristupa visokokvalitetnoj skrbi, uključujući pristup lijekovima, posebno onima koji spašavaju živote, te kako bi se zajamčilo poštovanje prava zdravstvenog osoblja; primjećuje da neke države članice zbog krize nisu uspjele zajamčiti potpunu pokrivenost sustava javnog zdravstva;

¹ Rezolucija od 11. ožujka 2015. (Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0068). Rezolucija od 22. listopada 2014. (Usvojeni tekstovi, P8_TA(2014)0038). Rezolucija od 25. veljače 2014. (Usvojeni tekstovi, P7_TA(2014)0129). Rezolucija od 8. srpnja 2015. P6_TA-PROV (2008)0261.

34. žali zbog toga što Komisija u preporuke po državama članicama nije uvrstila važnost i potencijal radnih mjesta u zelenoj ekonomiji zahvaljujući kojoj bi se prema procjenama Komisije do 2020. moglo otvoriti pet milijuna radnih mjesta u sektorima energetske učinkovitosti i obnovljive energije pod uvjetom da se provedu ambiciozne klimatske i energetske politike.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	23.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+ : 36 - : 14 0 : 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laura Agea, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Jane Collins, Martina Dlabajová, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Georgi Pirinski, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinrück, Yana Toom, Ulla Tørnæs, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Maria Arena, Georges Bach, Amjad Bashir, Tania González Peñas, Sergio Gutiérrez Prieto, Paloma López Bermejo, Edouard Martin, Michaela Šojdrová, Neoklis Sylikiotis
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Rosa Estaràs Ferragut

25.9.2015

MIŠLJENJE ODBORA ZA UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITU POTROŠAČA

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015. (2015/2210(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Ildikó Gáll-Pelcz

PRIJEDLOZI

Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 11. ožujka 2015. o upravljanju jedinstvenim tržistem u Europskom semestru 2015.¹,
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 13. svibnja 2015. naslovljenu „Europski semestar 2015: preporuke po državama članicama“ (COM(2015)0250),
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 24. lipnja 2015. o reviziji okvira gospodarskog upravljanja: pregled stanja i izazovi²,
1. napominje da je jedinstveno tržište i dalje rascjepkano i nedovoljno ostvareno te da je veliki potencijal za pametan, održiv i uključiv rast, inovacije i otvaranje radnih mjesta neiskorišten, posebno u pogledu usluga; poziva Komisiju i države članice da poštuju preuzeće obveze te da oživljavanje jedinstvenog tržišta i dalje bude jedan od glavnih prioriteta Unije; smatra da je ključno, u cilju poticanja rasta i konkurentnosti, u najvećoj mogućoj mjeri i uz holistički pristup iskoristiti veliki potencijal jedinstvenog tržišta; ističe da bi Europskim semestrom trebalo obuhvatiti ciljeve dalekosežne i dugoročne strategije EU-a za rast i radna mjesta koja je usmjerena na razdoblje do 2020. i nakon toga; stoga ponovno poziva na brzu provedbu cijelokupnog relevantnog zakonodavstva EU-a te zahtijeva od Komisije da zajamči učinkovitiju upotrebu prekršajnih postupaka, odnosno od Europskog vijeća da nastavi s dalnjom izradom prekršajnim postupaka u okviru budućih revizija Ugovora o funkcioniranju Europske unije;
 2. ponovno poziva Komisiju da, kako bi se obuhvatio jasan niz prioriteta povezanih s realnim gospodarstvom, iznese prijedloge za klasificiranje jedinstvenog tržišta kao

¹ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0069.

