



---

*Mødedokument*

---

**A8-0333/2016**

15.11.2016

**\*\*\***

## **HENSTILLING**

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Tuvalu om visumfritagelse for kortvarige ophold  
(09764/2016 – C8-0268/2016 – 2016/0100(NLE))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Mariya Gabriel

***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
KORT BEGRUNDELSE .....	6
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG .....	9
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG.	10



## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Tuvalu om visumfritagelse for kortvarige ophold  
(09764/2016 – C8-0268/2016 – 2016/0100(NLE))**

**(Godkendelse)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til forslag til Rådets afgørelse (09764/2016),
  - der henviser til udkast til aftale mellem Den Europæiske Union og Tuvalu om visumfritagelse for kortvarige ophold (09760/2016),
  - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 77, stk. 2, litra a), og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C8-0268/2016),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 99, stk. 1, første og tredje afsnit, og stk. 2, og artikel 108, stk. 7,
  - der henviser til henstilling fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A8-0333/2016),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
  2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Tuvalus regering og parlament.

## KORT BEGRUNDELSE

### Rammen for forbindelserne og aftalens generelle bestemmelser

Retsgrundlaget for forbindelserne mellem Den Europæiske Union og staten Tuvalu er partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af Gruppen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Den Europæiske Union og dens medlemsstater, kaldet "Cotonouaftalen".

Som en del af ændringen af forordning (EF) nr. 539/2001 ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 509/2014 blev staten Tuvalu overført til bilag II, der indeholder en liste over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for visumkrav ved passage af medlemsstaternes ydre grænser. Forordning (EF) nr. 539/2001 som ændret finder anvendelse i alle medlemsstater med undtagelse af Irland og Det Forenede Kongerige.

Efter vedtagelsen af denne forordning den 20. maj 2014 vedtog Rådet den 9. oktober 2014 en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en bilateral aftale mellem EU og Tuvalu. Forhandlingerne blev indledt den 19. november 2014 og afsluttet den 8. oktober 2015. Undertegnelsen af denne aftale fandt sted den 1. juli 2016 i Bruxelles. Siden denne dato finder aftalen midlertidig anvendelse i afventen af Europa-Parlamentets godkendelse. Rådet besluttede den 12. juli 2016 at anmode Parlamentet om at give sin godkendelse.

Den undertegnede aftale indeholder bestemmelser om visumfritagelse for unionsborgere og statsborgere i Tuvalu ved indrejse i den anden kontraherende parts område med henblik på ophold i en periode på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Visumfritagelsen gælder alle kategorier af personer (indehavere af almindeligt pas, diplomatpas, tjenstepas, officielt pas eller særligt pas) for indrejse til ethvert formål undtagen med henblik på udøvelse af lønnet beskæftigelse.

### Ordførerens holdning

Denne aftale om visumfritagelse for korte ophold er et resultat af uddybningen af forbindelserne mellem Den Europæiske Union og staten Tuvalu – der er af stor politisk betydning i forbindelse med Cotonouaftalen – og et yderligere middel til at styrke de økonomiske og kulturelle forbindelser og intensivere den politiske dialog om forskellige spørgsmål, herunder spørgsmål vedrørende menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

Ordføreren noterer sig, at visumfritagelsesaftalen kan have en positiv indvirkning ved at forenkle rejsevilkårene for iværksættere og lette investeringer og turismen. Den vil desuden tilskynde til direkte kontakt mellem europæiske borgere og tuvaluanere.

Tuvalus økonomi er primært baseret på tjenesteydelser (over 60 % af BNP), herunder tjenesteydelser vedrørende internettet, idet salget af licenser til brug af domænenavnet .tv er en vigtig indtægtskilde for staten. Landbrugs- og fiskerisektoren bidrager til over 20 % af BNP. Udstedelsen af fiskerilicenser udgør en vigtig indtægtskilde for landet. Turismen er relativt begrænset, med færre end 2000 rejsende om året, der hovedsagelig kommer fra andre lande i Stillehavsområdet. Tuvalu er også fortsat afhængig af international udviklingsbistand,

og der er stadig store økonomiske forskelle mellem øerne i øgruppen. EU forhandler i øjeblikket med 14 lande, herunder staten Tuvalu, i Stillehavsområdet om en økonomisk partnerskabsaftale. Ordføreren understreger, at visumfritagelsesaftalen er et yderligere bevis på vores engagement over for denne region med henblik på et udvidet partnerskab.

På det politiske plan er staten Tuvalu et stabilt og demokratisk parlamentarisk regime, der er en del af Commonwealth. De to vigtigste emner i den politiske dialog mellem EU og Tuvalu er dels miljøbeskyttelse og klimaændringer, dels fremme af menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene. Da der er tale om et af de fattigste lande i Stillehavsområdet og et af de mest udsatte for konsekvenserne af klimaændringerne, er de gensidige forbindelser mellem klimaændringer og menneskerettigheder genstand for et særligt fælles arbejde og særlige fælles undersøgelser. Denne aftale er også et positivt budskab om støtte til landet og kan gøre det muligt for os at føre en afbalanceret, regelmæssig og indgående politisk dialog om disse spørgsmål, der fortsat er en prioritet for EU.

Hvad angår mobiliteten er antallet af statsborgere i Tuvalu, der får afslag på udstedelse af visa, ifølge de tilgængelige oplysninger meget lavt, som det er tilfældet med andre østater i Stillehavet. På den anden side kompliceres opnåelsen af et visum for statsborgere i Tuvalu (forud for aftalens midlertidige ikrafttræden) af den geografiske afstand til Schengenstaternes konsulater. Der var i 2014 og 2015 ingen anholdelser af statsborgere i Tuvalu uden lovligt ophold i EU, og ingen tuvaluanere blev nægtet indrejse ved de ydre grænser eller gjort til genstand for afgørelser om tilbagesendelse. Der er desuden ikke blevet indgivet nogen anmodning om asyl fra borgere fra dette land. Desuden er migrationsstrømmene mere rettet mod Australien og New Zealand, herunder migration i relation til klimaændringerne og deres virkninger for østaterne som f.eks. Tuvalu. Dette land er således hverken en trussel i relation til irregulær indvandring eller migrationsstrømme eller hvad angår sikkerheden og den offentlige orden.

Endelig understreger ordføreren, at visumfritagelsen er en ikke uvæsentlig katalysator for tilnærmelsen mellem de europæiske folk og befolkningerne i Stillehavsregionen. Visumfritagelsesaftalen giver ikke kun borgerne mulighed for fuldt ud og konkret at drage fordel af AVS-EU-partnerskabet, men giver dem også mulighed for at deltage heri ved at rejse på en mere økonomisk og mindre besværlig måde.

Ordføreren glæder sig i denne forbindelse over den rolle, som medlemmerne af Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU har spillet, idet de i høj grad har bidraget til indgåelsen af denne aftale, som i øvrigt letter deres deltagelse i møderne i Den Parlamentariske Forsamling AVS-EU.

#### Gennemførelse og overvågning af aftalen

Med hensyn til gennemførelsen og overvågningen af aftalen opfordrer ordføreren Europa-Kommissionen til at overvåge de eventuelle udviklinger vedrørende de kriterier, der oprindeligt førte til overførslen fra bilag I til bilag II til forordning nr. 509/2014. Disse kriterier omfatter ikke blot irregulær indvandring, den offentlige orden og sikkerheden, men også Unionens eksterne forbindelser med de pågældende tredjelande, herunder navnlig hensynet til menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

Endvidere opfordrer ordføreren Europa-Kommissionen og myndighederne i Tuvalu til at sikre fuld gensidig visumfritagelse, der skal sikre ligebehandling af alle borgere, især blandt alle

EU-borgerne.

Ordføreren henleder opmærksomheden på, at Den Europæiske Union i det blandede udvalg til forvaltning af aftalen (artikel 6) kun er repræsenteret af Europa-Kommissionen. Europa-Parlamentet bør, som en institution, der er direkte valgt af europæiske borgere, og som forkæmper for demokratiet, menneskerettighederne og Den Europæiske Unions grundlæggende principper, kunne inddrages i arbejdet i det blandede udvalg. Ordføreren opfordrer på ny Kommissionen til at revurdere sammensætningen af de blandede udvalg til forvaltning af fremtidige aftaler.

Tilsvarende sætter ordføreren spørgsmålstegn ved den praksis, hvorefter undertegnelsen af visumfritagelsesaftaler og deres midlertidige anvendelse finder sted inden Europa-Parlamentets godkendelse. Ordføreren bemærker, at denne praksis har tendens til at indskrænke Europa-Parlamentets råderum og er så meget desto mere problematisk, fordi Parlamentet ikke informeres rettidigt om udviklingen i de bilaterale forhandlinger.

\*\*

### Særlige bestemmelser

Der tages hensyn til Det Forenede Kongeriges og Irlands særlige situation i præambelen. Det Forenede Kongerige og Irland deltager derfor ikke i aftalen og er ikke omfattet af bestemmelserne heri.

Norges, Islands, Schweiz' og Liechtensteins tætte associering i Schengenreglernes gennemførelse, anvendelse og udvikling fremgår ligeledes af en fælleserklæring, der er knyttet til aftalen. Erklæringen opfordrer myndighederne i disse lande til hurtigst muligt at indgå bilaterale aftaler med staten Tuvalu om visumfritagelse for kortvarige ophold svarende til denne aftale.

Aftalen indeholder bestemmelser om dens territoriale anvendelse: For Frankrigs og Nederlandenes vedkommende finder visumfritagelsesaftalen kun anvendelse på disse medlemsstaters europæiske områder.

\*\*

Endelig anbefaler ordføreren, at medlemmerne af Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender støtter denne betænkning, og at Europa-Parlamentet godkender aftalen.



## PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Tuvalu om visumfritagelse for kortvarige ophold		
<b>Referencer</b>	09764/2016 – C8-0268/2016 – COM(2016)0190 – 2016/0100(NLE)		
<b>Dato for høring / anmodning om godkendelse</b>	12.7.2016		
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 12.9.2016		
<b>Rådgivende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 12.9.2016		
<b>Ingen udtalelse</b> Dato for afgørelse	AFET 24.5.2016		
<b>Ordførere</b> Dato for valg	Mariya Gabriel 23.5.2016		
<b>Behandling i udvalg</b>	26.5.2016	12.10.2016	8.11.2016
<b>Dato for vedtagelse</b>	8.11.2016		
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 43	–: 4	0: 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Martina Anderson, Gerard Batten, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Tanja Fajon, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský		
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Vilija Blinkevičiūtė, Kostas Chrysogonos, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Miriam Dalli, Daniel Dalton, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Axel Voss		
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Maria Noichl		
<b>Dato for indgivelse</b>	15.11.2016		

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

43	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Cecilia Wikström, Sophia in 't Veld
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Helga Stevens
GUE	Martina Anderson, Malin Björk, Kostas Chrysogonos
PPE	Michał Boni, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Rachida Dati, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Tanja Fajon, Ana Gomes, Miltiadis Kyrkos, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Maria Noichl, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Ska Keller, Ulrike Lunacek, Judith Sargentini, Bodil Valero

4	-
EFDD	Gerard Batten, Kristina, Winberg, Beatrix von Storch
NI	Udo Voigt,

0	

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller