

20.4.2017

A8-0291/ 001-001

TARKISTUKSET 001-001

esittäjä(t): Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Mietintö

Theodor Dumitru Stolojan

A8-0291/2016

Tilinpäätösraportointiin ja tilintarkastukseen liittyvien yksittäisten toimien tukemiseksi toteutettava unionin ohjelma

Ehdotus asetukseksi (COM(2016)0202 – C8-0145/2016 – 2016/0110(COD))

Tarkistus 1

EUROOPAN PARLAMENTIN TARKISTUKSET*

komission ehdotukseen

2016/0110 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

tilinpäätösraportointiin ja tilintarkastukseen liittyvien yksittäisten toimien tukemiseksi toteutettavasta unionin ohjelmasta kaudelle 2014–2020 annetun asetuksen (EU) N:o 258/2014 muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

* Tarkistukset: uusi tai muutettu teksti merkitään lihavoidulla kursiivilla, poistot symbolilla **■**.

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 258/2014² perusteella kansainvälisten tilinpäätösstandardien säätiö (International Financing Reporting Standards Foundation), jäljempänä 'IFRS-säätiö', joka on kansainvälisen tilinpäätösstandardikomitean säätiön IASCF:n (International Accounting Standards Committee Foundation) oikeudellinen seuraaja, sekä julkisen edun valvontalautakunta (Public Interest Oversight Board), jäljempänä 'PIOB', saavat 31 päivään joulukuuta 2020 unionin osarahoitusta toiminta-avustuksina.
- (2) Euroopan tilinpäätösraportoinnin neuvoo-antava ryhmä (European Financial Reporting Advisory Group), jäljempänä 'EFRAG', saa asetuksen (EU) N:o 258/2014 perusteella 31 päivään joulukuuta 2016 unionin osarahoitusta toiminta-avustuksina.
- (3) Komissio julkaisi 12 päivänä marraskuuta 2013 sisämarkkinoista ja palveluista vastaavan komissaarin erityisneuvonantajan Philippe Maystadtin raportin, jäljempänä 'erityisneuvonantajan raportti', jossa tämä hahmotteli mahdollisia EFRAG:n hallintoon tehtäviä uudistuksia, joiden tarkoituksena olisi vahvistaa unionin panosta kansainvälisten tilinpäätösstandardien laatimisessa.
- (4) Komissio seurasi tarkasti EFRAG:n hallintouudistuksen täytäntöönpanoa ja tiedotti Euroopan parlamentille ja neuvostolle asianmukaisesti täytäntöönpanon etenemisestä.
- (4 a) *Olisi otettava huomioon, että EFRAG:n eri täytäntöönpanoelimissä julkiset edut ovat aliedustettuja yksityisiin etuihin verrattuna, mikä olisi korjattava sen uuden hallinnon alaisuudessa.***
- (4 b) *Asetuksen (EU) N:o 258/2014 9 artiklan 3 kohta velvoittaa komission laatimaan vuotuisen kertomuksen IFRS-säätiön toiminnasta IFRS-standardien, PIOB:n ja EFRAG:n kehityksen osalta. Vuotuisessa kertomuksessa olisi myös viitattava***

¹ EUVL C , , s. .

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 258/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, tilinpäätösraportointiin ja tilintarkastukseen liittyvien yksittäisten toimien tukemiseksi toteutettavasta unionin ohjelmasta kaudelle 2014–2020 ja päätöksen N:o 716/2009/EY kumoamisesta (EUVL L 105, 8.4.2014, s. 1).

niiden suositusten ja kehotusten seurantaan ja täytäntöönpanoon, jotka esitettiin Euroopan parlamentin 7 päivänä kesäkuuta 2016 antamassa päätöslauselmassa kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IAS) arvioinnista ja kansainvälisten tilinpäätösstandardien säätiön (IFRS), Euroopan tilinpäätösraportoinnin neuvonantavan ryhmän (EFRAG) ja julkisen edun valvontalautakunnan (PIOB) toiminnasta, sekä Euroopan parlamentin tulevista päätöslauselmissa esitettäviin kehotuksiin ja vaatimuksiin. Unionin ohjelmasta rahoitusta saavina tuensaaajina IFRS-säätiön, PIOB:n ja EFRAG:n olisi laadittava vuosittain kertomus unionin toimien täytäntöönpanosta tilinpäätösraportoinnin ja tilintarkastuksen alalla erityisesti viittaamalla niiden suositusten ja kehotusten seurantaan ja täytäntöönpanoon, joita on esitetty aikaisemmissa tai joita esitetään tulevista Euroopan parlamentin päätöslauselmissa. Lisäksi IFRS-säätiötä, PIOB:tä ja EFRAG:tä kehotetaan osallistumaan säännöllisesti vuosittain Euroopan parlamentin järjestämiin kuulemistilaisuuksiin antaakseen täyden selonteon kansainvälisten tilinpäätös- ja tilintarkastusstandardien kehityksestä.

- (4 c) *Komission olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle entistä säännöllisemmin tietoa IFRS-säätiön, EFRAG:n ja PIOB:n yhdessä tekemästä työstä, koska unioni rahoittaa näitä kolmea virastoa ja koska ne työskentelevät saman päämäärän hyväksi.*
- (5) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 258/2014 olisi muutettava.
- (5 a) *EFRAG:n toiminta-alue rajoittuu tällä hetkellä siihen, mikä on kuvattu erityisneuvonantajan raportissa, ja kun otetaan huomioon, että 7 päivänä kesäkuuta 2016 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa EFRAG:lle on annettu useita lisätehtäviä ja vastuualueita, EFRAG:n olisi varmistettava, että kyseisiä lisätehtäviä ja vastuualueita seurataan aktiivisesti ja niistä raportoidaan.*
- (6) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, joka on unionin ohjelman vuosien 2017–2020 talousarvion korottaminen, jolla tuetaan EFRAG:n toimintaa tilinpäätösraportointiin liittyvien unionin politiikan tavoitteiden saavuttamisen edistämiseksi, vaan se voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten takia saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetusta (EU) N:o 258/2014 seuraavasti:

- 1) Korvataan 3 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohta seuraavasti:
”i) EFRAG.”.
- 2) Muutetaan 6 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Ohjelman toteuttamiseen varatut rahoituspuitteet vuosiksi 2014–2020 ovat 57 007 000 euroa nykyhintoina.”;

b) korvataan 3 kohdan a alakohta seuraavasti:

”a) EFRAG: 23 134 000 euroa;”.

2 a) Muutetaan 9 artikla seuraavasti:

a) lisätään kohta seuraavasti:

”4 a. IFRS-säätiön osalta 3 kohdassa tarkoitettussa kertomuksessa arvioidaan myös, onko lisää edistymistä tapahtunut IFRS-säätiön ja IASB:n hallinnoinnissa erityisesti avoimuuden, eturistiriitöiden välttämisen ja palkattujen asiantuntijoiden monipuolisuuden osalta ja onko toteutettu jonkinlaisia toimenpiteitä, joilla varmistetaan eturyhmien (esimerkiksi kuluttajia edustavat virastot ja valtiovarainministeriöt) laaja edustus ja julkinen vastuuvollisuus, jotta taataan korkealaatuiset tilinpäätösstandardit. Lisäksi siinä kartoitetaan ja arvioidaan IFRS:n puitteissa toteutettuja toimia demokraattisen legitiimiyden, avoimuuden, seurattavuuden ja riippumattomuuden lisäämiseksi, mikä koskee esimerkiksi asiakirjojen julkista saatavuutta, avointa vuoropuhelua eri sidosryhmien kanssa, pakollisten avoimuusrekistereiden perustamista sekä eturyhmien kokousten avoimuutta koskevia sääntöjä samoin kuin sisäisiä sääntöjä, joilla pyritään erityisesti eturistiriitöiden välttämiseen.”

b) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Edellä 3 kohdassa tarkoitettussa kertomuksessa käsitellään PIOB:n tai sen seuraajaorganisaation osalta edistymistä rahoituksen monipuolistamisessa **ja arvioidaan toteutettuja toimia, joilla varmistetaan tilintarkastusalan riippumattomuus.** Jos IFAC:in rahoituksen osuus on tietyssä vuonna yli kaksi kolmasosaa PIOB:n vuotuisesta kokonaisrahoituksesta, komissio ehdottaa vuosittaisen rahoitusosuutensa rajoittamista kyseisenä vuonna enintään 300 000 euroon.”

c) korvataan 6 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Tarvittaessa komissio antaa lainsäädäntöehdotuksen EFRAG:n **muuttamisesta julkiseksi virastoksi pitkällä aikavälillä.**”

d) lisätään kohta seuraavasti:

”6 a. EFRAG:n osalta 3 kohdassa tarkoitettussa kertomuksessa arvioidaan,

a) onko erityisneuvonantajan raportissa määriteltyä ”laajennetun julkisen hyödykkeen” kriteeriä (toisin sanoen

tilinpäätösstandardit eivät saisi vaarantaa unionin rahoitusvakautta eivätkä estää unionin talouskehitystä) noudatettu täysimääräisesti edellisenä vuonna toteutetun hyväksymisprosessin aikana;

- b) ovatko Euroopan parlamentti ja neuvosto olleet varhaisessa vaiheessa mukana kirjanpitostandardien kehittämisessä ylipäättään sekä etenkin niiden hyväksymisprosessissa; ja*
- c) onko saatu aikaan entistä monipuolisempi ja tasapainoisempi rahoitusrakenne, joka perustuu myös maksuihin ja julkisiin lähteisiin, ja onko toteutettu virallisia toimenpiteitä, jotta jäsenvaltioita, joilla ei vielä ole kansallista rahoitusmekanismia, kannustetaan perustamaan sellainen; ja*

lisäksi siinä kartoitetaan ja arvioidaan IFRS:n puitteissa toteutettuja toimia demokraattisen legitimiuden, avoimuuden, seurattavuuden ja riippumattomuuden lisäämiseksi, mikä koskee esimerkiksi asiakirjojen julkista saatavuutta, avointa vuoropuhelua eri sidosryhmien kanssa, pakollisten avoimuusrekistereiden perustamista sekä eturyhmien kokousten avoimuutta koskevia sääntöjä samoin kuin sisäisiä sääntöjä, joilla pyritään erityisesti eturistiriitojen välttämiseen.”

e) lisätään kohta seuraavasti:

”9 a. Vuodesta 2017 alkaen IFRS-säätiö, PIOB ja EFRAG laativat vuotuisen kertomuksen unionin toimien täytäntöönpanosta tilinpäätösraportoinnin ja tilintarkastuksen alalla ja osallistuvat säännöllisesti vuosittain Euroopan parlamentin järjestämiin kuulemistilaisuuksiin antaakseen täyden selonteon kansainvälisten tilinpäätös- ja tilintarkastusstandardien kehityksestä.

Kertomus kattaa seuraavat seikat:

- a) niiden suositusten ja kehotusten seuranta ja täytäntöönpano, jotka on esitetty aikaisemmissa tai jotka esitetään tulevissa Euroopan parlamentin päätöslauselmissa;*
- b) onko lisää edistymistä tapahtunut hallinnoinnissa erityisesti avoimuuden osalta ja mitä toimia on toteutettu eturyhmien laajan edustuksen ja julkisen vastuuvollisuuden varmistamiseksi; ja*
- c) toteutettujen toimien kartoitus demokraattisen legitimiuden, avoimuuden, seurattavuuden ja riippumattomuuden lisäämiseksi, mikä koskee esimerkiksi asiakirjojen julkista saatavuutta, eturyhmien kokousten avoimuutta ja eturistiriitojen välttämistä.”*

2 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2017.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja