



Document de ședință

A8-0071/2017

23.3.2017

RAPORT

referitor la punerea în aplicare a Directivei privind deșeurile miniere
(2006/21/CE)
(2015/2117(INI))

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

Raportor: György Hölvényi

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
EXPUNERE DE MOTIVE	10
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND	14
VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND	15

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la punerea în aplicare a Directivei privind deșeurile miniere (2006/21/CE)
(2015/2117(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE (denumită în continuare „directiva”)¹,
- având în vedere Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare²,
- având în vedere Decizia 2009/337/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 privind definirea criteriilor de clasificare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor în conformitate cu anexa III la Directiva 2006/21/CE³,
- având în vedere Decizia 2009/360/CE a Comisiei din 30 aprilie 2009 de completare a cerințelor tehnice pentru caracterizarea deșeurilor⁴,
- având în vedere Decizia 2009/358/CE a Consiliului din 29 aprilie 2009 privind armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor și chestionarul prevăzute la articolul 22 alineatul (1) litera (a) și articolul 18 din Directiva 2006/21/CE⁵,
- având în vedere Decizia 2009/359/CE a Comisiei din 30 aprilie 2009 de completare a definiției deșeurilor inerte, în aplicarea articolului 22 alineatul (1) litera (f) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive⁶,
- având în vedere cel de al doilea raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind punerea în aplicare a Directivei 2006/21/CE [COM(2016)0553],
- având în vedere Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului⁷,
- având în vedere studiul de evaluare a punerii în aplicare la nivel european a „Directivei privind deșeurile miniere” din ianuarie 2017, realizat de Serviciul de Cercetare al Parlamentului European, inclusiv anexa 1 la acesta intitulată «Explorarea alternativelor la tehnologii care implică riscuri ridicate de mediu și de sănătate legate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor din industriile extractive: Provocări, riscuri și oportunități

¹ JO L 102, 11.4.2006, p. 15.

² JO L 101, 21.4.2009, p. 25.

³ JO L 102, 22.4.2009, p. 7.

⁴ JO L 110, 1.5.2009, p. 48.

⁵ JO L 110, 1.5.2009, p. 39.

⁶ JO L 110, 1.5.2009, p. 46.

⁷ JO L 143, 30.4.2004, p. 56.

- pentru industria extractivă care apar în contextul conceptului de economie circulară¹.
- având în vedere Rezoluția sa din 5 mai 2010 referitoare la interzicerea generală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană²,
- având în vedere Rezoluția sa din 8 octombrie 2015 referitoare la învățămintele desprinse din dezastrul nămolului roșu la cinci ani după accidentul din Ungaria³,
- având în vedere comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Închiderea buclei – un plan de acțiune al UE pentru economia circulară” (COM(2015)0614),
- având în vedere studiul de fezabilitate al Comisiei referitor la conceptul privind un instrument comun european de partajare a riscurilor în caz de catastrofe industriale⁴,
- având în vedere articolul 52 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară (A8-0071/2017),
- A. întrucât, în urma a două accidente majore care au implicat deversarea de deșeuri periculoase din industriile extractive, s-a adoptat Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive (denumită în continuare „directiva”) în scopul prevenirii și reducerii, în măsura în care este posibil, a oricăror efecte negative asupra mediului și a oricăror riscuri pentru sănătatea umană care rezultă din gestionarea deșeurilor din industriile extractive;
- B. întrucât termenul de transpunere a directivei de către statele membre a expirat la data de 1 mai 2008 și aproape toate statele membre au înregistrat întâzieri în transpunerea directivei în legislația națională;
- C. întrucât Comisia a lansat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de „conformitate” față de 18 state membre pentru netranspunerea corectă și completă a directivei; întrucât, în plus, patru cazuri erau încă în curs de examinare la sfârșitul lunii noiembrie 2016;
- D. întrucât, la nici mai mult, nici mai puțin de unsprezece ani de la adoptarea directivei, Comisia nu a adoptat încă orientările privind inspecțiile, așa cum ar fi trebuit în conformitate cu dispozițiile de la articolul 22 alineatul (1) litera (c) din directivă; întrucât necesitatea să existe orientări robuste din partea Comisiei este evidențiată clar atât de absența unei definiții și a unor detalii cu privire la modalitatea în care ar trebui efectuată o inspecție, cât și de diversele interpretări date de statele membre cerințelor directivei;
- E. întrucât zece state membre au raportat că pe teritoriul lor nu există instalații din categoria A;

¹ Număr PE: 593.788.

² JO C 81 E, 15.3.2011, p. 74.

³ Texte adoptate, P8_TA(2015)0349.

⁴ Studiu pentru analizarea fezabilității creării unui fond pentru a acoperi răspunderea pentru mediul înconjurător și pierderile cauzate de accidentele industriale, DG ENV, 17 aprilie 2013.

- F. întrucât limitările sistemului actual de raportare pe o perioadă de trei ani, scoase în evidență de disparitățile dintre informațiile furnizate de statele membre și probabila interpretare greșită a unora dintre dispozițiile directivei, au însemnat că din cauza calității nesatisfăcătoare a datelor disponibile nu a fost posibil să se contureze și să se evalueze punerea în aplicare a directivei în practică;
- G. întrucât nu există nicio bază de date privind instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive la nivelul UE;
- H. întrucât deșeurile care provin din industria extractivă și de exploatare a carierelor constituie o proporție foarte mare din volumul total al deșeurilor produse în Uniunea Europeană (aproximativ 30 % în 2012), o parte dintre acestea fiind deșeuri periculoase,
- I. întrucât UE depinde într-o foarte mare măsură de importul de materii prime din țări terțe și un număr semnificativ de resurse naturale sunt pe cale de a fi epuizate rapid; întrucât legislația în materie de mediu și sănătate în respectivele țări terțe este deseori mai puțin strictă decât în UE;
- J. întrucât comunicarea Comisiei intitulată „Închiderea buclei - un plan de acțiune al UE pentru economia circulară” (COM(2015)0614) nu a prevăzut o revizuire legislativă a directivei;
- K. întrucât tranziția către o economie circulară oferă importante beneficii intrinseci pentru mediu și este esențială pentru competitivitatea pe termen lung a UE,
1. regretă că statele membre (UE-27)¹ s-au confruntat cu anumite probleme de transpunere în ceea ce privește planificarea și/sau calitatea, și că, pentru moment, punerea în aplicare corespunzătoare a directivei nu poate fi preconizată, în practică, în toate statele membre, având în vedere existența unor proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de „conformitate”, în curs de desfășurare;
 2. invită statele membre în cauză și Comisia să asigure transpunerea și punerea în aplicare corectă și completă a directivei cât mai curând posibil; solicită Comisiei să ofere orientări suficiente statelor membre pentru a asigura această transpunere corectă și completă;
 3. subliniază că lipsa unor orientări cu privire la inspecții, prevăzute la articolul 22 alineatul (1) litera (c) din directivă, nu numai că împiedică punerea în aplicare efectivă și eficientă a directivei în practică, ci, de asemenea, duce la existența unor diferențe între statele membre în privința costurilor de conformare și de punere în aplicare pentru operatori și autorități;
 4. îndeamnă, prin urmare, Comisia să adopte cât de curând posibil orientări sectoriale specifice concrete, inclusiv o definiție, privind inspecțiile în industriile în care există deșeuri extractive, în orice caz nu mai târziu de sfârșitul lui 2017;
 5. invită Comisia să asigure posibilitatea efectuării de inspecții neprogramate la fața locului de către autoritățile competente din statele membre;

¹ Cf. notei de subsol nr. 3 din expunerea de motive.

6. consideră că sistemul actual de raportare în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) nu este adecvat scopului și este inefficient prin faptul că nu permite prezentarea și evaluarea imaginii de ansamblu în ceea ce privește punerea în aplicare, creând, totodată, o povară inutilă pentru statele membre și serviciile Comisiei și reducând, astfel, eficiența;
7. subliniază, în acest sens, conceperea defectuoasă a instrumentului de colectare a datelor (chestionarul¹), care permite interpretări ambigue și, prin urmare, determină raportarea măsurilor adoptate la nivel național, mai degrabă decât a modului în care acestea sunt puse în practică, în special în ceea ce privește raportarea privind instalațiile de gestionare a deșeurilor din industriile extractive;
8. subliniază că unele dintre cifrele furnizate de statele membre privind numărul instalațiilor de pe teritoriul lor care au fost identificate ca intrând sub incidența directivei nu par plauzibile deoarece, în unele cazuri, acestea sunt relativ mici în comparație cu datele privind cantitatea totală de deșeurii din industriile extractive existentă la nivel național obținute de la alte surse de informații;
9. solicită reformarea în regim prioritar a mecanismului actual de raportare (inclusiv a chestionarului), în timp util pentru termenele viitoare pentru cea de a treia perioadă de raportare (2014-2017), astfel încât să fie posibilă o evaluare adecvată a punerii în aplicare a directivei în practică pe baza celei de a treia perioade de raportare și ulterior; solicită Comisiei, de asemenea, să includă în mecanismul de raportare o cerință în vederea furnizării tuturor datelor relevante privind impactul asupra mediului;
10. propune ca chestionarul din anexa III la Decizia 2009/358/CE a Comisiei să fie îmbunătățit astfel încât statele membre să fie obligate să raporteze date complete, actualizate și fiabile privind instalațiile de gestionare a deșeurilor din industriile extractive aflate pe teritoriul lor; propune ca abordarea de reformă aleasă să permită crearea unei baze de date europene a instalațiilor de gestionare a deșeurilor din industriile extractive și actualizarea ușoară a acesteia, dat fiind că acest lucru ar fi de importanță capitală pentru a schița, monitoriza și evalua o imagine completă a punerii în aplicare a directivei în practică la nivelul UE; ia act de faptul că s-ar putea analiza și alte abordări, cum ar fi folosirea drept model de urmat a unui raport național întocmit de o manieră exemplară în temeiul articolului 18 alineatul (1) din directivă, precum și de faptul că aceste îmbunătățiri nu ar mai trebui să permită interpretarea diferită de către statele membre a datelor care trebuie furnizate;
11. regretă faptul că Comisia a publicat doar un raport de punere în aplicare, care acoperă atât prima, cât și a doua perioadă de raportare (2008-2011 și 2011-2014), în loc să publice câte un raport din trei în trei ani astfel cum se prevede la articolul 18 alineatul (1) din directivă, lăsând astfel publicul, timp de mai mulți ani, fără informații cu privire la (ne)punerea în aplicare a prezentei directive, ceea ce de fapt a însemnat amânarea altor acțiuni menite să asigure punerea în aplicare pe deplin a prezentei directive care, să nu uităm, vizează o activitate economică cu efecte semnificative asupra mediului, sănătății și societății; invită Comisia să respecte cu strictețe intervalele de trei ani prevăzute pentru raportare;
12. recunoaște că majoritatea statelor membre au adoptat măsurile necesare pentru punerea

¹ Anexa III la Decizia 2009/358/CE a Comisiei.

în aplicare a dispozițiilor prevăzute în directivă; atrage atenția asupra faptului că diferențele dintre interpretările statelor membre arată că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a se asigura că toate statele membre înțeleg și aplică conceptele de bază ale directivei într-un mod similar, asigurându-se astfel un mediu concurențial echitabil în întreaga UE;

13. salută planurile Comisiei de a emite orientări generale cu privire la punerea în aplicare a dispozițiilor stabilite în directivă, ceea ce ar permite îmbunătățiri atât la nivelul respectării, cât și al aplicării directivei, incluzând întregul ciclu de viață al unei instalații de gestionare a deșeurilor miniere, de la autorizare până la reabilitare și monitorizarea după închidere; atrage atenția asupra variațiilor mari în ceea ce privește interpretarea și confuziile legate de dispozițiile de bază ale directivei (de exemplu, dacă statele membre găzduiesc sau nu instalații care intră sub incidența directivei);
14. este deosebit de preocupat de realizarea incompletă a procesului de clasificare și autorizare corespunzătoare a instalațiilor din categoria A, care implică riscuri mai mari, și avertizează că nu există planuri de urgență externe pentru aproximativ 25 % dintre instalațiile din categoria A situate pe teritoriul UE; solicită, prin urmare, statelor membre să finalizeze clasificarea adecvată a instalațiilor de pe teritoriile lor și să adopte planurile de urgență externe care lipsesc, nu mai târziu de sfârșitul lui 2017;
15. este îngrijorat de faptul că, pe baza rapoartelor naționale transmise în temeiul articolului 18 alineatul (1) din directivă, un număr semnificativ de state membre ale UE pare să nu fi identificat corect instalațiile care intră sub incidența directivei, în special în cazul instalațiilor care ar trebui clasificate ca făcând parte din categoria A;
16. subliniază importanța obținerii de informații despre starea iazurilor de decantare existente; invită statele membre să îmbunătățească siguranța digurilor, cu scopul de a proteja sănătatea umană și mediul, în special în cazul instalațiilor din categoria A;
17. subliniază importanța implicării comunităților locale vizate chiar din etapa de planificare a proiectelor de gestionare a deșeurilor din industriile extractive care utilizează substanțe periculoase, precum și importanța garantării transparenței și a implicării reale a cetățenilor pe întreg parcursul procedurii de autorizare și atunci când se actualizează o autorizație deja eliberată sau condițiile de autorizare; reiterează importanța Convenției Espoo și a Convenției de la Aarhus în acest sens; invită Comisia să pună la dispoziție o bază de date a bunelor practici pentru o mai bună implicare a comunităților locale;
18. invită Comisia să propună măsuri mai eficace de protejare a mediului și a sănătății cetățenilor, deoarece unele state membre s-au dovedit a fi incapabile până în prezent să împiedice poluarea solului și a apelor de către unii operatori;
19. ia act de sarcinile administrative inutile ce revin autorităților și operatorilor în ceea ce privește gestionarea deșeurilor inerte și a solurilor nepoluate și invită Comisia și statele membre să evite dublarea proceselor de autorizare, luând în considerare caracteristicile sectorului și implicațiile de sănătate, de siguranță și de mediu;
20. îndeamnă Comisia să verifice modul în care a fost aplicată Decizia 2009/335/CE a Comisiei în statele membre și dacă instrumentele de garanție financiară instituite sunt suficiente și adecvate;

21. atrage atenția asupra rezoluției sale din 5 mai 2010 referitoare la interzicerea generală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană, în special având în vedere stadiul deficitar al punerii în aplicare în ceea ce privește autorizarea instalațiilor de categoria A, și își reiterează solicitarea adresată Comisiei de a propune cât de curând posibil interzicerea completă a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri în Uniunea Europeană, în special având în vedere disponibilitatea unor alternative netoxice, cum ar fi ciclodextrina¹; solicită ca statele membre să asigure imediat cea mai bună gestionare posibilă a iazurilor de decantare pentru cianuri;
22. îndeamnă întreprinderile și autoritățile competente relevante să țină seama de tehnologiile avansate disponibile în timpul procesului de autorizare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, în special în ceea ce privește proiectarea iazurilor de decantare, ținând seama de cele mai ridicate standarde de mediu; invită statele membre să colecteze și să analizeze datele furnizate pentru procedura de autorizare, să le compare cu impactul efectiv asupra mediului al unei instalații de gestionare a deșeurilor miniere aflate în exploatare și, atunci când este necesar, să aducă modificările necesare cerințelor de autorizare;
23. invită Comisia să asigure o finanțare suficientă pentru cercetarea și inovarea în domeniul administrării instalațiilor de gestionare a deșeurilor miniere cu scopul de a îmbunătăți siguranța acelor instalații;
24. invită Comisia să se folosească de ocazia revizuirii documentului de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF) în contextul conceptului de „economie circulară” pentru a acorda prioritate standardelor de mediu mai ridicate și utilizării eficiente a resurselor la definirea bunelor practici care urmează să fie incluse în planurile de gestionare a deșeurilor miniere;
25. invită Comisia să încurajeze recuperarea materiilor prime critice inclusiv din deșeurile miniere, astfel cum se definește în planul de acțiune al UE pentru economia circulară;
26. ia act cu regret de tendința din mineritul european de a se orienta către resurse de grad inferior, aflate mai în profunzime, care determină extragerea unei cantități mai mari de materie pentru a produce metalul-țintă; solicită ca statele membre să utilizeze deșeurile de steril cât se poate de mult pentru a înlocui materialul de rocă virgin atunci când este posibil; este foarte preocupat de eficiența procesului de prelucrare chimică, întrucât un raport mai scăzut de minereu/rocă-gază înseamnă că se produce mai mult steril și, prin urmare, mai multe deșeuri miniere pe tona de metal-țintă;
27. subliniază că, în perspectiva tranziției UE către o economie circulară, reducerea utilizării resurselor și promovarea reutilizării și reciclării sunt esențiale; invită Comisia să analizeze posibilitatea stabilirii unor ținte în acest scop, bazate pe o evaluare a întregului ciclu de viață;
28. subliniază faptul că extracția „cuprinzătoare” ar putea deveni principiul de bază, având în vedere, cu toate acestea, constrângerile tehnice și de piață, precum și potențialele costuri indirecte, cum ar fi amprenta de carbon; sugerează ca deșeurile din minerit și procesare

¹ Liu et al. (2013) - „Selective isolation of gold facilitated by second-sphere coordination with α -cyclodextrin”, Nature Communications.

să fie analizate și separate pentru eliminare, cu scopul de a facilita recuperarea lor ulterioară;

29. invită Comisia și autoritățile competente din statele membre să continue să investească în cercetare și în dezvoltarea unor procese alternative viabile de aprovizionare a UE cu materii prime și materii prime secundare și de prevenire a deșeurilor din activitățile de minerit;
30. subliniază că patrimoniul istoric al instalațiilor abandonate de gestionare a deșeurilor miniere ar putea reprezenta, pe termen mediu sau scurt, o amenințare gravă la adresa sănătății umane sau a mediului; solicită Comisiei să facă dovadă de o transparență deplină pentru a clarifica toate derogările de la directivă de care beneficiază statele membre și lacunele care mai există în ceea ce privește amplasamentele de deșeurii istorice și remedierea acestora; în acest sens, invită Comisia ca, împreună cu statele membre, să elaboreze un plan de acțiune privind reabilitarea completă a acestor amplasamente, ținând seama de exemplele de bune practici și de posibilele avantaje ale conceptului de „economie circulară”, dacă este aplicat la gestionarea deșeurilor din industriile extractive, incluzând măsuri pentru a monitoriza fazele de după închiderea acestor amplasamente;
31. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

EXPUNERE DE MOTIVE

Scopul

Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive (denumită în continuare „directiva”) a fost adoptată în urma a două accidente majore, care au implicat deversarea de deșeuri periculoase din industriile extractive în 1998 și 2000. Aceasta prevede măsuri, proceduri și orientări pentru prevenirea și reducerea pe cât posibil a efectelor nefaste asupra mediului și sănătății umane rezultate din gestionarea deșeurilor din industriile extractive. Directiva stabilește cerințe mai stricte față de așa-numitele instalații „de categoria A”, a căror gestionare necorespunzătoare ar putea produce „accidente majore”, și anume cele care reprezintă un pericol grav pentru sănătatea umană și/sau pentru mediu.

Activitățile de gestionare a deșeurilor extractive, precum și deșeurile pe care le generează prezintă de mult timp un interes deosebit pentru Parlamentul European: mai multe întrebări parlamentare au fost adresate Comisiei Europene, mai multe petiții ale cetățenilor au fost luate în considerare de către Comisia pentru petiții a Parlamentului, au avut loc o serie de audieri și dezbateri și multe rezoluții au fost adoptate în ultimii ani. În special, în rezoluția sa din 5 mai 2010, Parlamentul European a solicitat o interdicție generală a utilizării tehnologiilor de minerit pe bază de cianuri¹. Cu toate acestea, o propunere legislativă ulterioară a fost respinsă de către Comisia Europeană, întrucât aceasta a fost de părere că corpul legislativ existent al UE este suficient, dacă este pus în aplicare în mod corespunzător, pentru a preveni accidentele și pentru a atenua în mare parte consecințele acestora. În 2015, o altă rezoluție parlamentară referitoare la învățămintele desprinse din deversarea nămolului roșu în 2010 a identificat directiva ca fiind „subiect[...] de interes deosebit”².

