



---

Zittingsdocument

---

28.8.2017

A8-0310/2016/err01

## ADDENDUM

bij het verslag

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010  
(COM(2016)0052 – C8-0035/2016 – 2016/0030(COD))

Commissie industrie, onderzoek en energie

Rapporteur: Jerzy Buzek  
A8-0310/2016

---

Ontwerpwetgevingsresolutie

**Onderstaand advies wordt ingevoegd na de toelichting:**

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN INZAKE DE  
RECHTSGRONDSLAG

Mr Jerzy Buzek  
Voorzitter  
Commissie industrie, onderzoek en energie  
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de rechtsgrondslag van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (2016/0030(COD))

Geachte voorzitter,

RR\1107573NL.docx

PE580.796v02-00

Bij brief van 11 mei heeft u, overeenkomstig artikel 39, lid 2, van het Reglement, de Commissie juridische zaken verzocht de juistheid na te gaan van de rechtsgrondslag van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010.

De door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag is artikel 194 VWEU, dat de rechtsgrondslag vormt voor energiebeleid; tijdens de interinstitutionele onderhandelingen werd het echter nodig geacht een verwijzing toe te voegen naar lid 2 van het bovengenoemde artikel, waarin wordt bepaald dat de maatregelen worden vastgesteld volgens de gewone wetgevingsprocedure. Om die reden verzoekt ITRE om een advies over de geschiktheid van artikel 194, lid 2, VWEU als rechtsgrondslag voor voornoemd voorstel.

De commissie heeft bovengenoemde kwestie behandeld op haar vergadering van 12 juni 2017.

## **I. Achtergrond**

De betreffende verordening heeft tot doel dat alle noodzakelijke maatregelen worden genomen om ononderbroken leveringen van gas in heel de Unie veilig te stellen, met name voor beschermde afnemers in het geval van moeilijke weersomstandigheden of verstoring van de gasbevoorrading.

Om deze doelstelling te bereiken wordt in het voorstel van verordening voorgesteld de regionale coördinatie te versterken in overeenstemming met een aantal beginselen en normen die op Europees niveau worden afgesproken. Volgens de voorgestelde aanpak moeten de lidstaten binnen hun regio nauw samenwerken wanneer zij een risico-evaluatie op regionaal niveau verrichten. Om de consistentie in heel de EU te garanderen zullen regionale risico-evaluaties plaatsvinden op basis van een EU-wijde simulatie, met gemeenschappelijke normen en een specifiek scenario. De risico's die uit regionale risico-evaluaties naar voren komen, worden in regionale preventieve actieplannen en noodplannen behandeld, worden aan een peer-review onderworpen en worden goedgekeurd door de Commissie.

Het voorstel verwijst naar artikel 194 VWEU als rechtsgrondslag, de Commissie heeft echter niet aangeduid op welk lid van het artikel het voorstel moet worden gebaseerd.

## **II. Toepasselijke Verdragsbepaling**

In het voorstel van de Commissie wordt het volgende artikel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, (opgenomen in titel XXI getiteld "Energie"), voorgesteld als rechtsgrondslag (*onderstreping toegevoegd*):

### ***Artikel 194 VWEU***

*1. In het kader van de totstandbrenging en de werking van de interne markt en rekening*

*houdend met de noodzaak om het milieu in stand te houden en te verbeteren, is het beleid van de Unie op het gebied van energie, in een geest van solidariteit tussen de lidstaten, erop gericht:*

*a) de werking van de energiemarkt te waarborgen,*

*b) de continuïteit van de energievoorziening in de Unie te waarborgen,*

*c) energie-efficiëntie, energiebesparing en de ontwikkeling van nieuwe en duurzame energie te stimuleren en*

*d) de interconnectie van energienetwerken te bevorderen.*

*2. Onverminderd de toepassing van andere bepalingen van de Verdragen stellen het Europees Parlement en de Raad, volgens de gewone wetgevingsprocedure, de maatregelen vast die noodzakelijk zijn om de in lid 1 genoemde doelstellingen te verwezenlijken. Deze maatregelen worden vastgesteld na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en van het Comité van de Regio's.*

*Zij zijn, onverminderd artikel 192, lid 2, onder c), niet van invloed op het recht van een lidstaat de voorwaarden voor de exploitatie van zijn energiebronnen te bepalen, op zijn keuze tussen verschillende energiebronnen of op de algemene structuur van zijn energievoorziening.*

*3. In afwijking van lid 2, stelt de Raad volgens een bijzondere wetgevingsprocedure, met eenparigheid van stemmen en na raadpleging van het Europees Parlement, de daarin bedoelde maatregelen vast die voornamelijk van fiscale aard zijn.*

### **III. Rechtspraak**

Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie moet "de keuze van de rechtsgrondslag van een gemeenschapshandeling berusten op objectieve gegevens die voor rechterlijke toetsing vatbaar zijn, waartoe met name het doel en de inhoud van de handeling behoren".<sup>1</sup> De keuze van een onjuiste rechtsgrondslag kan dan ook aanleiding vormen tot de nietigverklaring van de desbetreffende handeling. Voorts heeft het Hof geoordeeld dat de vermelding van de rechtsgrondslag noodzakelijk is om de stemprocedure binnen de Raad te bepalen.<sup>2</sup> Nauwkeurigheid van de vermelding van de rechtsgrondslag is in onderhavig geval met name van belang omdat in artikel 194, leden 2 en 3, verwezen wordt naar respectievelijk de gewone wetgevingsprocedure en een bijzondere wetgevingsprocedure met eenparigheid van stemmen in de Raad.

### **IV. Doel en inhoud van het voorstel voor een verordening**

Bij deze verordening worden bepalingen vastgesteld die erop gericht zijn de gasleveringszekerheid te waarborgen door de goede en continue werking van de interne markt voor aardgas te verzekeren, door vaststelling van buitengewone maatregelen mogelijk te maken wanneer de markt niet langer in staat is de gevraagde hoeveelheid gas te leveren, en door te voorzien in een duidelijke omschrijving en toewijzing van verantwoordelijkheden aan

---

<sup>1</sup> Zaak C-45/86, Commissie/Raad (Algemene tariefpreferenties), Jurispr. 1987, blz. 1439, par. 5; Zaak C-440/05, Commissie/Raad, Jurispr. 2007, blz. I-9097; Zaak C-411/06, Commissie/Parlement en Raad, Jurispr. 2009, blz. I-7585.

<sup>2</sup> Zie het arrest van 1 oktober 2009 in zaak C-370/07 Commissie/Raad (CITES), EU:C:2009:590, met name par. 37-38 en 56.

aardgasbedrijven, de lidstaten en de Unie met betrekking tot preventieve acties en respons op concrete verstoringen van de levering. Deze verordening voorziet tevens in transparante mechanismes voor de coördinatie, in een geest van solidariteit, van de planning voor en de reactie op een noodsituatie op lidstaat niveau, op regionaal niveau en op Unieniveau.

## **V. Analyse en vaststelling van de juiste rechtsgrond**

De betreffende verordening heeft tot doel dat alle noodzakelijke maatregelen worden genomen om ononderbroken leveringen van gas in heel de Unie veilig te stellen, met name voor beschermde afnemers in het geval van moeilijke weersomstandigheden of verstoring van de gasbevoorrading.

Zoals de Juridische dienst van het EP benadrukte in zijn advies "De overeengekomen wijziging van de rechtsgrondslag doet niet wezenlijk af aan de door de Commissie geselecteerde basis voor haar voorstel, maar maakt de keuze van rechtsgrondslag nauwkeuriger onder vermelding van het desbetreffende lid van artikel 194 VWEU waarop de medewetgevers zich beroepen."<sup>1</sup>

Artikel 194 VWEU bevat in de paragrafen 2 en 3, twee verschillende rechtsgrondslagen voor maatregelen van verschillende aard. Terwijl in lid 3 wordt verwezen naar maatregelen die voornamelijk van fiscale aard zijn, heeft lid 2 betrekking op de vaststelling van maatregelen die nodig zijn voor het bereiken van de doelstellingen in lid 1, waaronder, onder meer, de continuïteit van de energievoorziening. Voorts is het belangrijk op te merken dat artikel 194 VWEU voorziet in verschillende wetgevingsprocedures, afhankelijk van de aard van de maatregel. Ingevolge artikel 194, lid 3, VWEU, is voor maatregelen die voornamelijk van fiscale aard zijn een bijzondere wetgevingsprocedure van toepassing waarin het Parlement slechts wordt geraadpleegd en binnen de Raad eenparigheid van stemmen is vereist; ingevolge artikel 194, lid 2, VWEU is daarentegen de gewone wetgevingsprocedure van toepassing op de vaststelling van maatregelen die noodzakelijk zijn om de in artikel 194, lid 1, genoemde doelstellingen, waaronder continuïteit van de energievoorziening, te verwezenlijken.

Aangezien uit het voorgaande volgt dat de verordening in de tweede categorie van maatregelen valt, is een specifieke verwijzing in de rechtsgrondslag naar lid 2 van artikel 194 VWEU nuttig en passend.

## **VI. Conclusie en aanbeveling**

Gezien het voorgaande moet artikel 194, lid 2 als rechtsgrondslag voor het voorstel vermeld worden.

Op haar vergadering van 12 juni 2017 heeft de Commissie juridische zaken dienovereenkomstig met algemene stemmen besloten<sup>2</sup> de Commissie industrie, onderzoek en

---

<sup>1</sup> SJ-0277/16.

<sup>2</sup> Tijdens de eindstemming waren aanwezig: Pavel Svoboda (voorzitter), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (ondervoorzitter), Jean-Marie Cavada (ondervoorzitter), Laura Ferrara (ondervoorzitter), Max Andersson, Joëlle Bergeron, Heidi Hautala, Mary Honeyball, Sajjad Karim, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António

energie te adviseren voor de voorgestelde verordening artikel 194, lid 2, VWEU als rechtsgrondslag te vermelden.

Hoogachtend,

Pavel Svoboda

*(Betreft alle taalversies.)*

---

Marinho e Pinto, Emil Radev, József Szájer, Axel Voss; Dominique Bilde, Antanas Guoga, Danuta Jazłowiecka, Kateřina Konečná, Merja Kyllönen, Victor Negrescu, Virginie Rozière, Elly Schlein, Kosma Złotowski (plaatsvervangers).