



---

*Plenarhandling*

---

**A8-0328/2016**

10.11.2016

**\*\*\***

## **REKOMMENDATION**

om förslaget till rådets beslut om ingående av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ghana, å andra sidan (COM(2008)0441 – C8-0000/2016 – 2008/0137(NLE))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Christofer Fjellner

*	Samrådsförfarande
***	Godkännandeförfarande
***I	Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
***II	Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
***III	Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
KORTFATTAD MOTIVERING .....	6
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	8



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets beslut om ingående av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ghana, å andra sidan**

**(COM(2008)0441 – C8-0000/2016 – 2008/0137(NLE))**

**(Godkännande)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution,*

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (12396)2016),
  - med beaktande av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (12130/2008),
  - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artiklarna 207.3 och 207.4 och artikel 209.2 samt artikel 218.6 andra stycket a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C8-0406/2016),
  - med beaktande av sin resolution av den 25 mars 2009 om det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å ena sidan, och Ghana å andra sidan<sup>1</sup>,
  - med beaktande av artikel 99.1 första och tredje styckena och artikel 99.2 samt artikel 108.7 i arbetsordningen,
  - med beaktande av rekommendationen från utskottet för internationell handel (A8-0328/2016).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Ghanas regering.

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P6\_TA(2009)0177.

## KORTFATTAD MOTIVERING

Eftersom undertecknandet av avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Västafrika kräver mer tid, beslutade Ghana (och därefter Elfenbenskusten) i augusti 2016 att gå vidare med ratificeringen av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap med Europeiska unionen som ingicks 2007. Avtalet säkerställer ett avtalsmässigt skyddsnät, som ger rätt till ett tullfritt tillträde till EU:s marknad tills det regionala avtalet förverkligas. Interimsavtalet föreskriver en provisorisk tillämpning och kommer att ersättas av ett fullständigt avtal om ekonomiskt partnerskap på regional nivå när detta träder i kraft.

### Partnerskapet mellan Ghana och EU

Ghana och EU är partner på olika områden, bland annat för att främja regional ekonomiskt integration och investeringar. Den totala bilaterala handeln mellan Ghana och EU uppgick 2015 till ett värde på över 5,4 miljarder euro, och omfattar mer än 20 % av Ghanas utrikeshandel. Ghana är bland de viktigaste exportörerna av jordbrukslivsmedel i Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas), och exporterar kakao, frukt, nötter och fisk, och importerar ris, socker och kött.

Även om guld, kakao och råolja fortfarande dominerar Ghanas exportintäkter, har EU blivit en av de viktigaste destinationerna för Ghanas ”icke-traditionella” export, vilket framgår av en ökad diversifiering och ett ökat mervärde i landet. Fartyg, fordon och raffinerad olja dominerar Ghanas import. Landet försöker säkra sin ställning som ett transitcentrum och maritimt centrum för inlandsstater.

Cirka en tredjedel av Ghanas timmerexport går till EU. Ghana blev den första partnern som slutförde förhandlingarna och ratificerade ett frivilligt partnerskapsavtal, vilket främjade den lagliga timmerexporten med EU. Ghana håller på att genomföra de reformer som måste föregå FLEGT-licenser (skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog). Landet bör dessutom fortsätta sina insatser för att bekämpa korruption och avskaffa de värsta formerna av barnarbete inom jordbruks-, skogsbruks-, fiskeri- och guldsektorerna.

### Ingående av ett regionalt avtal om ekonomiskt partnerskap

Ghana har valt att återuppliva ett nio år gammalt avtal utan att invänta de sista västafrikanska partnerstaterna, som inte har fattat beslut när det gäller undertecknandet av det regionala utvecklingsorienterade handelsavtalet, som paraferades den 30 juni 2014 och formellt antogs av Ecowas ledare den 10 juli 2014. Eftersom både Ghana och EU fortsätter att lägga tid och insatser på att införa ett fullständigt regionalt avtal om ekonomiskt partnerskap, är interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana och EU en tillfällig lösning, som är förenlig med WTO-bestämmelserna, i väntan på ett övergripande avtal om ekonomiskt partnerskap.

Så snart det regionala avtalet om ekonomiskt partnerskap träder i kraft kommer det att ersätta de två befintliga interimsavtalen om ekonomiskt partnerskap i regionen. Först det inledande avtalet med Elfenbenskusten, som undertecknades 2008 och godkändes av Europaparlamentet den 25 mars 2009 och som har tillämpats provisoriskt sedan den 3 september 2016. Därefter interimsavtalet med Ghana, som undertecknades den 28 juli 2016 och som nu ska upp till omröstning i Europaparlamentet. De respektive avtalen ratificerades av Ghanas parlament den 3 augusti 2016 och av Elfenbenskustens nationalförsamling den 12 augusti 2016.

## **Interimsavtalet mellan EU och Ghana**

Ett avtal som går tillbaka till 2007 motsvarar utan tvivel inte till fullo verkligheten år 2016. Ikraftträdandet av Lissabonfördraget och Kroatiens anslutning samt införandet av den gemensamma yttre tulltaxan för Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas) innebär endast några få väsentliga institutionella förändringar. Det är helt klart att avsaknaden av en regional dimension och ursprungsregler samt en ofullständig institutionell ram innebär att interimsavtalet mellan EU och Ghana endast är den näst bästa lösningen. Tullpositioner och tidsplaner måste dessutom bringas i överensstämmelse med regionala positioner och planer. Detta avtal är dock ett logiskt "väntrum" inför en regional lösning, eftersom det erbjuder en mer solid rättslig grund än den ensidiga förordningen om marknadstillträde (förordning nr 1528/2007).

Även om det är ofullständigt och föråldrat kommer avtalet att kunna fylla sin funktion, dvs. att undvika ett avbrott i handeln för Ghana och samtidigt bana väg för förbindelserna inom ramen för ett kommande regionalt avtal om ekonomiskt partnerskap. Grannlandet Elfenbenskusten har dessutom också på nytt aktiverat sitt interimsavtal om ekonomiskt partnerskap. De två länderna valde att inte hållas "gisslan" av de västafrikanska partnerstaterna, som dröjer med att underteckna ett avtal som man enades om 2014.

Detta avtal om ekonomiskt partnerskap säkrar för Ghana, som är ett lägre medelinkomstland, en möjlighet till 100 % marknadstillträde baserat på ett långfristigt avtalsförhållande som kommer att säkerställa den stabilitet som behövs för nya investeringar och jobbskapande. Med cirka 35 % av den europeiska exporten till Ghana som redan är helt eller nästan helt liberaliserad, kommer nya tullminskningar gradvis att höja nivån till 80 %. Medan Ghana utesluter vissa känsliga jordbruksprodukter och bearbetade varor från liberaliseringen, inför interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap även skyddsåtgärder som gör det möjligt att återinföra tullar i de fall där en kraftig ökning av importen riskerar att leda till störningar i ekonomin, skada livsmedelstryggheten eller undergräva en nyetablerad industri.

Föredraganden understryker att interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap matchar möjligheterna till marknadstillträde med bestämmelser om tekniska handelshinder och hjälper Ghanas exportörer att uppfylla sanitära och fytosanitära krav. Inte mindre viktigt är det samarbete som syftar till att stärka kapaciteten när det gäller finanspolitiska reformer, förbättra affärsklimatet och konkurrenskraften samt förenkla handeln och tullsamarbetet.

### **Slutsatser**

Föredraganden rekommenderar att parlamentet godkänner interimsavtalet, vilket skulle öppna dörrar för dess provisoriska tillämpning. Även om varken Ghana eller EU förväntade sig att interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap skulle aktiveras på nytt, tvingades detta fram genom de sista långsamma stegen i riktning mot ett regionalt avtal om ekonomiskt partnerskap. Interimsavtalet om ekonomiskt partnerskap kommer att göra det möjligt för Ghanas exportörer kan bevara de tullfria förmånerna på den europeiska marknaden i takt med att landet blir starkare och konsoliderar sin status som medelinkomstland. Om det regionala avtalet om ekonomiskt partnerskap träder i kraft utan större dröjsmål, kommer dessutom alla avvikelser i interimsavtalets tidsplaner och tullpositioner att lösas utan behov av ytterligare anpassningar till de regionala processerna.

## ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Inledande avtal mellan EG och Ghana om ekonomiskt partnerskap	
<b>Referensnummer</b>	12396/2016 – C8-0406/2016 – COM(2008)0441 – 2008/0137(NLE)	
<b>Datum för remiss / begäran om godkännande</b>	10.10.2016	
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	INTA 24.10.2016	
<b>Rådgivande utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	DEVE 24.10.2016	
<b>Inget yttrande avges</b> Beslut	DEVE 4.11.2016	
<b>Föredragande</b> Utnämning	Christofer Fjellner 22.7.2014	
<b>Behandling i utskott</b>	31.8.2016	13.10.2016
<b>Antagande</b>	10.11.2016	
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 27	–: 9
	0: 1	
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Laima Liucija Andrikiienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Borrelli, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Christofer Fjellner, Karoline Graswander-Hainz, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Artis Pabriks, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler, Jan Zahradil	
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Klaus Buchner, Nicola Danti, Syed Kamall, Frédérique Ries, Fernando Ruas, Jarosław Wałęsa	
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Philippe Loiseau	
<b>Ingivande</b>	14.11.2016	