În acest context, a devenit necesar să se cerceteze și să se evalueze, în cadrul activităților de control ale Comisiei ENVI, punerea în aplicare în practică a directivei transpuse. Pentru a sprijini activitatea comisiei, Serviciul de Cercetare al Parlamentului European a elaborat un studiu de evaluare a punerii în aplicare la nivel european.

Principalele constatări și recomandări cu privire la punerea în aplicare

Termenul de transpunere a acestei directive a expirat la 1 mai 2008. De la această dată, statele membre sunt considerate responsabile pentru a garanta că toate cerințele directivei sunt respectate în practică.

Principala constatare a acestui raport este că statele membre (UE-27³) s-au confruntat cu anumite probleme de transpunere în ceea ce privește „planificarea” sau „calitatea”, sau ambele, și, astfel, nu se poate aștepta în practică că va avea loc o punere în aplicare corespunzătoare a directivei în toate statele membre, având în vedere că sunt în curs de desfășurare proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de „conformitate”. Prin urmare, s-a recomandat ca procesul de transpunere a directivei („din punct de vedere calitativ”) să se încheie cât mai

¹ [Rezoluția PE](#) din 5 mai 2010.

² [Rezoluția PE](#) din 8 octombrie 2015.

³ Această concluzie este valabilă pentru cele 27 de țări care, la data expirării termenului de transpunere a directivei la 1 mai 2008, erau state membre ale Uniunii Europene, și nu se referă la Croația, care a aderat la UE la 1 iulie 2013.

curând posibil.

Se pare că majoritatea statelor membre au adoptat măsurile necesare pentru punerea în aplicare a dispozițiilor prevăzute în directivă. Cu toate acestea, punerea în aplicare în practică a dispozițiilor și a inspecțiilor relevante este încă problematică. Dovezile disponibile reduse demonstrează că există probleme practice cu planurile de urgență externe (pentru instalațiile de categoria A), precum și cu permisele și inspecțiile (pentru toate tipurile de instalații, inclusiv cele din categoria A). Prin urmare, emiterea cât mai rapidă a unor orientări generale cu privire la punerea în aplicare a dispozițiilor stabilite în directivă, astfel cum a avut în vedere Comisia în raportul său de punere în aplicare din 6 septembrie 2016, reprezintă o necesitate de importanță majoră.

În ceea ce privește inspecțiile, directiva nu definește în mod explicit conceptul și nici nu stabilește în detaliu modul în care ar trebui efectuată o inspecție. Deși Comisia a adoptat aproape toate măsurile necesare care să permită aplicarea practică a directivei, un document cheie, și anume „orientările privind inspecțiile”, încă lipsește. Lipsa unor astfel de orientări este problematică, deoarece aceasta poate duce la diferențe în ceea ce privește abordările urmate de statele membre pentru inspecții. Prin urmare, obiectivele directivei nu au putut fi realizate în mod egal de către toate statele membre, adică eficiența diferă de la un stat membru la altul. Mai mult, lipsa unei abordări uniforme privind inspecțiile pe întregul teritoriul UE implică diferențe în ceea ce privește costurile de conformare și de punere în aplicare și, prin urmare, diferite niveluri de eficiență în ceea ce privește punerea în aplicare a directivei de la un stat membru la altul. Prin urmare, s-a recomandat Comisiei să adopte cât mai curând posibil orientările privind inspecțiile.

Sistemul actual de raportare în temeiul directivei și, în special, raportarea trienală de către statele membre în temeiul articolului 18 alineatul (1) din directivă nu sunt adecvate scopului, deoarece nu permit ca imaginea de ansamblu a punerii în aplicare în practică să fie prezentată, monitorizată și evaluată la nivelul UE. Mai precis, instrumentul de colectare a datelor (chestionarul)¹ prezintă mai multe deficiențe, astfel cum o arată cercetările disponibile. Acestea trebuie rectificate:

- în primul rând, în regim prioritar, astfel încât să se furnizeze date fiabile pentru monitorizarea și evaluarea aplicării în practică; și
- pe de altă parte, în regim de urgență, pentru a se asigura că a treia perioadă de punere în aplicare (2014-2017) nu va fi raportată de către statele membre în conformitate cu același instrument deficitar.

În plus, în prezent nu există nicio bază de date privind instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive la nivelul UE, iar o astfel de bază de date nu ar putea fi creată prin intermediul mecanismului actual de raportare. Acest lucru face ca monitorizarea instalațiilor și, prin urmare, evaluarea aplicării în practică să fie dificile.

Interesului cetățenilor în ceea ce privește punerea în aplicare

În general, calitatea datelor disponibile nu a permis ca imaginea de ansamblu a aplicării în practică a directivei să fie prezentată și evaluată în mod corespunzător. Deși legislația UE

¹ În conformitate cu Decizia 2009/358/CE și anexa III, în special.

privind gestionarea deșeurilor extractive este în continuare relevantă pentru nevoile reale, în special pentru comunitățile locale care trăiesc în imediata vecinătate a proiectelor miniere la scară largă care implică substanțe periculoase, este posibil ca aplicarea practică a directivei să nu garanteze nivelul așteptat de siguranță vizat inițial de legiuitor.

Având în vedere concluziile de mai sus, raportorul intenționează să atragă atenția asupra intereselor justificate ale comunităților locale afectate de efectele nocive potențiale ale instalațiilor de gestionare a deșeurilor miniere. Experiența anterioară indică faptul că gestionarea deșeurilor extractive tinde să fie considerată o activitate de sine stătătoare, în afara problematicii complexe a industriilor extractive. Această abordare poate ignora principiul precauției și implicarea reală a comunităților locale, ceea ce împiedică evaluarea realistă a costurilor și a riscurilor generate de minele moderne de suprafață. Prezentul raport de punere în aplicare reprezintă o oportunitate unică de a oferi recomandări cu privire la modalitățile de îmbunătățire a directivei în acest sens.

Deșeurile din industriile extractive în contextul economiei circulare

Cu toate că deșeurile din industriile extractive reprezintă o treime din deșeurile generate în UE, directiva nu a stabilit niciun obiectiv în ceea ce privește volumele de deșeuri din industriile extractive. În mod similar, cu toate că extracția resurselor terestre primare și gestionarea deșeurilor rămase s-ar încadra în contextul „economiei circulare”, directiva nu a fost programată pentru revizuire nici în cadrul pachetului Comisiei privind „economia circulară” din 2015¹. Astfel, plasarea gestionării deșeurilor din industriile extractive în contextul „economiei circulare” a fost considerată importantă pentru acest raport de punere în aplicare, deoarece schimbarea politicii ar afecta modul în care resursele minerale sunt extrase și tratate și, prin urmare, modul în care sunt gestionate deșeurile din industriile extractive, adică ar avea un impact asupra aplicării în practică a directivei.

Tehnologii care implică riscuri ridicate de mediu și de sănătate

Pe baza unei analize documentare realizate de un expert², raportorul a încercat, de asemenea, să exploreze alternativele la tehnologii care implică riscuri ridicate de mediu și de sănătate legate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor din industriile extractive.

În ceea ce privește tehnicile extractive și de gestionare a deșeurilor utilizate în prezent, majoritatea proceselor ar putea fi considerate mature și sigure, cu condiția ca acestea să fie puse în aplicare în conformitate cu cerințele de reglementare. Cu toate acestea, în cazul operațiunilor existente pot exista discrepanțe între modalitatea în care punerea în aplicare este concepută și respectiv realizată. Motivele includ presiuni economice care pot duce la cazuri de „rabat de calitate” și o supraveghere reglementară inadecvată pentru corectarea acestor situații. Un alt motiv este acela că multe instalații sunt în funcțiune de ani sau chiar zeci de ani și nu au fost construite în conformitate cu ceea ce este considerat în

¹ De fapt, deșeurile din industriile extractive sunt abordate în cadrul planului de acțiune care însoțește pachetul, prin care Comisia și-a asumat două angajamente principale.

² Studiul a fost elaborat de Dr. Eberhard Falck între februarie și mai 2016, la solicitarea DG EPRS, și a fost publicat în anexa I a studiului de evaluare a punerii în aplicare la nivel european cu titlul: „Explorarea alternativelor la tehnologii care implică riscuri ridicate de mediu și de sănătate legate de gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor din industriile extractive. Provocări, riscuri și oportunități pentru industria extractivă care apar în contextul conceptului de economie circulară”.

prezent ca fiind „cele mai bune practici”. Acestea pot reprezenta moșteniri dificil de soluționat din punct de vedere tehnic și financiar.

Raportorul consideră că noțiunea celor mai bune tehnici disponibile trebuie revizuită pentru ca „cele mai bune” să nu însemne doar „practici obișnuite”, chiar și atunci când acest lucru poate fi în mod demonstrabil inadecvat. La definirea „celor mai bune practici”, în special a celor care implică riscuri ridicate de mediu și de sănătate, raportorul susține utilizarea rezultatelor activităților de cercetare anterioare și în curs de desfășurare, a inovațiilor de vârf în ceea ce privește reciclarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) și a lecțiilor învățate din incidentele în care au fost implicate iazurile de decantare la nivel mondial; de asemenea, raportorul consideră că trebuie acordată prioritate standardelor de mediu mai ridicate și utilizării eficiente a resurselor, chiar dacă acestea sunt mai costisitoare, eliminându-se astfel opțiunile tehnologice de tipul „cele mai mici costuri și cele mai predispușe la eșec”.

Mulțumiri

În cele din urmă, raportorul ar dori să mulțumească Unității de evaluare a impactului ex post a Direcției pentru evaluarea impactului și valoarea adăugată europeană din cadrul Direcției Generale Servicii de Cercetare Parlamentară a Parlamentului European pentru evaluarea aprofundată a punerii în aplicare la nivel european, precum și Comisiei Europene pentru cooperarea în vederea analizării datelor privind punerea în aplicare în cele 28 de state membre. El le mulțumește raportorilor din umbră pentru implicarea activă, precum și diferitelor părți interesate, autorităților naționale, reprezentanților societății civile și asociațiilor de întreprinderi pentru poziția și consilierea lor, toate reprezentând contribuții valoroase la prezentul raport de punere în aplicare.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND**

Data adoptării	21.3.2017
Rezultatul votului final	+: 57 -: 1 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Seb Dance, Angélique Delahaye, Ian Duncan, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, György Hölvényi, Anneli Jäätteenmäki, Benedek Jávor, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Julia Reid, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Estefanía Torres Martínez, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Membri supleanți prezenți la votul final	Nikolay Barekov, Nicola Caputo, Stefano Maullu, Gesine Meissner, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Jan Keller, Arne Lietz

VOTUL FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ ÎN FOND

57	+
ALDE	Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Valentinas Mazuronis, Gesine Meissner, Frédérique Ries, Nils Torvalds
ECR	Nikolay Barekov, Ian Duncan, Julie Girling, Urszula Krupa
EFDD	Piernicola Pedicini
ENF	Mireille D'Ornano, Sylvie Goddyn
GUE/NGL	Stefan Eck, Josu Juaristi Abaunz, Kateřina Konečná, Estefanía Torres Martínez
NI	Zoltán Balczó
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, György Hölvényi, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Stefano Maullu, Miroslav Mikolášik, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean
S&D	Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nicola Caputo, Nessa Childers, Miriam Dalli, Seb Dance, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jan Keller, Arne Lietz, Susanne Melior, Massimo Paolucci, Pavel Poc, Damiano Zoffoli
Verts/ALE	Marco Affronte, Margrete Auken, Bas Eickhout, Benedek Jávor, Michèle Rivasi, Davor Škrlec

1	-
EFDD	Julia Reid

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri