



Istungidokument

A8-0371/2016

7.12.2016

*****II**

SOOVITUS TEISELE LUGEMISELE

nõukogu esimese lugemise seisukoha kohta eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2012/34/EL riigisiseste raudtee-reisijateveoteenuste turu avamise ja raudteeinfrastruktuuri juhtimise osas
(11199/1/2016 – C8-0426/2016 – 2013/0029(COD))

Transpordi- ja turismikomisjon

Raportöör: David-Maria Sassoli

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus *paksus kaldkirjas*. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus *paksus kaldkirjas*. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus *paksus kaldkirjas*.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud *paksus kaldkirjas*. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud *paksus kaldkirjas* ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
SELETUSKIRI.....	6
VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS.....	9

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

nõukogu esimese lugemise seisukoha kohta eesmärgiga võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2012/34/EL riigisiseste raudteereisijatevee teenuste turu avamise ja raudteefrastruktuuri juhtimise osas (11199/1/2016 – C8-0426/2016 – 2013/0029(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: teine lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu esimese lugemise seisukohta (11199/1/2016 – C8-0426/2016),
 - võttes arvesse Prantsusmaa Senati, Leedu Seimi, Luksemburgi Saadikutekoja, Madalmaade Parlamendi Esimese ja Teise Koja ning Rootsi Riksdagi poolt subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtete kohaldamist käsitleva protokoll nr 2 alusel esitatud põhjendatud arvamusi, mille kohaselt seadusandliku akti eelnõu ei vasta subsidiaarsuse põhimõttele,
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 11. juuli 2013. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse Regioonide Komitee 8. oktoobri 2013. aasta arvamust²,
 - võttes arvesse oma esimese lugemise seisukohta³ Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatud komisjoni ettepaneku (COM(2013)0029) suhtes,
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 7,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 76,
 - võttes arvesse transpordi- ja turismikomisjoni soovitus teisele lugemisele (A8-0371/2016),
1. kiidab nõukogu esimese lugemise seisukoha heaks;
 2. märgib, et seadusandlik akt võetakse vastu kooskõlas nõukogu seisukohaga;
 3. teeb presidendile ülesandeks kirjutada koos nõukogu eesistujaga seadusandlikule aktile alla vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 297 lõikele 1;
 4. teeb peasekretärile ülesandeks pärast kõikide menetluste nõuetekohase läbiviimise kontrollimist seadusandlikule aktile alla kirjutada ja korraldada kokkuleppel nõukogu peasekretäri selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas*;
 5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ ELT C 327, 12.11.2013, lk 122.

² ELT C 356, 5.12.2013, lk 92.

³ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2014)0147.

SELETUSKIRI

1. Neljanda raudteepaketi turusammas

Neljanda raudteepaketi turusammas hõlmab kolme seadusandlikku ettepanekut:

1. Ettepanek muuta direktiivi 2012/34/EL (millega luuakse ühtne Euroopa raudteepiirkond) riigisiseste reisijateveoteenuste turu avamise ja raudteeinfrastruktuuri juhtimise osas;
2. Ettepanek muuta määrust (EÜ) nr 1370/2007, mis käsitleb raudtee-reisijateveoteenuste siseturu avamist;
3. Ettepanek tunnistada kehtetuks määrus (EMÜ) nr 1192/69 raudtee-ettevõtjate finantskohustuste ja soodustuste tasendamise ühisreeglite kohta.

2. Komisjoni ettepanek direktiivi 2012/34/EL muutmiseks

Kõnealusel seadusandlikul ettepanekul, mida tuntakse ka kui nn juhtimise direktiivi, olid eelkõige järgmised eesmärgid:

- a) riigisiseste raudtee-reisijateveoteenuste turu avamine, et tõhustada konkurentsi riigisisestel raudteeturgul eesmärgiga suurendada reisijateveoteenuste mahtu ja parandada nende kvaliteeti. Raudtee-kaubaveoteenused ja rahvusvahelised raudtee-reisijateveoteenused on olnud konkurentsile avatud vastavalt alates 2007. ja 2010. aastast, mil võeti vastu eelmised raudteepaketid. Ettepanekut tuleb vaadelda koos määruse (EÜ) nr 1370/2007 kavandatavate muudatustega ja selles kontekstis on selle eesmärk muuta tõhusamaks ka reisijateveoteenuste riiklik rahastamine;
- b) infrastruktuuriettevõtjate juhtimise edendamine, et tagada võrdne juurdepääs infrastruktuurile. Selleks tuleks kõrvaldada nii huvide konflikt, kuna see mõjutab infrastruktuuriettevõtjate otsuseid turule juurdepääsu kohta, kui ka integreeritud struktuuri puhul esinev ristsubsideerimise võimalus infrastruktuuriettevõtjate ja raudteeveo-ettevõtjate vahel. Ettepanekuga sooviti ühtlasi tagada kõikide raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja ülesannete ühtne koordineerimine. Kokkuvõtvalt võib öelda, et ettepaneku eesmärk oli muuta selleks, et turu vajadustega paremini toime tulla, infrastruktuuriettevõtjate ja raudteeveo-ettevõtjate koostoime tõhusamaks ning edendada infrastruktuuriettevõtjate piiriülest koostööd.

Kõnealused muudatused peaksid tõstma konkurentsi taset ning tagama finantslähbipaistvuse ja õiglasel rahastamistingimused. Võrdne turulepääs ja ettevõtjate arvu suurenemine peaksid lõppkokkuvõttes looma uut äritegevust ja lisaliiklust. Suurenev konkurents ja turuosaliste spetsialiseerumine peaksid samuti mõjuma tootlikkusele ja tõhususele positiivselt ning tooma kaasa ulatuslikuma investeerimise raudteeveo infrastruktuuri.

Nn avatud juurdepääsu ning avaliku teenindamise lepingutega seotud võistupakkumise kombinatsioon peaks võimaldama turu edasist avanemist, mis on juba saavutatud kauba- ja rahvusvahelise reisijateveo turul, mille tõenduseks on küpsem kaubaveoturg, milles see on suurendanud raudteeveo turuosa.

Suurem konkurents peaks suurendama raudtee atraktiivsust ja kõnealuse sektori

reageerimisvõimet klientide vajaduste suhtes, võimaldades raudteeveo-ettevõtjatel konkureerida muude transpordiliikidega. Kiirreisirongiteenuste edasiarendamine peaks samuti suurendama raudtee konkurentsivõimet, suurendades selle turuosa ja aidates kaasa kliimamuutustega seotud eesmärkide saavutamisele.

Tänu raudteeliikluse hoogustumisele peaks suurenema ka nõudlus kvalifitseeritud raudteetöötajate ja teenindusrajatise käitajate järele, kuid ka veeremi järele, mistõttu tekib raudteetööstuses uusi töökohti.

3. Institutsioonidevahelised läbirääkimised

Pärast Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha vastuvõtmist 26. veebruaril 2014. aastal toimusid 2015. aasta oktoobrist 2016. aasta aprillini, mil nõukogu eesistujariikideks olid Luksemburg ja Madalmaad, institutsioonidevahelised läbirääkimised, et saavutada varane teise lugemise kokkulepe. Pärast kolmepoolsete kohtumiste kuut voo ru saavutas Euroopa Parlamendi läbirääkimisrühm nõukogu eesistujariigiga kokkuleppe 19. aprillil 2016. aastal.

Kokkuleppe tekst esitati transpordi- ja turismikomisjonile (TRAN) ning see kiideti heaks 12. juulil 2016. aastal. Transpordi- ja turismikomisjoni antud heakskiidu alusel teatas TRAN-komisjoni esimees oma kirjas alaliste esindajate komitee (COREPER I) eesistujale, et ta soovib täiskogul nõukogu esimese lugemise seisukoha muutmata kujul heaks kiita, eeldusel, et see on kooskõlas kõnealuse kahe institutsiooni vahel saavutatud kokkuleppega. Pärast teksti õiguskeelelist viimistlemist võttis nõukogu kooskõlas kõnealuse kokkuleppega oma esimese lugemise seisukoha vastu 17. oktoobril 2016. aastal.

4. Euroopa Parlamendi peamised saavutused

Euroopa Parlamendil oli tähtis roll nõukoguga üldise kokkuleppe saavutamises, mille eesmärk oli tagada infrastruktuuriettevõtjate erapooletus ja sõltumatus ning raudteeturu avamine.

Eelkõige saavutas Euroopa Parlament järgmise:

- kehtestati kaitsemeetmed, et tagada infrastruktuuriettevõtjate erapooletus ja sõltumatus, tugevdades sätteid järgmistes valdkondades: topeltmandaadid, põhiülesanded, liiklusjuhtimine ja hooldustööde kavandamine, allhanked ja raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja ülesannete jagamine ning finantslääbipaistvus;
- liikmesriigid peaksid kehtestama siseriikliku huvide konfliktide hindamise raamistiku. Selles raamistikus peaksid reguleerivad asutused võtma arvesse kõiki isiklike rahalisi, majanduslikke või kutsealaseid huve, mis võivad ebasoovitavalt mõjutada raudteeinfrastruktuuri-ettevõtja erapooletust;
- kehtestati erieeskirjad, milles käsitletakse kiirreisirongiteenuste juurdepääsu liidu raudteeinfrastruktuurile, et arendada kiirreisirongiteenuste turgu ja edendada selle konkurentsivõimet reisijate huvides; artiklis 11a sätestatud uutes eeskirjades täpsustatakse, et kiirreisirongiteenustele juurdepääsu suhtes kohaldatakse ainult reguleeriva asutuse poolt kõnealuse artikliga kooskõlas kehtestatud nõudeid; artiklist 11a tulenevalt juhib raportöör tähelepanu asjaolule, et liikmesriigid ei või piirata kiirreisirongiteenuste juurdepääsu liidu raudteeinfrastruktuurile artikli 11 lõike 1 alusel;

- sotsiaalküsimustega seoses sätestati, et tegevusluba taotlev raudteeveo-ettevõtja või tema majandamise eest vastutavad isikud ei tohi olla süüdi mõistetud siduvate kollektiivlepingutega seotud kohustustest tulenevates rasketes rikkumistes; komisjon peaks ühtlasi hindama, kas on vaja võtta rongipersonali sertifitseerimise alaseid seadusandlikke meetmeid;
- kehtestati kohustuslikud raudteeinfrastruktuuri-ettevõtjate ja raudteeveo-ettevõtjate vahelised koordineerimismehhanismid;
- tugevdati Euroopa raudtee-infrastruktuuri-ettevõtjate võrgustiku rolli, hõlmates ka mehhanisme nende tulemuslikkuse hindamise tagamiseks;
- tugevdati reguleerivate asutuste volitusi ning loodi koostöömehhanism kahe või enama reguleeriva asutuse rahvusvahelisi raudteeveoteenuseid või kaht riiki hõlmavat infrastruktuuri puudutavate otsuste koordineerimiseks;
- prioriteediks seati ühiste teavitus- ja otsepiletisüsteemide arendamine turu poolt, et hõlbustada tõhusamat mitmeliigilist ja piiriülest reisijatevedu; komisjon jälgib arengut raudteeturul seoses niisuguste süsteemide kasutuselevõetuga ning esitab 2022. aastaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule vastava aruande, lisades sellele vajaduse korral seadusandlikud ettepanekud.

5. Soovitus

Kuna nõukogu esimese lugemise seisukoht on kooskõlas institutsioonidevahelistel läbirääkimistel saavutatud kokkuleppega, soovib raportöör selle muutmata kujul heaks kiita.

VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS

Pealkiri	Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. novembri 2012. aasta direktiivi 2012/34/EL (millega luuakse ühtne Euroopa raudteepiirkond) muutmine riigisiseste reisijateveoteenuste turu avamise ja raudteeinfrastruktuuri juhtimise osas
Viited	11199/1/2016 – C8-0426/2016 – 2013/0029(COD)
EP 1. lugemise kuupäev – P-number	26.2.2014 T7-0147/2014
Komisjoni ettepanek	COM(2013)0029 - C7-0025/2013
Nõukogu esimese lugemise seisukoha kättesaamisest istungil teada andmise kuupäev	27.10.2016
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	TRAN 27.10.2016
Raportöörid nimetamise kuupäev	David-Maria Sassoli 13.10.2014
Endised raportöörid	David-Maria Sassoli
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	10.11.2016
Vastuvõtmise kuupäev	5.12.2016
Lõpphääletuse tulemus	+: 31 –: 14 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Bruno Gollnisch, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Keith Taylor, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Ziļe
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Daniel Dalton, Fabio De Masi, Maria Grapini, Werner Kuhn, Ramona Nicole Mănescu, Matthijs van Miltenburg
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Jeroen Lenaers
Esitamise kuupäev	7.12.2016