



Dokument z posiedzenia

A8-0342/2016

17.11.2016

SPRAWOZDANIE

w sprawie projektu decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej zawarcie przez Europejski Urząd Policji (Europol) porozumienia między Ukrainą a Europolem o operacyjno-strategicznej współpracy (10345/2016 – C8-0267/2016 – 2016/0811(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Mariya Gabriel

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt oraz czwarty wiersz określający przepis tego aktu, którego dotyczy poprawka Parlamentu.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się ***wytłuszczonym drukiem i kursywą***. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu **■** lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu ***wytłuszczonym drukiem i kursywą*** i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	7
PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ.....	9
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO	10

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej zawarcie przez Europejski Urząd Policji (Europol) porozumienia między Ukrainą a Europolem o operacyjno-strategicznej współpracy (10345/2016 – C8-0267/2016 – 2016/0811(CNS))

(Konsultacja)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt Rady (10345/2016),
 - uwzględniając art. 39 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej, zmienionego traktatem z Amsterdamu, oraz art. 9 Protokołu nr 36 w sprawie postanowień przejściowych, na mocy których Rada skonsultowała się z Parlamentem (C8-0267/2016),
 - uwzględniając decyzję Rady 2009/371/WSiSW z dnia 6 kwietnia 2009 r. ustanawiającą Europejski Urząd Policji (Europol)¹, w szczególności jej art. 23 ust. 2,
 - uwzględniając decyzję Rady 2009/934/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie przyjęcia przepisów wykonawczych regulujących stosunki Europolu z partnerami, w tym wymianę danych osobowych i informacji niejawnych², w szczególności jej art. 5 i 6,
 - uwzględniając decyzję Rady 2009/935/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. określającą wykaz państw trzecich i organizacji, z którymi Europol zawiera porozumienia³,
 - uwzględniając art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A8-0342/2016),
1. zatwierdza projekt Rady;
 2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;
 3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do tekstu przyjętego przez Parlament;
 4. wzywa Komisję do dokonania oceny postanowień zawartych w porozumieniu o współpracy po dacie rozpoczęcia stosowania nowego rozporządzenia w sprawie Europolu⁴, jednocześnie apeluje do Komisji o poinformowanie Parlamentu i Rady o

¹ Dz.U. L 121 z 15.5.2009 r., s. 37.

² Dz.U. L 325 z 11.12.2009 r., s. 6.

³ Dz.U. L 325 z 11.12.2009 r., s. 12.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i

wynikach tej oceny i w razie potrzeby o przedstawienie zalecenia dotyczącego upoważnienia do rozpoczęcia międzynarodowego renegocjowania tego porozumienia;

5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji i Europołowi.

uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz.U. L 135 z 24.5.2016 r., s. 53).

UZASADNIENIE

Projekt

Zgodnie z art. 23 ust. 2 obowiązującej decyzji Rady ustanawiającej Europol (decyzja 2009/371/WSiSW) zawarcie porozumienia o współpracy międzynarodowej z państwem trzecim lub organizacją międzynarodową wymaga zatwierdzenia przez Radę po konsultacjach z Parlamentem Europejskim. Porozumienie takie może dotyczyć wymiany informacji operacyjnych, strategicznych, technicznych lub niejawnych. Porozumienie o współpracy operacyjnej obejmuje również wymianę danych osobowych.

Omawiany projekt dotyczy proponowanego zatwierdzenia porozumienia operacyjno-strategicznego między Europolem a Ukrainą i przewiduje wymianę informacji, w tym danych osobowych. Taka wymiana mogłaby obejmować wiedzę specjalistyczną, sprawozdania na temat ogólnej sytuacji, wyniki analiz strategicznych, informacje na temat procedur śledczych i metod zapobiegania przestępstwom, a także udział w działaniach szkoleniowych oraz doradztwo i wsparcie w konkretnych dochodzeniach.

Procedura

Jak wspomniano wyżej, zawarcie tego nowego porozumienia międzynarodowego jest proponowane w oparciu o decyzję Rady ustanawiającą Europol (decyzja 2009/371/WSiSW).

W dniu 11 maja 2016 r. weszło w życie nowe rozporządzenie europejskie (rozporządzenie (UE) 2016/794), w którym procedura zawierania porozumień międzynarodowych oraz odnośne przepisy i gwarancje dotyczące ochrony danych osobowych obywateli unijnych zostały znacząco zmienione w następstwie wejścia w życie Traktatu z Lizbony. Jednak datą rozpoczęcia stosowania tego rozporządzenia jest 1 maja 2017 r. i do tego dnia stosuje się obowiązujące przepisy zawarte w decyzji Rady ustanawiającej Europol.

Dlatego sprawozdawczynie pragnie zaznaczyć, że art. 25 ust. 4 rozporządzenia w sprawie Europolu stanowi, iż Komisja zobowiązana jest dokonać oceny postanowień wszystkich porozumień o współpracy operacyjnej zawartych przed dniem 1 maja 2017 r., w szczególności postanowień dotyczących ochrony danych, a także poinformować Parlament o wynikach tej oceny oraz w razie potrzeby rozpocząć procedurę renegocjowania tych porozumień. Sprawozdawczynie szczególnie podkreśla spoczywający na Komisji obowiązek przekazywania Parlamentowi odnośnych informacji we właściwym czasie. Sprawozdawczynie chciałaby również zaznaczyć, że Wspólny Organ Nadzorczy Europolu, w którego skład wchodzi krajowe organy ds. ochrony danych wyspecjalizowane w egzekwowaniu prawa, wydał pozytywną opinię w odniesieniu do zawarcia tego porozumienia o współpracy, uwzględniając przy tym poziom ochrony danych na Ukrainie.

Co do meritum

Istnieją wyraźne potrzeby operacyjne uzasadniające zacieśnienie współpracy operacyjnej Europolu z Ukrainą. Ukraina jest jednym z kluczowych partnerów Unii Europejskiej w ramach Partnerstwa Wschodniego, a bezpieczeństwo i walka z przestępczością należą do

podstawowych obowiązków koniecznych do pełnego osiągnięcia celów tego partnerstwa.

Według Europolu Ukraina odgrywa coraz ważniejszą rolę w walce z przestępczością zorganizowaną, w szczególności z przestępczością narkotykową i gospodarczą, handlem ludźmi i przemytem ludzi, oraz w zwalczaniu mobilnych (wędrowniczych) zorganizowanych grup przestępczych. Wymiana informacji umożliwi UE, państwom członkowskim i Ukrainie skuteczniejsze zapobieganie przestępczości zorganizowanej, terroryzmowi i innym formom przestępczości międzynarodowej oraz zwalczanie tych zjawisk. Oprócz wprowadzenia wymiany informacji porozumienie stwarza też nowe możliwości w zakresie szkoleń i działań prewencyjnych. Zawarcie niniejszego porozumienia o współpracy stanowi dla Ukrainy bardzo konkretny i zdecydowany krok na drodze do stania się jednym z kluczowych partnerów w walce z przestępczością zorganizowaną. W sprawozdaniu zaznaczono też, że podpisanie tego porozumienia o współpracy strategicznej i operacyjnej musi pociągnąć za sobą dalszą koordynację strategii i planów działania UE i jej państw członkowskich oraz Ukrainy dotyczących poszczególnych obszarów przestępczości. Ponadto zacieśnienie współpracy między UE, jej państwami członkowskimi i Ukrainą jest przykładem spójności i komplementarności ze zbliżeniem, jakie ma miejsce w innych obszarach, takich jak mobilność europejskich i ukraińskich obywateli.

W związku z tym sprawozdawczyni zdecydowanie popiera zawarcie przedmiotowego porozumienia o współpracy strategicznej i operacyjnej z Ukrainą, gdyż wsparłoby ono walkę z przestępczością zorganizowaną i poprawiłoby jej skuteczność oraz przyczyniłoby się do zacieśnienia międzynarodowej współpracy w zakresie zwalczania handlu ludźmi oraz innych istotnych obszarów przestępczości.

PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

Tytuł	Porozumienie między Ukrainą a Europolem o operacyjno-strategicznej współpracy		
Odsyłacze	10345/2016 – C8-0267/2016 – 2016/0811(CNS)		
Data konsultacji z PE	11.7.2016		
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	LIBE 12.9.2016		
Sprawozdawcy Data powołania	Mariya Gabriel 26.9.2016		
Rozpatrzenie w komisji	26.9.2016	17.10.2016	17.11.2016
Data przyjęcia	17.11.2016		
Wynik głosowania końcowego	+: 34 -: 3 0: 6		
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Heinz K. Becker, Malin Björk, Caterina Chinnici, Frank Engel, Tanja Fajon, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Péter Niedermüller, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Harald Vilimsky, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský		
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ska Keller, Jeroen Lenaers, Andrejs Mamikins, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli		
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Verónica Lope Fontagné, Mylène Troszczynski, Tom Vandenkendelaere		
Data złożenia	17.11.2016		

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO

34	+
ECR	Jussi Halla-aho, Monica Macovei, Branislav Škripek, Helga Stevens
PPE	Heinz K. Becker, Frank Engel, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Roberta Metsola, József Nagy, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Tom Vandenkendelaere, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
Verts/ALE	Ska Keller, Judith Sargentini

3	-
ENF	Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Malin Björk, Barbara Spinelli

6	0
ALDE	Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Sophia in 't Veld
EFDD	Kristina Winberg
ENF	Harald Vilimsky

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymali się