

20.4.2017

A8-0291/ 001-001

AMANDMANI 001-001

podnositelj Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvješće

Theodor Dumitru Stolojan

A8-0291/2016

Program Unije za podupiranje posebnih aktivnosti u području financijskog izvještavanja i revizije

Prijedlog uredbe (COM(2016)0202 – C8-0145/2016 – 2016/0110(COD))

Amandman 1

AMANDMANI EUROPSKOG PARLAMENTA *

na prijedlog Komisije

2016/0110 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 258/2014 o uspostavi programa Unije za podupiranje posebnih aktivnosti u području financijskog izvještavanja i revizije za razdoblje 2014. – 2020.

(Tekst značajan za EGP)

* Amandmani: novi ili izmijenjeni tekst označuje se podebljanim kurzivom; a brisani tekst oznakom **■** .

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Na temelju Uredbe (EU) br. 258/2014 Europskog parlamenta i Vijeća², Zaklada za međunarodne standarde financijskog izvještavanja (Zaklada za MSFI), koja je pravni sljednik Zaklade odbora za međunarodne računovodstvene standarde (IASCF), te Odbor za nadzor javnog interesa (PIOB) koriste se sufinanciranjem Unije u obliku bespovratnih sredstava za poslovanje do 31. prosinca 2020.
- (2) Na temelju Uredbe (EU) br. 258/2014 Europska savjetodavna skupina za financijsko izvještavanje (EFRAG) koristi se sufinanciranjem Unije u obliku bespovratnih sredstava za poslovanje do 31. prosinca 2016.
- (3) Komisija je 12. studenoga 2013. objavila izvješće Philippea Maystadta, posebnog savjetnika povjerenika za unutarnje tržište i usluge („izvješće posebnog savjetnika”) u kojem je iznio potencijalne reforme upravljanja EFRAG-om usmjerene jačanju doprinosa Unije razvoju međunarodnih računovodstvenih standarda.
- (4) Komisija je pomno pratila provedbu reforme upravljanja EFRAG-om te obavijestila Europski parlament i Vijeće o napretku njezine provedbe. ■
- (4a) *Trebalo bi voditi računa o podzastupljenosti javnog interesa u usporedbi s privatnim interesom u raznim izvršnim tijelima EFRAG-a te bi njegova nova upravljačka struktura trebala ukloniti taj nedostatak.***
- (4b) *U skladu s člankom 9. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 258/2014 Komisija mora pripremiti godišnje izvješće o aktivnostima Zaklade za MSFI u pogledu razvoja MSFI-ja, PIOB-a i EFRAG-a. U to bi godišnje izvješće trebalo uključiti i informacije koje se odnose na praćenje i provedbu preporuka i zahtjeva iznesenih u Rezoluciji Europskog parlamenta od 7. lipnja 2016. o evaluaciji međunarodnih računovodstvenih standarda (MRS) i aktivnostima Zaklade za MSFI, EFRAG-a i PIOB-a, kao i preporuka i zahtjeva iz budućih rezolucija Europskog parlamenta. Kao korisnici financijskih sredstava iz programa Unije Zaklada za MSFI, PIOB i EFRAG trebali bi sastavljati godišnja izvješća o provedbi politika Unije u području***

¹ SL L , , str. .

² Uredba (EU) br. 258/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o uspostavi programa Unije za podupiranje posebnih aktivnosti u području financijskog izvještavanja i revizije za razdoblje 2014. – 2020. i stavljanju izvan snage Odluke br. 716/2009 (SL L 105, 8.4.2014., str. 1.).

financijskog izvještavanja i revizije, posebice uključujući pritom informacije koje se odnose na praćenje i provedbu preporuka i zahtjeva iz prošlih ili budućih rezolucija Europskog parlamenta. Osim toga, Zaklada za MSFI, PIOB i EFRAG potiču se da redovito, najmanje jednom godišnje, sudjeluju u saslušanjima koja organizira Europski parlament kako bi dali cjelovit pregled razvoja događaja u području standarda međunarodnog financijskog izvještavanja i revizije.

- (4c) *Europska komisija trebala bi Europskom parlamentu i Vijeću pružati više redovitih informacija o povezivanju rada Zaklade za MSFI, EFRAG-a i PIOB-a s obzirom na to da se ta tri tijela financiraju iz proračuna Unije i djeluju u istu svrhu.*
- (5) Uredbu (EU) br. 258/2014 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (5a) *Djelokrug EFRAG-a trenutačno je ograničen na ono što je opisano u izvješću posebnog savjetnika, a s obzirom na brojne dodatne zadaće i odgovornosti koje su mu dodijeljene u Rezoluciji Europskog parlamenta od 7. lipnja 2016., EFRAG bi se trebao pobrinuti za to da se te dodatne zadaće i odgovornosti aktivno prate i da se o njima izvještava.*
- (6) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, to jest povećanje proračuna za program Unije za razdoblje od 2017. do 2020. u svrhu podupiranja aktivnosti EFRAG-a koje doprinose ostvarenju ciljeva politike Unije u pogledu financijskog izvještavanja, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog svojeg opsega i učinaka on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova se Uredba odnosi samo na ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) br. 258/2014 mijenja se kako slijedi:

1. U članku 3. stavku 1. točki (a) podtočka i. zamjenjuje se sljedećim:

„i. EFRAG;”.

2. Članak 6. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Financijska omotnica za provedbu programa za razdoblje od 2014. do 2020. iznosi 57 007 000 EUR u tekućim cijenama.”;

(b) u stavku 3. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) za EFRAG: 23 134 000 EUR;”.

(2.a) Članak 9. mijenja se kako slijedi:

(a) umeće se sljedeći stavak:

„4.a U pogledu Zaklade za MSFI, u izvješću iz stavka 3. ocjenjuje se i je li ostvaren daljnji napredak u pogledu upravljanja Zakladom za MSFI i IASB-om, osobito u smislu transparentnosti, sprečavanja sukoba interesa i raznolikosti kad je riječ o angažiranim stručnjacima, te jesu li poduzete mjere da bi se osigurala široka zastupljenost interesa (kao što su agencije koje zastupaju potrošače i ministarstva financija) i javna odgovornost kako bi se zajamčila visoka kvaliteta računovodstvenih standarda, i koje su to mjere. Nadalje, u izvješću se utvrđuju i ocjenjuju mjere poduzete unutar Zaklade za MSFI za poboljšanje demokratske legitimnosti, transparentnosti, odgovornosti i integriteta koje se, među ostalim, odnose i na pristup javnosti dokumentima, otvoren dijalog s različitim dionicima, uspostavljanje obveznih registara transparentnosti te pravila o transparentnosti sastanaka s lobistima, kao i interna pravila, prije svega za sprečavanje sukoba interesa.”

(b) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. U pogledu PIOB-a ili organizacije koja je njegov nasljednik, izvješćem iz stavka 3. obuhvaća se razvoj događaja u području diversifikacije financiranja i ocjenjuju se poduzete mjere za osiguravanje integriteta revizorske struke. Ako financiranje od strane IFAC-a u pojedinoj godini dosegne više od dvije trećine ukupnog godišnjeg financiranja PIOB-a, Komisija predlaže ograničavanje njegova godišnjeg doprinosa za tu godinu na najviše 300 000 EUR.”

(c) u stavku 6. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Komisija prema potrebi podnosi zakonodavni prijedlog za preobrazbu EFRAG-a u javnu agenciju u dugoročnom razdoblju.”

(d) umeće se sljedeći stavak:

„6.a U pogledu EFRAG-a, u izvješću iz stavka 3. ocjenjuje se: (a) je li se tijekom postupka odobravanja provedenog u prethodnoj godini u potpunosti poštovao kriterij „proširenog javnog dobra” u skladu s definicijom iz izvješća posebnog savjetnika (tj. da računovodstveni standardi ne bi smjeli ugroziti financijsku stabilnost u Uniji ni kočiti gospodarski razvoj Unije);

(b) jesu li Europski parlament i Vijeće u ranoj fazi bili uključeni u razvijanje standarda financijskog izvještavanja općenito gledano, a pogotovo u postupak odobravanja; i

(c) je li ostvarena diversificiranija i uravnoteženija financijska struktura, među ostalim i na osnovi naknada i javnih izvora, te jesu li poduzete formalne mjere kako bi se države članice koje nemaju nacionalni mehanizam financiranja potaknulo na uspostavu takvog mehanizma; i

Nadalje, u izvješću se utvrđuju i ocjenjuju mjere poduzete unutar EFRAG-a za poboljšanje demokratske legitimnosti, transparentnosti, odgovornosti i integriteta

koje se, među ostalim, odnose i na pristup javnosti dokumentima, otvoren dijalog s različitim dionicima, uspostavljanje obveznih registara transparentnosti te pravila o transparentnosti sastanaka s lobistima, kao i interna pravila, prije svega za sprečavanje sukoba interesa.”

(e) dodaje se sljedeći stavak:

„9.a Počevši od 2017. Zaklada za MSFI, PIOB i EFRAG pripremaju godišnje izvješće o provedbi politika Unije u području financijskog izvještavanja i revizije te redovito, najmanje jednom godišnje, sudjeluju u saslušanjima koja organizira Europski parlament kako bi dali cjelovit pregled razvoja događaja u području standarda međunarodnog financijskog izvještavanja i revizije.

Izvješće obuhvaća sljedeće elemente:

(a) praćenje i provedbu preporuka i zahtjeva iznesenih u prošlim ili budućim rezolucijama Europskog parlamenta;

(b) je li ostvaren daljnji napredak u pogledu upravljanja, osobito u smislu transparentnosti, te koje su mjere poduzete da bi se osigurala široka zastupljenost interesa i javna odgovornost; i

(c) utvrđivanje poduzetih mjera za poboljšanje demokratske legitimnosti, transparentnosti, odgovornosti i integriteta koje se, među ostalim, odnose i na pristup javnosti dokumentima, transparentnost sastanaka s lobistima i sprečavanje sukoba interesa.”

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2017.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik

Predsjednik