



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A8-0385/2016**

15.12.2016

## **ДОКЛАД**

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от POP (2016/2148(INI))

Комисия по регионално развитие

Докладчик: Ламберт ван Нистелрой

Докладчик по становище (\*):  
Георги Пирински, комисия по заетост и социални въпроси

(\* ) Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ .....	19
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ (*).....	22
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ .....	29
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ.....	33
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ .....	39
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ .....	46
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ ...	52

(\*) Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от РОР (2016/2148(INI))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 174 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (наричан по-нататък „Регламент за общоприложимите разпоредби“ (РОР)<sup>1</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“ и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1080/2006<sup>2</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1304/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския социален фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1081/2006 на Съвета<sup>3</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета<sup>4</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно специални разпоредби за подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие по цел „Европейско териториално сътрудничество“<sup>5</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1302/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1082/2006 относно Европейската група за териториално сътрудничество (ЕГТС) с цел по-голяма яснота, опростяване и усъвършенстване на процеса на създаване и

<sup>1</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320.

<sup>2</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 289.

<sup>3</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 470.

<sup>4</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 487.

<sup>5</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 259.

функциониране на такива групи<sup>1</sup>,

- като взе предвид Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2328/2003, (ЕО) № 861/2006, (ЕО) № 1198/2006 и (ЕО) № 791/2007 на Съвета и Регламент (ЕС) № 1255/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 – Европейски фонд за стратегически инвестиции<sup>3</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Инвестиции за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове“ (СОМ(2015)0639),
- като взе предвид своята резолюция от 11 май 2016 г. относно ускореното прилагане на политиката на сближаване<sup>4</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 6 юли 2016 г. относно полезни взаимодействия за иновации: европейски структурни и инвестиционни фондове, „Хоризонт 2020“ и други европейски фондове и програми на ЕС за иновации<sup>5</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 26 ноември 2015 г., озаглавена „Към опростяване и постигане на резултати в политиката на сближаване за 2014 – 2020 г.“<sup>6</sup>,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 26 февруари 2016 г. относно „Инвестиции за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове“,
- като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 25 май 2016 г. относно съобщението на Комисията относно „Инвестиции за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове“ (СОМ(2015)0639),
- като взе предвид становището на Комитета на регионите от 8 – 9 юли 2015 г., озаглавено „Резултати от преговорите по споразуменията за партньорство и оперативните програми“,
- като взе предвид Шестия доклад относно икономическото, социалното и

---

<sup>1</sup> ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 303.

<sup>2</sup> ОВ L 149, 20.5.2014 г., стр. 1.

<sup>3</sup> ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр. 1.

<sup>4</sup> Приети текстове, P8\_TA(2016)0217.

<sup>5</sup> Приети текстове, P8\_TA(2016)0311.

<sup>6</sup> Приети текстове, P8\_TA(2015)0419.

териториалното сближаване (COM(2014)0473),

- като взе предвид проучването на своята Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС (Тематичен отдел Б: „Структурни политики и политика на сближаване“) от юни 2016 г., озаглавено „Максимална синергия между европейските структурни и инвестиционни фондове и другите инструменти на ЕС за постигане на целите на стратегията „Европа 2020“,
  - като взе предвид проучването на своята Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС (Тематичен отдел Б: „Структурни политики и политика на сближаване“) от септември 2016 г., озаглавено „Оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от POP“,
  - като взе предвид анализа на своята Генерална дирекция за вътрешни политики на ЕС (Тематичен отдел Б: „Структурни политики и политика на сближаване“) от септември 2016 г., озаглавен „Финансови инструменти през програмния период 2014 – 2020 г.: първи опит на държавите членки“,
  - като взе предвид член 52 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по регионално развитие и становищата на комисията по заетост и социални въпроси, комисията по бюджети, комисията по транспорт и туризъм, комисията по земеделие и развитие на селските райони, както и на комисията по култура и образование (A8-0385/2016),
- A. като има предвид, че политиката на сближаване представлява значителна част от бюджета на ЕС, като възлиза приблизително на една трета от всички разходи;
- Б. като има предвид, че с бюджет в размер на 454 милиарда евро за периода 2014 – 2020 г. европейските структурни и инвестиционни фондове („ЕСИ фондове“) са основният инструмент на инвестиционната политика на ЕС, а в много държави членки – основен източник на публични инвестиции, които водят до повече работни места, растеж и инвестиции в целия ЕС, както и до намаляване на разликите на регионално и местно равнище, за да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване;
- В. като има предвид, че споразуменията за партньорство служат за основа за доклада по член 16, параграф 3, представен от Комисията.
- Г. като има предвид, че преговорите относно споразуменията за партньорство и оперативните програми (ОП) за периода 2014 – 2020 г. бяха проведени по един осъвременен, значително коригиран и интензивен начин, с нова рамка за изпълнение, предварителни условия и тематична концентрация, но и доведоха до сериозно забавяне на стартирането на реалното прилагане на политиката на сближаване също и поради слабости по отношение на административния капацитет на някои региони и държави членки, като се получи допълнително забавяне вследствие на процедурата за определяне на управляващите органи;
- Д. като има предвид безспорния факт, че поради късното приемане на регулаторната рамка в края на 2013 г. вследствие на дългите преговори и късното споразумение

относно МФР беше невъзможно своевременното приемане на оперативните програми; като има предвид, че вследствие на това изпълнението на ОП започна бавно, като по този начин оказва въздействие върху прилагането на политиката по места;

- Е. като има предвид, че за всичките пет ЕСИ фонда бяха създадени общи разпоредби, като по този начин се засилиха връзките между тях;
- Ж. като има предвид, че политиката на сближаване в момента е изправена пред множество политически и икономически предизвикателства, произтичащи както от финансовата криза, която води до намаляване на публичните инвестиции в много от държавите членки и оставя ЕСИ фондовете и съфинансирането от страна на държавите членки като основен инструмент за публични инвестиции в много от тях, така и от миграционната криза;
- З. като има предвид, че през програмния период 2014 – 2020 г. политиката на сближаване придоби по-целенасочен подход на политиката посредством тематична концентрация и подкрепа на приоритетите и целите на Съюза;
- И. като има предвид, че в настоящия период на финансиране ЕСИ фондовете са ориентирани в по-голяма степен към постигането на резултати и се основават на инвестиционна среда, която позволява по-голяма ефективност;
- Й. като има предвид, че трябва да съществува по-голяма степен на хармонизация на инвестициите по линия на политиката на сближаване с приоритетите на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и с европейския семестър;
- К. като има предвид, че работната група за по-добро изпълнение е помогнала за премахване на затрудненията и изоставането при разпределянето на средствата;

#### **Споделяне на резултатите, комуникация и видимост**

- 1. отбелязва, че Европа преминава през труден етап в икономическо, социално и политическо отношение и затова повече от всякога е необходима ефективна инвестиционна политика, която да бъде ориентирана към икономически растеж и заетост, да бъде близо до гражданите и по-подходяща за специфичните насочености на териториите, и че следва да има за цел справяне с безработицата и социалните неравенства в рамките на Съюза, като създава европейска добавена стойност; счита, че за да възстанови доверието на своите граждани, ЕС трябва да започне процеси на коригиране, за да изпълни изискванията, определени в член 9 от ДФЕС;
- 2. отбелязва, че политиката на сближаване за периода 2014 – 2020 г. е преработена изцяло, като изисква промяна в менталитета и методите на работа на всички равнища на управление, включително хоризонтална координация и участие на заинтересованите лица, както и по възможност водено от общностите местно развитие; посочва, че последните реформи, които са насочени към бъдещето и служат като модел, често се пренебрегват, но че политиката на сближаване все още често се възприема като традиционна политика на разходите, а не като

политика за развитие и инвестиции с осезаеми резултати;

3. счита, че основната комуникация във връзка с проектите на политиката на сближаване следва да се фокусира върху европейската добавена стойност, солидарността и видимостта на успехите, като същевременно се подчертава значението на обмена на най-добри практики, както и поуките от проекти, които не постигат своите цели; настоява за осъвременяване и засилване на комуникацията по темата за ЕСИ фондовете: подчертава необходимостта от определяне и прилагане на нови инструменти за комуникиране на резултатите от политиката на сближаване; счита, че е необходимо да се инвестира в събиране на регионална информация и данни като част от непрекъснатото усилие за създаване и актуализиране на бази данни, като се вземат предвид местните и регионалните потребности, особености и приоритети, както в случая с вече съществуващата платформа S3, което би предоставило възможност на заинтересованата общественост да проверява ефективно европейската добавена стойност на проектите;
4. подчертава факта, че за да се подобри комуникацията относно ЕСИ фондовете и видимостта им, трябва да се постави по-силен акцент върху участието на заинтересованите лица и получателите, както и върху същественото ангажиране на гражданите в планирането и прилагането на политиката на сближаване; освен това настоятелно призовава Комисията, държавите членки, регионите и градовете да предоставят повече информация относно постиженията на политиката на сближаване и поуките, които могат да се извлекат, както и да предложат координиран и целенасочен план за действие;

#### **Тематична концентрация**

5. приветства тематичната концентрация, тъй като тя се оказва полезен инструмент за създаване на целенасочена политика и за по-голяма ефективност по отношение на приоритетите на ЕС и на стратегията „Европа 2020“ чрез засилване на процеса на превръщане на знанията в иновации, работни места и растеж; поради това призовава държавите членки и регионалните и местните органи да вземат ясни решения за инвестиционните приоритети и да правят подбор на проекти въз основа на приоритетите, определени за ЕСИ фондовете, както и да прилагат рационализирани и ефективни процеси за изпълнение;
6. отбелязва, че анализът на тематичната концентрация следва да покаже как стратегическите решения на държавите членки и разпределението на ресурси по тематичните цели отговаря на специфичните потребности на териториите; изразява съжаление, че този аспект е засегнат в по-малка степен в доклада на Комисията съгласно член 16;
7. счита, че резултатите и ползите от политиката на сближаване трябва да бъдат представяни по-ефективно, не на последно място с цел възстановяване на доверието в европейския проект;
8. настоява, че политиката на сближаване следва да продължи да бъде тематично насочена, като същевременно позволява степен на гъвкавост, която е достатъчна, за да се отчитат специфичните потребности на всеки регион, особено

специфичните потребности на по-слабо развитите региони, в съответствие с предвиденото в регламентите; призовава за продължаване на инвестициите от ЕСИ фондове в регионите в преход, за да се запази постигнатото с вече използваните средства и усилия;

9. по-конкретно подчертава, че следва да бъдат взети предвид условията в градските или селските региони, т.нар. изоставащи региони, регионите в преход и регионите с постоянни неблагоприятни природни или географски условия и че следва да бъдат разработени подходящи политики за подкрепа на развитието на тези райони, които без политиката на сближаване едва ли биха били в състояние да догонят по-развитите региони; призовава Комисията да следва и да развива стратегии за изпълнение на програмата за градовете заедно с местните органи и градските агломерации, считани за центрове на растеж в ЕС; припомня в този контекст, че е важно да се предостави достатъчна гъвкавост на държавите членки и регионите с цел подкрепа във връзка с новите политически предизвикателства, като например свързаните с имиграцията (като същевременно се имат предвид първоначалните и все още валидни цели на политиката на сближаване и специфичните потребности на регионите), както и с разбираното в широк смисъл цифрово измерение на политиката на сближаване (включително въпросите, свързани с ИКТ и достъпа до широколентови услуги, които са свързани със завършване на изграждането на цифровия единен пазар); обръща внимание на стратегията за енергиен съюз, стратегията за кръгова икономика и на ангажиментите на ЕС в рамките на Парижкото споразумение относно изменението на климата, тъй като ЕСИ фондовете играят важна роля за тяхното изпълнение;
10. счита, че следва да се обърне повече внимание на подрегионални области със значително натрупване на предизвикателства, които често се откриват на места, белязани от оскъдица, в сегрегирани общности и бедни квартали с по-голямо представителство на маргинализирани групи, като ромите;
11. подкрепя постепенното преместване на фокуса в политиката на сближаване от проектите, свързани с основна инфраструктура, към такива, основаващи се на стимулиране на икономиката на знанията, иновациите и социалното включване, както и на изграждането на капацитет и овластяването на участниците, включително от гражданското общество, като същевременно се зачитат специфичните особености на по-слабо развитите региони, които все още се нуждаят от подкрепа в областта на изграждането на инфраструктура и за които пазарните решения невинаги са осъществими, като се взема предвид също така, че следва да се предвиди гъвкавост, която позволява на всяка държава членка да прави инвестиции съгласно своите приоритети, определени в споразуменията за партньорство, за да се насърчава нейното икономическо, социално и териториално развитие;
12. счита, че ЕСИ фондовете, включително по-специално европейските програми за териториално сътрудничество, следва да се използват за създаване и даване на тласък на качествени работни места, както и на качествени системи за учене през целия живот и за професионално обучение или преквалификация, включително училищна инфраструктура, за да се позволи на работниците да се адаптират при



добри условия към променящата се действителност на пазара на труда и да се насърчават устойчивият растеж, конкурентоспособността, развитието и споделянето просперитет с цел изграждане на социално справедлива, устойчива и приобщаваща Европа, като същевременно се обръща внимание на най-слабо развитите области и отраслите със структурни проблеми и като се подкрепят най-уязвимите и необлагодетелствани групи в обществото, по-специално младите хора (съвместно с програми, като „Еразъм+“) и тези с най-малко умения или квалификации, като се насърчава по-голяма заетост чрез кръгова икономика и се предотвратява преждевременното напускане на училище; обръща внимание на факта, че ЕСФ е инструмент за подкрепа на изпълнението на политики от обществен интерес;

13. изразява загриженост във връзка с това, че безработицата, особено младежката безработица и безработицата сред жените, както и безработицата в селските райони, остава твърде висока в много държави членки въпреки всички усилия и че политиката на сближаване трябва да даде решения и на този проблем; препоръчва на Комисията да обърне по-голямо внимание на въздействието на политиката на сближаване върху насърчаването на заетостта и намаляването на безработицата; в този контекст отбелязва, че инициативата за младежка заетост (ИМЗ) беше интегрирана в 34 програми по линия на ЕСФ в 20-те отговарящи на условията за допустимост държави членки, позволявайки по този начин на безработните младежи да се възползват от ИМЗ, за да намерят работа или да подобрят своите умения и квалификации; въпреки това изразява загриженост относно закъснението при стартирането на изпълнението на ИМЗ и начините на прилагане на „Гаранция за младежта“ в някои региони; настоятелно призовава държавите членки да положат повече усилия, за да постигнат бързо и успешно съществени и осезаеми резултати от инвестираните средства, особено по отношение на предоставените под формата на авансови плащания средства, както и за правилното прилагане на ИМЗ и гарантирането на достойни условия за труд за младите работници; призовава по-конкретно да се отчитат реалните потребности на бизнеса, когато ЕСИ фондовете се използват с цел удовлетворяване на свързаните с обучението изисквания, така че да се създават реални възможности за заетост и постигане на дългосрочна заетост; счита, че борбата с младежката безработица, социалното включване и бъдещите демографски предизвикателства, пред които се изправя Европа понастоящем и в средносрочно бъдеще, следва да бъдат основните области, в които следва да постави акцент политиката на сближаване; призовава ИМЗ да бъде запазена и след 2016 г., за да се продължи започнатата борба срещу младежката безработица, като същевременно се извърши задълбочен анализ на функционирането ѝ, който ще позволи да се внесат необходимите корекции за повишаване на нейната ефективност;
14. изразява сериозна загриженост, че в случая на схемата „Гаранция за младежта“, която в периода 2014 – 2020 г. ще получи общо 12,7 милиарда евро от ЕСФ и от специалната ИМЗ и която въз основа на това финансиране вече се разглежда като движещата сила зад усилията за даване на тласък на младежката заетост, Комисията не е извършила анализ на разходите и ползите, което е стандартна процедура за всички важни инициативи на Комисията; следователно липсва информация относно потенциалните общи разходи за изпълнението на гаранцията

в целия ЕС и – както подчерта Европейската сметна палата – създава се риск, че общата сума на финансирането може да бъде недостатъчна;

15. подчертава значението на комуникациите, особено на цифровите комуникации, чрез които информация за потенциално съдействие при намирането на обучение, стаж или работа, съфинансирани чрез фондове на ЕС, може да достигне до най-голям брой млади хора; призовава за по-добра комуникация за популяризиране на такива портали, като DROP'PIN и EURES, и за повишаване на възможностите на младите хора за мобилност на вътрешния пазар, което се счита за най-големия неизползван потенциал в борбата с безработицата в ЕС;
16. призовава Комисията да следи за спазването от държавите членки на Конвенцията за правата на хората с увреждания при изпълнението на проекти, които се осъществяват с подкрепата на ЕСИ фондовете, включително целта да се насърчават възможности за хората с увреждания да преминават от живот в специализирани институции към живот в общността;
17. припомня, че завършването на основната трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T) е приоритет на европейската транспортна политика и че ЕСИ фондовете са много важен инструмент за изпълнението на този проект; подчертава необходимостта да се използва потенциалът на ЕСИ фондовете за свързване на потенциала на основната и широкообхватната TEN-T мрежа с регионалната и местната транспортна инфраструктура; признава значението на Кохезионния фонд за подобряването на инфраструктурата и свързаността в Европа и настоява този фонд да бъде запазен в новата финансова рамка след 2020 г.;
18. подчертава, че мултимодалността на транспорта следва да бъде важен фактор при оценката на инфраструктурните проекти, финансирани от ЕСИ фондовете, но че тя не следва да бъде единственият критерий, използван за оценяване на предложенията за проекти, особено в държавите членки с големи инвестиционни нужди в областта на транспортната инфраструктура;
19. подчертава необходимостта от запазване на традиционните занаяти, включително на традицията в областта на занаятчийството и свързаните с него умения, и от създаване на стратегии за стимулиране на растежа на традиционното търговско предприемачество с цел съхраняване на културната идентичност на секторите на традиционната търговия; насочва вниманието към значението на подкрепата за професионалното обучение, съчетано с трудова практика, и за мобилността на младите занаятчии;

### **Предварителни условия**

20. подчертава, че ефективният мониторинг на предварителните условия е необходим, за да се регистрират усилията и постиженията; счита, че предварителните условия, по-специално условието във връзка с научноизследователските и иновационни стратегии за интелигентна специализация (RIS3), са доказали полезността си, и предлага те да бъдат доусъвършенствани; посочва, че следва да се обръща повече внимание на укрепването на микропредприятията, малките и средните предприятия;

21. насочва вниманието към факта, че значителна част от предварителните условия все още не са изпълнени; поради това призовава за извършване на анализ на настоящото положение и предприемане на целенасочени действия с цел да бъде разрешен този проблем, без същевременно да се нарушава оптималното усвояване на средствата или да се намалява ефективността на политиката на сближаване;

### **Бюджетиране, основано на изпълнението**

22. подчертава, че регулаторната рамка за периода 2014 – 2020 г. и споразуменията за партньорство са довели до силен акцент върху резултатите в програмите на политиката на сближаване, както и че този подход може да служи за пример и за други бюджетни разходи на ЕС; приветства въвеждането на общи показатели, които биха позволили измерването и съотнасянето на резултатите; счита, че работата по показателите трябва да продължи, за да се подобрят данните за разходите по ЕСИ фондовете и да се допринесе за оптимизиране на подбора на проекти;
23. посочва, че важна новост е въвеждането на тематичната концентрация, при която инвестициите са насочени към конкретни цели и приоритети, съответстващи на показатели за изпълнението и цели, специално договорени за всички теми;
24. припомня, че за всяка държава членка е въведен резерв за изпълнение в размер на 6% от ресурсите, отделени за ЕСИ фондовете; припомня, че въз основа на националните доклади от 2017 г. и прегледа на изпълнението от 2019 г. резервът предстои да бъде отделян единствено за тези програми и приоритети, които са постигнали своите етапни цели; призовава за гъвкавост при поемането на нови задължения от резерва за изпълнение през следващите години, при условие че програмите са постигнали своите резултати и етапни цели; изисква от Комисията да оцени дали резервът за изпълнение наистина има добавена стойност, или е довел до допълнителна бюрокрация;

### **Европейският семестър**

25. отбелязва факта, че в процеса на програмиране държавите членки са установили, че повече от две трети от специфичните за всяка държава препоръки, приети през 2014 г., са от значение за инвестициите по линия на политиката на сближаване, и приветства факта, че са взели това предвид в своите програмни приоритети; признава, че в близко бъдеще специфичните за всяка държава препоръки може да доведат до изменения в програмите по ЕСИ фондовете, осигурявайки подкрепа за структурните реформи в държавите членки; посочва, че специфичните за всяка държава препоръки и националните програми за реформи са ясна връзка между ЕСИ фондовете и процесите на европейския семестър;
26. подчертава, че е важно да се установи балансирана връзка между политиката на сближаване и европейския семестър, тъй като те работят за постигането на едни и същи цели съгласно стратегията „Европа 2020“, без да се засяга постигането на целите за социално, икономическо и териториално сближаване, за да се намалят различията, както е предвидено в Договорите; счита, че следва да преосмислим аргументите за спиране на ЕСИ фондовете в случай на отклоняване от целите на европейския семестър, тъй като това би могло да бъде контрапродуктивно по

отношение на насърчаването на растежа и създаването на работни места;

### **Полезни взаимодействия и финансови инструменти**

27. отбелязва, че регулаторната рамка за ЕСИ фондовете за периода 2014 – 2020 г. подкрепя финансовите инструменти; подчертава обаче, че използването на безвъзмездни средства все още е необходимо; отбелязва, че изглежда е поставен акцент върху постепенно преминаване от безвъзмездни средства към заеми и гаранции; подчертава, че тази тенденция се засилва от Плана за инвестиции за Европа и от новосъздадения Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ); отбелязва също така, че все още изглежда трудно използването на многофондовия подход; предвид сложността на тези инструменти, подчертава първостепенното значение на адекватната подкрепа за местните и регионални институции в обучението на служителите, отговарящи за тяхното управление; посочва, че финансовите инструменти биха могли да предложат решения за ефективно използване на бюджета на ЕС, с което допринасят, наред с безвъзмездните средства, за привличането на инвестиции за стимулиране на икономическия растеж и създаване на устойчиви работни места;
28. посочва, че ЕФСИ преследва свои собствени цели, които се представят като пример за успех, когато става въпрос за бързо изпълнение и резултати под формата на съществуващи операции, въпреки значителните слабости, като липсата на допълняемост; в този контекст изисква от Комисията да предостави конкретни данни за въздействието на ЕФСИ по отношение на растежа и заетостта и след оценката да представи поуки, за да стане възможно ЕСИ фондовете да бъдат използвани по-успешно през новия програмен период от 2021 г. нататък; в допълнение на Становище № 2/2016 на Европейската сметна палата<sup>1</sup> изисква анализ на приноса от ЕФСИ към целите на ЕСИ фондовете и равностойност на постигнатото от ЕФСИ по отношение на собствените му приоритети;
29. отбелязва обаче липсата на доказателства за постиженията и резултатите на финансовите инструменти и слабата връзка между тези финансови инструменти и основните цели и приоритети на ЕС;
30. отбелязва, че в доклада на Комисията съгласно член 16 се предоставя малко информация за координацията и полезните взаимодействия между различните програми и с инструментите от други области на политиката, и по-специално невинаги се представят надеждни данни за очакваните резултати от ЕСФ и програмите на инициативата за младежка заетост; изтъква, че наличието на общ регламент за петте ЕСИ фонда е увеличило полезното взаимодействие между тях, включително във втория стълб на общата селскостопанска политика; изразява убеждението, че полезните взаимодействия с други политики и инструменти, включително Европейския фонд за стратегически инвестиции и други финансови инструменти, следва да се увеличат, за да се постигне максимално въздействие от инвестициите; подчертава, че правилата за държавните помощи са приложими за

---

<sup>1</sup> Европейска сметна палата, Становище № 2/2016 относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) 2015/1017 и придружаващата го оценка на Комисията в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2015/1017.

ЕСИ фондовете, но не и за Европейския фонд за стратегически инвестиции и за програмата „Хоризонт 2020“ и че това поражда проблеми във връзка с повишаване на полезните взаимодействия между фондовете, програмите и инструментите; подчертава факта, че за да се осигури необходимото допълване и полезно взаимодействие между Европейския фонд за стратегически инвестиции, финансовите инструменти и ЕСИ фондовете, въпросът относно правилата за държавните помощи трябва да бъде проучен допълнително, за да се изясни, опрости и адаптира подобаващо; призовава Комисията да изготви всеобхватни насоки за управляващите органи относно съчетаването на Европейския фонд за стратегически инвестиции с инструменти със споделено и пряко управление, включително ЕСИ фондовете, Механизма за свързване на Европа и програма „Хоризонт 2020“;

31. призовава за балансирано прилагане и в бъдеще на финансовите инструменти там, където носят допълнителна добавена стойност и не засягат традиционната подкрепа по линия на политиката на сближаване; подчертава обаче, че това следва да става след внимателна оценка на приноса на финансовите инструменти за постигане на целите на политиката на сближаване; подчертава, че всички региони трябва да поддържат разнообразен спектър от източници на финансиране, като същевременно субсидиите остават най-подходящият инструмент в някои сектори за постигане на целите за растеж и заетост; призовава Комисията да представи стимули, които да гарантират, че управляващите органи са напълно информирани относно възможностите за използване на финансовите инструменти и техния обхват, и да анализира разходите за управление на безвъзмездните средства и на възстановимата помощ, усвоена в програмите със споделено и централно управление; подчертава, че ясните, последователни и целенасочени правила относно финансовите инструменти, спомагащи за опростяване на процеса на подготовка и изпълнение за управителите на фондовете и за получателите, са от основно значение за подобряването на тяхното ефективно изпълнение; насочва вниманието към своя доклад по собствена инициатива, озаглавен „Правилният микс от източници на финансиране за регионите на Европа: балансиране между финансовите инструменти и безвъзмездните финансови средства в рамките на политиката на сближаване на ЕС“;

### **Опростяване**

32. отбелязва, че една от основните цели за програмния период 2014 – 2020 г. е по-нататъшното опростяване за бенефициентите на ЕСИ фондовете, и признава, че опростяването е един от ключовите фактори за по-добър достъп до финансиране;
33. приветства факта, че настоящата осъвременена регулаторна рамка по отношение на ЕСИ фондовете предоставя нови възможности за опростяване по отношение на общи правила за допустимост, опростени варианти на разходите и електронно управление; изразява съжаление обаче, че съобщението на Комисията по член 16, параграф 3 от РОР не включва никаква конкретна информация относно използването на опростени варианти за разходите; подчертава, че са необходими допълнителни усилия за разгръщане на пълния потенциал на опростените варианти за разходите от гледна точка на намаляването на административната

тежест; отбелязва, че все още са необходими значителни мерки за опростяване за бенефициентите и управляващите органи, които поставят акцент върху възлагането на обществени поръчки, управлението на проектите и одитите по време и след операциите;

34. призовава Комисията да представи текуща оценка на административната тежест, включително по-конкретно на компоненти, като време, разходи и административни формалности във финансирането от ЕС под формата на безвъзмездни средства и финансови инструменти, въз основа на данните за резултатите за периода 2007 – 2013 г. и началото на новия период на финансиране от 2014 г.;
35. препоръчва за бъдещия програмен период, започващ през 2021 г., всички равнища на управление да работят в посока към система за единен одит, като се премахне дублирането на проверки между различните институционални равнища; настоятелно призовава Комисията да изясни обхвата и правния статут на съществуващите насоки за ЕСИ фондовете, както и да разработи съвместно тълкуване на въпросите, свързани с одита, в тясно сътрудничество с управляващите органи и всички съответни нива одитни органи; отново заявява, че са необходими допълнителни стъпки в сферата на опростяването, включително по-специално в програмите, насочени към младежта, като *inter alia* се въведе повече пропорционалност в проверките; приветства предварителните резултати от работата на създадената от Европейската комисия група на високо равнище относно опростяването;
36. препоръчва да бъдат въведени стандартни процедури за изготвянето на оперативни програми и за управление, особено по отношение на многобройните програми за териториално сътрудничество;

#### **Административен капацитет**

37. отбелязва, че държавите членки имат различна административна култура и степен на изпълнение в своята рамка на политиката, за чието преодоляване следва да спомагат предварителните условия; подчертава необходимостта от укрепване на административния капацитет като приоритет в контекста на политиката на сближаване и европейския семестър, особено в държавите членки, при които усвояването на средства е слабо; подчертава необходимостта от предоставяне на техническа, професионална и практическа подкрепа на държавите членки, регионите и общините по време на кандидатстването за финансиране; отчита въздействието на механизма JASPERS и повторно заявява, че лошото инвестиционно планиране води до сериозни забавяния при завършването на проектите и до неефикасно използване на финансирането;
38. посочва, че бавният старт на някои програми, липсата на управленски капацитет за сложни проекти, регистрираните закъснения в приключването на проектите, административната тежест в държавите членки, прекаленото регулиране и грешките в процедурите за обществени поръчки са основните пречки за изпълнението на политиката на сближаване; счита, че е от първостепенно значение да се идентифицират и опростят ненужно сложните процеси и процедури при споделеното управление, които създават допълнителни тежести за

органите и бенефициентите; посочва, че административният капацитет трябва да се подобрява, наблюдава и укрепва непрекъснато; поради това счита, че в това отношение е необходимо да се използват функционални и гъвкави решения за електронно правителство, както и по-добра информация и координация между държавите членки; освен това подчертава необходимостта от отделяне на по-голямо внимание на обучението на администрацията;

39. посочва, че индивидуално адаптираните регулаторни рамки, условия и решения с цел опростяване (като механизма за обмен между различните региони Taieх Regio Peer 2 Peer) могат да се справят по-ефективно с потребностите и предизвикателства, пред които са изправени различните региони, когато става въпрос за административен капацитет;

### **Европейско териториално сътрудничество**

40. подчертава – особено с оглед на намаляването на различията между граничните региони – европейската добавена стойност на европейското териториално сътрудничество (ЕТС), която следва да бъде отразена в по-големия размер на бюджетните кредити за тази цел на политиката на сближаване, която следва да бъде въведена веднага щом е практически осъществимо; същевременно призовава държавите членки да предоставят необходимите средства за съфинансиране; подчертава необходимостта от запазване на този инструмент като един от основните елементи на политиката на сближаване след 2020 г.;
41. подчертава значението на макрорегионалните стратегии, които се оказаха полезни инструменти за развитието на териториалното сътрудничество и икономическото развитие на заинтересованите територии; припомня ключовата роля на местните и регионалните органи за успеха на инициативите, предвидени в рамките на тези стратегии;
42. препоръчва промененият и разширен правен инструмент ЕГТС да се използва по-интензивно като правно основание за териториалното сътрудничество;
43. предлага да се установи постоянна връзка между RIS3 и междурегионалното сътрудничество в целия ЕС, за предпочитане под формата на постоянен елемент от програмата по INTERREG;
44. подчертава, че концепцията за насоченост към постигането на резултати изисква в програмите INTERREG да се гарантира висококачествено сътрудничество на проектно равнище и да се прилагат методи и критерии за оценка, които са съобразени със спецификата на конкретните програми; призовава Комисията, държавите членки и управляващите органи да си сътрудничат и да обменят информация и добри практики, така че насочеността към постигане на резултати да се прилага по-добре и да се фокусира по-точно, като се вземат предвид особеностите на ЕТС;
45. подчертава потенциала за използване на финансови инструменти в програмите INTERREG, които чрез допълване на безвъзмездните средства за подпомагане на МСП и за развитие на научните изследвания и иновациите и чрез увеличаване на инвестициите създават нови работни места, като позволяват да се постигнат по-

добри резултати и повишават ефективността на проектите;

46. изразява съжаление относно ниската степен на обществена осведоменост и недостатъчната видимост на програмите за ЕТС и призовава за по-ефективно популяризиране на постиженията на приключените проекти; призовава Комисията, държавите членки и управляващите органи да създадат механизми и широки институционални платформи за сътрудничество, за да се осигури по-добра публичност и повишаване на осведомеността; призовава Комисията да изготви карта на постигнатото по програмите и проектите за ЕТС досега;

### **Принцип на партньорство и многостепенно управление**

47. приветства договорения по време на преговорите за текущия период на финансиране кодекс за поведение, в който се очертават минималните стандарти за добре функциониращо партньорство; отбелязва, че кодексът е подобрил прилагането на принципа на партньорство в повечето държави членки, но изразява съжаление, че много от тях са централизирали голяма част от преговорите и прилагането на споразуменията за партньорство и изпълнението на оперативните програми; подчертава необходимостта от активно участие на регионалните и местните органи и другите заинтересовани страни на всички етапи и поради това призовава да се гарантира тяхното реално участие в процеса на преговори и изпълнение по отношение на специфичните за държавата структури; счита, че свръхцентрализацията и липсата на доверие също изигра роля за забавеното изпълнение на ЕСИ фондовете, като някои държави членки и управляващи органи са по-малко склонни да прехвърлят по-голяма отговорност за управлението на фондовете на ЕС в ръцете на местните и регионалните органи;
48. подчертава, че е необходима яснота от страна на Комисията по отношение на изпълнението на държавите членки и на регионите във връзка с принципите по член 5 от РОР, като се акцентира върху начина, по който правителствата могат да бъдат насърчавани да прилагат изцяло принципа на партньорство; подчертава, че споделената ангажираност е предпоставка за признаване в по-висока степен на политиката на сближаване на ЕС;
49. подкрепя новия подход на Комисията за създаване на специални работни групи, т.е. проектни екипи, които да осигурят по-добро управление на ЕСИ фондовете в държавите членки, и призовава за доразвиването на този подход;
50. подчертава, че бъдещата политика на сближаване трябва да включва помощни мерки в подкрепа на успешното интегриране на бежанците на пазара на труда на ЕС, което ще насърчи икономическия растеж и ще спомогне за гарантиране на общата безопасност в ЕС;

### **Бъдещата политика на сближаване**

51. подчертава, че ЕСИ фондовете допринасят за БВП, за създаването на работни места и за растежа в държавите членки – основни елементи, които трябва да бъдат разгледани в 7-мия доклад относно сближаването, очакван през 2017 г.; освен това посочва, че съществените инвестиции в по-слабо развитите региони също допринасят за БВП в по-развитите държави членки; счита, че ако правителството



на Обединеното кралство официално се позове на член 50 от ДЕС, в 7-мия доклад относно сближаването следва да се разгледат и възможните последици върху структурната политика от излизането на Обединеното кралство от ЕС;

52. счита, че БВП може да не е единственият легитимен показател за гарантиране на справедливо разпределение на средствата и че специфичните териториални потребности и значението на договорените програмни приоритети за развитие на програмните области следва да бъдат отчитани, когато се взема решение за бъдещото разпределение; счита за важно в бъдеще да се обмисли въвеждането на нови динамични показатели в допълнение към БВП; отбелязва, че много региони в Европа са изправени пред високи равнища на безработица и намаляващ брой на населението; приканва Комисията да обмисли възможността за формиране и въвеждане на „демографски показател“;
53. припомня, че значителна част от публичните инвестиции се извършват на местно и регионално равнище; подчертава, че Европейската система от сметки (ЕСС) не трябва да ограничава възможността на местните и регионалните органи да извършват нужните инвестиции, тъй като това би попречило на държавите членки да предоставят съфинансиране за проекти, допустими за финансиране по структурните фондове, като по този начин не им позволява да използват този важен източник на финансиране като помощ за намиране на изход от икономическата криза и възстановяване на растежа и заетостта; силно насърчава Комисията да преоцени стриктния годишен подход на ЕСС, така че публичните разходи, финансирани от ЕСИ фондовете, да се считат за капиталова инвестиция, а не просто като задължение или оперативни разходи;
54. подчертава, че ЕТС, което служи като по-широк принцип на териториалното сближаване, въведено с Договора от Лисабон, би могло да се подобри; ето защо насърчава всички заинтересовани лица, участващи в преговорите относно бъдещата политика, да укрепят това измерение на териториалното сближаване; призовава Комисията да отдаде необходимото значение на ЕТС в 7-мия доклад относно сближаването;
55. счита, че тематичната концентрация трябва да се запази в бъдеще, тъй като е доказала своята жизнеспособност; очаква Комисията да излезе с предложение за общ преглед на постиженията на политиката на сближаване в резултат на тематичната концентрация;
56. изразява убеждение, че бъдещата политика на сближаване, основана на изпълнението, трябва да се базира на данни и показатели, които са подходящи за измерване на положените усилия и постигнатите резултати и въздействия, както и на опита на регионално и местно равнище в тази област (бюджетиране, основано на изпълнението, предварителни условия и тематична концентрация), тъй като това предвижда ясни насоки за местните и регионалните органи – включително онези от тях, които досега не са направили опит да прилагат този подход – относно прилагането на неговите принципи;
57. подчертава, че в бъдеще е необходимо по-бързо усвояване на наличните средства и по-балансирано напредване на разходите по време на програмния цикъл, за да се избегне честото прибягване до проекти със задна дата, чиято цел в много

случаи е да се избегне автоматичната отмяна в края на програмния период; счита, че след приемането на общия регламент, както и на специалните регламенти за фондовете изпълнението на оперативните програми през новия период на финансиране от 2021 г. нататък ще може да започне по-бързо, тъй като държавите членки вече ще имат опит с ориентирана към изпълнението политика след усилията, положени по отношение на политиката на сближаване в периода 2014 – 2020 г.; посочва във връзка с това, че държавите членки следва да избягват забавяния при определянето на управляващи органи на оперативните програми;

58. настоява законодателният процес за приемане на следващата МФР да приключи до края на 2018 г., така че регулаторната рамка за бъдещата политика на сближаване да може да се приеме бързо след това и да влезе незабавно в сила на 1 януари 2021 г.;
59. счита, че политиката на сближаване трябва да продължи да обхваща всички държави членки и всички европейски региони и че опростяването на достъпа до европейските фондове е предварително условие за успеха на политиката в бъдеще;
60. счита, че духът на иновациите и интелигентната специализация наред с устойчивото развитие трябва да продължат да бъдат важен двигател на политиката на сближаване; подчертава, че интелигентната специализация следва да бъде водещ механизъм за бъдещата политика на сближаване;
61. подчертава големия риск от натрупване на искания за плащания по функция 1б през втората половина на настоящата МФР и настоява за достатъчно равнище на бюджетните кредити за плащания, които трябва да се предоставят ежегодно до края на текущия план за предотвратяване на ново натрупване на неплатени сметки; за тази цел подчертава необходимостта трите институции на ЕС да разработят и да постигнат съгласие по нов съвместен план за плащанията за периода 2016 – 2020 г., който следва да осигури ясна стратегия за задоволяването на всички нужди от плащания до края на настоящата МФР;
62. препоръчва на Комисията да анализира реалния ефект от инвестирането на средства от ЕСИ фондовете през изминалия програмен период и доколко с помощта на инвестираните средства са били постигнати европейските цели, както и да направи изводи по отношение на положителния и отрицателния опит като отправна точка в посока на добавяне на стойност към инвестиционния процес;
63. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията и Комитета на регионите, както и на правителствата и на националните и регионалните парламенти на държавите членки.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Европа преминава през труден етап както в икономическо, така и в политическо отношение и затова повече от всякога е необходима една добра инвестиционна политика, която е близо до гражданите. На 14 декември 2015 г. Комисията представи съобщение COM(2015)0629, озаглавено „Инвестиции за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове“. Това съобщение е в отговор на изискването по член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (ROP).