² Usvojeni tekstovi, P8_TA(2015)0238.

zasebnog stupa Europskog semestra, uključujući smjernice za jedinstveno tržište i preporuke po državama članicama; traži od Komisije da poboljša povezanost tih stupova; podsjeća da dobro gospodarsko upravljanje i njegov utjecaj mogu biti učinkoviti samo ako su primjereno uključeni oni koji provode i primjenjuju ta pravila; stoga poziva Komisiju da dovršenje svih dimenzija jedinstvenog tržišta – robe, usluga, kapitala, radne snage, energije, prijevoza i digitalnog sektora – uvrsti u Europski semestar i preporuke po državama;

3. poziva da se uspostavom niza posebnih pokazatelja za mjerjenje korisnosti te zajedno s dodatnim podacima putem Europskog semestra ojača upravljanje unutarnjim tržištem; poziva da se u izvješća država uvede poseban dio u kojem se ističu prepreke i napredak na unutarnjem tržištu;
4. naglašava da bi, kako bi Europski semestar imao dimenziju jedinstvenog tržišta, Godišnjim pregledom rasta trebalo poticati države članice da uključe svoje lokalne i regionalne vlasti u određivanje različitih doprinosa ciljevima strategije Europa 2020. te u izradu i provedbu nacionalnih programa reformi na temelju načela upravljanja jedinstvenim tržištem;
5. traži od Komisije da pozove države članice da u svoje godišnje nacionalne programe reformi uvrste poseban i detaljan odjeljak o jedinstvenom tržištu, navodeći razvoj njegove integracije na nacionalnoj razini te mjere koje treba usvojiti sljedeće godine; poziva Komisiju da usvoji istu strukturu za preporuke po državama;
6. naglašava važnost i dodanu vrijednost izvješća o integraciji jedinstvenog tržišta iz prethodnih godina s obzirom na njihov doprinos općim prioritetima utvrđenima u Godišnjem pregledu rasta Komisije i uvrštanju preporuka po državama članicama u Europski semestar; stoga duboko žali zbog toga što je izostavljeno izvješće o integraciji jedinstvenog tržišta za 2015. i što nije bilo reakcije na poziv Parlamenta;
7. pozdravlja novi pristup Komisije u pogledu pojednostavljenja postupka Europskog semestra; u tom smislu cijeni rad Komisije na određivanju preporuka po državama u pogledu jedinstvenog tržišta, ali ga smatra nedostatnim; poziva na ulaganje odlučnijih napora u usmjeravanju i usklađivanju ekonomskih politika kako bi se zajamčila dosljedna i pravilna provedba okvira gospodarskog upravljanja u svim državama članicama i mjerili učinci gospodarskog upravljanja u svim državama članicama;
8. izražava zabrinutost zbog konstantnih makroekonomskih neravnoteža u nekim državama članicama, pogotovo u pogledu visokih razina javnog duga, velikih deficitata tekućeg računa i prevelikih rizika u bankovnim sustavima;
9. podržava to da se u preporukama za pojedine države članice za 2015. ističe važnost uklanjanja neopravdanih ograničenja i prepreka za ulazak u ključne sektore; nadalje zahtijeva od dotičnih država članica da i te kako uzmu u obzir te preporuke kao hitni prioritet te da uklone prepreke koje ometaju rast jedinstvenog tržišta;
10. primjećuje da je jedinstveno tržište jedan od najvažnijih elemenata europskog projekta te smatra da bi Parlament trebao imati aktivnu ulogu u postupku uključivanja u Europski semestar; poziva one države članice koje nisu provele preporuke po državama u pogledu unutarnjeg tržišta da objasne razloge nadležnom odboru Parlamenta (Odbor za unutarnje

tržište i zaštitu potrošača); zahtijeva od Parlamenta da takva objašnjenja koristi kao smjernice Komisiji u pogledu pravovremene izrade novih preporuka po državama koje će biti objavljene u svibnju;

11. žali zbog mnogobrojnih pritužbi na nedovoljnu provedbu; zahtijeva od Komisije bolji sustav nadzora i davanja povratnih informacija u pogledu pravne provedbe; zahtijeva od Komisije da ponovno ocijeni pravne okvire u kojima se bilježi ozbiljan nedostatak provedbe;
12. ističe da su javna i privatna ulaganja u mnogim državama članicama nedostatna; potiče Komisiju da poduzme dodatne mjere kako bi se poboljšao i olakšao pristup financiranju za MSP-ove (posebno s obzirom na ključne sektore, kao što je digitalni sektor koji je u razvoju), zajamčilo bolje poslovno okružje, pojednostavnili postupci, smanjilo administrativno opterećenje na jedinstvenom tržištu te potaklo ulaganje; ističe da su za uspjeh Europskog fonda za strateška ulaganja važna konkurentna i vrlo integrirana tržišta s razumno uređenim poslovanjem;
13. podsjeća da je potrebno usmjeriti ulaganja na prioritete određene u strategiji Europa 2020., npr. razvoj gospodarstva koje se temelji na znanju i inovacijama, promicanje zelenije i konkurentnije ekonomije koja je učinkovitija s obzirom na resurse, jačanje ekonomije s visokom zaposlenošću koja pruža visoku razinu socijalne i teritorijalne kohezije; zahtijeva od Komisije da poštuje raspored za pokretanje EFSU-a na jesen 2015. kako bi imao namjeravani učinak poticanja realnog gospodarstva i oporavka u državama članicama; smatra da će ta ulaganja poslužiti za jačanje konkurentnosti EU-a u ključnim sektorima rasta kao što su usluge, energija, prijevoz i jedinstveno digitalno tržište;
14. smatra da Komisija i države članice trebaju pružiti veću potporu MSP-ovima kako bi proširili svoja tržišta, ojačali inovacije, promicali svoj izvozni kapacitet, potakli otvaranje radnih mjeseta, pomogli im u učinkovitijem tržišnom natjecanju, posebno na domaćim tržištima te poboljšali sveukupnu produktivnost; poziva da se povećaju prilike predstavljene u Programu za konkurentnost poduzeća te malih i srednjih poduzeća (COSME) za 2014. – 2020. kako bi se poboljšao pristup financiranju za MSP-ove na domaćim i međunarodnim tržištima; poziva da se pored financiranja putem banaka pokrenu i alternativni oblici financiranja;
15. ističe da je potrebna bolja i snažnija porezna koordinacija i ponovljeni napor u borbi protiv prijevara, utaja poreza i izbjegavanja poreza, uz dužno poštovanje nacionalnih nadležnosti, kako bi se zajamčili jednaki uvjeti za sve i izbjeglo nepošteno tržišno natjecanje i štetni poremećaji na jedinstvenom tržištu;
16. naglašava da je Europski semestar očigledna prilika da se potaknu dodatni napor i ostvarenje jedinstvenog tržišta; u tom kontekstu pozdravlja Komunikaciju Komisije o planu za ostvarenje jedinstvenog digitalnog tržišta; smatra da je vrlo važno prevladati trenutačnu fragmentaciju u području nacionalnih pravila o digitalnim uslugama te izgraditi inovativnije i transparentnije jedinstveno digitalno tržište zasnovano na poštenom tržišnom natjecanju te tako omogućiti pristup tržištu i zaštitu potrošača na visokoj razini; poziva Komisiju da se drži planiranog rasporeda i pokretanja 16 inicijativa usmjerenih na postizanje pravog jedinstvenog digitalnog tržišta u Europi kako bi se doprinijelo gospodarskom oporavku EU-a, poboljšanju njegove unutarnje i vanjske konkurentnosti te promicanju socijalne kohezije;

17. smatra da nedovoljno poznavanje digitalnih vještina, nejednaka pokrivenost i visoki troškovi ograničavaju prednosti informacijske i komunikacijske tehnologije; potiče Komisiju i države članice da u preporukama po državama i nacionalnim programima reformi prednost daju digitalnom obrazovanju pojedinaca i poduzeća te osiguravanju pristupa mrežnoj infrastrukturi svim građanima;
18. smatra da države članice moraju uložiti dodatne napore kako bi modernizirale svoje javne uprave pružanjem brojnijih i dostupnijih digitalnih usluga za građane i poslovne subjekte, s posebnim naglaskom na MSP-ove, te kako bi olakšale prekograničnu suradnju i interoperabilnost javnih uprava; podržava provedbu kapaciteta za vrednovanje i razmjenu najboljih praksi u pogledu digitalnih usluga;
20. prepoznaće da postoje neke prepreke koje sprečavaju pravilno funkcioniranje tržišta proizvoda i usluga; podržava rad Komisije u pogledu reguliranih profesija;
21. primjećuje da je većina država članica ispod ciljeva strategije Europa 2020. u pogledu istraživanja i razvoja; zahtijeva od Komisije da ispunji svoju namjeru da objavi reviziju strategije Europa 2020. najkasnije na kraju 2015. kako bi ojačala ulogu jedinstvenog tržišta i jedinstvenog digitalnog tržišta kao ključnih instrumenata za oživljavanje gospodarskog rasta i otvaranja kvalitetnih radnih mjesta u EU-u; poziva države članice da odlučnije upravljuju svojim ekonomijama u smjeru inovacija i znanja;
22. ističe da bi se cjelovitom i brzom provedbom zakonodavstava EU-a o javnoj nabavi i koncesijama pružila odlična prilika za poboljšanje inovacija i pristupa za mala i srednja poduzeća, promicanje održivog razvoja te za osvremenjivanje javne uprave poboljšanjem kvalitete, učinkovitosti i transparentnosti javne potrošnje i ulaganja;
23. vjeruje da je potrebno pojačati odgovornost nacionalnih parlamenta s obzirom na preporuke za pojedine države; potiče države članice da Komisiji pruže priliku da predstavi preporuke po državama u nacionalnim parlamentima; nadalje poziva države članice da provedu preporuke po državama i da strogo prenose ciljeve EU-a u nacionalne ciljeve; nadalje ponovno traži da Komisija nadležnom odboru Parlamenta podnese izvješće o poduzetim mjerama kako bi se osigurao napredak u provedbi preporuka za pojedine države i o napretku koji je do sada postignut.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	23.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Antanas Guoga, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Jiří Maštálka, Marlène Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róża Gräfin von Thun und Hohenstein, Mihai Turcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Lucy Anderson, Pascal Arimont, Ulrike Trebesius
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Clara Eugenia Aguilera García, Mario Borghezio, Roger Helmer, Flavio Zanonato

MIŠLJENJE ODBORA ZA REGIONALNI RAZVOJ

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o Europskom semestru za usklađivanje gospodarskih politika: provedba prioriteta za 2015.
(2015/2210(INI))

Izvjestiteljica: Iskra Mihaylova

PRIJEDLOZI

Odbor za regionalni razvoj poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. prihvaća da se novi pristup jednostavnijem Europskom semestru za 2015. godinu treba usredotočiti na četiri ključna prioriteta za gospodarski rast: poticanje ulaganja, provedbu strukturnih reformi, fiskalnu odgovornost i poboljšanje politike zaposljavanja; prima na znanje preporuke po državama članicama za 2015. godinu, u kojima je riječ o pokretačima rasta koji omogućuju održiv oporavak i kojima se napredak može postići unutar kraćeg vremenskog razdoblja (12-18 mjeseci);
2. podsjeća da je dobar makroekonomski okvir važan za postizanje cilja smanjenja nerazmjera u razini razvijenosti koji je definiran člankom 174. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te da kohezijska politika može biti snažan poticaj za postizanje toga cilja ako je popraćena dobrim makroekonomskim okvirom; vrlo je zabrinut da u državama članicama s visokim razinama državnog duga i makroekonomskom neravnotežom iskoristivost i učinkovitost europskih strukturnih i investicijskih fondova mogu biti uvelike smanjene; stoga poziva Komisiju da predloži mjere prilagođene svakom slučaju kojima će se poduprijeti pravovremena provedba i postizanje gospodarskih ciljeva i ciljeva kohezijske politike u tim državama;
3. prima na znanje užu povezanost ciljeva postupka Europskog semestra i programiranja europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje od 2014. do 2020. te osobito sustavno upućivanje na preporuke po državama članicama i na nacionalne programe reformi u programiranju; prima na znanje Studiju o strateškoj usklađenosti kohezijske politike: usporedba programske razdoblja 2007. – 2013. i 2014. – 2020. u kojoj se navodi da se preporuke po državama članicama vrlo slabo uzimaju u obzir u sporazumima o partnerstvu i operativnim programima; smatra da bi ulaganja u kohezijsku politiku mogla imati vrlo važnu ulogu u podržavanju strukturnih reformi i ispunjavanju strateških ciljeva EU-a ako se slijede relevantne preporuke po državama članicama i nacionalni programi

reformi; poziva na poduzimanje mjera kojima će se zajamčiti komplementarnost i sinergija između europskih struktturnih i investicijskih fondova, Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU) i ostalih programa i inicijativa koje EU subvencionira, kao i državnih javnih ulaganja i privatnih financijskih instrumenata, kako bi se iskorištavanjem punog potencijala takvih ulaganja ostvarila maksimalna dodana vrijednost i sinergija;

4. poziva Komisiju i države članice da zajamče kvalitetu intervencija koje se sufinanciraju u okviru kohezijske politike i usklađenost s najrelevantnijim preporukama po državama članicama i nacionalnim programima reformi; napominje da je u finansijskim godinama 2013. i 2014. bilo više relevantnih preporuka po državama članicama koje su se odnosile na programiranje europskih struktturnih i investicijskih fondova te da su srednjoročne strukturne reforme povezane s ulaganjima u europske strukturne i investicijske fondove i dalje potrebne te da bi ih trebalo uvrstiti u preporuke po državama članicama, iako su vrlo često uvrštene u prethodne uvjete iz zajedničkog okvira za europske strukturne i investicijske fondove;
5. s velikom zabrinutošću napominje da su stope nezaposlenosti u nekim državama članicama i dalje visoke, osobito kada je riječ o nezaposlenosti mladih i dugoročnoj nezaposlenosti; ističe potrebu da se provedu strukturne reforme koje se odnose na tržište rada, obrazovni sustav i finansijske usluge za mala i srednja poduzeća, a koje bi se uvelike trebale podupirati finansijskim instrumentima kohezijske politike na regionalnoj i nacionalnoj razini te na razini EU-a kako bi se stvorile prilike za zapošljavanje i potaknulo otvaranje radnih mjesta;
6. apelira na države članice da osiguraju brzu i učinkovitu provedbu odgovarajućih preporuka po državama članicama za 2015. godinu u cilju postizanja održivog rasta i otvaranja radnih mjesta; u vezi s time izražava žaljenje zbog neobvezujuće prirode tih preporuka; podsjeća da će kvaliteta intervencija europskih struktturnih i investicijskih fondova, kao odgovora politika na izazove koji su prepoznati u preporukama po državama članicama, ovisiti o tome kako države članice povezuju svoje strukturne reforme i pametnu fiskalnu konsolidaciju s iskorištavanjem europskih struktturnih i investicijskih fondova preko nacionalnih programa reformi te o tome kako države članice jamče provedbu programa;
7. prima na znanje stupanje na snagu Uredbe o Europskom fondu za strateška ulaganja (EFSU); naglašava snažan zajednički potencijal Plana ulaganja za Europu i europskih struktturnih i investicijskih fondova za jačanje konkurentnosti, održivog gospodarskog rasta i otvaranja radnih mjesta; stoga poziva Komisiju i države članice da osnaže strukturne reforme i poboljšaju regulatorno i administrativno okruženje kako bi se znatno poboljšalo stanje u poslovnom i investicijskom okruženju te kako bi se ograničenim javnim sredstvima postigli maksimalni rezultati i učinak poluge;
8. poziva Komisiju i države članice da razmisle o inovativnim načinima poticanja ulaganja u EU-u i naglašava činjenicu da bi povećana uporaba finansijskih instrumenata u okviru kohezijske politike za razdoblje od 2014. do 2020. mogla doprinijeti stvaranju učinka poluge i multiplikacijskog učinka na proračun EU-a te poboljšanju učinkovitosti i djelotvornosti ulaganja u okviru europskih struktturnih i investicijskih fondova; međutim, ističe da je potrebno zajamčiti transparentnost, odgovornost i nadzor finansijskih instrumenata, uključujući Europski fond za strateška ulaganja.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	17.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogović, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Edward Czesak, Rosa D'Amato, Bill Etheridge, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Demetris Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Petras Auštrevičius, Jan Olbrycht, Maurice Ponga
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Brando Benifei, Andrejs Mamikins, Soraya Post

MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVA ŽENA I JEDNAKOST SPOLOVA

upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku

o Europskom semestru za usklađivanje ekonomske politike: provedba prioriteta za 2015. (2015/2210(INI))

Izvjestitelj: Ernest Urtasun

PRIJEDLOZI

Odbor za prava žena i jednakost spolova poziva Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da je jednakost jedna od temeljnih vrijednosti EU-a te uvjet nužan za postizanje ciljeva strategije Europa 2020. u pogledu zapošljavanja i smanjenja siromaštva, čemu uvelike može doprinijeti poštovanje nacionalnih pravnih propisa koji se odnose na jednakost spolova te pravilna primjena direktiva EU-a o jednakosti spolova;
- B. budući da pristup žena tržištu rada doprinosi raznovrsnosti vještina na tržištu rada, što izravno rezultira dostupnošću boljih resursa za poduzeća, a slijedom toga većom konkurentnošću, razinom zapošljavanja te rastom na unutarnjem tržištu;
- C. budući da smanjenje proračuna javnih usluga, uključujući zdravstvo, obrazovanje i stanovanje, ima izravan negativan utjecaj na žene kao korisnice i zaposlenice, ali i neizravan, i to kada je riječ o skrbi žena za članove obitelji koji ovise o javnim uslugama; budući da se zbog štednje na izdacima za zdravstveno osoblje u mnogim državama članicama povećao teret skrbi koji snose žene, često zaposlene u prekarnim i izrabljivačkim uvjetima;
- D. budući da se stopa zaposlenosti na unutarnjem tržištu EU-a, a slijedom toga i stopa rasta, dijelom temelji na sposobnosti muškaraca i žena da uspješno usklade svoj profesionalni i privatni život;
- E. budući da gospodarska kriza i politike fiskalne konsolidacije nerazmjerno utječu na žene, osobito na žene iz marginaliziranih zajednica, mlade žene i žene izložene višestrukoj diskriminaciji;
- F. budući da je održivost javnih financija jedan od ciljeva strategije Europa 2020. te budući da su ulaganja država članica u obrazovanje općenito, a posebno u obrazovanje mlađih žena, sastavni dio nacionalnih proračuna država članica;

- G. budući da se u politikama tržišta rada i otvaranja radnih mesta mora stremiti prema otvaranju visokokvalitetnih radnih mesta u skladu s programom za dostojanstveni rad Međunarodne organizacije rada;
 - H. budući da trajno visoke stope nezaposlenosti mladih i socijalna isključenost diljem EU-a posljednjih godina vode prema uništenju ljudskog kapitala te da nerazmjerno utječu na žene i djevojčice; budući da se na navedene dugoročne posljedice gospodarske krize mora odgovoriti u skladu s načelima jednakosti spolova;
 - I. budući da je sadašnje gospodarsko stanje pokazalo da postoji potreba za boljom koordinacijom makroekonomskih i proračunskih politika država članica kako bi se ostvarila integriranija i uravnoveženija gospodarska unija;
1. izražava žaljenje zbog toga što strategijom Europa 2020. nisu obuhvaćene mjere za promicanje jednakosti spolova te poziva Komisiju i Vijeće da u nju uključe aspekt jednakosti spolova i sveobuhvatni cilj u pogledu jednakosti spolova;
 2. ponavlja da se cilj koordinacije gospodarskih i fiskalnih politika u državama članicama može ostvariti samo ako se koordiniraju i politike jednakosti;
 3. pozdravlja preporuke za pojedinu zemlju čija je svrha postizanje veće jednakosti spolova, ali i poziva na to da se u njihovo oblikovanje u većoj mjeri uključi načelo jednakosti spolova, posebno kada je riječ o reformama tržišta rada i nastojanjima da se uspostavi ravnoteža između profesionalnog i privatnog života; poziva Komisiju da zajamči da države članice provode preporuke izdane u okviru Europskog semestra za pojedinu zemlju koje se odnose na potporu načelu jednakih plaća za muškarce i žene, što će se postići u vidu transparentnosti i ukidanja razlika u plaćama između spolova; također poziva na to da se u godišnji pregled rasta uvrste posebne političke smjernice u području jednakosti čija je svrha smanjenje nejednakosti spolova;
 4. poziva države članice i Komisiju da ukinu ograničenja za žene koje sudjeluju u tržištu rada i u tu svrhu uspostave mehanizme, što u prvom redu uključuje primjereno trajanje rodiljnog dopusta, rodiljnog dopusta koji koriste očevi i roditeljskog dopusta, koje bi trebalo standardizirati u cijelom EU-u, a kako bi se ženama omogućilo da postignu zadovoljavajuću ravnotežu između profesionalnog i privatnog života;
 5. ponovno poziva države članice da u svoje programe stabilnosti i konvergencije te nacionalne programe reformi uvrste dimenziju spola, u tu namjenu odrede kvalitativne ciljeve i mjere za premoščivanje ukorijenjenih razlika među spolovima, zbog kojih se žene u kasnijoj fazi života često nađu ispod granice siromaštva, te ih poziva da pri donošenju proračuna sustavno primjenjuju načela jednakosti spolova u cilju pregleda tekućih akcijskih programa i politika, njihovih učinaka na dodjeljivanje sredstava i njihova doprinos jednakosti žena i muškaraca;
 6. podsjeća države članice i Komisiju da prepreke koje ženama onemogućuju pristup tržištu rada izravno utječu na potencijalne dobitke od ulaganja država članica u obrazovanje;
 7. ponovno poziva Komisiju da olakša praćenje glavnih ciljeva zapošljavanja i smanjenja siromaštva na način da od država članica zahtijeva da se koriste podacima razvrstanima s obzirom na spol te da definiraju dodatne spolno specifične pokazatelje;

8. naglašava da bi države članice trebale povećati udio djece i mlađih u obrazovnom sustavu i više se usredotočiti na problem ranog napuštanja školovanja, posebno prikupljanjem informacija o glavnim razlozima ranog napuštanja školovanja kako bi se donijele i provele mjere za sprječavanje te pojave;
9. poziva Komisiju da podupire države članice pri većoj uporabi strukturnih fondova za ulaganja u javne ustanove za pružanje skrbi i usluge usmjerene na djecu, starije i druge uzdržavane osobe. napominje da nedostatak ulaganja u javne ustanove za pružanje skrbi i usluge ima disproportionalan utjecaj na samohrane roditelje, od kojih veliku većinu čine žene;
10. naglašava da je mjere za rješavanje problema nezaposlenosti, siromaštva i socijalne isključenosti, koji najviše pogadaju žene, potrebno odrediti kao prioritet te da treba dati prednost održivom zapošljavanju / kvalitetnim radnim mjestima, ulaganjima i kvalitetnim javnim uslugama kojima se jamči socijalna uključenost, osobito u područjima obrazovanja, zdravstva, skrbi za djecu i uzdržavane osobe, javnog prijevoza i socijalnih usluga;
11. poziva Komisiju i države članice da oblikuju i provedu preporuke za pojedinu zemlju o pitanjima koja konkretno utječu na položaj žena na tržištima rada, među ostalim o:
 - i) uklanjanju strukturnih prepreka s kojima se žene suočavaju pri ulasku u sektore u kojima dominiraju muškarci te u napredovanju u tim sektorima, a tu se ubrajaju znanost, tehnologija, poduzetništvo, financije i zeleno gospodarstvo;
 - ii) rješavanju problema razlika u plaćama i mirovinama između spolova u svim sektorima;
 - iii) nastojanju da se poveća zastupljenost žena u donošenju gospodarskih odluka u svim sektorima;
 - iv) odgovaranju na potrebu za osnaživanjem žena i djevojčica formalnim i informalnim obrazovanjem, osobito u području studija znanosti, tehnologije, inženjerstva, matematike, poduzetništva, ekonomije i poslovanja te na potrebu da se poboljša usklađivanje vještina i radnih mjesta kao i infrastruktura namijenjena osposobljavanju i cijeloživotnom učenju žena zaposlenih u svim sektorima;
12. napominje da je finansijska i gospodarska kriza imala ozbiljne posljedice na demografske izazove s kojima se Europa suočava, uključujući starenje stanovništva; napominje da razlika u mirovinama žena i muškaraca u Europi iznosi 39 %; naglašava da politike zapošljavanja i oblikovanje sustava socijalnih transfera imaju snažan utjecaj na sposobnost žena da uplaćuju doprinose za mirovinsko osiguranje te da bi se to trebalo uzeti u obzir u preporukama za pojedinu zemlju; smatra da treba ispitati kako se produljenje radnog vijeka odražava na aspekt spola;
13. poziva odgovorne povjerenike da svake godine s Odborom za prava žena i jednakost spolova rasprave pitanje jednakosti spolova u okviru godišnjeg pregleda rasta;
14. naglašava da je potrebno da Komisija i države članice utvrde učinak politika strukturnih reformi na žene u marginaliziranim zajednicama, koje su žrtve višestruke diskriminacije; poziva Komisiju da izradi preporuke za pojedinu zemlju koje bi bile konkretno usmjerene

- na uklanjanje prepreka s kojima se te žene suočavaju;
15. izražava duboku zabrinutost zbog toga što je smanjenje financiranja ženskih organizacija, institucija i tijela za jednakost dovelo do njihova zatvaranja i znatnog smanjenja opsega njihova djelovanja;
 16. poziva na donošenje konkretnih smjernica i postupaka u okviru Europskog semestra kako bi se zajamčila odgovornost, savjetovanje i dijalog s nacionalnim dionicima, organizacijama civilnog društva i sindikatima;
 17. naglašava da se fleksibilnost tržišta rada ne smije ostvarivati na uštrbu socijalne zaštite, u koju se primjerice ubrajaju minimalne plaće, pravo na kolektivno pregovaranje, roditeljska prava majki i očeva te zadržavanje sigurnih i kvalitetnih radnih mjesta u skladu s programom za dostojanstveni rad; ističe važnu ulogu angažiranosti civilnog društva, socijalnog dijaloga, sindikata i zastupljenosti radnika u oblikovanju i provedbi politika tržišta rada;
 18. izražava zabrinutost zbog toga što su deregulacija i fleksibilizacija radnih odnosa u mnogim državama članicama dovele do kršenja zakona o radu, uključujući i do izravne i neizravne diskriminacije žena;
 19. predlaže veće sudjelovanje Europskog instituta za ravnopravnost spolova u Europskom semestru;
 20. poziva Komisiju i države članice da poduzmu više kako bi oporavak od gospodarske krize iskoristile kao priliku za promicanje društveno i ekološki održivijeg gospodarskog modela, među ostalim, bržim otvaranjem zelenih radnih mjesta te promicanjem socijalnog poduzetništva i alternativnih poslovnih modela, kao što su uzajamna poduzeća i zadruge;
 21. ističe nerazmjernu zastupljenost europskih žena u radu na nepuno radno vrijeme, privremenom, slabo plaćenom i neprijavljenom radu kao i to da su se prekarni oblici rada posljednjih godina proširili kao rezultat mjera štednje, uključujući deregulaciju tržišta rada i reformu radničkih prava i politika pregovaranja; izražava duboku zabrinutost zbog toga što se razina siromaštva među zaposlenima povećala.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	15.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Daniela Aiuto, Maria Arena, Catherine Bearder, Malin Björk, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Mary Honeyball, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Elisabeth Köstinger, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Barbara Matera, Krisztina Morvai, Angelika Niebler, Maria Noichl, Margot Parker, Marijana Petir, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Jordi Sebastià, Michaela Šojdrová, Ángela Vallina, Beatrix von Storch, Jadwiga Wiśniewska, Anna Záborská, Jana Žitňanská
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Biljana Borzan, Ildikó Gáll-Pelcz, Sylvie Goddyn, Constance Le Grip
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Michel Reimon

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U NADLEŽNOM ODBORU

Datum usvajanja	13.10.2015	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	31 16 4
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Udo Bullmann, Esther de Lange, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Jonás Fernández, Elisa Ferreira, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Petr Ježek, Othmar Karas, Georgios Kyrtatos, Philippe Lamberts, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ozóg, Dimitrios Papadimoulis, Dariusz Rosati, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Miguel Viegas, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	David Coburn, Bas Eickhout, Ramón Jáuregui Atondo, Danuta Jazłowiecka, Thomas Mann, Siegfried Mureşan, Nils Torvalds, Beatrix von Storch	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Mark Demesmaeker	