



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Документ за разглеждане в заседание

A8-0002/2016

7.1.2016

ПРЕПОРЪКА

относно проекта за решение на съвета за приемане на изменението на Протокола от 1998 г. за тежките метали към Конвенцията от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (08648/2015 – С8-0157/2015 – 2014/0359(NLE))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Докладчик: Джовани Ла Вия

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	4
КРАТКА ОБОСНОВКА	5
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	7

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта за решение на съвета за приемане на изменението на Протокола от 1998 г. за тежките метали към Конвенцията от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (08648/2015 – C8-0157/2015 – 2014/0359(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на решение на Съвета (08648/2015),
 - като взе предвид изменението на Протокола от 1998 г. за тежките метали към Конвенцията от 1979 г. за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (08648/2015 ADD 1),
 - като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета в съответствие с член 192, параграф 1, както и с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (C8-0157/2015),
 - като взе предвид член 99, параграф 1, първа и трета алинея, член 99, параграф 2 и член 108, параграф 7 от своя правилник,
 - като взе предвид препоръката на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (A8-0002/2016),
1. дава своето одобрение за изменението на Протокола;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки.

КРАТКА ОБОСНОВКА

Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния има за цел да защити жизнената среда на човека от замърсяване на въздуха. Няколко изследвания, проведени в периода между 1972 г. и 1977 г., показват, че замърсителите на въздуха могат да изминат няколко хиляди километра, преди да се отложат. Поради това проблемите, причинени от замърсяването на въздуха, трябва да бъдат решавани на международно равнище. Конвенцията, която е подписана през 1979 г. и влиза в сила през 1983 г., е първият международен правно обвързващ инструмент в тази област. Тя създава рамката за контрол и намаляване на вредите за здравето на човека и за околната среда, причинени от трансгранично замърсяване на въздуха. Съгласно Конвенцията изпълнителният секретар на Икономическата комисия за Европа (ИКЕ) на ООН изпълнява функциите на неин секретариат. Конвенцията се прилага и наблюдава чрез Програмата за сътрудничество за наблюдение и оценка на преноса на замърсители на въздуха на големи разстояния в Европа (ЕМЕР).

Към днешна дата Конвенцията е разширена с осем протокола, определящи специфичните мерки, които следва да предприемат страните, за да намалят емисиите си на замърсители на въздуха. Първият протокол към Конвенцията беше подписан през 1984 г. и осигури схема за финансиране за дейностите по ЕМЕР. Вторият протокол, който разглежда въпроса за емисиите на серни оксиди, е първата съществена мярка за намаляване на замърсяването на въздуха. Протоколи три, четири и пет разглеждат въпроса за азотните оксиди, летливите органични съединения (ЛОС) и отново емисиите на серни оксиди и техните трансгранични потоци. Протоколът от 1991 г. относно ЛОС отбелязва преминаването от подход, основаващ се на отделни вещества, към по-ефективен групов подход. Този процес продължи с двата протокола от Орхус от 1998 г. – за тежките метали и за устойчивите органични замърсители (УОЗ). Осмият протокол, който е насочен към борба с подкиселяването, еутрофикацията и тропосферния озон, е първият протокол, обхващащ множество замърсители и имащ многостранно въздействие, и включва конкретни национални тавани за емисиите и ангажименти за намаляване на емисиите за различни вещества.

Протоколът за тежките метали от Орхус от 1998 г. („Протоколът“) има за цел да се намалят и контролират антропогенните емисии в атмосферата на олово (Pb), кадмий (Cd) и живак (Hg). В него се съдържа изискване към страните да намалят своите общи годишни емисии на посочените три метала под равнищата им от 1990 г. (или от алтернативна година в периода между 1985 г. и 1995 г.). Протоколът има за цел да се намалят емисиите от промишлените източници (производство на чугун и стомана, производство на цветни метали), горивните процеси (производство на електроенергия, автомобилен транспорт) и изгарянето на отпадъци. Той определя пределно допустими стойности за емисиите от конкретни големи стационарни източници и изисква използването на най-добрите налични техники (НДНТ). Страните трябва също така да разработят и поддържат инвентаризации на емисиите на олово, кадмий и живак, постепенно да премахнат оловния бензин и да намалят равнищата на концентрация на живак в алкалните батерии. Протоколът предлага да се въведат мерки за управление на другите продукти, съдържащи живак, включително измервателните уреди.

Присъединяването на Общността към Протокола беше одобрено от името на Общността с Решение 2001/379/ЕО на Съвета от 4 април 2001 г. Протоколът, който влезе в сила на 29 декември 2003 г., беше транспониран в правото на ЕС посредством няколко правни инструмента. Страните преразгледаха Протокола по отношение на степента на достатъчност и ефективност на съдържащите се в него задължения и през 2009 г. и 2010 г. се споразумяха за започването на преговори за преработването на текста на протокола и на приложенията към него. През декември 2012 г. Протоколът беше изменен с решения 2012/5, 2012/6 и 2012/7, като последните две се отнасят до НДНТ.

Решение 2012/5 трябва да бъде ратифицирано от страните. В изменения Протокол по-конкретно се определят по-строги пределно допустими стойности за емисиите на прах от някои големи стационарни източници, както и гъвкави преходни договорености, облагодетелстващи страните, които се присъединят към изменения Протокол преди края на 2019 г., включително държавите в Източна и Югоизточна Европа.

Изменението на Протокола до голяма степен вече е обхванато от законодателството на ЕС и ще бъде допълнително транспонирано чрез нова директива, която определя актуализирани национални тавани за емисиите на някои атмосферни замърсители и предвижда годишна национална инвентаризация на емисиите, която обхваща, наред с другото, емисиите на олово, кадмий и живак.

Проектът на решение на Съвета обхваща текста на изменението на Протокола чрез Решение 2012/5 в приложението към него. Както е обяснено по-горе, изменението е изцяло в съответствие с действащото законодателство на ЕС. Ратифицирането на изменението ще бъде важна стъпка към постигането на по-високо равнище на защита на здравето на човека и на околната среда от трансгранично замърсяване на въздуха. Поради това докладчикът приветства проекта на решение на Съвета и предлага Парламентът да даде своето одобрение.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	22.12.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 60 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Lynn Boylan, Cristian-Silviu Buşoi, Soledad Cabezón Ruiz, Alberto Cirio, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Jean-François Jalkh, Giovanni La Via, Norbert Lins, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Michèle Rivasi, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Damiano Zoffoli
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nikos Androulakis, Nicola Caputo, Mark Demesmaeker, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Elena Gentile, Martin Häusling, Jan Huitema, Merja Kyllönen, Ulrike Müller, James Nicholson, Alojz Peterle, Christel Schaldemose, Jasenko Selimovic
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Lucy Anderson, Beatriz Becerra Basterrechea, Michał Boni, Neena Gill, Monika Hohlmeier, Sander Loones, Helga Stevens