



Document de ședință

A8-0088/2016

7.4.2016

RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2014 (2015/2180(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Derek Vaughan

CUPRINS

	Pagina
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	7
AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE	11
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND	14

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2014 (2015/2180(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014, însoțit de răspunsurile Colegiului¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2014 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 12 februarie 2016 privind descărcarea de gestiune a Colegiului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2014 (05584/2016 – C8-0078/2016),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
- având în vedere Decizia 2005/681/JAI a Consiliului din 20 septembrie 2005 de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL) și de abrogare a Deciziei 2000/820/JAI⁴, în special articolul 16,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 543/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de modificare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL),
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene⁵,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al

¹ JO C 409, 9.12.2015, p. 46.

² JO C 409, 9.12.2015, p. 46.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁴ JO L 256, 1.10.2005, p. 63.

⁵ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

Consiliului¹, în special articolul 108,

- având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0088/2016),
1. acordă directorului Colegiului European de Poliție descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului aferent exercițiului financiar 2014;
 2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului Colegiului European de Poliție, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014

(2015/2180(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014, însoțit de răspunsurile Colegiului¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2014 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 12 februarie 2016 privind descărcarea de gestiune a Colegiului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2014 (05584/2016 – C8-0078/2016),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
- având în vedere Decizia 2005/681/JAI a Consiliului din 20 septembrie 2005 de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL) și de abrogare a Deciziei 2000/820/JAI⁴, în special articolul 16,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 543/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de modificare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL),
- având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene⁵,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208

¹ JO C 409, 9.12.2015, p. 46.

² JO C 409, 9.12.2015, p. 46.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁴ JO L 256, 1.10.2005, p. 63.

⁵ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului¹, în special articolul 108,

- având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0088/2016),
1. ia act de conturile anuale finale ale Colegiului European de Poliție care sunt prezentate în anexa la raportul Curții de Conturi;
 2. aprobă închiderea conturilor Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului Colegiului European de Poliție, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2014
(2015/2180(DEC))**

Parlamentul European,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului European de Poliție aferent exercițiului financiar 2014,
 - având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0088/2016),
- A. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, bugetul definitiv al Colegiului European de Poliție („Colegiul”) aferent exercițiului financiar 2014 a fost de 8 575 859 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 1,48 % comparativ cu 2013; întrucât bugetul Colegiului provine în întregime de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea”), în raportul său privind conturile anuale ale Colegiului European de Poliție pentru exercițiul financiar 2014 („raportul Curții”), a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Colegiului și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

A acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune pentru 2013

1. constată din raportul Curții că, în ceea ce privește două observații formulate în raportul Curții pentru exercițiul 2011 și marcate ca fiind „nerezolvate” în raportul Curții pentru exercițiul 2012 și ca fiind „în desfășurare” în raportul Curții pentru exercițiul 2013, au fost întreprinse acțiuni corective și ambele recomandări sunt marcate în prezent în raportul Curții ca fiind „finalizate”; mai constată că, în ceea ce privește trei observații formulate în raportul Curții pentru exercițiul 2012 și marcate ca fiind „nerezolvate” sau „în desfășurare” în raportul Curții pentru exercițiul 2013, au fost întreprinse acțiuni corective și în prezent în raportul Curții două recomandări sunt marcate ca fiind „finalizate” și una ca „în desfășurare”; observă că dintre cele trei observații formulate în raportul Curții pentru exercițiul 2013, în raportul Curții două sunt marcate ca fiind „în desfășurare” și una ca „nu se aplică”;
2. ia act, pe baza informațiilor furnizate de Colegiu, de următoarele aspecte:
 - în conformitate cu politica Colegiului de prevenire și gestionare a conflictelor de interese și cu declarația de confidențialitate comunicate persoanelor vizate, Colegiul a publicat pe site-ul său web declarațiile de interese ale directorului, directorului adjunct, șefului departamentului servicii pentru corporații și membrilor Consiliului de administrație; ia act de faptul că declarațiile de interese semnate de membrii personalului Colegiului, de experții naționali detașați și de alte persoane fizice care

colaborează direct cu Colegiul nu sunt date publicității pentru a limita expunerea inutilă a datelor cu caracter personal;

- au fost puse în practică o serie de măsuri după mutarea Colegiului de la Bramshill în sediul recent modernizat din Budapesta pentru a asigura un mediu de lucru eficient din punct de vedere economic și ecologic;

Gestiunea bugetară și financiară

3. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2014 au condus la o rată de execuție bugetară de 97,40 %, reprezentând o creștere de 2,51 % față de exercițiul 2013, când a fost de 94,89 %; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 82,40 %, ceea ce reprezintă o creștere de 6,74 % față de 2013, când a fost de 89,14 %;

Angajamente și reportări

4. constată din situațiile financiare definitive ale Colegiului că nivelul creditelor angajate reportate, de 1 287 094 EUR, a fost ridicat, reprezentând 15 % din bugetul total pe 2014 și o creștere de 4 % față de 2013; constată, din raportul Curții, volumul ridicat al reportărilor la titlul II (cheltuieli administrative), de 383 940 EUR (59 %), care a crescut cu 29 % față de nivelul din 2013, de 145 414 EUR (30 %); recunoaște totuși că creșterea față de anul trecut se datorează în principal mutării sediului, care a avut loc în octombrie 2014, și facturilor aferente cursurilor de formare, scadente în ianuarie-februarie 2015, care nu au fost primite înainte de închiderea exercițiului financiar;
5. constată cu îngrijorare că rata de anulare a creditelor angajate reportate din 2013 a fost de 15%, la o valoare totală de 129 828 EUR; evidențiază faptul că rata mare de anulare se datorează în principal anulării proiectului Matrix și costurilor mai mici decât cele estimate care au trebuit rambursate în baza acordurilor de grant din 2013; roagă Colegiul să pregătească o analiză corespunzătoare a utilizatorilor în cazul unor proiecte similare și să obțină informații mai exacte din partea beneficiarilor atunci când estimează costurile aferente granturilor; subliniază că nivelul ridicat al anulărilor cauzate de supraestimarea costurilor aferente rambursărilor de efectuat în temeiul acordurilor de grant din exercițiul precedent reprezintă un fenomen recurent în gestiunea bugetului Colegiului și, prin urmare, situația respectivă ar trebui examinată cu deosebită atenție de către Colegiu; observă, în plus, că 14% din creditele reportate la Titlul III, constând în principal din cursuri și activități de comunicare, au fost dezangajate;
6. subliniază că Colegiul și-a îmbunătățit sistemul de monitorizare bugetară prin implementarea unor rapoarte bugetare lunare și prin reuniuni periodice cu toți actorii din circuitul financiar pentru a analiza și reduce la minimum potențialele reportări; constată că urmarea acestor eforturi a fost scăderea continuă, în ultimii cinci ani, în puncte procentuale, a nivelului reportărilor și anulărilor; invită Colegiul să reducă în continuare volumul creditelor angajate reportate în exercițiul următor, menținându-l cât mai scăzut;

Proceduri de achiziții publice și de recrutare

7. Colegiul i-a confirmat că a adoptat orientări privind acordarea de puncte candidaților, precum și o grilă pentru înscrierea lor pe lista scurtă, ambele fiind folosite de Comitetul de

selecție în proceduri de recrutare și stabilind legătura dintre baremurile de punctare și justificarea care stă la baza lor; constată că aceste orientări au fost aplicate pentru rundele de recrutări care au început în aprilie 2014; solicită Colegiului să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evaluarea finală a orientărilor de îndată ce vor fi evaluate de Curte și de Serviciul de Audit Intern (IAS) al Comisiei; invită Colegiul să includă în orientările sale, fără întârziere, eventualele îmbunătățiri necesare.

8. solicită Colegiului să aplice cu strictețe măsurile referitoare la discreție și excludere în ceea ce privește achizițiile publice, realizând verificări adecvate de fond în toate cazurile, și să aplice criteriile de excludere pentru a elimina companiile în cazul oricărui conflict de interese, acest lucru fiind esențial pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

9. observă că partenerii și părțile interesate cu care colaborează Colegiul pentru îndeplinirea obiectivelor sale sunt reprezentați de organisme ale Uniunii care își desfășoară activitatea în domeniul asigurării respectării legii și în alte domenii conexe și de instituții de formare din Europa, un rol semnificativ fiind jucat de colegiile de formare ale polițiilor naționale; ia act, pe baza informațiilor furnizate de Colegiu, de faptul că, prin natura activității sale și ținând seama de contextul specific în care operează, nu lucrează cu lobbyști în cadrul activităților legislative sau de tip similar;
10. afirmă că rapoartele anuale ale Colegiului ar putea juca un rol important în asigurarea respectării transparenței, responsabilității și integrității; invită Colegiul să includă în raportul său anual un capitol standard privind aceste elemente;
11. invită instituțiile și agențiile Uniunii care au introdus coduri de conduită, inclusiv Parlamentul European, să accelereze măsurile de punere în aplicare a codurilor, cum ar fi verificarea declarațiilor de interese financiare;
12. solicită adoptarea unei strategii clare privind denunțarea neregulilor și a unor norme de combatere a practicii „ușilor turnante”; reamintește Colegiului că trebuie să adopte norme interne obligatorii privind avertizorii de integritate, astfel cum se prevede la articolul 22c din Statutul funcționarilor UE, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014;

Auditul intern

13. află din raportul anual al Colegiului că s-au luat măsuri în vederea soluționării tuturor recomandărilor din auditul făcut de IAS; observă că informațiile primite din partea Colegiului privind îmbunătățirile realizate au fost confirmate prin închiderea de către IAS a două dintre recomandări, urmând ca feedbackul privind celelalte trei recomandări rămase să fie comunicat după următorul control al documentelor sau după următorul audit de urmărire subsecventă; solicită Colegiului să transmită autorității care acordă descărcarea de gestiune rezultatele acestui control de îndată ce vor fi disponibile;

Performanță

14. ia act de faptul că costurile mutării Colegiului din Regatul Unit în Ungaria a fost estimat la 1 006 515 EUR, din care 43% au fost finanțate de Colegiu prin economii derivate din coeficientul corector mai mic aplicat drepturilor salariale în Ungaria; confirmă că suma

restantă a fost finanțată prin contribuții egale din partea Comisiei și a Regatului Unit;

15. constată cu satisfacție că în 2014 Consiliul de administrație al Colegiului și-a externalizat serviciile de contabilitate către Comisie pentru a-și reduce cheltuielile administrative; ia act de faptul că numirea contabilului Comisiei ca și contabil al Colegiului a intrat în vigoare în aprilie 2014;

Alte observații

16. solicită Colegiului să își perfecționeze procedurile și practicile menite să apere interesele financiare ale Uniunii și să contribuie activ la un proces de descărcare de gestiune orientat spre rezultate;

o

o o

17. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 4 aprilie 2016¹ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

¹ Texte adoptate la acea dată, P[8_TA(-PROV)(2016)0000].

19.2.2016

AVIZ AL COMISIEI PENTRU LIBERTĂȚI CIVILE, JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Colegiului European de Poliție
afereant exercițiului financiar 2014
(2015/2180(DEC))

Raportoare pentru aviz: Monica Macovei

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de concluziile Curții de Conturi potrivit cărora conturile anuale ale Colegiului European de Poliție (CEPOL) prezintă în mod fidel situația financiară a acestuia la 31 decembrie 2014, iar operațiunile sale sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare;
2. ia act, în baza raportului CEPOL pentru 2014 privind gestiunea bugetară și financiară, de faptul că rezultatele financiare ale Agenției au fost afectate de două evenimente majore: externalizarea la 1 aprilie a serviciilor de contabilitate către contabilul Comisiei Europene și mutarea Agenției de la Bramshill, Regatul Unit, la Budapesta, Ungaria, care a avut loc în perioada cuprinsă între 19 septembrie și 1 octombrie;
3. ia act de nivelul ridicat al anulării creditelor angajate (15 %) reportate pentru exercițiul 2014 ca urmare a anulării proiectului Matrix și a valorii mai mici decât cea estimată a cheltuielilor care trebuiau rambursate în baza acordului de grant din 2013; solicită îmbunătățirea acestui aspect, deși este pe deplin conștient de faptul că, potrivit Curții de Conturi, reportările reprezintă de multe ori rezultatul unor evenimente asupra cărora agențiile nu au niciun control sau sunt justificate de caracterul multianual al operațiunilor, al procedurilor de achiziții sau al proiectelor;
4. ia act de răspunsul CEPOL la observațiile Curții, precum și de măsurile adoptate de CEPOL în ultimii ani, care au redus în mod semnificativ fondurile reportate și cele anulate, și de angajamentul său de a respecta mai riguros principiul bugetar al anualității prevăzut în Regulamentul financiar;
5. este preocupat de faptul că procedurile de recrutare ale CEPOL nu sunt încă pe deplin

transparente și că cerințele legate de experiența profesională nu respectă în toate cazurile normele de aplicare a Statutului funcționarilor Colegiului; ia act de faptul că CEPOL a adoptat orientări cu privire la modul de clasificare a candidaților (UG HR 001-2) și îndeamnă CEPOL să facă publice aceste orientări; regretă faptul că nu există informații în legătură cu orientările în cauză în raportul anual de activitate pentru 2014 și solicită CEPOL să menționeze astfel de informații și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la impactul orientărilor asupra procedurii de recrutare;

6. salută adoptarea și publicarea de către CEPOL a politicii de prevenire și gestionare a conflictelor de interese în noiembrie 2014; constată că CV-urile și declarațiile de interese ale directorului, directorului adjunct și ale majorității membrilor Consiliului de administrație sunt publicate pe site-ul de internet al CEPOL; îndeamnă CEPOL să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor Consiliului de administrație și ale tuturor experților, precum și o organigramă detaliată; solicită adoptarea unei strategii clare privind denunțarea și a unor norme de combatere a practicii „ușilor turnante”; reamintește Agenției că trebuie să adopte norme interne obligatorii privind persoanele care semnalează nereguli, în conformitate cu articolul 22c din Statutul funcționarilor UE, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2014.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	16.2.2016
Rezultatul votului final	+: 54 -: 1 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Jan Philipp Albrecht, Gerard Batten, Michał Boni, Caterina Chinnici, Ignazio Corrao, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Barbara Kudrycka, Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Péter Niedermüller, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Marina Albiol Guzmán, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Daniel Dalton, Dennis de Jong, Gérard Deprez, Anna Hedh, Petr Ježek, Emil Radev, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Elissavet Vozemberg-Vrionidi

**REZULTATUL VOTULUI FINAL
ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND**

Data adoptării	4.4.2016
Rezultatul votului final	+: 14 -: 4 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Louis Aliot, Inés Ayala Sender, Dennis de Jong, Martina Dlabajová, Ingeborg Gräßle, Verónica Lope Fontagné, Monica Macovei, Dan Nica, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Marco Valli, Derek Vaughan, Anders Primdahl Vistisen, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Marian-Jean Marinescu
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Bodil Valero