Европейският парламент в момента извършва оценка на съобщението на Комисията в настоящия доклад за изпълнението.

С бюджет в размер на 454 милиарда евро за периода 2014 – 2020 г. европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) са основният инструмент на инвестиционната политика на Европейския съюз (ЕС). В резултат на финансовата криза публичните инвестиции намаляха значително, което доведе до това, че ЕСИ фондовете и съфинансирането от страна на държавите членки се превърнаха в основен инструмент за публични инвестиции в повечето държави членки. За някои държави членки финансирането от ЕСИ фондовете представлява между 60 и 80 процента от общите публични инвестиции в съответната държава членка. Ето защо извличането на максимална полза от този основен финансов инструмент е от първостепенно значение.

Докладчикът отбелязва, че ключовата комуникация относно нашите проекти не следва да бъде единствено във връзка с изразходването и осчетоводяването на средства, а следва да бъде насочена и към европейската добавена стойност и видимостта на успешните примери в Европа. Освен това той настоява, че комуникацията относно ЕСИ фондовете следва да бъде осъвременена и засилена.

Винаги когато интересни и иновативни проекти получават европейско финансиране, за да бъдат успешни, това следва да се разпространява сред европейските граждани. Поради това комуникацията относно ЕСИ фондовете следва да бъде осъвременена и засилена.

Важен елемент с оглед на бъдещата политика на сближаване е балансът между целите на европейския семестър и специфичните за всяка държава препоръки и целите на политиката на сближаване (икономическо, социално и териториално сближаване), чиято взаимна допълняемост следва да бъде анализирана допълнително.

Един от новите елементи, въведени в ROP за програмния период 2014 – 2020 г., са предварителните условия. Предварителните условия са въведени с цел подобряване на условията за инвестиции в Европейския съюз и в неговите региони. В своето съобщение Комисията посочва, че 75% от предварителните условия са изпълнени към момента на одобряване на програмите, което означава, че 750 не са изпълнени. До средата на юли този брой е намален на 500.

Докладчикът очаква да получи в докладите за напредъка на държавите членки за 2017 г. по-качествен анализ/подробности относно цялостния напредък при постигането на целите на стратегията „Европа 2020“, по-конкретно на етапните цели, както и

относно функционирането на предварителните условия.

По отношение на по-широката идея за ориентираност на политиката към изпълнението важно подобрене е въвеждането на тематичната концентрация, чрез която инвестициите са насочени към конкретни цели и приоритети, съответстващи на специално определени за тази тема показатели и цели. Тематична концентрация има ясен принос към 10-те приоритета на Европейската комисия.

Ето защо политиката на сближаване следва да продължи да бъде тематично насочена, макар и същевременно да позволява известна степен на гъвкавост с цел отчитане на специфичните потребности на всеки регион. В този контекст докладчикът по-конкретно подчертава, че следва да бъдат взети предвид обстоятелствата на градските или селските райони, на т.нар. изоставящи региони, както и на регионите с някои постоянни неблагоприятни природни или географски условия (най-северните региони с много ниска гъстота на населението, трансграничните, островните, планинските или най-отдалечените региони). Той също така припомня, че е важно да не се забравят новите политически предизвикателства, като имиграцията, както и разбираното в широк смисъл цифрово измерение на политиката на сближаване (включително например въпросите във връзка с ИКТ и достъпа до широколентови услуги, свързани с постигането на цифровия единен пазар). Един важен момент, който следва да бъде подчертан в това отношение, е стратегията за енергиен съюз, тъй като ЕСИ фондовете играят важна многоаспектна роля за нейното изготвяне.

Опростяването е важен фактор за достъпа до финансиране. Що се отнася до това обаче, със съжаление трябва да се отбележи, че бенефициентите продължават да се сблъскват с множество пречки и че продължават да съществуват голям брой сложни процедури.

Въпреки че РОР предоставя повече възможности за използването на финансови инструменти и многофондов подход, съществува необходимост от предприемане на по-нататъшни стъпки в сферата на опростяването, както и на единодействието между еднакво ориентираните инструменти на политиката на ЕС. Регулаторната рамка за ЕСИ фондовете за програмния период 2014 – 2020 г. подкрепя нарасналото използване на финансови инструменти. Тази тенденция се засилва от Плана за инвестиции за Европа, и по-специално от новосъздадения Европейски фонд за стратегически инвестиции. Вече се наблюдава акцент върху постепенно преминаване от безвъзмездни средства към заеми и гаранции, като същевременно използването на многофондовия подход все още изглежда трудно.

Европейският фонд за стратегически инвестиции, както и инструментите за МСП бяха договорени на много късен етап от процеса на преговори, което стана причина за недостатъчната степен на вземане предвид на тези инструменти от страна на държавите членки в техните програми. До момента са стартирали 64 инвестиционни проекта и са подписани 185 споразумения с посредници за финансиране на МСП по линия на Европейския фонд за стратегически инвестиции, за които са използвани 12 милиарда евро, като по този начин са задействани 100 милиарда евро нови инвестиции.

По отношение на европейското териториално сътрудничество трябва да се посочи, че то е изправено пред най-малко един важен фактор, който не е само от политическо, правно или икономическо естество. Много региони в Европа са изправени пред ситуация на демографски промени, както и на намаляващ брой на населението в

селските райони, като причината за това е преместването на младите хора от селските райони в градовете поради многото възможности, които те предлагат в сравнение със селските райони.

Държавите членки трябва да създадат инструменти, необходими за непрекъснатото изграждане на административен капацитет, напр. чрез осигуряване на по-функционални и гъвкави решения на електронното правителство.

Не на последно място е важно да се насочи вниманието към факта, че големият процент грешки при политиката на сближаване произтича отчасти от влиянието на други политики, като тези в областта на обществените поръчки, държавните помощи и др.

17.10.2016

## **СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ (\*)**

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (2016/2148(INI))

Докладчик по становище (\*): Георги Пирински

(\*) Асоциирана комисия – член 54 от Правилника за дейността

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява учудване и загриженост, че вместо доклада, изискван съгласно член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (РОР), Комисията представи единствено съобщение относно преговорите по споразуменията за партньорство (СП) и оперативните програми (ОП), което няма съществен ефект, не съдържа анализ и не изпълнява изискванията по член 16, параграф 3;
2. счита, че европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) трябва да се използват за създаване и даване на тласък на качествените работни места и за насърчаване на качествените системи за учене през целия живот и професионално обучение или преквалификация, за да се позволи на работниците да се адаптират при добри условия към променящата се действителност на пазара на труда, както и за насърчаване на устойчивия растеж, конкурентоспособността, развитието и споделения просперитет с цел изграждане на социално справедлива, устойчива и приобщаваща Европа, като се обърне внимание на най-слабо развитите области и отраслите със структурни проблеми и като се подкрепят най-уязвимите и необлагодетелствани групи в обществото, по-специално младите хора и тези с по-малко квалификации, както и като се насърчи по-голяма заетост чрез кръгова икономика и възобновяеми енергийни източници; обръща внимание на факта, че Европейският социален фонд (ЕСФ) не е изцяло инвестиционен инструмент, а по-

скоро инструмент за подкрепа на изпълнението на политики от обществен интерес, както и за повишаване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни и на ефективността на публичната администрация;

3. отбелязва резултатите, предвидени в споразуменията за партньорство и оперативните програми, но изразява съжаление, че в Съобщение COM(2015)0639 Комисията не представя нито надеждни данни за очакваните резултати от ЕСФ и програмите на инициативата за младежка заетост, нито подробни данни за изпълнението на изискването за минималния дял на ЕСФ (член 92, параграф 4 от POP) и за минималното разпределение за социално приобщаване; призовава държавите членки и регионалните и местните органи да поемат по правилния път, що се отнася до решенията за инвестиционните приоритети и подбора на проекти, основани единствено на определените за ЕСИ фондовете ясни приоритети, и да прилагат рационализирани и ефективни процеси за изпълнение, за да постигнат целите на политиката на сближаване, тъй като резултатите твърде често не успяват да отговорят на очакванията; припомня, че подход отдолу-нагоре би могъл да допринесе за постигането на тази цел; припомня, че са необходими по-ефективни и ефикасни политики, за да се избегнат припокриване, съкращения, деструктивна административна тежест и несъгласуваност;
4. изразява сериозна загриженост и разочарование относно късното приемане на оперативните програми по линия на ЕСФ и настоятелно призовава държавите членки и Комисията да ускорят изпълнението на оперативните програми; счита, че значителните новости, въведени за периода 2014 – 2020 г., създават административни трудности въпреки усилията за опростяване; очаква Комисията да си е извлякла поуки от тази ситуация с оглед на предотвратяването на подобни закъснения в бъдеще, както и с оглед на засилването на мониторинга на изпълнението на ЕСИ фондовете, за да се гарантира тяхната ефективност и прозрачност;
5. подчертава приоритетния характер на предизвикателствата, с които ЕСФ трябва да се справи, което намира отражение в сумата от 86,4 милиарда евро за мерки по линия на ЕСФ в рамките на съответните тематични цели в съответствие със стратегията „Европа 2020“;
6. отбелязва, че инициативата за младежка заетост (ИМЗ) беше интегрирана в 34 програми по линия на ЕСФ в 20-те отговарящи на условията за допустимост държави членки, позволявайки по този начин на безработните младежи да се възползват от ИМЗ, за да намерят работа или да подобрят своите умения и квалификации; въпреки това изразява загриженост относно закъснението при стартирането на изпълнението на ИМЗ и начините на прилагане на „Гаранция за младежта“ в някои региони; настоятелно призовава държавите членки да положат повече усилия, за да постигнат бързо и успешно съществени и осезаеми резултати от инвестираните средства, особено по отношение на предоставените под формата на авансови плащания средства, както и за правилното прилагане на ИМЗ и гарантирането на достойни условия за труд за младите работници; призовава по-конкретно да се отчитат реалните потребности на бизнеса, когато ЕСИ фондовете се използват с цел удовлетворяване на свързаните с обучението изисквания, така че да се създават реални възможности за заетост и постигане на дългосрочна заетост;

7. изразява сериозна загриженост, че в случая на схемата „Гаранция за младежта“, която в периода 2014 – 2020 г. ще получи общо 12,7 милиарда евро от Европейския социален фонд и от специалната инициатива за младежка заетост и която въз основа на това финансиране вече се разглежда като движещата сила зад усилията за даване на тласък на младежката заетост, Комисията не е извършила анализ на разходите и ползите, което е стандартна процедура за всички важни инициативи на Комисията; следователно липсва информация относно потенциалните общи разходи за изпълнението на гаранцията в целия ЕС и – както подчерта Европейската сметна палата – създава се риск, че общата сума на финансирането може да бъде недостатъчна;
8. призовава Комисията да опрости процедурите за използване на финансирането в подкрепа на младежката заетост, така че то да може да се насочи към нови структури и така да донесе ползи за максимален брой хора;
9. подчертава значението на комуникациите, особено на цифровите комуникации, чрез които информацията за потенциално съдействие при намирането на обучение, стаж или работа, съфинансирани чрез фондове на ЕС, може да достигне до най-голям брой млади хора; призовава за по-добра комуникация за популяризиране на такива портали като DROP'PIN и EURES и за повишаване на възможностите на младите хора за мобилност на вътрешния пазар, което се счита за най-големия неизползван потенциал в борбата с безработицата в ЕС;
10. призовава ИМЗ да бъде запазена и след 2016 г., за да се продължи започнатата борба срещу младежката безработица, като същевременно се извърши задълбочен анализ на функционирането ѝ, който ще позволи да се внесат необходимите корекции за повишаване на нейната ефективност;
11. призовава Комисията да гарантира, че специфичните цели на програмите по линия на ЕСФ, свързани с водещите цели на „Европа 2020“ и с целевия бюджет в размер на 20 % от ЕСФ за разходи за социално приобщаване, са изцяло постигнати, като следи отблизо правилното изпълнение на планираните действия;
12. подчертава необходимостта в специфичните за всяка държава препоръки да се обърне по-голямо внимание на проблемите със заетостта, социалната област, обучението и държавната администрация и настоятелно призовава държавите членки да насочват по-добре инвестициите по линия на ЕСФ и другите инвестиции от ЕСИ фондовете за решаването на тези проблеми;
13. изразява съжаление поради факта, че напредъкът към целите на „Европа 2020“ в областта на заетостта и борбата с бедността не е постигнат; изразява особена загриженост относно по-лошите резултати, постигнати от по-слабо развитите региони и от регионите в преход;
14. подчертава, че средствата от ЕС не следва да се използват само за постигане на целите на „Европа 2020“, но също така и за повече структурни подобрения и инвестиции в реалната икономика; подчертава, че трябва да се въведе количествена оценка на ефективността и ефикасността на вече инвестираните средства, особено оценка на въздействието по отношение на създаването на работни места;



15. настоява, че ЕСИ фондовете предлагат чудесна възможност на ЕС да финансира повече проекти за научноизследователска и развойна дейност – област, в която силно изоставаме и която ще окаже въздействие върху създаването на качествени и устойчиви работни места; призовава Комисията да подкрепя ролята на ЕСИ фондовете за насърчаването на научните изследвания и иновациите в микропредприятията, малките и средните предприятия;
16. препоръчва на Комисията да се ангажира активно посредством ЕСИ фондовете със създаването на работни места в нисковъглеродна икономическа среда с намалени емисии на замърсители;
17. призовава средствата от структурните фондове да продължават да се инвестират в районите в преход, за да се избегне прекъсване на въздействието на вече използваните средства и усилия;
18. подчертава, че успешното постигане на целите на споразуменията за партньорство и оперативните програми до голяма степен е улеснено от активното участие на социалните партньори и други заинтересовани страни от гражданското общество както в процеса на разработване, така и при осъществяването на предвидените за изпълнение проекти; призовава за по-голямо участие на социалните партньори в рамките на групата на високо равнище от независими експерти, натоварена да следи за опростяването на европейските структурни и инвестиционни фондове в полза на бенефициентите;
19. изразява задоволството си, че споразуменията за партньорство подчертават координацията и взаимодействията между ЕСФ и останалите ЕСИ фондове, други програми на ЕС (Програмата за заетост и социални иновации, ЕФРР, ЕФПГ, Еразъм+, Life+ и Хоризонт 2020) и националните инструменти; отбелязва, че ЕСФ сам по себе си не може да реши сложните проблеми, които засягат пазара на труда, образованието и социалните политики, и подчертава, че въпреки очакванията за икономически растеж равнището на заетост в Европа се очаква да остане под това от 2008 г.; следователно настоява Комисията и държавите членки да гарантират цялостна координация и взаимно допълване между различните инструменти, за да се избегне припокриване и да се постигнат ефективни и ефикасни инвестиции и по-добри резултати;
20. призовава освен това Комисията да положи усилия за хармонизирането на определенията и правилата, така че да се постигне по-голяма съгласуваност между различните фондове и инструменти;
21. отбелязва, че само в редки случаи подпомаганите от ЕСФ мерки генерират приходи пряко и че следователно безвъзмездните средства са подходящият инструмент за тяхното изпълнение, докато някои финансови инструменти, като заеми и гаранции, биха могли да бъдат полезен допълнителен инструмент за някои интервенции по линия на ЕСФ с възможен подсилващ ефект;
22. подчертава, че е важно инвестициите по линия на ЕСФ да станат по-привлекателни за бенефициентите чрез използването на опростени варианти за разходите (ОВР), и приветства увеличаването от 7 % на 35 % на попадащите в обхвата на ОВР суми, които са предвидени за периода 2014 – 2020 г.; призовава Комисията да продължи

тези усилия за използване на опростените варианти в още по-голяма степен; призовава държавите членки да намалят бюрократичните пречки, за да се постигне по-ефективно прилагане на ЕСФ;

23. призовава Комисията за подобряване на опростяването в полза на бенефициентите и за по-прецизно насочване към изпълнение на техните цели, като се вземат предвид специфичните потребности и особености на държавите членки; освен това призовава държавите членки също да положат усилия в тази област;
24. подчертава необходимостта да се гарантира достатъчен административен капацитет преди да се правят инвестиции, като се вземе предвид фактът, че повече средства от ЕС не означава по-висок растеж; достигната е точка, при която възвръщаемостта започва да намалява и допълнителните средства не водят до по-висок растеж;
25. препоръчва Комисията да разработи и създаде лесен за употреба портал, който да предоставя кратко описание на всички възможности за финансиране на равнище ЕС и връзки към уебстраницата на всяка отделна програма;
26. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че ресурсите, предназначени за техническа помощ по инициатива на Комисията, са фокусирани изключително върху подкрепата за преодоляване на различните пречки пред изпълнението на ЕСФ/ИМЗ и повишаване на ефективността и ефикасността на използването на инвестиции от ЕСИ фондовете, включително чрез подобряване на степента на усвояване, както и върху успешното изпълнение на оставащите предварителни условия; подчертава значението на справянето с разхищението при използването на средствата от ЕС и очаква с надежда резултатите от реформата на структурните и инвестиционните фондове, по-специално на предварителните условия;
27. призовава Комисията да анализира внимателно действителното въздействие на инвестираните средства от ЕС по време на предходния програмен период и да си направи изводи относно положителните и отрицателните резултати от споразуменията за партньорство и оперативните програми; същото следва да бъде направено и за предстоящия програмен период; необходимо е да се създаде портал, където да бъдат представени обобщени статистически данни за вече одобрените проекти, за да се избегне разпокъсването на информацията.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ  
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	12.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 43 -: 2 0: 7
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Arne Gericke, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Morten Løkkegaard, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Marek Plura, Terry Reintke, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Yana Toom, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Deirdre Clune, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Neoklis Sylikiotis, Flavio Zanonato
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване</b>	Raymond Finch

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

43	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Marian Harkin, Morten Løkkegaard, Yana Toom, Renate Weber
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Tania González Peñas, Rina Ronja Kari, João Pimenta Lopes, Neoklis Sylikiotis
Green/EFA	Jean Lambert, Terry Reintke, Tatjana Zdanoka
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Danuta Jazłowiecka, Dieter-Lebrecht Koch, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Adam Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Anne Sander, Sven Schulze, Romana Tomc
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Vilija Blinkevičiūtė, Ole Christensen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato
2	-
EFDD	Raymond Finch
NI	Lampros Fountoulis
7	0
ECR	Arne Gericke, Czesław Hoc, Anthea McIntyre, Ulrike Trebesius, Jana Žitňanská, Mara Bizzotto
ENF	Dominique Martin

Легенда:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от РОР (2016/2148(INI))

Докладчик по становище: Даниеле Виоти

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява загриженост по отношение на забавянето при приемането на оперативните програми и определянето на управляващите, плащащите и сертифициращите органи по политиката за сближаване, които доведоха до забавяне на започването на проектите и до изключително ниско равнище на усвояване на средствата на политиката за сближаване през първите три години от настоящия програмен период; счита, че трябва да се положат всички възможни усилия, за да се гарантира незабавното започване на всички програми в началото на всеки програмен период, и призовава в тази връзка за своевременно постигане на споразумение с относно следващата многогодишна финансова рамка;
2. подчертава големия риск от натрупване на искания за плащания по функция 1б през втората половина на настоящата МФР и настоява за достатъчно равнище на бюджетните кредити за плащания, които трябва да се предоставят ежегодно до края на текущия план за предотвратяване на ново натрупване на неплатени сметки; за тази цел подчертава необходимостта трите институции на ЕС да разработят и да постигнат съгласие по нов съвместен план за плащанията за периода 2016—2020 г., който следва да осигури ясна стратегия за задоволяването на всички нужди от плащания до края на настоящата МФР;
3. отбелязва приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове в подкрепа на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки; подчертава, че член 23 от Регламента за общоприложимите разпоредби трябва да се използва само в краен случай и че Парламентът трябва да участва пълноценно още на ранните етапи; в тази връзка отбелязва предложението на Комисията за създаване на програма за подкрепа на структурните реформи, която ще бъде частично финансирана чрез трансфер на средства за техническа помощ за програмата в рамките на политиката на сближаване;

4. подчертава по-силната насоченост към постиженията на европейските структурни и инвестиционни фондове в рамките на текущата МФР; счита, че бъдещата рамка на изпълнението през следващия перспектива следва да се основава на резултатите от задълбочена оценка на функционирането на настоящия режим;
5. стига до заключението, че може да се постигне значително изпълнение на бюджета на ЕС и увеличение на ефективността чрез опростяване на европейските структурни и инвестиционни фондове както за бенефициентите, така и за управляващите органи, включително прилагането (обществени поръчки), изпълнението (управление на проект) и контрола (одити по време на и след приключването на проекта); призовава Комисията да насърчава експертната група на високо равнище да работи в дух на проучване и неконвенционални решения, вместо да се работи при наличие на ограничения;
6. отбелязва, че в настоящата МФР, финансови инструменти играят по-голяма роля като допълнителна форма на финансиране в сравнение със субсидиите и безвъзмездните средства; въпреки това счита, че те не следва да заместват безвъзмездните средства като основен инструмент за европейските структурни и инвестиционни фондове; подчертава, че тяхното изпълнение трябва да бъде ефективно, прозрачно и винаги да подлежи на пълен парламентарен контрол, без да се засяга единството на бюджета на ЕС;
7. очаква от Комисията да представи при първа възможност пред Парламента подробна оценка на взаимната допълняемост, допълнителността и взаимодействието, постигнати досега между европейските структурни и инвестиционни фондове и ЕФСИ, и призовава да бъдат предприети стъпки, за да се осигури пълна съгласуваност и полезно взаимодействие между европейските структурни и инвестиционни фондове и други инструменти на ЕС;
8. приветства значителния напредък и резултатите от съществуващите операции по линия на ЕФСИ; счита, че преразглеждането на регламента за ЕФСИ ще даде възможност за по-нататъшно подобряване на резултатите от ЕФСИ, наред с другото посредством: даване на възможност на неучастващите региони чрез техническа помощ на място за предизвикване на регионално балансирано търсене и операции по проекта; подробни насоки за управляващите органи относно съчетаването на ЕФСИ с инструментите за споделено и пряко управление; ускоряване на създаването на инвестиционни платформи в държавите членки — сборен пункт за публичните средства и частното финансиране; възстановяване на равновесието на секторните инвестиции, особено с оглед на големия недостиг на инвестиции; по-висок профил на риска на одобрените инвестиционни проекти; и пълни данни и информация за напредъка на компонента за МСП, включително използването на финансови продукти от МСП;
9. подчертава, че адекватният отговор на миграцията се превърна в едно от основните предизвикателства за Европа; подчертава потенциала на приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове в тази връзка, особено като се имат предвид ограничените финансови средства в бюджета на ЕС като цяло; насърчава държавите членки да използват финансирането по линия на политиката на сближаване с цел насърчаване интеграцията в обществото на търсещите убежище лица и на

бежанците; призовава Комисията да даде възможност за извършването на бърза промяна на оперативните програми за тази цел, ако е необходимо;

10. призовава Комисията да информира бюджетния орган относно евентуалните бюджетни последици от „Брекзит“ за европейските структурни и инвестиционни фондове в рамките на ЕС-27 по време на настоящия програмен период.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	11.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 29 -: 5 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Urmas Paet, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Auke Zijlstra
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Derek Vaughan
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Daniela Aiuto, Edouard Ferrand, Afzal Khan



## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от РОР (2016/2148(INI))

Докладчик по становище: Косма Зотовски

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва значителния принос на европейските структурни и инвестиционни фондове за изграждането на съвременна, ефикасна, с ниски емисии и сигурна европейска транспортна мрежа; подчертава необходимостта от взаимно допълване и по-добри взаимодействия при използването на фондовете на ЕС за насърчаване на комбинирано финансиране и за увеличаване на ефекта на ливъридж от финансовите инструменти на ЕС в транспортния сектор; отбелязва необходимостта от повишаване на усилията и от създаване на съвместни мониторингови комитети за засилване на взаимодействията между ЕСИФ, Механизма за свързване на Европа, Европейския фонд за стратегически инвестиции и програмата „Хоризонт 2020“ в транспортния сектор; изтъква необходимостта от отчитане на различните потребности на държавите членки и регионите в рамките на различните фондове и мрежи;
2. подчертава, че европейските структурни и инвестиционни фондове са се превърнали в основен, а в държавите, тежко засегнати от кризата, във важен източник на инвестиции и че те стават не само ключов инструмент за отстраняване на различията в транспортната инфраструктура на регионално и национално равнище с цел насърчаване на социалното и териториалното сближаване, на също така жизненоважен лост, що се отнася до запазването на стопанската дейност и работните места в секторите на транспорта и туризма; подчертава, че съфинансирането на проекти за транспортна инфраструктура следва да бъде ориентирано към намаляване на произшествията по пътищата и към свеждане до минимум на външните разходи;

3. подчертава значението на гражданското участие, прозрачността и устойчивостта на националните общи планове за транспорта, както и на плановете за устойчива мобилност и тяхната координация на национално равнище и на равнище на ЕС, по-специално между съседни държави членки, за завършването на трансграничните транспортни планове и на липсващите трансгранични участъци и за създаването на последователна визия за развитието на отделните видове транспорт; призовава държавите членки да подобряват координацията между своите национални транспортни планове и целите и сроковете на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T); настоятелно призовава Комисията да въведе специален механизъм за подобряване на координацията между планирането на ЕС и националните планове;
4. подчертава, че е необходимо европейските структурни и инвестиционни фондове, при взаимодействие с Механизма за свързване на Европа и Европейския фонд за стратегически инвестиции, да бъдат използвани за отстраняване на различията и за премахване на трудностите, които съществуват между завършените инфраструктурни проекти и които възпрепятстват икономическото и социалното сближаване, по-специално в трансграничните региони и в най-отдалечените региони, както те са определени в член 349 от ДФЕС, включително демонтирани и изоставени трансгранични регионални железопътни връзки (липсващи звена); припомня, че ЕСИФ могат да бъдат използвани за инвестиции в интелигентна мобилност и интелигентни транспортни системи (ИТС), и по-специално за устойчив обществен транспорт в градовете и регионите;
5. посочва, че съществува специфична необходимост да се увеличи максимално приносът на структурните фондове, що се отнася до постигането на целите на Програмата на ЕС за градовете; призовава Комисията за заделя подходящи средства за подпомагане на плановете за устойчива градска мобилност и проектите за устойчиви, достъпни, безопасни и интермодални обществени транспортни системи и транспортни терминали; подчертава, че интегрираните териториални инвестиции са важни за изграждането на всеобхватна, енергийно-ефективна и удобна за пътниците мрежа на обществен транспорт;
6. подчертава необходимостта от предоставяне на техническа, професионална и практическа подкрепа на държавите членки, регионите и общините по време на кандидатстването за финансиране, на етапа на планирането и по време на изпълнението на най-интензивните в капиталово отношение инфраструктурни проекти, за да се гарантира оптимално качество и разходи и за да бъде решен проблемът с липсата на експертни знания и опит в държавите членки; отбелязва, че би следвало познанията за инструментите за финансиране на ЕС и за свързаните с тях процедури за кандидатстване в държавите членки да се подобрят с помощта на Комисията, така че финансирането да се разпределя равнопоставено и ефективно; отчита въздействието на механизма JASPERS и повторно заявява, че лошото инвестиционно планиране води до сериозни забавяния при завършването на проектите и до неефикасно усвояване на средствата;
7. припомня, че завършването на основната трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T) е приоритет на европейската транспортна политика и че структурните и инвестиционните фондове са много важен инструмент за изпълнението на този

проект; подчертава необходимостта да се използва потенциалът на европейските структурни и инвестиционни фондове за свързване на потенциала на основната и широкообхватната ТЕН-Т мрежа с регионалната и местната транспортна инфраструктура; признава значението на Кохезионния фонд за подобряването на инфраструктурата и свързаността в Европа и настоява този фонд да бъде запазен в новата финансова рамка след 2020 г.;

8. призовава Комисията да вземе предвид основните характеристики на дългосрочните инвестиции в транспортната инфраструктура; подчертава, че инвестициите в устойчиви транспортни инфраструктури изискват значително публично участие и че това може да ги прави по-малко привлекателни за частния сектор поради твърде ниската или несигурна възвращаемост на инвестициите;
9. припомня, че средствата, отпуснати за финансиране на Механизма за свързване на Европа (МСЕ), бяха намалени значително с цел рекапитализация на Европейския фонд за стратегически инвестиции; припомня, че транспортът продължава да бъде основен приоритет за Европейския фонд за стратегически инвестиции, и призовава тези средства да бъдат използвани за финансиране на проекти за устойчива транспортна инфраструктура, като се поставя особен акцент върху железопътната инфраструктура; категорично изисква средствата, съкратени от МСЕ за финансирането на програмата на ЕФСИ, да бъдат възстановени в рамките на преразглеждането на Многогодишната финансова рамка; привлича вниманието върху възможността за съчетаване на финансовите инструменти по ЕФСИ със средства от европейските структурни и инвестиционни фондове за един и същ проект;
10. подчертава, че мултимодалността на транспорта следва да бъде важен фактор при оценката на инфраструктурните проекти, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове, но че тя не следва да бъде единственият критерий, използван за оценяване на предложенията за проекти, особено в държавите членки с големи инвестиционни нужди в областта на транспортната инфраструктура;
11. подчертава, че финансирането по линия на политиката на сближаване, създаването на работни места, устойчивото развитие и прилагането на новаторски технологии са от изключително значение за изграждането и развитието на транспортната инфраструктура в държавите в Централна и Източна Европа и в други държави в по-слабо развитите региони на Европа; призовава за осигуряване на необходимите средства и за поддържане на равнището на финансиране в следващата многогодишна финансова рамка, а също и за продължаване на подкрепата за проекти за взаимно свързване и инвестиции в модернизацията на сухопътните, железопътните и плавателните водни пътища;
12. припомня, че европейските структурни и инвестиционни фондове и Механизмът за свързване на Европа са от съществено значение за развитието на транспортната инфраструктура на морския регион, по-специално в най-отдалечените райони, за да се компенсира липсата на морски връзки между островните региони и вътрешния пазар; отбелязва във връзка с това значението на осигуряването на ресурси за развитието на морски магистрали и морска инфраструктура;
13. призовава за засилване на усилията с оглед на намаляване на разхищението и по-

ефективното разходване на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове, когато става въпрос за летищна инфраструктура;

14. отбелязва, че съществуват големи различия в нивото на развитие и използване на транспорта по вътрешните водни пътища в държавите членки; подчертава необходимостта европейските структурни и инвестиционни фондове да се използват за преодоляване на тази разлика;
15. отбелязва съществуването на значителни административни пречки по отношение на достъпа до европейските структурни и инвестиционни фондове, особено за МСП; подчертава, че изключването на европейските структурни и инвестиционни фондове от правилата за държавна помощ значително ще улесни достъпа до европейските структурни и инвестиционни фондове за МСП и местните предприемачи, които са изправени пред големи административни пречки; подчертава, че структурните и инвестиционните фондове имат особено голямо значение с цел улесняване на малки и средни местни и регионални инвестиции в инфраструктури, които са важни за ежедневието на хората; призовава за по-голяма гъвкавост при изготвянето на насоки и при оценката на изпълнените инфраструктурни проекти, които са получили финансиране от този източник; призовава за по-голяма гъвкавост, що се отнася до тематичната концентрация, която установява приоритетите за инвестиране на европейските структурни и инвестиционни фондове, като се отчита фактът, че тематичната концентрация следва да не ограничава органите на местното самоуправление до инвестиции в транспортна инфраструктура; подчертава, че трябва да се предприемат конкретни мерки за опростяване на административните формалности;
16. подчертава необходимостта от подпомагане на цифровизацията на транспортната система и в този контекст подчертава колко е важно да се осигурят средства за МСП;
17. подчертава факта, че тематичната концентрация, която установява приоритетите за инвестиране на европейските структурни и инвестиционни фондове, може да ограничи способността на местните органи да инвестират в транспортни инфраструктури, особено в по-силно развитите региони, където поне 80% от ресурсите на национално равнище от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) се заделят за две или повече от тематичните цели 1, 2, 3 и 4 от общата стратегическа рамка (ОСР); поради това призовава Комисията да дава възможност за повече гъвкавост на регионите да решават върху кои от приоритетите желаят да съсредоточат своето внимание; подчертава, че цел 7 от ОСР „Насърчаване на устойчивия транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури“ следва да бъде взета предвид като ключово действие на ЕФРР;
18. заема становището, че държавите, изпитващи икономически проблеми, се затрудняват да съфинансират европейски проекти поради строгия начин, по който Пактът за стабилност и растеж се прилага при изчисляването на бюджетния дефицит; настоятелно призовава Комисията да проявява по-голяма гъвкавост в оценката на националните инвестиции за съфинансиране на европейските транспортни проекти по TEN-T при изчисляването на бюджетния дефицит;

19. призовава за по-добро информиране и сътрудничество с държавите членки с оглед на укрепването на административния капацитет на европейските структурни и инвестиционни фондове, така че да се гарантира, че местните и националните органи, които управляват тези фондове, са възможно най-ефективни;
20. призовава за по-широко включване на местните и регионалните органи, а също така и социалните партньори в транспортния сектор, в процесите на разработване на националните общи и основни планове за транспорта и на разпределяне на ресурсите за инфраструктурни проекти, по-специално в трансграничните райони.
21. предлага включването в Европейския семестър на глава за наблюдение на съгласуваността между националните инвестиции в транспортната инфраструктура и целите на TEN-T;
22. счита, че следва да бъдат разработени показатели, които да гарантират справедливото разпределение на средствата от европейските фондове, като същевременно се отчитат специфичните териториални нужди; изтъква, че по-ефективното развитие на транспорта може да се постигне единствено чрез териториално сътрудничество и интелигентно разпределение на средствата.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	11.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 40 -: 4 0: 1
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Karima Delli, Isabella De Monte, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Miltiadis Kyrkos, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Salvatore Domenico Pogliese, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Wim van de Camp, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Knut Fleckenstein, Maria Grapini
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Olle Ludvigsson

14.10.2016

## **СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ**

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от РОР (2016/2148(INI))

Докладчик по становище: Виорика Дънчила

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. взема предвид съобщението на Комисията относно преговорите по споразуменията за партньорство (СП) и оперативните програми (ОП), както се изисква в член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (РОР);
2. счита, че европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) които включват Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) са съществени инвестиционни инструменти и представляват основният финансов инструмент за стимулиране на развитието на селските райони в много държави членки; посочва, че взаимното допълване и съчетаване на тези фондове е от съществено значение за установяването на условия за създаването на работни места и растеж в селските райони; изтъква, че програмите POSEI са основно отговорни за създаването на преки и непреки работни места в селскостопанския сектор в най-отдалечените региони и решително подкрепя осъвременяването на техния бюджет, така че да отговаря на специфичните особености и ограничения на тези региони, в съответствие с разпоредбите, посочени в член 349 от ДФЕС;
3. подчертава колко е важно в споразуменията за партньорство да се отчитат по подходящ начин нуждите на селските райони, както и разпоредбите на споразуменията за партньорство в тази област да са транспонирани в различните оперативни програми в областта на политиката на сближаване;
4. счита, че селските райони, по-специално най-слабо развитите райони, могат да имат

съществен принос за увеличаване на заетостта и намаляване на бедността чрез увеличаване на инвестициите в областта на иновациите и образованието и повишаване на тяхната конкурентоспособност, като по този начин се гарантира приемствеността между поколенията; ето защо счита, че за гарантиране на икономическия растеж в селските райони трябва да се избягва всяко намаляване или замразяване на средствата, предназначени за тези райони; отхвърля всякакво замразяване или намаляване на помощта от европейските структурни и инвестиционни фондове като правоприлагащи действия в случай на неизпълнение на целите за дефицита, без да се взема под внимание социално-икономическото въздействие на тези мерки;

5. подчертава, че европейските структурни и инвестиционни фондове следва да допринасят за развитието на инфраструктурата в селските райони - по-специално за насърчаване на разширяването на ширококоловата мрежа, за развитие и модернизиране на хранително-вкусовата промишленост, както и за подобряване на достъпа до финансиране на малките и средните предприятия (МСП) в този сектор. Счита, че за успешно и ефикасно прилагане на целенасочени инвестиции трябва да се използват много от съществуващите инструменти на ОСП;
6. подчертава ролята на селското стопанство за осигуряването на работни места и за запазване на селските райони;
7. подчертава, че новият ЕЗФРСР се базира върху предходните програмни периоди, като осигурява гъвкавост с цел по-добро откликване на конкретните териториални потребности и разширява целите на шест приоритета на ЕС за развитието на селските райони, разделени на 18 приоритетни области, като всички те допринасят за трите междусекторни цели в областта на иновациите, околната среда/смекчаването на последиците от изменението на климата и приспособяването към него; подчертава, че насърчаването на технологичните и социалните иновации през предстоящите финансови периоди е от ключово значение за постигането на устойчиво и конкурентоспособно селско стопанство; подчертава освен това, че европейските структурни и инвестиционни фондове следва на първо място да се насочват към инвестиции, подходящи за активиране на икономическите цикли;
8. припомня важния принос на ЕЗФРСР за опазването на климата и целта за спестяване на най-малко 20 % от бюджета на ЕС за действия в областта на климата;
9. посочва колко е важен Европейският земеделски фонд за развитие на селските райони за микро-, малките и средните предприятия;
10. изразява съжаление, че първоначално отпуснатият бюджет за текущия програмен период в рамките на стълб II беше 99,6 млрд. евро, което представлява рязко намаление в реално изражение в сравнение с предходния период; подчертава добавената стойност на финансирането по няколко фонда и настоява, че е необходимо да се хармонизират правилата относно взаимодействието на фондовете;
11. изразява загриженост поради дългия процес на приемане на програмите за развитие на селските райони (ПРСР); очаква Комисията, държавите членки и регионите да са извлекли поуки от този процес, с оглед предотвратяването на подобни закъснения в бъдеще; изтъква, че закъсненията при приемането на ПРСР и при предоставянето на



плащания на земеделските стопани допринасят за задълбочаване на кризата в селскостопанския сектор, и призовава Комисията и държавите членки да въведат временни мерки за гарантиране на достъпа на земеделските стопани до финансиране;

12. посочва, че късното приемане на програмите за развитие на селските райони неизбежно е забавило публикуването на съобщения за конкретните мерки и подмерки и че това е довело до значителни неудобства за земеделските стопани;
13. счита, че една от причините за закъснението се корени в това, че поради факта, че програмите за развитие на селските райони трябва да обхванат няколко равнища и различни степени на подробност, те се изготвят в прекалено фрагментиран вид и това се добавя към работата, която е свързана с практическото управление на помощта, като по този начин противоречи на желаните цели за опростяване и яснота на правилата;
14. счита, че в ПРСР следва да бъде даден приоритет на предложения за проекти, които оказват пряко въздействие върху развитието на селското стопанство, като се вземат мерки да се гарантира, че дадена програма не съдържа проекти, които, въпреки че са предназначени за селските райони, биха могли да бъдат включени в други европейски програми;
15. подчертава още веднъж важната роля, която играят младите хора и жените в селските райони; изразява съжаление, че в Европа средно само 28 % от селскостопанските предприятия са ръководени от жени, като същевременно предприемачеството сред жените представлява важен аспект в социално, икономическо и екологично отношение за устойчивото развитие в селските райони; посочва, че преди всичко в селските райони жените и младите хора принадлежат към групите от хора, чието положение е най-несигурно и при които равнището на безработицата е високо; подчертава значението на програмите за развитие на селските райони, които подкрепят селскостопанската заетост по специално по отношение на създаването на качествени работни места за младите хора и жените; призовава Комисията да подкрепи и насърчи достъпа на жените в селските райони до пазара на труда като приоритет на техните бъдещи политики за развитие; призовава държавите членки да изцяло да подкрепят и насърчават свързаното с пола измерение в изпълнението на програмите за развитие на селските райони, както и да обърнат специално внимание на проектите, насочени към интегриране на млади хора, като по този начин ги насърчават да изберат селското стопанство за своя професия и да се даде възможност за смяна на поколенията;
16. припомня, че селските райони в ЕС са изправени пред набор от дълготрайни проблеми - обезлюдяване, застаряване на оставащото по местата население, липса на социални услуги и наличие на други социално-икономически проблеми, които следва да бъдат разгледани като основен приоритет в европейските политики за сближаване, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове;
17. приветства разпределянето на повече средства от страна на държавите членки и регионите за финансиране на мерки в областта на околната среда и за материални инвестиции, насочени към повишаване на конкурентоспособността и устойчивото развитие на селските райони; очаква тези мерки, заедно с услугите, които

управителите на селските райони предоставят в полза на политиката в областта на климата и стратегията за биологично разнообразие, ще имат дълготрайно въздействие и висок икономически ливъридж, благоприятствайки ефикасната допълняемост между различните фондове; подчертава значението на въвеждането на инструмент за управление на риска като част от ЕЗФРСР и призовава държавите членки да подкрепят създаването на взаимоспомагателни фондове и застрахователни премии с оглед на отстраняването на слабите места на селскостопанския сектор; отбелязва освен това, че гарантирането на производителността и следователно на конкурентоспособността в дългосрочен план зависи в много голяма степен от инвестирането в екологичните аспекти на селското стопанство и устойчивото управление на почвите, водите и биоразнообразието, като предотвратяването на ерозията на почвите, ефективния кръговрат на хранителните вещества, оптималното опрашване, образуването на горен почвен слой и интегрирането на агролесовъдство и устойчивото управление на горите за изграждане на устойчивост по отношение на изменението на климата и по-нататъшно развитие на силна биоикономика; отбелязва, че самите земеделски стопани са в по-малка степен в състояние да инвестират в този вид мерки, като техните доходи са изцедени в настоящата икономическа ситуация, което превръща финансирането от ЕС и от държавите членки в жизненоважно за да можем да отговорим на нарастващите предизвикателства, като просперитета на бъдещата производителност, продоволствената сигурност и изменението на климата;

18. призовава Комисията да гарантира по-лесно достъпен и географски балансиран достъп до финансови средства, при което особен приоритет следва да се дава на предприятията и кооперативните дружества в селските райони и в слабите в инфраструктурно отношение и необлагодетелстваните райони, както и на проекти за насърчаване на териториалното сближаване и свързването в мрежа на селските райони;
19. подчертава, че мерките от финансирането за развитие на селските райони, насочени към насърчаване на нововъведенията и инвестициите в нововъзникващите технологии и прецизно земеделие, следва да бъдат значително укрепени, за да се повиши конкурентоспособността на европейските предприятия в селските райони;
20. поддържа мнението, че проектите финансирани по програмите за развитие на селските райони трябва наистина да отговорят на нуждата за създаване на растеж и заетост, и призовава Комисията и управляващите органи да изготвят предварителни и последващи оценки на добавената стойност и на икономическото и социалното отражение на финансираните проекти и действия;
21. призовава Комисията да предприеме мерки за въвеждането на механизми за установяване на съотношението между производствените и продажните цени и по този начин да се гарантира, че селскостопанските производители са основните бенефициенти от финансирането на ОСП;
22. счита, че по-гъвкавата структура на ЕЗФРСР не беше напълно оползотворена от някои държави членки и региони вследствие на нарастването на сложността и изискванията за контрол, наложени от Комисията, и по тази причина призовава за въвеждането на европейско равнище на централизирана цифрова система, с което се

дава възможност за установяване на счетоводни въпроси; призовава Комисията да гарантира, че всички страни са своевременно информирани за обновената структура на ЕЗФРСР, и активно да улесни използването и видимостта на тези средства;

23. подчертава значението на промените в европейските структурни и инвестиционни фондове, които ще подобрят тяхната приложимост към най-отдалечените региони, като насърчават икономиката и заетостта на местно равнище в тези райони, които се отличават с отдалеченост, изолираност, разпокъсаност и с малък размер и следователно изискват особено внимание по отношение на създаването и запазването на работни места;
24. отбелязва, че някои държави членки или региони, понякога тези, които най-много се нуждаят от развитие на селските райони, не насърчават участието в схеми, нито пък дори предлагат в някои случаи схеми, които са необходими на тяхна територия;
25. призовава Комисията да засили своята роля за целите на обмена и разпространяването на най-добри практики по отношение на използването на ЕЗФРСР сред държавите членки и регионите;
26. призовава държавите членки, регионите и Комисията да прилагат ефикасно и изцяло ЕЗФРСР и да избягват свръхрегулирането или добавянето ненужни процедури; подчертава, че насочените консултантски услуги и постоянното наблюдение и подкрепа са от съществено значение в оперативните програми за подпомагане на земеделските стопани, собствениците на гори и селскостопанските общности за целите на ефективното и прозрачно изпълнение; отправя искане към Комисията да продължи опростяването на ОСП, като същевременно не се намалява обхватът на ПРСР и по този начин да се намалят ненужните административни тежести и бюрокрация, без да се излагат на риск целите на политиките, и, когато това е възможно и необходимо, да адаптира основното законодателство за тази цел, за да се даде възможност за бърз и лесен достъп до европейско финансиране, особено за малки земеделски стопанства, с оглед постигане на целите на ОСП; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че са заделени достатъчно ресурси за успешното изпълнение на оставащите предварителни условия; изразява загриженост по повод на това, че прекомерната бюрокрация и сложните правила намаляват привлекателността на финансирането в рамките на ОСП; изразява надежда, че опростяването ще бъде извършено незабавно;
27. приветства създаването от страна на Комисията на група на високо равнище от независими експерти за наблюдение на опростяването за бенефициентите на европейските структурни и инвестиционни фондове, която има за цел да се намали административната тежест за бенефициентите на тези фондове, в това число ЕЗФРСР; изразява надежда, че докладите на групата ще позволят да бъде установено кои са практическите средства за прилагане на допълнително опростяване на европейските фондове и за улесняване на достъпа до тях;
28. подчертава, че за подобряване на инвестиционната среда в Съюза трябва да бъдат извършени необходимите структурни реформи и да се намали бюрокрацията;
29. изразява загриженост във връзка с това, че мерките за подпомагане на земеделските стопани при управлението на риска и сформирани на групи от производители не

бяха включени в редица програми, които биха могли да подпомогнат земеделските стопани за правилно реагиране в ситуацията на нараснала нестабилност на пазара;

30. счита, че Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ разполага с необходимите технически познания и поглед над въпросите на селските райони и селското стопанство и следователно е естественият управител на ПРСР и настоятелно призовава Комисията да гарантира, че равнищата на персонала са достатъчни, за да се гарантира правилното изпълнение и одит на ОСП;
31. подчертава, че успешното постигане на целите на СП и ОП е до голяма степен улеснено от активното участие на партньорите на местно равнище и на местните групи за действие и други заинтересовани страни на местно и регионално равнище, като кооперативи, търговски сдружения и организации на производители, за да се гарантира, че проектите биват успешно интегрирани на местно равнище и ефективно изпълнявани; приветства успеха на инструментите на воденото от общностите местно развитие и експертния опит на местните групи за действие в управлението на проекти на местно равнище; призовава Комисията и управителните органи на програмите за развитие на селските райони да се допитват редовно до участниците, като се започне от планирането на програмите за развитие на селските райони и се стигне до тяхното изпълнение.
32. призовава Комисията да приеме серия насоки, за да покаже на хранително-вкусовата промишленост вариантите за финансиране, налични по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове, в комбинация с новия Европейски фонд за стратегически инвестиции.
33. призовава Комисията, освен това, да се стреми да хармонизира определенията и правилата, за да се осигури по-добра съгласуваност между фондовете и инструментите;
34. призовава за предприемане на действия за подобряване на осведомеността сред държавите членки относно необходимостта от насърчаване на механизми за образование и продължаващо обучение в областта на селското стопанство със средства от Европейския социален фонд и чрез програми като например „гаранция за младежта“.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ  
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	13.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 36 -: 3 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Elisabeth Köstinger, Urszula Krupa, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Jens Rohde, Bronis Ropë, Jasenko Selimovic, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Marco Zullo
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Angélique Delahaye, Karin Kadenbach, Hannu Takkula, Estefanía Torres Martínez, Ramón Luis Valcárcel Siso, Miguel Viegas

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

на вниманието на комисията по регионално развитие

относно инвестициите за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове: оценка на доклада съгласно член 16, параграф 3 от Регламента за общоприложимите разпоредби (2016/2148(INI))

Докладчик по становище: Николаос Хундис

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещата комисия по регионално развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня, че европейските структурни и инвестиционни фондове са основните финансови инструменти на политиката на сближаване на ЕС за постигането на по-проспериращ, балансиран и солидарен Съюз, както и за постигането на основните цели на стратегията „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж чрез подобряване на икономическото, социалното и териториалното сближаване на ЕС; подчертава, че целта на европейските структурни и инвестиционни фондове е да се подкрепят стратегическите инвестиции в ключови области като инфраструктурата, образованието, научните изследвания и иновациите; подчертава потенциала на ефективното използване на европейските структурни и инвестиционни фондове, по-специално на Европейския социален фонд, с оглед на справянето със структурната и дългосрочна безработица, стимулирането на социалното приобщаване и насърчаването на по-доброто качество на образованието за всички, особено за младите хора с ниска квалификация, незаетите с работа, учене или обучение лица и лицата, произхождащи от социално неравностойна среда; във връзка с това посреща със задоволство по-активната роля на Европейския социален фонд през периода 2014 – 2020 г., тъй като равният достъп до възможности за качествено формално и неформално образование, обучение и учене през целия живот е един от основните приоритети с оглед на постигането на действително сближаване и намаляването на различията и социално-икономическото неравенство между държавите членки, регионите и териториите в ЕС; подчертава, че съответно ефективните, снабдени с подходящи ресурси и високодостъпни обществени образователни системи и устойчивите, висококачествени работни места за младите хора са от съществено значение, за да се достигне до всички слоеве на европейското общество;

2. изразява съжаление във връзка с това, че общият размер на МФР за периода 2014 – 2020 г. е по-нисък в сравнение с МФР за периода 2007 – 2013 г.; подчертава, че в настоящия период на строги икономии и екстремни фискални корекции натискът върху бюджетите на държавите членки се увеличава; подчертава факта, че този натиск е довел до намаляване в някои държави членки на публичното финансиране за образованието и е породил висока и трайна безработица, особено сред младите хора;
3. насърчава държавите членки да използват възможно най-добре повишената гъвкавост и насочеността към резултатите на настоящия програмен период на политиката на сближаване, с цел да се увеличи нейната добавена стойност; подчертава, че е необходимо да се приемат мерки с оглед на оптималното използване на европейските структурни и инвестиционни фондове чрез инвестиции в съответната инфраструктура с оглед на насърчаването на солидарността, създаването на работни места и трайната заетост, образованието, културата и спорта, предоставянето на качествени обществени услуги, екологичната справедливост и намаляването на безработицата и социалното изключване; изразява загриженост във връзка с това, че евентуалното суспендиране на плащанията по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове ще се отрази неблагоприятно върху държавите членки, които са изправени пред затруднения и значителни бюджетни съкращения в секторите на културата и образованието;
4. отбелязва, че европейските структурни и инвестиционни фондове са насочени към области, които поощряват създаването на среда, благоприятстваща за създаването на работни места, като например сферата на образованието, обучението, културния и творческия сектор, като допълват националните бюджети и компенсират намаляващите равнища на инвестиции;
5. призовава държавите членки да използват пълния потенциал на европейските структурни и инвестиционни фондове, като повишат добавената стойност и насочеността към постигане на резултати на проектите си и като предоставят достатъчна и целесъобразна информация на потенциалните бенефициенти, включително на бенефициентите в секторите на образованието, културата и спорта;
6. подчертава, че според констатациите на Обзора на образованието и обучението за 2015 г. съществува неотложна необходимост от подобряване на приобщаването, качеството и актуалността на образованието в ЕС, за да се гарантира устойчивият растеж, да се увеличи производителността, да се преодолее структурната и дългосрочната безработица, да се насърчи справедливата мобилност и да се стимулира социалното приобщаване; във връзка с това призовава държавите членки да насърчават и подкрепят проектите, насочени към образователните системи, учителите и преподавателите, както и към учащите се от всички възрастови групи, по-специално към лицата от уязвими групи и групи в неравностойно положение, посредством ефективно използване на наличните средства по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове, по-специално на Европейския социален фонд, заедно с други инструменти на ЕС като програмата „Еразъм+“ и европейските програми за териториално сътрудничество;
7. припомня, че два милиона дружества ще получат пряко подпомагане от

европейските структурни и инвестиционни фондове, с цел да се повиши тяхната конкурентоспособност и да се увеличи капацитетът им за изследвания и иновации; приветства факта, че близо 15 милиона домакинства ще имат достъп до високоскоростни широколентови услуги благодарение на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), а почти 20 милиона души в селските райони ще разполагат с нови или подобрени ИКТ услуги или инфраструктура чрез подкрепата на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР);

8. подчертава значението на структурните и инвестиционните фондове за подобряването на предучилищната, училищната и университетската инфраструктура с оглед на подобряването на качеството на обучението и модернизацията на системите за образование и обучение, с цел да се създадат условията, в които младите хора да могат да придобият уменията и квалификацията, които ще им дадат възможност да си намерят работа, както и с цел да се спомогне за усъвършенстването на уменията и квалификацията на работниците и служителите;
9. подчертава огромния потенциал за иновации и заетост на възобновяемите източници на енергия, като се има предвид търсенето на по-висока ресурсна и енергийна ефективност; призовава Комисията да разработи специална стратегия за регионално развитие в областта на енергетиката и околната среда, включително с оглед на стимулирането на образованието и заетостта;
10. счита, че е необходима по-широка инвестиционна стратегия, която да обхваща пълния цикъл на образование и обучение, като покрива всички сектори на ученето през целия живот, ученето в процеса на работа и формалното и неформалното учене; тъй като „по-доброто образование“ е един от основните приоритети на Европейския социален фонд, насърчава държавите членки да се възползват в пълна степен от него, като насочват инвестиции към приобщаващото образование, което отговаря на обществените предизвикателства, с оглед на гарантирането на равен достъп и равни възможности за всички;
11. отчита нарастващото значение на микропредприятията и на МСП в културния и творческия сектор за инвестициите, растежа, иновациите и заетостта, но също така и тяхната ключова роля съвместно с НПО, мрежите и платформите в сферата на културата за опазването и насърчаването на културното и езиковото многообразие и широкия спектър от традиционни изкуства и занаяти; отчита, че културата и иновациите са ключови фактори за подпомагане на регионите при привличането на инвестиции, подкрепянето на творческия талант и насърчаването на социалното сближаване, като по този начин допринасят за местното развитие, което местните и регионалните органи са в състояние да подкрепят;
12. призовава за повече инвестиции в областта на образованието, социалното приобщаване, професионалното обучение и ученето през целия живот, с цел да се повиши актуалността на системите за образование и обучение, да се улесни преходът от образование към заетост и да се поощри ученето през целия живот; подчертава необходимостта от целево финансиране, за да се предотвратява преждевременното напускане на училище и за да се осигури равен достъп до качествено образование;
13. насърчава държавите членки да използват възможно най-добре повишената



гъвкавост в рамките на настоящата политика на сближаване, с цел да отговорят по-добре на местните и регионалните потребности и специфики, включително в областта на образованието, културата и спорта;

14. подчертава, че е важно да се прилага един по-широк, цялостен подход към културата, който да отчита нейния значителен принос към образованието и обучението, иновативното социално и икономическо развитие и социалното приобщаване; поради това призовава Комисията и държавите членки да повишат осведомеността за потенциала на културата за насърчаване на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж и за поощряване на културни проекти, включително трансгранични проекти, които могат да допринесат за засилване на икономическото, социалното и териториалното сближаване;
15. отбелязва значението на инициативата за младежка заетост, която може да спомогне за преодоляване на трайния проблем с високите равнища на безработицата сред младите хора, които в някои държави членки все още надвишават 40%; отправя искане към Комисията да насърчава инфраструктурата, която осигурява нови качествени работни места и социална закрила за младите хора в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове; настоятелно приканва държавите членки да прилагат в пълна степен гаранцията за младежта въз основа на тясно сътрудничество между службите по заетост и образователната система;
16. изтъква потенциала на културния и творческия сектор по отношение на заетостта на младите хора; подчертава, че по-нататъшното насърчаване на културния и на творческия сектор и инвестирането в тези сектори могат да допринесат значително за инвестициите, растежа, иновациите и заетостта; поради това призовава Комисията да разгледа специалните възможности, предлагани от културния сектор и творческия сектор като цяло, в т.ч. неправителствените организации и малките сдружения, например в рамките на инициативата за младежка заетост;
17. отбелязва, че изглежда, че запълването на свободни работни места става все по-трудно вследствие на несъответствието между уменията и потребностите на пазара на труда; подчертава, че проблемите, свързани с несъответствието между уменията и потребностите, ограничената географска мобилност и практиките, свързани с несигурните работни места, трябва да бъдат преодолені с помощта на европейските структурни и инвестиционни фондове, и призовава за по-тясно сътрудничество между висшите учебни заведения, организациите за обучение и МСП в областта на достъпа до европейските структурни и инвестиционни фондове;
18. призовава Комисията да следи за спазването от държавите членки на Конвенцията за правата на хората с увреждания при изпълнението на проекти, които се осъществяват с подкрепата на европейските структурни и инвестиционни фондове;
19. отбелязва със задоволство факта, че сред целите на законодателния пакет за европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г. е насърчаването на прехода от интегрирането на хората с увреждания в специализирани заведения към интегрирането им в обществото, и призовава Комисията да гарантира, че при използването на европейските структурни и инвестиционни фондове за тази цел държавите членки спазват разпоредбите на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания;

20. подчертава, че държавите членки следва да се ангажират да осигурят по-добър достъп до висококачествени широколентови интернет услуги, по-специално до публичните безжични мрежи, които са от жизнено значение за селските и слабо населените райони; призовава държавите членки и регионите да определят своите инвестиционни приоритети в областта на ИКТ; призовава Комисията и държавите членки да подобрят достъпността и прозрачността и да ускорят опростяването на процедурите по отношение на използването на средствата на европейските структурни и инвестиционни фондове в сектора на ИКТ;
21. подчертава необходимостта от запазване на традиционните занаяти, включително на традицията в областта на занаятчийството и свързаните с него умения, и от създаване на стратегии за стимулиране на растежа на традиционното търговско предприемачество с цел съхраняване на културната идентичност на секторите на традиционната търговия; насочва вниманието към значението на подкрепата за професионалното обучение, съчетано с трудова практика, и за мобилността на младите занаятчии;
22. подчертава, че настоящата миграционна криза издига много предизвикателства пред системите за образование и обучение на приемащите държави членки; призовава институциите на ЕС да предоставят на държавите членки необходимата гъвкавост и подходящо финансиране чрез европейските структурни и инвестиционни фондове и други фондове и програми на Съюза и призовава също държавите членки да използват пълноценно предоставените възможности и съществуващите фондове за проекти, които оказват значителна подкрепа за интеграцията на бежанците, мигрантите и лицата, търсещи убежище, в рамките на системите за образование и обучение; счита, че достъпът до учене през целия живот, включително до неформално учене и професионално обучение, потенциално може да се превърне в ефективен инструмент за активно приобщаване на бежанците, мигрантите и лицата, търсещи убежище, както и за тяхната интеграция на европейския пазар на труда и в обществото; в този контекст подчертава важната роля на местните и регионалните органи;
23. подчертава факта, че инфраструктурата в областта на културата оказва значително въздействие върху икономическото и социалното развитие и сближаване на местно, регионално и национално равнище; призовава Комисията при приемането на регламента „омнибус“, който включва Регламента за ЕФРР, да преразгледа прага от 5 милиона евро за инфраструктурата в областта на културата, да повиши максималния размер на разходите за всички културни проекти (не само за обектите на ЮНЕСКО) на 10 милиона евро и да взема под внимание допустимите разходи за проектите, а не общите разходи;
24. подчертава необходимостта от подобряване на координацията и от създаване на необходимите условия за оптимално взаимодействие между европейските структурни и инвестиционни фондове и други фондове и програми на Съюза с цел постигане на по-голямо въздействие и ефективност и стимулиране на устойчивия растеж и заетостта в ЕС; призовава за продължаване на инвестирането по линия на структурните фондове в регионите в преход, с цел да се избегне прекъсването на положителното въздействие, което вече е постигнато.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА  
КОМИСИЯ**

<b>Дата на приемане</b>	11.10.2016
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 26 -: 2 0: 1
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Nikolaos Chountis, Silvia Costa, Mircea Diaconu, Damian Drăghici, Jill Evans, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Curzio Maltese, Stefano Maullu, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Therese Comodini Cachia, Ilhan Kyuchyuk, Emma McClarkin, Hannu Takkula
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване</b>	Marco Affronte

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	29.11.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 32 -: 5 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Andrew Lewer, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Maria Spyraki, Olaf Stuger, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniel Buda, James Carver, Elena Gentile, Ivana Maletić, Dan Nica, James Nicholson, Bronis Ropè
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Vladimir Urutchev, Boris Zala