



---

*Plenarhandling*

---

**A8-0337/2016**

15.11.2016

**\*\*\***

## **REKOMMENDATION**

om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen om undantag från viseringskravet för kortare vistelser (09780/2016 – C8-0388/2016 – 2016/0098(NLE))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Mariya Gabriel

***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
KORTFATTAD MOTIVERING .....	6
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	9
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	10



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets beslut om ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen om undantag från viseringskravet för kortare vistelser (09780/2016 – C8-0388/2016 – 2016/0098(NLE))**

**(Godkännande)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av förslaget till rådets beslut (09780/2016),
  - med beaktande av utkastet till avtal mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen om undantag från viseringskravet för kortare vistelser (09779/2016),
  - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 77.2 a samt artikel 218.6 andra stycket a led v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C8-0388/2016),
  - med beaktande av artikel 99.1 första och tredje styckena och 99.2 samt artikel 108.7 i arbetsordningen,
  - med beaktande av rekommendationen från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A8-0337/2016).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Mikronesiska federationen.

## KORTFATTAD MOTIVERING

### Bakgrund och allmänna bestämmelser i avtalet

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen styrs av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, kallat Cotonouavtalet.

I samband med den ändring av rådets förordning (EG) nr 539/2001<sup>1</sup> som gjordes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 509/2014<sup>2</sup> överfördes Mikronesiska federationen till bilaga II med dess förteckning över tredjeländer vars medborgare är undantagna från kravet att inneha visering när de passerar medlemsstaternas yttre gränser. Den ändrade förordning (EG) nr 539/2001 tillämpas på alla medlemsstater, med undantag för Irland och Förenade kungariket.

Efter antagandet av förordningen den 20 maj 2014 antog rådet den 9 oktober 2014 ett beslut om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om ingående av ett bilateralt avtal mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen. Förhandlingar inleddes den 17 december 2014 och slutfördes genom att avtalet paraferades genom skriftväxling den 16 december 2015 av Mikronesiska federationen och den 13 januari 2016 av Europeiska unionen. Den 24 juni 2016 antog rådet ett beslut om undertecknande av avtalet om undantag från viseringskravet för kortare vistelser. Avtalet undertecknades den 19 september 2016 i New York. Efter detta datum har avtalet tillämpats provisoriskt i avvaktan på Europaparlamentets godkännande. Den 23 september 2016 beslutade rådet att begära att parlamentet ska ge sitt godkännande.

I avtalet föreskrivs visumfrihet för Europeiska unionens medborgare och Mikronesiska federationens medborgare vid resor på den andra avtalspartens territorium i högst 90 dagar under en 180-dagarsperiod. Undantaget från viseringskravet gäller alla kategorier av personer (privatpersoner, diplomater och innehavare av tjänstepass eller officiella pass) som reser i olika syften, utom för att utöva avlönad verksamhet.

\*\*

### Föredragandens motivering

Detta avtal om viseringsundantag för kortare vistelser är ett konkret resultat av de fördjupade förbindelserna mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen – av stor politisk betydelse inom ramen för Cotonouavtalet – och ytterligare ett sätt att stärka de ekonomiska och kulturella förbindelserna och intensivt dialogerna i en rad frågor, inklusive mänskliga rättigheter och grundläggande friheter.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EG) nr 539/2001 av den 15 mars 2001 om fastställande av förteckningen över tredje länder vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredje länder vars medborgare är undantagna från detta krav (EGT L 81, 21.3.2001, s. 1).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 509/2014 av den 15 maj 2014 om ändring av rådets förordning (EG) nr 539/2001 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav (EUT L 149, 20.5.2014, s. 67).

Föredraganden noterar att avtalet om viseringsundantag kan ha positiva effekter genom att det förenklar företagens resevillkor och underlättar investeringarna och turismen. Mikronesiens ekonomi är huvudsakligen baserad på tjänstesektorn, som står för 74 procent av landets BNP, med en turistsektor i snabb tillväxt. Förbindelserna med EU har förstärkts sedan 2000, när Mikronesien blev en del av Cotonouavtalet.

EU:s handelsförbindelser med Mikronesien är för närvarande mycket begränsade, men har potential till utveckling. EU förhandlar för närvarande om ett övergripande ekonomiskt partnerskapsavtal med 14 länder i Stillahavsområdet, bland annat Mikronesien. Mot denna bakgrund konstaterar föredraganden att viseringsliberaliseringen kommer att förenkla resandet för affärsresenärer, underlätta investeringar och stärka de ekonomiska banden mellan företag. Avtalet kommer att få igång turismen och ge ny fart åt handeln.

Politiskt sett är Mikronesiska federationen en demokratisk republik som helt och fullt står bakom de mänskliga rättigheterna, vilka garanteras i konstitutionen. EU:s politiska dialog med Mikronesien fokuserar på att skydda landets känsliga miljö, särskilt i förhållande till klimatförändringarna, och försvara mänskliga rättigheter och jämställdhetsfrågor. I detta hänseende utgör avtalet om viseringsundantag ett betydelsefullt steg framåt i arbetet med att inrätta mer regelbundna och fördjupade politiska dialoger.

När det gäller rörligheten visar tillgängliga uppgifter att förtroendet för dem som ansöker om visum är högt och andelen avslag på ansökningarna låg. Under 2014 och 2015 greps inga medborgare från Mikronesiska federationen för att olagligen ha uppehållit sig i Europeiska unionen, och inga mikronesiska medborgare blev föremål för nekad inresa vid EU:s yttre gränser eller några beslut om återvändande. Vidare har inga asylansökningar lämnats in från mikronesiska medborgare. Landet utgör därmed inte något hot vare sig i fråga om irreguljär migration eller i fråga om säkerhet och allmän ordning.

Slutligen understryker föredraganden den positiva effekt som undantaget från viseringskravet skulle få för närmandet mellan människor från Europa och från Stillahavsområdet. Avtalet om undantag från viseringskravet gör att medborgarna inte bara kan dra full nytta av partnerskapet mellan AVS och EU utan även delta i detta genom att resa till en praktiskt och ekonomiskt sett lägre kostnad.

Föredraganden välkomnar i detta avseende den roll som ledamöterna i den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen spelat. De har bidragit avsevärt till ingåendet av avtalet, som bland annat kommer att underlätta deras deltagande i sammanträdena i denna församling.

\*\*

#### Genomförande och uppföljning av avtalet

I fråga om genomförandet och uppföljningen av avtalet uppmanar föredraganden kommissionen att övervaka utvecklingen vad gäller de kriterier som ursprungligen överfördes från bilaga I till bilaga II i förordning (EU) nr 509/2014. Dessa kriterier inbegriper inte enbart olovlig invandring, allmän ordning och säkerhet utan också EU:s yttre förbindelser med berörda tredjeländer, inbegripet i synnerhet hänsyn till de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.

Föredraganden uppmanar dessutom kommissionen och myndigheterna i Mikronesiska federationen att säkerställa fullständig ömsesidighet när det gäller undantaget från viseringskravet, som måste möjliggöra likabehandling av alla medborgare, i synnerhet mellan alla EU-medborgare.

Föredraganden uppmärksammar att EU i den gemensamma kommittén för förvaltningen av avtalet (artikel 6) företräds enbart av kommissionen. I egenskap av en institution som är direkt vald av unionsmedborgarna och värnar demokrati, mänskliga rättigheter och Europeiska unionens grundläggande principer skulle Europaparlamentet kunna involveras i den gemensamma kommitténs arbete. Föredraganden uppmanar på nytt kommissionen att se över sammansättningen av de gemensamma kommittéer som ska förvalta framtida avtal.

Föredraganden är också tveksam till praxis för undertecknande av avtal om viseringsundantag och deras provisoriska tillämpning före Europaparlamentets godkännande. Denna praxis tenderar att minska handlingsutrymmet för Europaparlamentet och är problematisk med tanke på att parlamentet inte informeras i tid om framstegen i de bilaterala förhandlingarna.

\*\*

### Särskilda bestämmelser

Förenade kungarikets och Irlands särskilda ställning har beaktats i ingressen till det ingångna avtalet. Förenade kungariket och Irland deltar därför inte i det ingångna avtalet och omfattas inte av dess bestämmelser.

Norges, Islands, Schweiz och Liechtensteins nära associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket kommer likaledes till uttryck i en gemensam förklaring som bifogas avtalet. I förklaringen uppmanas dessa länders myndigheter att snarast möjligt med Mikronesiska federationen ingå bilaterala avtal om undantag från viseringskravet för kortare vistelser på liknande villkor som i detta avtal.

Avtalet innehåller bestämmelser om dess territoriella tillämpning: när det gäller Frankrike och Nederländerna ska bestämmelserna i avtalet endast tillämpas på dessa medlemsstaters europeiska territorier.

\*\*

Slutligen rekommenderar föredraganden ledamöterna i parlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att ge sitt stöd till detta betänkande och Europaparlamentet att ge sitt godkännande.



## ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Mikronesiska federationen om undantag från viseringskravet för kortare vistelser		
<b>Referensnummer</b>	09780/2016 – C8-0388/2016 – COM(2016)0193 – 2016/0098(NLE)		
<b>Datum för remiss / begäran om godkännande</b>	23.9.2016		
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	LIBE 3.10.2016		
<b>Rådgivande utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 3.10.2016		
<b>Inget yttrande avges</b> Beslut	AFET 24.5.2016		
<b>Föredragande</b> Utnämning	Mariya Gabriel 23.5.2016		
<b>Behandling i utskott</b>	26.5.2016	12.10.2016	8.11.2016
<b>Antagande</b>	8.11.2016		
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 40	–: 4	0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Martina Anderson, Gerard Batten, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Vilija Blinkevičiūtė, Kostas Chrysogonos, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Miriam Dalli, Daniel Dalton, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Ulrike Lunacek, Axel Voss		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Maria Noichl		
<b>Ingivande</b>	15.11.2016		

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

40	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Cecilia Wikström, Sophia in 't Veld
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Helga Stevens
GUE/NGL	Martina Anderson, Malin Björk, Kostas Chrysogonos, Cornelia Ernst
PPE	Michał Boni, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Rachida Dati, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Tanja Fajon, Ana Gomes, Miltiadis Kyrkos, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Maria Noichl, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS-ALE	Ska Keller, Ulrike Lunacek, Judith Sargentini, Bodil Valero

4	-
EFDD	Gerard Batten, Kristina Winberg, Beatrix von Storch
NI	Udo Voigt

0	0

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster