



Документ за разглеждане в заседание

A8-0071/2017

23.3.2017

ДОКЛАД

относно прилагането на Директивата за отпадъците от миннодобивните
индустрии (2006/21/ЕО)
(2015/2117(INI))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Докладчик: Дьорд Хьолвени

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	11
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	15
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	16

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно прилагането на Директивата за отпадъците от миннодобивните
индустрии (2006/21/ЕО)
(2015/2117(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии и за изменение на Директива 2004/35/ЕО (наричана по-нататък „Директивата“)¹,
- като взе предвид Решение 2009/335/ЕО на Комисията от 20 април 2009 г. относно технически насоки за установяването на финансовата гаранция²,
- като взе предвид Решение 2009/337/ЕО на Комисията от 20 април 2009 г. относно определянето на критериите за класификация на съоръженията за отпадъци в съответствие с приложение III към Директива 2006/21/ЕО³,
- като взе предвид Решение 2009/360/ЕО на Комисията от 30 април 2009 г. за допълване на техническите изисквания за характеризирани отпадъците⁴,
- като взе предвид Решение 2009/358/ЕО на Комисията от 29 април 2009 г. относно хармонизирането и редовното предоставяне на информацията и на въпросника, посочени в член 22, параграф 1, буква а) и член 18 от Директива 2006/21/ЕО⁵,
- като взе предвид Решение 2009/359/ЕО на Комисията от 30 април 2009 г. за допълване на определението за инертни отпадъци във връзка с прилагането на член 22, параграф 1, буква е) от Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии⁶,
- като взе предвид доклада на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите за прилагането на Директива 2006/21/ЕО (СОМ(2016)0553),
- като взе предвид Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 година относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети⁷,
- като взе предвид проучването относно оценка за прилагането на европейско равнище на Директивата за отпадъците от миннодобивните индустрии от януари 2017 г., осъществено от Службата на ЕП за парламентарни изследвания,

¹ ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 15.

² ОВ L 101, 21.4.2009 г., стр. 25.

³ ОВ L 102, 22.4.2009 г., стр. 7.

⁴ ОВ L 110, 1.5.2009 г., стр. 48.

⁵ ОВ L 110, 1.5.2009 г., стр. 39.

⁶ ОВ L 110, 1.5.2009 г., стр. 46.

⁷ ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56.

- включително проучването под формата на приложение към него, озаглавено „Проучване на алтернативи на технологиите, включващи високи екологични и здравни рискове, свързани с неправилно управление на отпадъците от миннодобивните индустрии: Предизвикателства, рискове и възможности за миннодобивните индустрии в контекста на концепцията за „кръгова икономика“¹,
- като взе предвид своята резолюция от 5 май 2010 г. относно обща забрана за използване на цианид в минните технологии на територията на Европейския съюз²,
 - като взе предвид своята резолюция от 8 октомври 2015 г. относно извлечените поуки от бедствието с червения шлам пет години след аварията в Унгария³,
 - като взе предвид Съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Затваряне на цикъла — план за действие на ЕС за кръговата икономика“ (СОМ(2015) 614),
 - като взе предвид проучването на Европейската комисия относно осъществимостта на концепцията за общ за ЕС механизъм за споделяне на риска при промишлени аварии⁴,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (А8-0071/2017),
- А. като има предвид, че Директива 2006/21/ЕО относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии (наричана по-нататък „Директивата“) беше приета в периода след две големи аварии с изтичане на опасни миннодобивни отпадъци с цел да се предотвратят и да се намалят, доколкото е възможно, неблагоприятните въздействия върху околната среда и рисковете за здравето на човека, породени от управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии;
- Б. като има предвид, че крайният срок за транспониране на директивата от държавите членки изтече на 1 май 2008 г. и че почти всички държави членки изостанаха от графика за транспонирането на директивата в своите национални законодателства;
- В. като има предвид, че Комисията започна производства за установяване на нарушение „несъответствие“ срещу 18 държави членки заради липсата на правилно и пълно транспониране на директивата; като има предвид, че към края на ноември 2016 г. четири от тези дела все още са в ход;
- Г. като има предвид, че цели единадесет години след приемането на директивата Комисията все още не е приела насоките относно инспектирането съгласно член 22, параграф 1, буква в) от директивата; като има предвид, че необходимостта от

¹ РЕ номер: 593.788.

² ОВ С 81Е, 15.3.2011 г., стр. 74.

³ Приети текстове, P8_TA(2015)0349.

⁴ Проучване на осъществимостта на създаването на фонд за покриване на отговорността за щети за околната среда, възникнали вследствие на промишлени аварии, окончателен доклад, Европейска комисия, ГД „Околна среда“, 17 април 2013 г.

стриктни насоки от Комисията е ясно подчертана от липсата на определение и подробности относно начините, по които следва да се извършва дадена инспекция, както и от различните тълкувания от страна на държавите членки на разпоредбите на директивата;

- Д. като има предвид, че десет държави членки са съобщили, че не разполагат със съоръжения от категория А на своя територия;
 - Е. като има предвид, че ограниченията на настоящата тригодишна система за докладване, проявени ясно от несъответствията на информацията, предоставяна от държавите членки, и вероятността от погрешно тълкуване на някои разпоредби на директивата, означават, че незадоволителното качество на наличните данни не е позволило да се опише и оцени практическото прилагане на директивата;
 - Ж. като има предвид, че не съществува база данни относно съоръженията за миннодобивни отпадъци на равнището на ЕС;
 - З. като има предвид, че отпадъците от добивната промишленост представляват много голям дял от общото количество отпадъци, генерирани в Европейския съюз (приблизително 30% през 2012 г.), част от които са опасни;
 - И. като има предвид, че ЕС е силно зависим от вноса на суровини от трети държави и значителен брой природни ресурси са застрашени от скорошно изчерпване; като има предвид, че законодателството в областта на околната среда и здравеопазването в тези трети държави често пъти е по-малко строго, отколкото в ЕС
 - Й. като има предвид, че в съобщението на Комисията, озаглавено „Затваряне на цикъла — план за действие на ЕС за кръговата икономика“ (COM(2015)0614), не се предвижда никакъв законодателен преглед на директивата;
 - К. като има предвид, че преходът към кръгова икономика предлага важни съществени ползи за околната среда и е от ключово значение за дългосрочната конкурентоспособност на ЕС;
1. изразява съжаление във връзка с факта, че държавите членки (ЕС-27)¹ имаха известни проблеми със срока или качеството на транспонирането или с двете и че понастоящем не може да се очаква правилно прилагане на директивата на практика във всички държави членки предвид наличието на производства за установяване на нарушение „несъответствие“, които са в ход;
 2. призовава съответните държави членки и Комисията да гарантират правилното и пълно транспониране и прилагане на директивата възможно най-скоро; изисква от Комисията да предоставя достатъчни насоки на държавите членки, за да се гарантира пълното и правилно транспониране;
 3. подчертава, че липсата на насоки относно инспектирането, както се предвижда в член 22, параграф 1, буква в) от директивата, не само възпрепятства нейното

¹ вж. бележка под линия 3 от изложението на мотивите.

ефективно и ефикасно прилагане на практика, но и води до разлики по отношение на разходите за съответствие и изпълнение на законодателството за операторите и органите между отделните държави членки;

4. поради това призовава настоятелно Комисията възможно най-скоро да приеме конкретни и специфични за сектора насоки относно инспектирането в миннодобивните индустрии и във всеки случай не по-късно от края на 2017 г.;
5. призовава Комисията да гарантира възможността за непланирани инспекции на място от страна на съответните компетентни органи на държавите членки;
6. счита, че настоящата система за докладване съгласно член 18, параграф 1 не е подходяща за целта и е неефективна в смисъл, че не позволява да се опише и оцени пълната картина на прилагането, като същевременно се създава ненужна тежест за държавите членки и службите на Комисията и по този начин се намалява и ефективността;
7. в това отношение изтъква недостатъците на инструмента за събиране на данни (въпросника¹), който позволява неясни тълкувания и по този начин води до докладване относно мерки, приети на национално равнище, а не относно начина, по който те се прилагат на практика, особено що се отнася до докладването относно съоръженията за миннодобивни отпадъци;
8. подчертава, че някои данни, предоставени от държавите членки, относно броя на съоръженията на техните територии, определени като предмет на директивата, не изглеждат правдоподобни, тъй като в някои случаи те са сравнително ниски в сравнение с данните за съвкупното генериране на миннодобивни отпадъци на национално равнище, идващи от други източници на информация;
9. призовава за приоритетно реформиране на настоящия механизъм за докладване (включително въпросника), като се вземат своевременно предвид предстоящите срокове за третия период на докладване (2014 – 2017 г.), така че да се дава възможност за подходяща оценка на прилагането на директивата на практика въз основа на третия период и на периода след това; освен това призовава Комисията да включи в механизма за докладване изискване за представяне на всички съответни данни относно въздействието върху околната среда;
10. счита, че въпросникът в съответствие с приложение III към Решение № 2009/358/ЕО на Комисията трябва да бъде подобрен чрез задължаване на държавите членки да подават изчерпателни, актуализирани и надеждни данни относно съоръженията за миннодобивни отпадъци, разположени на тяхна територия; предлага избраният подход за реформи да дава възможност за създаване и лесно актуализиране на европейска база данни за съоръжения за отпадъци от миннодобивната индустрия, което ще спомогне за добиването на цялостна представа за практическото прилагане на директивата, за мониторинга и оценката на равнището на ЕС; отбелязва, че би било възможно разглеждането и на други подходи, като например използването на примерен завършен национален доклад съгласно член 18, параграф 1 от директивата като модел, който да бъде следван, и

¹ Приложение III към Решение 2009/358/ЕО на Комисията.

че тези подобрения вече не следва да дават възможност за различни тълкувания от страна на държавите членки, що се отнася до информацията, която трябва да бъде предоставяна;

11. изразява съжаление, че Комисията е публикувала само един доклад относно прилагането, който обхваща и първия, и втория период на докладване (2008 – 2011 г. и 2011 – 2014 г.), а не по един доклад на всеки три години, както това се изисква в съответствие с член 18, параграф 1 от директивата, като по този начин е лишавала обществеността в продължение на много години от информация относно (липсата на) прилагането на тази директива и по този начин фактически е забавяла предприемането на по-нататъшни действия за гарантиране на цялостното прилагане на тази директива, която, следва да припомним, има за предмет стопанска дейност със значителни последици за околната среда, здравето и обществото; призовава Комисията да спазва строго изискването за докладване на всеки три години;
12. признава, че по-голямата част от държавите членки са приели мерките, които се изискват за прилагането на разпоредбите, определени в директивата; обаче насочва вниманието към факта, че разликите между тълкуванията на държавите членки показват, че е необходимо допълнително усилие, за да се гарантира, че всички държави членки разбират и прилагат основните понятия на директивата по сходен начин, като по този начин се гарантират еднакви условия на конкуренция в целия ЕС;
13. приветства плановете на Комисията да издаде общи насоки относно прилагането на разпоредбите, определени в директивата, което ще позволи по-добро съответствие и изпълнение на директивата, включително целия жизнен цикъл на дадено съоръжение за минни отпадъци от издаването на разрешението до възстановяването и наблюдението в периода след затваряне; насочва вниманието към големите разлики в тълкуването и недоразуменията по отношение на основните разпоредби на директивата (например, дали държавите членки имат на своята територия съоръжения, попадащи в обхвата на директивата, или не);
14. изразява особена загриженост относно незавършения процес на надлежна класификация и разрешаване на съоръженията от категория А, които са свързани с по-големи рискове, и предупреждава, че липсват външни планове за извънредни събития за около 25% от съоръженията от категория А, разположени на територията на ЕС; поради това призовава държавите членки да довършат съответната класификация на съоръженията на своя територия и да приемат липсващите външни планове за действие при извънредни ситуации най-късно до края на 2017 г.;
15. изразява загриженост, че въз основа на националните доклади, представени съгласно член 18, параграф 1 от директивата, значителен брой държави — членки на ЕС, изглежда не са идентифицирали правилно съоръженията, попадащи в обхвата на директивата, по-специално по отношение на съоръженията, които следва да бъдат класифицирани в категория А;
16. подчертава значението на получаването на информация за състоянието на съществуващите хвостохранилища; призовава държавите членки да подобрят

безопасността на язовирите с цел защита на човешкото здраве и околната среда, особено в съоръжения от категория А;

17. подчертава, че е важно засегнатите местни общности да бъдат привлечени още във фазата на планиране на проектите за управление на миннодобивните отпадъци, при които се използват опасни вещества, и да се гарантира прозрачност и реално участие на гражданите в хода на цялата процедура за предоставяне на разрешение и при подновяване на издадено разрешение или на условия за разрешение; отново посочва значението на конвенциите от Еспо и Орхус в това отношение; призовава Комисията да предостави база данни за добри практики за по-доброто участие на местните общности;
18. призовава Комисията да предложи по-ефективни мерки за защита на околната среда и на здравето на гражданите, тъй като някои държави членки досега са се оказали неспособни да предотвратят замърсяването на почвата и водата от страна на някои оператори;
19. отбелязва ненужната административна тежест за органите и операторите по отношение на управлението на инертни отпадъци и незамърсена почва и призовава Комисията и държавите членки да избягват дублирането на процедурите за предоставяне на разрешение, като вземат под внимание особеностите на сектора и последиците за здравето, безопасността и околната среда;
20. настоятелно призовава Комисията да проучи как се прилага Решение 2009/335/ЕО на Комисията в държавите членки и дали утвърдените инструменти за финансова гаранция са достатъчни и подходящи за целта;
21. обръща внимание на своята резолюция от 5 май 2010 г. относно пълна забрана за използване на цианид в минните технологии на територията на ЕС, особено с оглед на слабото изпълнение на разпоредбите, засягащи разрешенията за съоръжения от категория А, и отново призовава Комисията възможно най-скоро да предложи пълна забрана за използване на цианид в минните технологии на територията на Европейския съюз, особено в контекста на наличността на нетоксични алтернативи, като например циклодекстрин¹; изисква държавите членки да осигурят незабавно възможно най-доброто управление на хвостохранилищата на цианид;
22. настоятелно призовава предприятията и съответните компетентни органи да вземат предвид наличните съвременни технологии по време на процедурите за предоставяне на разрешение на съоръжения за миннодобивни отпадъци, особено по отношение на проектирането на хвостохранилища, като се спазват най-високите екологични стандарти; призовава държавите членки да събират и анализират данните, предоставени за процедурата за издаване на разрешително, и да ги сравняват с действителните въздействия върху околната среда на дадено съоръжение за минни отпадъци и, когато е необходимо, да правят необходимите корекции на изискванията за разрешения;

¹ Лиу и др. (2013 г.) „Селективно изолиране на злато, улеснено от координация от втора сфера с α -циклодекстрин“, Nature Communications

23. призовава Комисията да гарантира достатъчно финансиране за научни изследвания и иновации в областта на управлението на съоръжения за минни отпадъци с цел подобряване на безопасността на тези съоръжения;
24. призовава Комисията да използва възможността, предоставена от текущия преглед на справочния документ за най-добри налични техники в контекста на концепцията за кръгова икономика, да отдаде приоритет на по-високите екологични стандарти и ресурсната ефективност, когато определя най-добрите практики, които да бъдат включени в планове за управление на миннодобивните отпадъци;
25. призовава Комисията да насърчава извличането на изключително важни суровини и от минни отпадъци, както е посочено в Плана за действие на ЕС за кръговата икономика;
26. изразява съжаление поради тенденцията към преминаване към по-нискокачествени и по-дълбоки ресурси в минното дело в Европа, което води до извличането на повече материал за производството на целевия метал; изисква от държавите членки да използват скални отпадъци по възможно най-добрия начин с цел заместване на необработените скални материали, когато това е възможно; изразява дълбока загриженост относно ефективността на процеса на химическа преработка, тъй като по-ниското съотношение руда/вместваща скала означава образуване на повече остатъци, а оттам и на повече миннодобивни отпадъци на тон от целевия метал;
27. подчертава, че с оглед на прехода на ЕС към кръгова икономика намаляване на употребата на ресурсите и насърчаването на повторното използване и рециклирането са от основно значение; призовава Комисията да разгледа възможността за определяне на цели за тази цел, основани на оценка на целия жизнен цикъл;
28. подчертава, че цялостното извличане би могло да стане водещ принцип, като се имат предвид обаче техническите и пазарните ограничения, както и евентуалните непреки разходи, като въглеродния отпечатък; предлага да бъдат анализирани и разделени за депониране отпадъците от миннодобив и натрошаване, за да се улесни тяхното оползотворяване на по-късен етап;
29. призовава Комисията и компетентните органи на държавите членки да продължават да инвестират в научноизследователска и развойна дейност по алтернативни осъществими процеси за снабдяване на ЕС със суровини и вторични суровини и за предотвратяване на отпадъци от минното дело;
30. подчертава, че историческото наследство на изоставените съоръжения за миннодобивни отпадъци би могло евентуално да бъде сериозна заплаха за здравето на човека или околната среда в средносрочен или краткосрочен план; призовава Комисията да покаже пълна прозрачност при разясняването на всички дерогации от директивата, предвидени за държавите членки, и оставащите пропуски по отношение на историческите депа за отпадъци и тяхното отстраняване; във връзка с това призовава Комисията да представи заедно с държавите членки план за действие за пълното възстановяване на тези обекти, като взема под внимание примери за най-добри практики и възможните предимства, свързани с концепцията за „кръгова икономика“, ако тя се прилага за управлението на отпадъците от

миннодобивните индустрии, включително договорености за наблюдение през периода след закриването на тези обекти;

31. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Цел

Директива 2006/21/ЕО относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии (наричана по-нататък „Директивата“) беше приета в периода след две големи аварии с изтичане на опасни миннодобивни отпадъци през 1998 и 2000 г. В нея се предвиждат мерки, процедури и насоки за предотвратяване и намаляване, доколкото е възможно, на неблагоприятните въздействия върху околната среда и здравето на човека, произтичащи от управлението на миннодобивни отпадъци. В директивата се установяват по-строги изисквания по отношение на т.нар. съоръжения от категория А, чието неправилно управление би могло да доведе до „големи аварии“, т.е. такива, причиняващи сериозна опасност за здравето на човека и/или околната среда.

Дейностите, свързани с миннодобивни отпадъци, както и отпадъците, генерирани от тях, от дълго време представляват особен интерес за Европейския парламент: през последните години бяха отправени няколко парламентарни въпроса до Европейската комисия, парламентарната комисия по петиции разгледа няколко петиции на граждани, бяха проведени редица изслушвания и дебати и бяха приети множество резолюции. По-специално, в своята резолюция от 5 май 2010 г. Европейският парламент отправи искане за обща забрана за използване на цианид в минните технологии¹. Впоследствие обаче Европейската комисия отказа да представи законодателно предложение, тъй като по нейно мнение съществуващият корпус от законодателство на ЕС е достатъчен, ако се прилага правилно, за предотвратяване на аварията и за смекчаване в значителна степен на последиците от тях. През 2015 г. в друга парламентарна резолюция относно извлечените поуки от изтичането на червен шлам през 2010 г. директивата беше посочена като „сфера, по отношение на която се поражда особена загриженост“².

В този контекст изглеждаше необходимо да се проучи и оцени практическото прилагане на транспонираната директива като част от дейностите по контрол на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните. В подкрепа на работата на комисията Службата на ЕП за парламентарни изследвания изготви проучването относно оценка за прилагането на европейско равнище на директивата.

Ключови констатации и препоръки относно прилагането

Крайният срок за транспониране на директивата изтече на 1 май 2008 г. Считано от тази дата държавите членки са отговорни да гарантират практическото изпълнение на всички изисквания на директивата.

Ключовата констатация в настоящия доклад е, че държавите членки (ЕС-27³) са имали проблеми със срока или качеството на транспонирането или с двете и че по тази причина не може да се очаква правилно прилагане на директивата на практика във всички държави членки предвид наличието на производства за установяване на нарушение

¹ [Резолюция на ЕП](#) от 5 май 2010 г.

² [Резолюция на ЕП](#) от 8 октомври 2015 г.

³ Настоящото заключение се отнася за 27-те държави, които към датата на изтичане на срока за транспониране на директивата на 1 май 2008 г., са били държави – членки на Европейския съюз, и не се отнася за Хърватия, която се присъедини към ЕС на 1 юли 2013 г.

„несъответствие“, които са в ход. Следователно беше препоръчано процесът на транспониране на директивата (от гледна точка на качеството) да приключи възможно най-скоро.

Изглежда, че по-голямата част от държавите членки са приели мерките, необходими за прилагане на разпоредбите, определени в директивата. Въпреки това практическото прилагане на съответните разпоредби и инспекции все още е проблематично. Малкото налични данни показват, че има практически проблеми с външните планове за извънредни събития (за съоръженията от категория А), както и с разрешенията и инспекциите (за всички видове съоръжения, включително от категория А). Поради това е от първостепенна необходимост възможно най-скоро да бъдат издадат общи насоки относно прилагането на разпоредбите, определени в директивата, както се предвижда от Комисията в нейния доклад относно прилагането от 6 септември 2016 г.

Що се отнася до инспекциите, в директивата не се определя изрично понятието за „инспекция“, нито се посочва подробно начинът на провеждането ѝ. Въпреки че Комисията е приела почти всички изисквани мерки за прилагане, които позволяват практическото прилагане на директивата, все още липсва ключов документ – а именно насоките относно инспектирането. Липсата на такива насоки създава проблеми, тъй като може да доведе до разлики в подходите, следвани от държавите членки по отношение на инспекциите. В резултат на това е възможно целите на директивата да не бъдат постигнати в еднаква степен във всички държави членки, т.е. ефективността да е различна в отделните държави членки. Освен това липсата на единен подход към инспекциите в целия ЕС означава разлики по отношение на разходите за съответствие и изпълнение на законодателството и по тази причина води до различни нива на ефективност на прилагането на директивата между отделните държави членки. Следователно на Комисията беше препоръчано да приеме насоки относно инспектирането възможно най-скоро.

Настоящата система за докладване съгласно директивата, и в частност тригодишното докладване от страна на държавите членки по реда на член 18, параграф 1 от директивата, не е подходяща за целта, тъй като не позволява да се опише, наблюдава и оцени на европейско равнище пълната картина на практическото ѝ прилагане. По-специално, инструментът за събиране на данни (въпросник)¹ има редица недостатъци, както показват наличните проучвания. Те трябва да бъдат отстранени:

- първо, в приоритетен порядък, за да се предоставят надеждни данни за мониторинга и оценката на практическото прилагане, и
- второ, в неотложен порядък, за да се гарантира, че докладването за третия период на прилагане (2014 – 2017 г.) няма да се извършва със същия несъвършен инструмент.

Освен това понастоящем не съществува база данни за съоръженията за миннодобивни отпадъци на равнището на ЕС и не може да се създаде такава, като се спазва настоящият механизъм за докладване. Това затруднява наблюдението на съоръженията и следователно оценката на практическото прилагане на директивата.

¹ Съгласно Решение 2009/358/ЕО на Комисията и по-специално приложение III към него.

Интерес на гражданите от прилагането

Като цяло качеството на наличните данни не позволява да се опише и оцени надлежно пълната картина на практическото прилагане на директивата. Въпреки че законодателството на ЕС относно управлението на миннодобивни отпадъци все още съответства на реалните потребности, особено на местните общности, които живеят в непосредствена близост до мащабни миннодобивни проекти, свързани с опасни вещества, практическото прилагане на директивата може да не гарантира очакваното ниво на безопасност, което първоначално е целял законодателят.

С оглед на горното заключение докладчикът възнамерява да обърне внимание на основателните интереси на местните общности, засегнати от евентуални вредни въздействия на съоръженията за миннодобивни отпадъци. Техният опит от миналото показва, че управлението на миннодобивните отпадъци обикновено се счита за отделна дейност извън сложния въпрос за миннодобивните индустрии. При този подход може да се пренебрегнат принципът на предпазните мерки и реалното участие на местните общности, което възпрепятства реалистичната оценка на разходите и рисковете, породени от съвременния открит миннодобив. Настоящият доклад относно прилагането предоставя уникална възможност за отправяне на препоръки относно начини за подобряване на директивата в това отношение.

Миннодобивните отпадъци в контекста на кръговата икономика

Миннодобивните отпадъци представляват една трета от отпадъците, генерирани в ЕС, но въпреки това в директивата не се поставят цели по отношение на обемите на тези отпадъци. Също така, въпреки че извличането на първични земни ресурси и управлението на оставащите отпадъци попада в контекста на кръговата икономика, директивата не е предвидена за преразглеждане в Пакета за кръгова икономика, представен от Комисията през 2015 г.¹ Следователно поставянето на управлението на миннодобивните отпадъци в контекста на кръговата икономика беше сметнено за важно в настоящия доклад относно прилагането, тъй като тази промяна на политиката ще засегне начина, по който се извличат и третират минералните ресурси и следователно начина, по който се управляват отпадъците, т.е. това ще окаже въздействие върху практическото прилагане на директивата.

Технологии с висок риск за околната среда и здравето

Въз основа на експертно документално проучване², докладчикът направи опит да проучи също така алтернативите на технологиите с високи рискове за околната среда и здравето, свързани с неправилното управление на отпадъците от миннодобивните индустрии.

¹ В действителност миннодобивните отпадъци са разгледани в плана за действие, придружаващ пакета, в който Комисията поема два основни ангажимента.

² Проучването беше изготвено от д-р Еберхарт Фалк от февруари до май 2016 г. по поръчка на Генералната дирекция за парламентарни изследвания и е публикувано като приложение I към проучването относно оценка за прилагането на европейско равнище на директивата под заглавие: „Проучване на алтернативите на технологиите с високи рискове за околната среда и здравето, свързани с неправилното управление на отпадъците от миннодобивните индустрии. Предизвикателства, рискове и възможности за миннодобивните индустрии в контекста на концепцията за кръгова икономика“.

От гледна точка на използваните понастоящем технологии за извличане и за управление на отпадъците по-голямата част от процесите могат да се считат за напълно развити и безопасни, при условие че се прилагат съгласно регулаторните изисквания. Въпреки това по отношение на съществуващите операции може да има разлики в прилагането, което е предвидено по проект, и това, което се извършва в резултат на реалното изграждане. Причините за това включват икономически натиск, който може да доведе до икономии на разходи, и неадекватен регулаторен надзор, който да компенсира подобни ситуации. Друга причина е, че много съоръжения съществуват от години или дори десетилетия и не са построени в съответствие със съвременните разбирания за най-добри практики. Те може да представляват заварено положение, справянето с което е трудно и скъпо.

Докладчикът счита, че концепцията за НДНТ (най-добри налични техники) следва да бъде преосмислена, за да се избегне възможността „най-добра“ да означава само „обичайна практика“ дори когато тази практика може да е доказано неподходяща. Когато се определят най-добрите практики, особено тези с високи рискове за околната среда и здравето, докладчикът препоръчва да се използват резултатите от минали и текущи изследователски дейности, авангардните иновации в областта на рециклирането на отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО) и извлечените поуки от аварии на хвостохранилища в световен мащаб, както и да се отдаде приоритет на по-високите екологични стандарти и ресурсната ефективност дори те да са по-скъпи, като по този начин се елиминират технологичните опции с най-ниски разходи и висока аварийност.

Официални благодарности

Накрая, докладчикът би искал да изрази признателност към Звеното за последваща оценка на въздействието на Дирекцията за оценка на въздействието и европейска добавена стойност в рамките на Генералната дирекция за парламентарни изследвания на Европейския парламент за задълбочената оценка на прилагането на европейско равнище на директивата, както и да благодари на Европейската комисия за сътрудничеството във връзка с проучването на данните относно прилагането в 28-те държави членки. Докладчикът изказва благодарност на докладчиците в сянка за тяхното активно участие, както и на различните заинтересовани страни, национални органи, представители на гражданското общество и асоциации на бизнеса за предоставените позиции и консултации, които бяха ценен принос за настоящия доклад относно прилагането на директивата.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	21.3.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 57 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D’Ornano, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Annie Schreyer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nikolay Barekov, Nicola Caputo, Stefano Maullu, Gesine Meissner, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Jan Keller, Arne Lietz

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

57	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Valentinas Mazuronis, Gesine Meissner, Frédérique Ries, Nils Torvalds
ECR	Nikolay Barekov, Ian Duncan, Julie Girling, Urszula Krupa
EFDD	Piernicola Pedicini
ENF	Mireille D'Ornano, Sylvie Goddyn
GUE/NGL	Stefan Eck, Josu Juaristi Abaunz, Kateřina Konečná, Estefanía Torres Martínez
NI	Zoltán Balczó
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, György Hölvényi, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Stefano Maullu, Miroslav Mikolášik, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean
S&D	Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nicola Caputo, Nessa Childers, Miriam Dalli, Seb Dance, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jan Keller, Arne Lietz, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Pavel Poc, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Marco Affronte, Margrete Auken, Bas Eickhout, Benedek Jávor, Michèle Rivasi, Davor Škrlec

1	-
EFDD	Julia Reid

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“