



Документ за разглеждане в заседание

A8-0016/2017

1.2.2017

ДОКЛАД

относно Годишния доклад относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър за 2017 г. (2016/2248(INI))

Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

Докладчик: Антонио Лопес-Истурис Уайт

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	13
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ ...	18

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно Годишния доклад относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър за 2017 г.
(2016/2248(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид своята резолюция от 25 февруари 2016 г. относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър през 2016 г.¹, както и отговора на Комисията от 27 април 2016 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 11 март 2015 г. относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър през 2015 г.², както и отговора на Комисията от 3 юни 2015 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 25 февруари 2014 г. относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър през 2014 г.³, както и отговора на Комисията от 28 май 2014 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 7 февруари 2013 г., съдържаща препоръки към Комисията относно управлението на единния пазар⁴, както и отговора на Комисията, приет на 8 май 2013 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 26 май 2016 г. относно Стратегията за единния пазар⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 26 май 2016 г. относно нетарифните бариери в рамките на единния пазар⁶,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 26 ноември 2015 г., озаглавено „Годишен обзор на растежа за 2016 г. Укрепване на възстановяването и насърчаване на сближаването“ (COM(2015)0690),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 16 ноември 2016 г. относно годишния обзор на растежа за 2017 г. (COM(2016)0725),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 28 октомври 2015 г., озаглавено „Осъвременяване на единния пазар: повече възможности за гражданите и предприятията“ (COM(2015)0550) и доклада относно интеграцията на единния пазар и конкурентоспособността в ЕС и неговите държави членки (SWD(2015)0203),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 6 май 2015 г., озаглавено

¹ Приети текстове, P8_TA(2016)0060.

² Приети текстове, P8_TA(2015)0069.

³ Приети текстове, P7_TA(2014)0130.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2013)0054, доклада Шваб.

⁵ Приети текстове, P8_TA(2016)0237, доклада Коми.

⁶ Приети текстове, P8_TA(2016)0236, доклада Далтон.

„Стратегия за цифров единен пазар за Европа“ (COM(2015)0192),

- като взе предвид съобщението на Комисията от 8 юни 2012 г., озаглавено „Полно управление за единния пазар“ (COM(2012)0259),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 8 юни 2012 г. относно прилагането на Директивата за услугите (COM(2012)0261), актуализирано през октомври 2015 г.,
 - като взе предвид проучването от септември 2014 г., озаглавено „Цената на „отказа от Европа“ в областта на единния пазар“, възложено от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 21 октомври 2015 г., озаглавено „Стъпки към завършването на икономическия и паричния съюз“ (COM(2015)0600),
 - като взе предвид проучването от септември 2014 г., озаглавено „Показатели за измерване на ефективността на единния пазар — Изграждане на единния пазар като стълб на европейския семестър“, възложено от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO),
 - като взе предвид проучването от септември 2014 г., озаглавено „Приносът на вътрешния пазар и защитата на потребителите за растежа“, възложено от комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (IMCO),
 - като взе предвид изданието на онлайн информационното табло за единния пазар от юли 2016 г.,
 - като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 17 и 18 март 2016 г.,
 - като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 28 юни 2016 г.,
 - като взе предвид Протокол № 1 към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз,
 - като взе предвид Протокол (№ 2) към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (A8-0016/2017),
- А. като има предвид, че изграждането на по-задълбочен и по-справедлив единен пазар ще даде възможност за създаване на нови работни места, за стимулиране на производителността и за осигуряване на привлекателна среда за инвестиции и иновации, както и на среда, улесняваща потребителите;
- Б. като има предвид, че това изисква подновяване на усилията в тази насока в цяла Европа, включително своевременното завършване и прилагане на различни

стратегии за единния пазар, по-конкретно на стратегията за цифровия единен пазар;

- В. като има предвид, че подновяването на усилията трябва да включва и последиците от излизането на Великобритания от ЕС, наред с другото за свободното движение на стоки и услуги, правото на установяване, митническият съюз и вътрешния пазар като цяло;
- Г. като има предвид, че в резултат на икономическата криза, която започна през 2008 г., ЕС и занапред ще бъде изправен пред период на стагнация и бавно икономическо възстановяване, високи равнища на безработица и социална уязвимост; като има предвид, че в положителен дух девизът на годишния обзор на растежа (ГОР) за 2016 г. беше „Укрепване на възстановяването и насърчаване на сближаването“;
- Д. като има предвид, че годишният обзор на растежа (ГОР) за 2017 г. припомня необходимостта за постигане на приобщаващо икономическо възстановяване, което отчита социалното измерение на единния пазар, и като има предвид, че ГОР 2017 подчертава също така необходимостта Европа да инвестира решително в своите млади хора и в лицата, търсещи работа, както и в своите стартиращи предприятия и МСП;
- Е. като има предвид, че независимо от икономическото възстановяване нивото на безработицата остава прекалено високо в много части на Европа и като има предвид, че продължителният период на висока безработица оставя своя отпечатък в социален план върху много държави членки;
- Ж. като има предвид, че европейският семестър има за цел да увеличи координацията на икономическите и фискалните политики в ЕС с цел укрепване на стабилността, насърчаване на растежа и заетостта и засилване на конкурентоспособността в съответствие с целите за социална справедливост и защита на най-уязвимите лица в обществото; като има предвид, че тази цел не беше постигната;
- З. като има предвид, че единният пазар е един от основните елементи на ЕС и едно от най-важните постижения на Съюза; като има предвид, че за да може европейският семестър успешно да насърчава икономическия растеж и да стабилизира икономиките, той трябва също така да включва единния пазар и политиките, насочени към неговото завършване;

Укрепване на единния пазар като стълб на европейския семестър

- 1. изтъква отново, че единният пазар е един от основните принципи на ЕС и гръбнакът на икономиките на държавите членки и на европейския проект като цяло; отбелязва, че единният пазар остава фрагментиран и в недостатъчна степен реализиран, а големият потенциал за растеж, нововъведения и работни места; подчертава, че единният пазар играе съществена роля за успешното укрепване на възстановяването на ЕС, насърчаването на сближаването и подкрепата Съюзът да инвестира в своите млади хора и в лицата, търсещи работа, както и в стартиращите предприятия и МСП; призовава Комисията да гарантира завършването на изграждането на всички измерения на единния пазар, в това число на стоки, услуги, капитал, труд, енергетика, транспорт и цифровия сектор;

2. отново отправя своя призив за създаването на силен единен пазар като стълб със социално измерение в рамките на европейския семестър, със система за редовен мониторинг и идентификация на специфичните за отделните държави пречки пред единния пазар, които напоследък показват тенденция за налагане с по-голямо въздействие, честота и обхват в държавите членки; призовава за задълбочена оценка на интеграцията на единния пазар и вътрешната конкурентоспособност; настоява оценката на състоянието на единния пазар да стане неразделна част от рамката за икономическо управление;
3. припомня, че Европейският семестър беше въведен през 2010 г. с цел да се гарантира, че в определени периоди през цялата година държавите членки подлагат на обсъждане с партньорите си от ЕС своите бюджетни и икономически планове, което им дава възможност да изкажат мнения за плановете на другите страни и да следят напредъка съвместно; подчертава колко е важно да се запази акцентът върху постигането на резултати в социалната сфера, както и да се насърчи възходящата икономическа и социална конвергенция;
4. подчертава, че единният пазар като стълб в рамките на европейския семестър следва да служи за идентифициране на ключови области по отношение на всички измерения на единния пазар, за създаването на растеж и работни места; освен това подчертава, че той следва да служи също така като показател за ангажимента за провеждане на структурни реформи в държавите членки;
5. подчертава, че единният пазар като стълб в рамките на европейския семестър ще позволи редовна оценка на управлението на единния пазар чрез систематични проверки на националното законодателство и инструменти за анализ на данните, насочени към откриване на несъответствия, подобряване на мониторинга на законодателството в областта на единния пазар, предоставяне на необходимата информация на институциите с цел преустройство, изпълнение, прилагане и спазване на регулаторната рамка за единния пазар и за постигане на конкретни резултати за гражданите;
6. приветства усилията на Комисията да гарантира, че ползите от глобализацията и технологичните промени се разпределят справедливо сред отделните групи на обществото, по-конкретно сред младите хора; призовава да бъде повишена осведомеността на всички нива относно въздействието на политиките и реформите върху разпределението на доходите и гарантирането на равенство, справедливост и приобщаване;
7. счита, че ранната намеса може да бъде по-ефективна по отношение на националните мерки или изпълнението, и могат да се постигнат по-добри резултати, отколкото чрез производствата за установяване на неизпълнение на задължения; въпреки това подчертава, че ако процедурите за ранна намеса не дадат резултати, Комисията трябва да използва всички налични мерки, включително производствата за установяване на неизпълнение на задължения, за да гарантира пълното прилагане на законодателството в областта на единния пазар;
8. отново призовава Комисията да се съобразява изцяло с ключовите сектори на растеж и създаване на работни места за изграждане на единен пазар на ЕС, съответстващ на 21-ви век, определени предварително от Комисията и уточнени

впоследствие в проучването от септември 2014 г., озаглавено „Цената на „отказа от Европа“ в областта на единния пазар“, и включващи услугите, цифровия единен пазар, и по-специално електронната търговия, законодателството в областта на защитата на потребителите, възлагането на обществени поръчки и концесии и свободното движение на стоки;

9. настоятелно призовава Комисията да извършва системен мониторинг на изпълнението и прилагането на правилата за единния пазар чрез специфичните за всяка държава препоръки, особено когато тези правила оказват принос за структурните реформи и в този контекст припомня значимостта на новия подход, предприет от Комисията, който поставя акцент върху социалната справедливост; приканва Комисията да докладва на Парламента относно напредъка, постигнат от държавите членки при изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, свързани с функционирането на единния пазар и интегрирането на пазарите на продукти, стоки и услуги, като част от пакета за годишния обзор на растежа;
10. припомня, че общото изпълнение на основните реформи, очертани в специфичните за всяка държава препоръки, все още е разочароващо в някои области и различните държави се справят различно; призовава държавите членки да ускорят напредъка в приемането на реформите съгласно специфичните за всяка от тях препоръки, както и за подходяща последователност и подходящо изпълнение с цел увеличаване на потенциала за растеж и насърчаване на икономическото, социалното и териториалното сближаване;
11. счита, че трябва да се засили ангажираността на националните парламенти по отношение на специфичните за всяка държава препоръки; насърчава държавите членки да предоставят на Комисията възможността да представя специфичните за всяка държава препоръки в националните парламенти; призовава освен това държавите членки да приложат специфичните за всяка държава препоръки; напомня отново призова си към Комисията да докладва в компетентната комисия на Парламента относно мерките, предприети за осигуряване на напредък при изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, както и относно напредъка, постигнат до този момент;
12. приканва Съвета по конкурентоспособност да участва активно в наблюдението на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки от страна на държавите членки, както и в процеса на формулиране на тези препоръки;
13. подчертава, че сред целите на Плана за инвестиции за Европа са премахването на ненужните пречки, увеличаването на иновациите и задълбочаването на единния пазар, като същевременно се насърчава инвестирането в човешки капитал и социална инфраструктура;
14. подчертава, че подобряването на инвестиционната среда означава укрепване на единния пазар чрез установяване на по-добра регулаторна предвидимост и чрез укрепване на условията на равнопоставеност при инвестиране в Европейския съюз и премахване на ненужните пречки пред инвестициите както в рамките на ЕС, така и извън него; припомня, че устойчивите инвестиции изискват стабилна и предвидима стопанска среда; отбелязва, че беше поставено началото на няколко работни направления на равнището на ЕС, както е посочено в стратегията за

единния пазар, енергийния съюз и цифровия единен пазар, и счита, че това усилие на ЕС трябва да бъде придружено от усилия на национално равнище;

15. припомня, че новият набор от препоръки за еврозоната включва реформи, насочени към осигуряване на отворени и конкурентни пазари на стоки и услуги; припомня също така, че иновациите и конкуренцията на национално и трансгранично равнище са от ключово значение за работещ единен пазар, и счита, че европейското законодателство следва да се стреми да гарантира това;
16. подкрепя призива на Комисията към държавите членки да удвоят усилията си по отношение на трите елемента на триъгълника на икономическата политика, като при това поставят акцент върху социалната справедливост с цел да постигнат по-приобщаващ растеж;
17. споделя становището на Комисията, че съвместимите с единния пазар усилия за постигане на конвергенция трябва да се основават на най-добрите практики в областта на стратегиите за учене през целия живот, на ефективни политики за подпомагане на безработните да се върнат на пазара на труда, както и на модерна и всеобхватна социална защита и образователни системи;

Използване на потенциала на единния пазар в ключовите области на растеж

18. подчертава, че въпреки премахването на тарифните бариери на единния пазар все още съществуват редица най-различни ненужни нетарифни бариери; подчертава, че укрепването на единния пазар изисква предприемането на неотложни действия на равнището на ЕС и на национално равнище за преодоляване на тези ненужни нетарифни бариери по начин, който е съвместим с насърчаването на социалните стандарти, стандартите в областта на политиката за потребителите и околната среда, с цел да се активизира конкуренцията и да се създадат растеж и работни места; подчертава, че не следва да бъдат толерирани протекционизмът и дискриминационните мерки от страна на държавите членки; подновява призива си Комисията да представи през 2016 г. цялостен преглед на нетарифните бариери в рамките на единния пазар, както и анализ на средствата за справяне с тях, при ясно разграничаване на НТБ и разпоредбите за пропорционално изпълняването на законната цел на обществената политика на дадена държава членка, в т.ч. амбициозно предложение за премахване на тези НТБ във възможно най-кратък срок, за да се разгъне все още неизползваният потенциал на единния пазар;
19. подчертава, че пречките, свързани със свободното предоставяне на услуги, пораждат особено безпокойство, тъй като затрудняват преди всичко трансграничната дейност на малките и средните предприятия, които са движеща сила за развитието на икономиката на ЕС; посочва, че непропорционалните административни изисквания, проверки и санкции могат да доведат до поврат в постиженията на единния пазар;
20. подчертава стратегията за единния пазар и съответните целенасочени действия за създаване на възможности за потребители, специалисти и предприятия, особено за МСП, насърчаване и създаване на условия за модернизацията и иновациите, от които се нуждае Европа, и осигуряване на практическо изпълнение, което носи ползи на потребителите и предприятията в тяхното ежедневие; настоятелно

призовава Комисията и държавите членки да гарантират възможно най-добрите условия за развитието и разцвета на икономиката на споделянето; подчертава, че икономиката на споделянето крие огромен потенциал по отношение на растежа и избора на потребителите;

21. призовава държавите членки да въведат реформи и политики за улесняване на разпространението на новите технологии, за да се гарантира достигането на ползите от тях до по-широк кръг предприятия; призовава Комисията в кратък срок да представи конкретните предложения, посочени в годишния обзор на растежа за 2017 г., свързани с изпълнението на правилата в областта на единния пазар, както и мерки в областта на бизнес услугите, включително за улесняване на предоставянето им през граница и създаването на опростена, модерна и защитена от измами система на ДДС;
22. приветства обявената от Комисията в годишния обзор на растежа за 2017 г. продължаваща работа по единна рамка за издаване на разрешения в ЕС, която да се прилага пряко по отношение на мащабни проекти с трансгранично измерение или по отношение на големи инвестиционни платформи, включващи национално съфинансиране;
23. призовава Комисията да гарантира своевременното прилагане на правилата на ЕС за обществените поръчки, по-специално внедряването на електронните обществени поръчки и новите разпоредби, насърчаващи разделянето на поръчките на обособени позиции, което е от основно значение за насърчаване на иновациите и конкуренцията и за подпомагане на МСП на пазарите на обществени поръчки;
24. подчертава по отношение на единния пазар на услуги, че има несъмнена необходимост от подобряване на трансграничното предоставяне на услуги, като същевременно се запазва високото качество на тези услуги; отбелязва предложението на Комисията за европейска карта за услуги и за хармонизиран формуляр за уведомяване; насърчава Комисията да преразгледа развитието на пазара и при необходимост да предприеме действия във връзка със застрахователните изисквания за доставчиците на услуги в областта на бизнеса и строителството;
25. отбелязва, че за над 5 500 професии в цяла Европа се изискват специални квалификации или звания, и приветства във връзка с това взаимната оценка на регулираните професии, извършена от Комисията и държавите членки;
26. призовава Комисията да действа решително срещу протекционизма от страна на държавите членки; счита, че държавите членки следва да се въздържат от дискриминационни мерки, като например търговски и данъчни закони, които засягат само някои сектори или стопански модели, които нарушават конкуренцията, като по този начин затрудняват установяването на чуждестранни оператори в дадена държава членка, което представлява явно нарушение на принципите на вътрешния пазар;
27. очаква по отношение на единния пазар на стоки внасянето на предложение на Комисията за преразглеждане на Регламента относно взаимното признаване, за да се гарантира, че предприятията упражняват ефективно правото на свободно

движение в рамките на Съюза на продукти, които се продават законно в дадена държава членка; подчертава, че принципът на взаимно признаване не се прилага и спазва правилно от държавите членки, които често принуждават дружествата да се фокусират върху преодоляването на трудностите, свързани с неприлагането на този принцип, вместо върху ръководенето на стопанската си дейност;

28. призовава Комисията да продължава да следва своята визия за единна и съгласувана европейска система за стандартизация, която да се адаптира към променящата се среда, да подкрепя множество политики и да носи ползи за потребителите и предприятията; подчертава, че европейските стандарти често се приемат в целия свят, което не само е от полза за оперативната съвместимост и безопасността, за намаляването на разходите и за по-лесната интеграция на дружествата във веригата за създаване на стойност и търговията, но също така и укрепва позицията на индустрията посредством интернационализацията;
29. счита, че постигането на напредък в изграждането на цифровия единен пазар е от решаващо значение за стимулирането на растежа, за създаването на качествени работни места, за насърчаването на необходимите иновации на пазара в ЕС, за поддържането на конкурентоспособна в световен мащаб европейска икономика и осигуряването на ползи както за предприятията, така и за потребителите; призовава държавите членки да си сътрудничат изцяло за осъществяването на цифровия единен пазар;

Укрепване на управлението на единния пазар

30. отново призовава Комисията да подобри управлението на единния пазар чрез разработване на набор от аналитични инструменти, включително социални показатели, за по-точно измерване на неговата ефективност в рамките на единния пазар като стълб на европейския семестър; счита, че този аналитичен инструмент би могъл да даде ценен принос за специфичните за всяка държава препоръки, годишния обзор на растежа, насоките на Европейския съвет за държавите членки и националните планове за действие, целящи изпълнението на насоките за единния пазар;
31. призовава рамката за управление на единния пазар да бъде укрепена и да бъдат засилени мониторинга и оценката на правилното, своевременно и ефективно въвеждане и прилагане на правилата на единния пазар; призовава държавите членки да укрепят своята ефективност при използването на инструментите за управление на единния пазар и да използват по-добре данните за всяка държава членка в информационното табло за единния пазар, както и тяхното развитие от гледна точка на ефективност на политиката;
32. продължава да застъпва мнението, че е необходимо да се определи интегрирана система за измерване, която да съчетава различни методики, като например комбинирани показатели, систематичен набор от показатели и секторни инструменти с цел измерване на резултатите от дейността на единния пазар с оглед на включването му в европейския семестър; призовава Комисията, за да се измери и да се даде тласък за задълбочаване на единния пазар в основни приоритетни области, да разгледа възможността за въвеждане на основен показател и на цел за този показател по отношение на интеграцията на вътрешния пазар;

33. отново отправя призив към Комисията да въведе по целесъобразност количествени цели за намаляването на ненужната административна тежест на европейско равнище; изисква тези количествени цели да се вземат предвид в новата инициатива на Комисията за намаляване на административната тежест;
34. счита, че държавите членки трябва да положат по-интензивни усилия за модернизиране на своите публични администрации – чрез предоставяне на повече и по-достъпни цифрови услуги на гражданите и предприятията – и за улесняване на трансграничното сътрудничество и оперативната съвместимост на публичните администрации;
35. призовава Комисията всяка законодателна инициатива да бъде предшествана от задълбочена оценка на въздействието, в която да се вземат предвид последиците от акта за стопанската среда във всички държави членки и внимателно да се оценява правилният баланс между разходите и целите на проекта за ЕС като цяло;
36. призовава Комисията стриктно да продължи своите действия в областта на интелигентното прилагане и културата на спазване с цел да коригира положението, при което не се използват всички възможности, които единният пазар предлага на хартия, тъй като правото на ЕС не се прилага и изпълнява изцяло;
37. призовава Комисията да укрепи механизма за надзор на пазара с цел откриване на опасни и неотговарящи на изискванията продукти и да ги изтегли от единния пазар; отново призив за незабавното приемане от Съвета на пакета относно безопасността на продуктите и надзора на пазара;
38. приветства и с нетърпение очаква инициативата на Комисията за създаване на единен цифров портал с цел по-нататъшно изграждане и подобряване на съществуващите инструменти и услуги като например единните звена за контакт, звената за контакт относно продуктите, звената за контакт относно строителните продукти, портала „Вашата Европа“ и СОЛВИТ, по удобен за потребителите начин в полза както на гражданите, така и на предприятията;
39. признава положителната роля на действията за мащабните проверки „EU Sweeps“, инициирани от Комисията с цел подобряване на прилагането на законодателството чрез координирани действия за контрол за установяване на нарушения на законодателството за защита на потребителите в онлайн среда;
40. признава значението на принципите за по-добро регулиране и инициативата REFIT, които да гарантират по-голяма съгласуваност в настоящото и бъдещото законодателство, като в същото време запазват регулаторния суверенитет и необходимостта от регулаторна сигурност и предсказуемост;
41. подчертава колко е важно Комисията да подпомага държавите членки и да си сътрудничи с тях в областта на по-доброто транспониране, изпълнение и прилагане на законодателството в областта на единния пазар; подчертава във връзка с това необходимостта от допълнителни действия на национално равнище, включително с оглед на намаляване на административната тежест и избягване на добавянето на допълнителни изисквания при транспониране на директивите в националното законодателство („свърхрегулиране“), като например данъчни пречки пред

трансграничните инвестиции;

42. подчертава, че единният пазар следва да продължи да работи за всички участници – гражданите на ЕС, по-конкретно студентите, специалистите и предприемачите, особено МСП – във всички държави членки, които следва да продължават да поддържат постоянен диалог и следва да бъдат ангажирани в оценката на това, което дава или не дава добри и по какъв начин следва да се разработва политиката за единния пазар в бъдеще; подчертава във връзка с това ролята на Форума по въпросите на единния пазар, който се организира ежегодно от Комисията в сътрудничество с местни партньори като например национални органи, заинтересовани участници от гражданското общество, социални партньори, търговски камари и стопански сдружения;

◦

◦ ◦

43. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Комисията, на Съвета, на Европейския съвет и на правителствата и парламентите на държавите членки.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Въведение

Единният пазар е едно от ключовите постижения на Европа. През последните 50 години единният европейски пазар – пазар на 500 милиона души – генерира икономии от мащаба за европейските дружества, които засилиха конкурентоспособността на промишлеността, създаде нови стопански възможности и работни места и предостави по-голям избор на по-ниски цени за потребителите, като даде възможност на хората да живеят, работят и учат навсякъде, където желаят. Единният пазар повече от всяка друга европейска политика допринесе за по-доброто интегриране на предприятията от ЕС, като им предостави достъп до международни вериги за създаване на стойност, което засилва конкурентоспособността им в световен мащаб.

Изменящата се среда в Европейския съюз е постоянно предизвикателство за единния пазар, който трябва да се адаптира към нея. Умереното възстановяване, свързано с променящи се икономически характеристики, социални условия и провеждане на реформи, изисква от нас да създаваме политики за консолидиране на възстановяването и за насърчаване на сближаването с тези, които постигат най-добри резултати.

Установените недостатъчни равнища на инвестиции и пречките пред пазарите на продукти и услуги спъват производителността и конкурентоспособността на европейската икономика. Предприятията често се сблъскват с остарели и твърде обременяващи разпоредби.

Междувременно иновациите и световните вериги за създаване на стойност водят по появата на значителни нови възможности. Цифровите технологии преобразяват много промишлени сектори, като водят до по-ефективно производство и нови авангардни модели на стопанска дейност. Производството и услугите все по-често се обединяват, за да предлагат интелигентни и чисти продукти, които осигуряват на потребителите по-голяма добавена стойност. Тези иновации обаче представляват предизвикателство за традиционните модели на стопанска дейност и установените взаимоотношения между потребителите и икономическите оператори.

Подобряването на европейския икономически модел и възстановяването на конкурентоспособността изискват комплексна комбинация от публични финанси, структурни реформи и целенасочени инвестиции. Придаването на устойчивост на възстановяването и съживяването на процеса на сближаване може да бъдат постигнати само ако всички институции и държави членки действат заедно. Това изисква активното участие на Европейския парламент и националните парламенти, социалните партньори, националните, регионалните и местните органи, както и гражданското общество като цяло.

Планът за инвестиции, насочен към мобилизирането на най-малко 315 милиарда евро допълнителни инвестиции през следващите три години и връщането на инвестициите към устойчивите нива отпреди кризата вече функционира. Планът цели да стимулира финансирането на инвестициите, премахването на бариерите, увеличаването на иновациите и задълбочаването на единния пазар. Държавите членки играят основна роля при

постигането на тези цели.

Това е петият доклад относно управлението на единния пазар в рамките на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите (ИМСО) и представлява част от пакета от три парламентарни доклада във връзка с европейския семестър през 2017 г. Той се съсредоточава по-специално върху доклада на Комисията за годишния цикъл за координация на икономическата политика – европейския семестър, с публикуването на доклада на Комисията за годишния обзор на растежа, доклада за механизма за предупреждение и проекта на съвместния доклад за заетостта и препоръките за еврозоната с цел по-добро интегриране на еврозоната и националните измерения на икономическото управление на ЕС в цикъла за 2017 г.

Докладчикът разделя доклада на три части: Първата част разглежда укрепването на единния пазар като стълб на европейския семестър. Във втората част се обсъжда как може да бъде оползотворен потенциалът на единния пазар в ключови области за растеж. Последната част е посветена на укрепването на управлението на единния пазар.

Укрепване на единния пазар като стълб на европейския семестър

В съответствие с предходните доклади на комисията ИМСО относно управлението на единния пазар в рамките на европейския семестър докладчикът счита, че е важно да се припомни дългогодишният призив на Парламента за създаването на действителен единен пазар като стълб в рамките на европейския семестър, който следва да включва система за редовно наблюдение, определяне на характеристиките за всяка държава пречки пред единния пазар и оценка на интеграцията и конкурентоспособността на единния пазар.

Стълбът за единния пазар в рамките на европейския семестър следва да служи за идентифициране на ключови области за насърчаване и улесняване на растежа и създаването на работни места и като мерило за ангажимента за провеждане на структурни реформи в държавите членки. Той ще даде възможност за редовна оценка на управлението на единния пазар, като на институциите се предоставя необходимата информация за проектирането, изпълнението, прилагането и спазването на регулаторната рамка за единния пазар с цел постигане на конкретни резултати за гражданите. Във връзка с това Комисията следва да извършва системен мониторинг на изпълнението и прилагането на правилата за единния пазар чрез специфичните за всяка държава препоръки, особено когато тези правила оказват съществен принос за структурните реформи.

В заключение докладчикът припомня, че сред целите на Плана за инвестиции за Европа е премахването на пречките, увеличаването на иновациите и задълбочаването на единния пазар. Във връзка с това докладчикът подчертава, че подобряването на инвестиционната среда означава укрепване на единния пазар чрез установяване на по-добра регулаторна предвидимост и чрез укрепване на еднаквите условия на конкуренция в Европейския съюз, както и чрез премахване на пречките пред инвестициите, които възникват както в рамките на ЕС, така и извън него.

Използване на потенциала на единния пазар в ключовите области на растеж

Търсенето в ключовите за растежа области, в които потенциалът на единния пазар остава

неоползотворен, докладчикът припомня, че въпреки премахването на тарифните бариери в рамките на единния пазар все още съществуват редица най-различни нетарифни бариери, и счита, че укрепването на единния пазар изисква предприемането на неотложни действия на равнището на ЕС и на национално равнище за преодоляване на тези нетарифни бариери. Този въпрос бе обсъден задълбочено в доклада Далтон относно нетарифните бариери в рамките на единния пазар.

Освен това докладчикът приветства стратегията за единния пазар от 2015 г., озаглавена „Осъвременяване на единния пазар: повече възможности за гражданите и предприятията“. Стратегията за единния пазар беше основната тема на доклада Коми, който подчерта значението на целенасочените действия на стратегията за създаване на възможности за потребители, специалисти и предприятия, за насърчаване и създаване на условия за модернизацията и иновациите, от които се нуждае Европа, и за осигуряване на практическо изпълнение, което носи ползи на потребителите и предприятията в тяхното ежедневие.

По отношение на ключовите области на растеж докладчикът разглежда най-напред единния пазар на услуги. Тъй като очевидно съществува необходимост от подобряване на трансграничното предоставяне на услуги в ЕС, докладчикът счита, че няколко инициативи от страна на Комисията в тази област следва да допринесат за постигането на тази цел, като например предложение за карта за услуги и за хармонизиран формуляр за уведомяване, както и намерението на Комисията да предприеме действия във връзка със застрахователните изисквания за доставчиците на услуги в областта на бизнеса и строителството. Също така е необходимо разглеждането на повече от 5 500 професии в цяла Европа, за които се изискват специални квалификации или звания.

По отношение на единния пазар на стоки, докладчикът очаква внасянето на предложение на Комисията за преразглеждане на Регламента относно взаимното признаване, за да се гарантира, че предприятията упражняват ефективно правото на свободно движение в рамките на Съюза на продукти, които се продават законно в дадена държава членка. Наред с това докладчикът призовава Комисията да продължава да преследва своята визия за единна и съгласувана европейска система за стандартизация, която да се адаптира към променящата се среда, да подкрепя множество политики и да носи ползи за потребителите и предприятията. Следва да се отбележи, че европейските стандарти често се приемат в световен мащаб, като предлага не само ползи за оперативната съвместимост и безопасността, за намаляването на разходите и за интеграцията на дружествата във веригата за създаване на стойност и търговията, но също така и укрепва позицията на индустрията посредством интернационализацията.

В заключение, докладчикът счита, че постигането на напредък в изграждането на единния цифров пазар е от решаващо значение за стимулирането на растежа, за създаването на качествени работни места, за поддържането на глобалната конкурентоспособност на европейската икономика и за осигуряването на ползи както за предприятията, така и за потребителите.

Укрепване на управлението на единния пазар

По отношение на управлението на единния пазар следва да се припомни, че първоначални предложения относно начините за укрепване на този важен елемент на единния пазар са разгледани в доклада Шваб от 2013 г., който беше изготвен в отговор

на съобщението на Комисията от 8 юни 2012 г. относно по-доброто управление за единния пазар.

Докладчикът счита, че е важно да се повтори призивът на Парламента към Комисията да продължава да подобрява управлението на единния пазар чрез разработване на аналитични инструменти за по-точно измерване на икономическата и регулаторната ефективност на единния пазар в рамките на единния пазар като стълб на европейския семестър. Във връзка с това докладчикът счита, че рамката за управление на единния пазар трябва да се спазва и че наблюдението и оценката на правилното, своевременно и ефективно транспониране, изпълнение и прилагане на правилата на единния пазар, включително с цел намаляване на административната тежест и избягване на свръхрегулирането, следва да бъдат укрепени. Освен това е необходимо да се определи интегрирана система за измерване с цел измерване на ефективността на единния пазар с цел включването му в европейския семестър, както и да се въведе основен показател и цел на този показател по отношение на интеграцията на вътрешния пазар.

Докладчикът също така призовава Комисията да продължи стриктно своите действия в областта на интелигентното прилагане и културата на спазване с цел да коригира положението, при което не се използват всички възможности, които единният пазар предлага на хартия.

По отношение на инструментите на единния пазар, докладчикът с нетърпение очаква инициативата на Комисията за създаване на единен цифров портал с цел по-нататъшно изграждане и подобряване на съществуващите инструменти и услуги като например единните звена за контакт, звената за контакт относно продуктите, звената за контакт в строителството, портала „Вашата Европа“ и СОЛВИТ, по удобен за потребителите начин в полза както на гражданите, така и на предприятията.

Заклучение

В заключение докладчикът би желал да подчертае още веднъж, че изграждането на по-задълбочен и по-справедлив единен пазар дава възможност за създаване на нови работни места, за стимулиране на производителността и растежа и за осигуряване на привлекателна среда за инвестиции и иновации. Единният пазар повече от всяка друга европейска политика допринесе за по-доброто интегриране на предприятията от ЕС, като им предостави достъп до международни вериги за създаване на стойност, което засилва конкурентоспособността им в световен мащаб.

Укрепването на управлението на единния пазар е свързано с конкретната възможност за създаване на специален стълб в рамките на европейския семестър. Докладчикът счита, че координацията на икономическите политики и политиките в областта на заетостта следва да се допълва от основна част, обхващаща всички възможни лостове за стимулиране на реалната икономика, които в противен случай може да останат изключени от общото координиране на европейския семестър. Такъв стълб за единния пазар следва да обхване ясен набор от приоритети, свързани с реалната икономика и ключовите сектори на растеж.

Важно е да се гарантира, че единният пазар продължава да работи за всички участници – гражданите на ЕС и по-конкретно студентите, специалистите и предприемачите, както и МСП – във всички държави членки, които следва да продължават да поддържат постоянен диалог, като се ангажират да оценяват какво дава добри резултати и какво не и по какъв начин следва да се разработва политиката за единния пазар в бъдеще. Основен принос за постигането на тази цел се осъществява чрез годишните издания на Форума по въпросите на единния пазар, организиран от Комисията в сътрудничество с местни партньори като например национални органи, търговски камари и стопански сдружения.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.1.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 32 -: 2 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Morten Løkkegaard, Marlene Mizzi, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Ivan Štefanec, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Julia Reda, Lambert van Nistelrooij, Sabine Verheyen, Josef Weidenholzer