



---

*Mødedokument*

---

**A8-0350/2016**

25.11.2016

## **BETÆNKNING**

om Rådets holdning til forslag til Den Europæiske Unions ændringsbudget nr. 4/2016 for regnskabsåret 2016: Ajourføring af bevillinger for at afspejle den seneste udvikling i migrations- og sikkerhedsspørgsmål, reduktion af betalings- og forpligtelsesbevillinger som led i den samlede overførsel, forlængelse af EFSD, ændring af stillingsfortegnelsen for Frontex og ajourføring af indtægter (egne indtægter)  
(13583/2016 – C8-0459/2016 – 2016/2257(BUD))

Budgetudvalget

Ordfører: José Manuel Fernandes

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING .....	3
BILAG: SKRIVELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET .....	6
BILAG: SKRIVELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDERS .....	8
RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	10

## FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

**om Rådets holdning til forslag til Den Europæiske Unions ændringsbudget nr. 4/2016 for regnskabsåret 2016: Ajourføring af bevillinger for at afspejle den seneste udvikling i migrations- og sikkerhedsspørgsmål, reduktion af betalings- og forpligtelsesbevillinger som led i den samlede overførsel, forlængelse af EFSI, ændring af stillingsfortegnelsen for Frontex og ajourføring af indtægter (egne indtægter) (13583/2016 – C8-0459/2016 – 2016/2257(BUD))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- der henviser til artikel 106A i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002<sup>1</sup>, særlig artikel 41,
- der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2016, endeligt vedtaget den 25. november 2015<sup>2</sup>,
- der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020<sup>3</sup>,
- der henviser til den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning<sup>4</sup>,
- der henviser til Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom af 26. maj 2014 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter<sup>5</sup>,
- der henviser til forslag til ændringsbudget nr. 4/2016, vedtaget af Kommissionen den 30. september 2016 (COM(2016)0623),
- der henviser til Rådets holdning til forslag til ændringsbudget nr. 4/2016, vedtaget af Rådet den 24. november 2016 og fremsendt til Europa-Parlamentet den ..... (13583/2016 – C8-0459/2016),
- der henviser til skrivelse fra Regionaludviklingsudvalget,
- der henviser til skrivelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

---

<sup>1</sup> EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1.

<sup>2</sup> EUT L 48 af 24.2.2016, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

<sup>4</sup> EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1.

<sup>5</sup> EUT L 168 af 7.6.2014, s. 105.

- der henviser til forretningsordenens artikel 88,
  - der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A8-0350/2016),
- A. der henviser til, at forslag til ændringsbudget nr. 4/2016 (FÆB 4/2016) nedskærer betalingsbevillingerne med 7 284,3 mio. EUR primært på budgetposterne under underudgiftsområde 1b *Økonomisk, social og territorial samhørighed* og derfor i overensstemmelse hermed reducerer de nationale bidrag;
  - B. der henviser til, at FÆB 4/2016 ajourfører bevillingsniveauet under udgiftsområde 3 *Sikkerhed og Unionsborgerskab* med 50 mio. EUR til nødhjælpsinstrumentet inden for Unionen, 130 mio. EUR til Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og 70 mio. EUR til Fonden for Intern Sikkerhed (ISF), hvorfor der kræves en anvendelse af margenen til uforudsete udgifter på i alt 240,1 mio. EUR, efter at der er blevet taget hensyn til omfordelingen af 9,9 mio. EUR;
  - C. der henviser til, at FÆB 4/2016 fremrykker tilførslen til Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) gennem en omfordeling af 73,9 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger fra de finansielle instrumenter under energidelen af Connecting Europe-faciliteten (CEF-energi), for hvilke der skal kompenseres i 2018;
  - D. der henviser til, at FÆB 4/2016 ændrer stillingsfortegnelsen for Frontex som følge af ikrafttrædelsen af forordning (EU) nr. 2016/1624<sup>1</sup>;
  - E. der henviser til, at en reduktion på 14,7 mio. EUR på en række budgetposter under udgiftsområde 2 *Bæredygtig vækst: naturressourcer* medfører, at den samlede virkning af FÆB 4/2016 på udgiftssiden af budgettet for 2016 er en stigning på 225,4 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger;
  - F. der henviser til, at FÆB 4/2016 på indtægtsiden også omfatter tilpasninger i forbindelse med revisionen af budgetoverslaget over de traditionelle egne indtægter (dvs. toldafgifter og afgifter i sukkersektoren) og merværdiafgifts- (moms) og bruttonationalindkomstgrundlagene (BNI) samt opførelsen af de relevante korrektioner til fordel for Det Forenede Kongerige og finansieringen heraf;
1. udtrykker alvorlig bekymring over betalingsoverskuddet på 7 284,3 mio. EUR, som er resultatet af store forsinkelser i forbindelse med gennemførelsen af EU-programmer under delt forvaltning, og som baner vejen for en stor ophobning af betalingsanmodninger ved udgangen af den nuværende FFR; minder om Kommissionens konklusion om, at det ajourførte betalingsbehov frem til 2020 ifølge de foreliggende prognoser kun kan imødekommes med de nuværende lofter, hvis den samlede margen for betalinger udnyttes fuldt ud (og hvis de årlige lofter fjernes som en forebyggende foranstaltning) samt hvis betalingerne til særlige instrumenter medregnes ud over lofterne; opfordrer derfor til, at der findes en endelig og utvetydig løsning på sidstnævnte spørgsmål som et led i FFR-revisionen;

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004, og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

2. bifalder midlerne til forhøjelserne i udgiftsområde 3 gennem mobilisering af margenen til uforudsete udgifter samt fremrykkelsen af midlerne til forhøjelsen af stillingsfortegnelsen for Frontex; glæder sig navnlig over den delvise finansiering af Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, men er bekymret over, at der til trods for en høj budgetgennemførelsesgrad baseret på medlemsstaternes nationale programmer hidtil kun er gennemført ganske få omfordelinger af flygtninge;
3. er enig i fremrykningen af midler til EFSI, forudsat at omfordelingen fra Connecting Europe-faciliteten opvejes på behørig vis i 2018; præciserer, at denne fremrykning ikke foregriber den endelige finansieringsplan for det nye forslag om en forlængelse af EFSI, der skal vedtages i overensstemmelse med den almindelige lovgivningsprocedure;
4. bemærker med bekymring det forventede fald i indtægterne, der anslås til 1,8 mia. EUR, på grund af devalueringen af det britiske pund i forhold til euroen; noterer sig Kommissionens hensigt om at anvende indtægterne fra ekstra bøder til at dække dette underskud;
5. godkender Rådets holdning til forslag til ændringsbudget nr. 4/2016;
6. pålægger sin formand at fastslå, at ændringsbudget nr. 4/2016 er endeligt vedtaget, og drage omsorg for, at det offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*;
7. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, Revisionsretten og de nationale parlamenter.

## BILAG: SKRIVELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

Jean ARTHUIS  
Formand  
Budgetudvalget  
Europa-Parlamentet  
Bruxelles

Emne:           **Udtalelse om forslag til ændringsbudget nr. 4 til det almindelige budget for 2016**

Kære Jean Arthuis

Den 11. oktober 2016 blev REGI-udvalgets koordinatører enige om, at udvalget ville udarbejde en udtalelse om BUDG-udvalgets lovgivningsmæssige betænkning om Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til det almindelige budget for 2016 (COM(2016)0623).

Jeg forstår nu, at BUDG-udvalget vil forhandle om forslaget med Rådet i forbindelse med forligsproceduren om 2017-budgettet. Under disse omstændigheder har REGI-udvalget ikke tid til at udarbejde en normal udtalelse, og jeg opfordrer Dem til at betragte de nedennævnte forslag som REGI-udvalgets forslag til tilføjelser til beslutningsforslaget fra Deres udvalg.

Forslag:

1. bemærker, at Kommissionen som følge af den sene udpegelse af forvaltningsmyndigheder for de operationelle programmer og den forholdsvis langsomme iværksættelse af visse udgiftsprogrammer inden for samhørighedspolitikken forventer at modtage færre fakturaer end forventet i budgettet for 2016;
2. udtrykker sin bekymring over de nuværende forsinkelser med gennemførelsen af EU-programmer under delt forvaltning og den deraf følgende betydelige reduktion i betalingsbevillinger, som der lægges op til i Kommissionens forslag; fremhæver, at da gennemførelsesgraden for de europæiske struktur- og investeringsfonde forventes at stige i 2017, er der behov for tilstrækkelige budgetmidler til at matche denne stigning; er overbevist om, at denne situation kan forværre betalingsefterslæbet via en ophobning af ubetalte fakturaer i den anden halvdel af FFR's planlægningsperiode;

3. minder om, at de udestående forpligtelser i regnskabsåret 2015 på ny vendte tilbage til deres tidligere høje niveau; er af den faste overbevisning, at der bør gøres alle bestræbelser på at forhindre, at der opbygges et efterslæb af ubetalte regninger og en ny betalingskrise svarende til den, der kunne konstateres i den foregående periode;
4. støtter kraftigt, at de tre institutioner udarbejder en ny bindende betalingsplan for perioden 2016-2020.

Med venlig hilsen

Iskra MIHAYLOVA

## BILAG: SKRIVELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDERS

Jean Arthuis  
Formand for Budgetudvalget  
ASP 09G205

**Emne:** *Fjerde forslag til ændringsbudget 2016*

Kære formand

LIBE-udvalget anerkender forhøjelsen af forpligtelses- og betalingsbevillingerne under udgiftsområde 3 i FFR med henholdsvis 240,1 og 10 mio. EUR samt den tilsvarende mobilisering af margenen til uforudsete udgifter, som er nødvendig til dette formål på grund af den manglende margen under udgiftsområde 3 og under hensyntagen til, at fleksibilitetsinstrumentet er helt opbrugt i 2016. LIBE-udvalget bemærker mobiliseringen af dette instrument med fuld modregning i 2016 i den uudnyttede margen under udgiftsområde 5 (Administration), men minder om, at margenen til uforudsete udgifter er et instrument, der skal anvendes som en sidste udvej.

LIBE-udvalget bemærker forhøjelsen af instrumentet for nødhjælp i Unionen (18 07 01) med 49,5 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger (hvorved forpligtelsesbevillingerne øges fra 199 til 248,5 mio. EUR, hvilket er tæt på det samlede beløb på 300 mio. EUR, der blev anslået for 2016 i FÆB/1/2016), og med 10 mio. EUR i betalingsbevillinger. Udvalget understreger, at Kommissionen har indgået rammepartnerskabsaftaler med en række NGO'er og lokale enheder, som således er berettigede til at gennemføre foranstaltninger, og opfordrer Kommissionen til at fremlægge detaljerede oplysninger om modtagerne og procedureerne. Udvalget anmoder om en vurdering og rapportering efter en nøje kontrol af udgifterne.

I betragtning af, at der blev omfordelt 199 mio. EUR i 2016 fra AMIF til den nye budgetpost for instrumentet for nødhjælp i Unionen (18 07 01) og i lyset af det aktuelle pres på EU's grænser og den relativt ustabile situation for så vidt angår migrationsstrømmene frem mod udgangen af 2016, støtter LIBE-udvalget, at AMIF genopfyldes (+130 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger). Udvalget minder om, at AMIF i budgettet for 2016 indbefatter en oprindelig ramme på 1 mia. EUR til omfordeling af 160 000 personer (6 500 EUR pr. person), som højst sandsynligt kun vil blive delvist anvendt til det oprindelige formål, eftersom der til dato kun er foretaget et mindre antal omfordelinger (6 000). Af hensyn til gennemskueligheden og klarheden anmoder LIBE-udvalget derfor om at modtage mere præcise oplysninger om, hvordan Kommissionen kan omfordele de midler, som oprindeligt var afsat til omfordeling af personer.

LIBE-udvalget kræver maksimal ansvarlighed, gennemskuelighed og nøje tilsyn med alle udgifter. Det noterer sig Kommissionens bestræbelser på at justere bevillingsniveauet i EU-



budgettet i forhold til den faktiske gennemførelse af igangværende foranstaltninger og ajourførte finansieringsbehov.

LIBE-udvalget bemærker forhøjelsen af forpligtelsesbevillingerne (+70 mio. EUR) til Fonden for Intern Sikkerhed for at reagere på Bulgariens aktuelle og kommende anmodninger om nødhjælp.

LIBE-udvalget glæder sig over den budgetneutrale delvise fremrykning (+50 stillinger) af den foreslåede styrkelse af personaleressourcerne i Frontex i budgetforslaget for 2017 (i alt +130 stillinger), hvilket sker gennem en ændring af agenturets stillingsfortegnelse, eftersom dette vil gøre det muligt for det nyoprettede Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning at udføre den mission, der er beskrevet i dets mandat. LIBE-udvalget minder om, at Frontex bør forsyne den ansvarlige for grundlæggende rettigheder med passende ressourcer og personale til at oprette en klagemekanisme og til at videreudvikle og gennemføre agenturets strategi om at overvåge og sikre beskyttelsen af grundlæggende rettigheder.

Med venlig hilsen

Claude MORAES

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING  
I KORRESPONDERENDE UDVALG**

<b>Dato for vedtagelse</b>	24.11.2016
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 30 -: 3 0: 4
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Clare Moody, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Liadh Ní Riada, Younous Omarjee, Urmas Paet, Pina Picierno, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Marco Zanni, Auke Zijlstra, Stanisław Żółtek
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský