



Mødedokument

A8-0147/2016

25.4.2016

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien (12773/2015 – C8-0354/2015 – 2015/0229(NLE))

Fiskeriudvalget

Ordfører: Gabriel Mato

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
KORT BEGRUNDELSE	6
UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET.....	9
UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET	12
RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	15

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien (12773 – C8-0354/2015 – 2015/0229(NLE))

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (12773/2015),
 - der henviser til udkast til protokol om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien (12776/2015),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 43 og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), og stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C8-0354/2015),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 99, stk. 1, første og tredje afsnit, og stk. 2, og artikel 108, stk. 7,
 - der henviser til henstilling fra Fiskeriudvalget og udtalelser fra Udviklingsudvalget og fra Budgetudvalget (A8-0147/2016),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet, Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Den Islamiske Republik Mauretaniens regering og parlament.

KORT BEGRUNDELSE

Baggrund og indholdet af den nye protokol

Den første fiskeriaftale med Mauretanien stammer fra 1989, og siden da har flere på hinanden følgende aftaler givet EU-fartøjer mulighed for at fiske i Mauretaniens farvande. I 2006 trådte den nuværende associeringsaftale i kraft, og den blev i 2012 forlænget for en periode på to år, indtil udgangen af 2014.

Efter en lang forhandlingsperiode paraferede Den Europæiske Union og Mauretanien en ny protokol, som giver EU's fiskere mulighed for at fiske i mauretanske farvande i en periode på fire år. Denne protokol, som er blevet anvendt midlertidig siden den 16. november 2015, fastsætter fiskerimuligheder for fartøjer, som fisker krebsdyr, med undtagelse af languster og krabber, trawlere (uden fryseanlæg) og langlinefartøjer med bundline til fiskeri efter senegalesisk kulmule, fartøjer, der fisker efter demersale arter, notfartøjer til tunfiskeri, stangfiskerfartøjer til tunfiskeri og langlinefartøjer, frysetrawlere til pelagisk fiskeri og fartøjer uden fryseanlæg til pelagisk fiskeri. Den største kategori er frysetrawlere til pelagisk fiskeri, som der er afsat en kvote på 247.000 tons til, ud af de i alt 281.500 tons, der er afsat til hele fiskerflåden.

Kvoten til denne sidste kategori, som i den tidligere protokol var på 300.000 tons, er således blevet beskåret betydeligt for at tage hensyn til flådens udnyttelsesgrad, hvilket har fået direkte afsmitning på den finansielle modydelse, som EU skal betale til Mauretanien. Trods begrænsningen af fangstmulighederne håber man, at fiskerflåden vil udnytte kvoterne bedre som følge af betydelige ændringer i de tekniske betingelser, som Mauretanien har indført, samt som følge af forpligtelsen til at påmønstre mauretanske sømænd ombord.

Mauretanien har forpligtet sig til at revidere de kvoter, som EU-flåden fik tildelt inden for rammerne af Den Blandede Komité, der er nedsat i henhold til aftalen, med henblik på at tildele eventuelle andre muligheder for fangst af demersale arter til frysetrawlere, forudsat at der findes overskydende bestande, hvilket ville give denne kategori af fartøjer, som tidligere har fisket i disse farvande, mulighed for at vende tilbage til Mauretanien.

Den årlige finansielle modydelse, som EU skal betale Mauretanien for EU-fiskerfartøjernes adgang til Mauretaniens eksklusive fiskerizone, beløber sig til 55 mio. euro i forhold til 67 mio. euro i den tidligere protokol. Hertil kommer en økonomisk støtte på 16,5 mil. euro i hele aftalens gyldighedsperiode (4,125 mio. euro om året, i stedet for de 3 mio. euro i den tidligere protokol) til fremme af en bæredygtig udvikling i fiskerisektoren og beskyttelse af miljøet i hav- og kystområder. Sektorstøtten er blevet forhøjet for at forbedre EU's bistand til iværksættelsen af den nye sektorstrategi for bæredygtig udvikling af fiskeriet i Mauretanien.

Den nye aftale udfylder nogle huller i den tidligere protokol, hvis nytte lod meget tilbage at ønske. De begrænsninger, som flåden var pålagt, medførte en ringe udnyttelse af fangstmulighederne, der desuden svandt meget ind, efter at en af EU-flådens traditionelle former for fiskeri, nemlig efter blæksprutter, var blevet fjernet.

Fangstområderne til skaldyrsfiskeri og fangst af små pelagiske arter er blevet justeret for at forbedre sameksistensen med den mauretanske fiskerflåde, og fiskerimulighederne for

trawlere, der fisker efter senegalesisk kulmule, og for langlinefartøjer er blevet forbedret.

Der må særligt gøres opmærksom på den ændring, der er sket i beregningen af det mauretanske personale, der obligatorisk skal påmønstres europæiske fartøjer. Andelen på 60% bibeholdes, men den beregnes uden at medtage den del af besætningen, der beskæftiger sig med maskineriet, hvilket løser problemerne med de mauretanske sømænds uddannelsesniveau.

Den nye protokol indeholder også forbedringer for den del af fiskerflåden, der fisker efter stærkt vandrende arter, eftersom den kan fiske på lignende betingelser som dem, der gælder for andre tredjelande, idet kontrol- og adgangsforanstaltningerne er blevet harmoniseret med foranstaltningerne i andre aftaler om tunfangst.

Der er ligeledes indført betydelige forbedringer med hensyn til at gøre det klarere, hvordan reglen om, at EU-fartøjerne skal uddele 2% af fangsten af pelagiske arter til trængende befolkningsgrupper, skal anvendes.

Protokollen indeholder desuden radikale ændringer, først og fremmest i artikel 1, der har til formål at øge den gensidige tillid og mindske forskelsbehandlingen af EU-flåden i forhold til andre udenlandske fiskerflåder, hvilket skulle garantere, at disse pålægges samme bevarelsesforanstaltninger som EU-fartøjerne. Mauretania forpligter sig af hensyn til gennemsigtigheden til at offentliggøre alle private eller offentlige aftaler med tredjelande samt til at give EU-flåden fortrinsret til sine overskydende fiskeressourcer.

Ordførerens holdning

Den nye protokol er et stort fremskridt i forhold til den tidligere, og de nye forpligtelser, som Mauretania har påtaget sig med hensyn til gennemsigtighed og prioriteret adgang for EU-fiskerflåden, er velkomne i betragtning af de bitre erfaringer fra tidligere år, hvor Mauretania åbnede sit blækspruttefiskeri for udenlandske flåder, samtidig med at det nægtede EU-flåden adgang hertil.

Aftalen med Mauretania burde tjene som eksempel for de aftaler, som Den Europæiske Union i fremtiden undertegner med andre tredjelande, og ordføreren opmuntrer derfor Kommissionen til at fortsætte ad samme vej med gennemsigtighed i alle de bilaterale forhandlinger.

Forlængelsen af varigheden til fire år for denne protokol, der er den vigtigste, som Den Europæiske Union i øjeblikket har undertegnet med et tredjeland, vil sikre større stabilitet for den flåde, der fisker i mauretanske farvande.

Udelukkelsen af kategorien blæksprutter i den tidligere aftale betød en meget drastisk ændring for EU-fiskerflåden, som ligefrem gav anledning til ophugning af fartøjer, og ordføreren anmoder derfor Kommissionen om at følge meget nøje med i disse bestandes tilstand samt om at sikre nøje overholdelse af den fortrinsret, som EU-fiskerflåden har fået til Mauretaniens overskydende fiskebestande.

Det er ligeledes af største betydning for den nye protokols troværdighed i EU-fiskernes øjne, at der er total garanti for, at fiskerflåder fra lande uden for EU pålægges samme tekniske

betingelser med hensyn til bevarelse og forvaltning af ressourcer, og at Mauretanien også anvender ensartede finansielle bestemmelser i forbindelse med de afgifter, der betales af rederne, og offentlig finansiel deltagelse.

Et andet meget positivt element er den større balance mellem den finansielle modydelse og de aftalte fiskerimuligheder. På denne måde forbedres cost/benefit-forholdet i aftalen med Mauretanien i væsentlig grad, og hertil bidrager også de ændringer, der er indført i de tekniske foranstaltninger.

Desuden viser styrkelsen af bistanden til det lokale mauretanske fiskeri, at Den Europæiske Union er fast besluttet på at satse på udviklingen af fiskerflåderne i de lande, som den har indgået aftaler med, og dens ønske om at eksportere den model med miljømæssig, økonomisk og social bæredygtighed, som den går ind for i sin fiskeripolitik.

Ordføreren anerkender de bestræbelser, som forhandlerne har gjort sig, men beklager imidlertid, at Mauretanien har modsat sig landing af fangster i havnen Puerto de La Luz i Las Palmas og tvinger EU-fiskerflåden til at foretage al landing i Nouadhibou, hvilket er til betydelig skade for beskæftigelsen i den nævnte EU-havn. Ordføreren opfordrer Kommissionen til at tage dette problem op på møderne i Den Blandede Komité med henblik på at finde en løsning, der giver mulighed for at foretage landing i havne på Gran Canaria, fordi de giver bedre mulighed for kontrol med fangsterne, så længe de mauretanske havne endnu ikke disponerer over en bedre udviklet infrastruktur.

Den Blandede Komité bør desuden seriøst undersøge alle realistiske muligheder for at øge EU-fiskerflådens fangstkvoter under hensyntagen til udviklingen i fiskebestandene, herunder om muligt kategorien blæksprutter, selv om fangsten af denne art i første omgang er begrænset til forsøgsfiskeri, samt for en forøgelse af trawler-flådens muligheder for fangst af krebsdyr.

Ordføreren opfordrer ligeledes Kommissionen til at yde målrettet støtte til de initiativer, der iværksættes i fællesskab af mauretanske og europæiske erhvervsdrivende såsom MACAPEL-projektet, hvormed der er blevet etableret et virksomhedspartnerskab til udvikling og konsolidering af en teknologisk avanceret og bæredygtig produktionsstruktur til det pelagiske fiskeri og dermed forbunden virksomhed i Mauretanien.

Ordføreren minder i denne forbindelse om Europa-Parlamentets beslutning om samhørighedspolitikens rolle med hensyn til EU-regioner i den yderste periferi inden for rammerne af EU 2020 (2011/2195(INI)), hvori der henvises til *"nødvendigheden af at finde specifikke, innovative løsninger, som fremmer reel regional integration gennem fælles programmer og projekter mellem regionerne i den yderste periferi og tredjelændene i naboområdet"*.

Endvidere gør ordføreren opmærksom på, at Europa-Parlamentet i sin seneste initiativbetænkning om den fælles fiskeripolitik's eksterne dimension (2015/2091 (INI)) anmoder om, at forhandlingen om bilaterale aftaler med tredjelænder skal være til gavn for regionerne i den yderste periferi.

Nogle af de omtalte regioners beliggenhed tæt på mauretansk farvand er mere end grund nok til en særbehandling af disse regioner inden for rammerne af fiskeriaftalen med Mauretanien.

17.3.2016

UDTALELSE FRA UDVIKLINGSUDVALGET

til Fiskeriudvalget

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien (12773/2015 – C8-0354/2015 – 2015/0229(NLE))

Ordfører for udtalelse: Ignazio Corrao

KORT BEGRUNDELSE

Mauretanien er et af de fattigste af de mindst udviklede lande i verden, idet det befinder sig på plads nr. 161 ud af 187 mulige pladser på De Forenede Nationers indeks over menneskelig udvikling 2014. 42% af befolkningen lever under fattigdomsgrænsen.

Økonomien er svag. Mauretanien lider under strukturel fødevaremangel, da landbrugsjorden er truet af ørkendannelse, og produktionsmidlerne er begrænsede, hvilket gør, at kun 0,5 % af jorden kan bruges til landbrug. Økonomien er derfor centreret omkring minedrift og fiskeri, idet fiskeriet står for 5-10 % af det årlige BNP. Landet har et af de mest fiskerige farvande i verden, og alligevel udnyttes de økonomiske muligheder i denne naturlige ressource ikke fuldt ud, idet meget lidt af den fangst, der landes i mauretanske havne, forarbejdes lokalt.

30 % af befolkningen (42,9 % af de unge) er arbejdsløse. Kravet i protokollen om ansættelse af mauretanske fiskere (60 % af besætningen på rejefiskefartøjer og trawlere til pelagisk fiskeri) hilses derfor velkommen.

I starten af 2015 levede 20-30 % af befolkningen i høj fødevareusikkerhed (FN's Verdensfødevareprogram). Fødevarekrisen i Sahel i 2012 gav sig udslag i, at 1/3 af befolkningen i Mauretanien (omkring 1 million mennesker) var i fare for akut underernæring. Der er over 66 000 flygtninge fra Mali i Mauretanien, og det påvirker fødevarerituationen, da det skaber et større pres på lokale fødevarelagre og -ressourcer. I denne henseende fastlægges det i protokollen, at 2 % af de pelagiske fangster skal uddeles til folk i nød.

Protokollen skal være gyldig i fire år fra 2015 til 2019. Det er en flerartsaftale. Det finansielle

bidrag er: 55 000 000 EUR/året for adgang til farvandene og yderligere 4 125 000/året til fremme af bæredygtigt fiskeri.

Udviklingsudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien godkendes.

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING
I RÅDGIVENDE UDVALG**

Dato for vedtagelse	15.3.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 19 -: 2 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Louis Aliot, Nicolas Bay, Ignazio Corrao, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Eleni Theocharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Louis-Joseph Manscour, Paul Rübig, Jan Zahradil, Joachim Zeller
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Michèle Rivasi, Estefanía Torres Martínez

16.3.2016

UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET

til Fiskeriudvalget

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien (12773/2015 – C8-0354/2015 – 2015/0229(NLE))

Ordfører for udtalelse: Eider Gardiazabal Rubial

KORT BEGRUNDELSE

Protokollen for perioden 2012-2014 udløb den 15. december 2014. Den europæiske fiskeriflådes aktivitet i Den Islamiske Republik Mauretaniens fiskerizone er derfor blevet afbrudt, mens undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af den nye protokol afventes.

På grundlag af en bemyndigelse fra Rådet har Kommissionen på EU's vegne forhandlet om fornyelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien. Disse forhandlinger mandede ud i paraferingen af en ny protokol den 10. juli 2015. Protokollen dækker en periode på fire år regnet fra datoen for den midlertidige anvendelse, det vil sige fra datoen for dens undertegnelse.

Hovedformålet med protokollen er inden for grænserne af det disponible overskud at give EU-fiskerifartøjer fiskerimuligheder i mauretanske farvande under hensyntagen til de tilgængelige videnskabelige vurderinger, navnlig fra Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav (CECAF), og i overensstemmelse med videnskabelig rådgivning og henstillinger fra Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT).

Formålet er også at styrke samarbejdet mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien med henblik på at skabe en partnerskabsramme for udvikling af en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Den Islamiske Republik Mauretaniens fiskerizone i begge parters interesse. Sektorstøtten er forhøjet i forhold til den foregående periode for at støtte Den Islamiske Republik Mauretaniens gennemførelse af den nye nationale sektorstrategi for bæredygtig udvikling af fiskerisektoren.

Den årlige finansielle modydelse er fastsat til 59 125 000 EUR om året på grundlag af:

- en samlet tilladt fangstmængde på 261 500 ton for fiskerikategorierne 1, 2, 3, 6 og 7 og en referencemængde på 20 000 ton for fiskerikategorierne 4 og 5 i protokollen, svarende til et beløb for adgang på 55 000 000 EUR om året, og
- støtte til udviklingen af Den Islamiske Republik Mauretaniens fiskerisektorpolitik på 4 125 000 EUR om året. Denne støtte er i overensstemmelse med målene for Den Islamiske Republik Mauretaniens nationale fiskeripolitik og navnlig dens behov med hensyn til støtte til videnskabeligt og teknisk samarbejde, uddannelse, fiskerikontrol, miljøbeskyttelse og udviklingsinfrastruktur.

Budgetudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at Parlamentet godkender udkastet til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om fastsættelse for en periode på fire år af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien.

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING
I RÅDGIVENDE UDVALG**

Dato for vedtagelse	16.3.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 2 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Monika Hohlmeier, Anneli Jäätteenmäki, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Urmas Paet, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Marco Valli, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra, Stanisław Żółtek
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Nils Torvalds

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING
I KORRESPONDERENDE UDVALG**

Dato for vedtagelse	19.4.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Izaskun Bilbao Barandica, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Laura Ferrara