



Plenary sitting

A8-0138/2017

31.3.2017

BETÆNKNING

om forvaltningen af fiskerflåderne i regionerne i EU's yderste periferi
(2016/2016(INI))

Fiskeriudvalget

Ordfører: Ulrike Rodust

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE	13
UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET	18
UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET	22
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG	27
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG.	28

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forvaltningen af fiskerflåderne i regionerne i EU's yderste periferi (2016/2016(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori regionerne i den yderste periferi indrømmes en særlig status, og hvori der fastlægges vedtagelse af "særlige foranstaltninger", der muliggør en fuldstændig anvendelse af traktaterne og gennemførelse af de fælles politikker,
- der henviser til Domstolens dom i de forenede sager C-132/14 til C-136/14 om fortolkningen af artikel 349 i TEUF, hvori det understreges, at artikel 349 tillader at fravige anvendelsen af traktaterne såvel som den afledte ret,
- der henviser til artikel 174 ff. i TEUF, der fastsætter målsætningen om økonomisk, social og territorial samhørighed og definerer de finansielle strukturfondsinstrumenter til opfyldelse heraf,
- der henviser til artikel 43 i TEUF,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og navnlig artikel 8, 11, 13, 41 og i særdeleshed artikel 70 til 73,
- der henviser til Kommissionens forordning (EU) nr. 1388/2014 af 16. december 2014 om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) af visse kategorier af statsstøtte til virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter,
- der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1046/2014 om udbygning af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond med hensyn til fastlæggelse af kriterierne for beregning af de meromkostninger, som operatørerne har ved fangst, opdræt, forarbejdning og afsætning af visse fiskevarer og akvakulturprodukter fra regionerne i den yderste periferi,
- der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 2015/531 af 24. november 2014 om supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014 for så vidt angår fastsættelse af omkostninger, der er berettigede til støtte fra Den Europæiske Hav- og Fiskerifond med henblik på at forbedre hygiejneforholdene, sundheden, sikkerheden og arbejdsvilkårene for fiskere, beskytte og genoprette den marine biodiversitet og de marine økosystemer, modvirke virkningerne af klimaændringer og forbedre fiskerfartøjers energieffektivitet,

- der henviser til Kommissionens meddelelser om regionerne i den yderste periferi, navnlig meddelelsen af 20. juni 2012 om "Regionerne i den yderste periferi: et partnerskab for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst" (COM(2012)0287),
- der henviser til sine beslutninger om regionerne i den yderste periferi, navnlig beslutning af 26. februar 2014 om optimering af udviklingen af regionerne i den yderste periferis potentiale ved at skabe synergier mellem strukturfondene og Den Europæiske Unions øvrige programmer¹,
- der henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1385/2013 af 17. december 2013 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 850/98 og (EF) nr. 1224/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1069/2009, (EU) nr. 1379/2013 og (EU) nr. 1380/2013 som følge af ændringen af Mayottes status i forhold til Den Europæiske Union,
- der henviser til Rådets afgørelse (EU) 2015/238 af 10. februar 2015 om indgåelse, på vegne af Den Europæiske Union, af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Seychellerne om adgang for fiskerfartøjer, der fører Seychellernes flag, til Mayottes farvande og marine biologiske ressourcer, som er under Den Europæiske Unions jurisdiktion,
- der henviser til Kommissionens første beretning af 24. september 2010 til Europa-Parlamentet og Rådet om virkningen af POSEI-reformen i 2006 (COM(2010)0501),
- der henviser til sin beslutning af DD/MM/2017 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en bæredygtig forvaltning af de eksterne flåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008,
- der henviser til sine beslutninger af 12. april 2016 om innovation og diversificering af det ikke-industrielle kystfiskeri i fiskeriafhængige områder² og om fælles regler for gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik's eksterne dimension, herunder fiskeriaftaler³,
- der henviser til sin beslutning af 4. februar 2016 om øers særlige situation⁴,
- der henviser til sin beslutning af 22. november 2012 om fiskeri i lille målestok og ikke-industrielt fiskeri samt reformen af den fælles fiskeripolitik⁵,
- der henviser til sin beslutning af 21. oktober 2008 om forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 639/2004 om forvaltning af fiskerflåder, der er registreret i regioner i Fællesskabets yderste periferi⁶, hvori der foreslås en forlængelse af undtagelsen for regionerne i den yderste periferi med endnu tre år til 2011,

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2014)0133.

² Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0109.

³ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0110.

⁴ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0049.

⁵ Vedtagne tekster, P7_TA(2012)0460.

⁶ EUT C 15 E af 21.1.2010, s. 135.

- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1207/2008 af 28. november 2008 om ændring af forordning (EF) nr. 639/2004 om forvaltning af fiskerflåder, der er registreret i regioner i Fællesskabets yderste periferi, hvori undtagelsen, der finder anvendelse på regionerne i den yderste periferi, forlænges med tre år til 2011,
- der henviser til Rådets forordning nr. 791/2007 om en ordning for godtgørelse af meromkostninger ved afsætning af visse fiskerivarer fra fjernområderne Azorerne, Madeira, De Kanariske Øer, Fransk Guyana og Réunion og navnlig artikel 8, hvori det hedder, at "senest den 31. december 2011 forelægger Kommissionen (...) Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg en rapport om godtgørelsesordningens gennemførelse sammen med eventuelt nødvendige forslag til retsakter",
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 639/2004 af 30. marts om forvaltning af fiskerflåder, der er registreret i regioner i Fællesskabets yderste periferi,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri,
- der henviser til Kommissionens fælles meddelelse 49/2016 af 10. november 2016 med titlen: "International havforvaltning: En dagsorden for havenes fremtid",
- der henviser til Revisionsrettens særberetning nr. 11/2015 af 20. oktober 2015 med titlen "Forvalter Kommissionen EU's fiskeripartnerskabsaftaler hensigtsmæssigt?",
- der henviser til handlingsplanerne for regionerne i den yderste periferi i programmeringen af de europæiske fonde for perioden 2014-2020,
- der henviser til alle de fælles bidrag og tekniske og politiske dokumenter fra konferencen af formænd for regionerne i EU's yderste periferi, navnlig sluterklæringen fra den 21. konference af formænd for regionerne i EU's yderste periferi af 22.-23. september 2016,
- der henviser til forretningsordenens artikel 52,
- der henviser til betænkning fra Fiskeriudvalget og udtalelser fra Budgetudvalget og Regionaludviklingsudvalget (A6-0138/2017),
- A. der henviser til, at den geografiske placering af regionerne i den yderste periferi i Caribien, Det Indiske Ocean og Atlanterhavet indebærer, at Den Europæiske Union har territorier i flere forskellige havbassiner og verdensdele, og at regionerne i den yderste periferi er naboer til flere tredjelande;
- B. der henviser til, at der gennem de seneste år har kunnet konstateres et stigende fiskeripres i den eksklusive økonomiske zone (EEZ) i nogle af regionerne i den yderste periferi (mellem 100 og 200 sømil), og at størstedelen af fiskefartøjerne, der skaber dette pres, ikke kommer fra de respektive regioner i den yderste periferi;

- C. der henviser til, at EU er nødt til at påtage sig ansvar for det maritime område i regionerne i den yderste periferi, og til, at disse regioners EEZ'er tegner sig for en stor andel af EU's samlede EEZ;
- D. der henviser til, at fiskerisektoren i regionerne i den yderste periferi skal ses på baggrund af en særlig strukturel, social og økonomisk situation (artikel 349 TEUF), som kræver specifikke og tilpassede hensyn i EU's fælles politikker;
- E. der henviser til, at fiskerisektoren har særlige styrker og et stort potentiale til udvikling;
- F. der henviser til at havforurening med chlordecon er specifik for Antillerne, og at det har en væsentlig betydning for fastlæggelsen af områder, hvor fiskeri er tilladt, og for forekomsten af invasive arter;
- G. der henviser til, at den fjerne beliggenhed af regionerne i den yderste periferi er anerkendt og taget i betragtning som et generelt princip i EU-retten, der berettiger til og muliggør indførelse af ordninger, hvorved meromkostningerne i forbindelse med fiskeri og akvakultur i disse regioner godtgøres;
- H. der henviser til, at der i den fælles fiskeripolitik og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), som er udformet med henblik på problematikker og udfordringer på det europæiske kontinent, gives mulighed for en differentieret tilgang for regionerne i den yderste periferi, men der tages kun begrænset hensyn til fiskeriets specificiteter i disse regioner;
- I. der henviser til, at regionerne i den yderste periferi mener sig uretfærdigt behandlet i den fælles fiskeripolitik og føler, at de får "en dobbelt straf" (ingen adgang til tidligere støtte til fornyelse af flåden og nu det nuværende forbud mod støtte til fornyelse);
- J. der henviser til, at vigtige sektorer i fiskeriflåden i regionerne i den yderste periferi indtil for nylig ikke var reguleret eller ikke var opført i flåderegisteret og som konsekvens heraf ikke havde adgang til fiskerifonden til modernisering;
- K. der henviser til, at et af formålene med den fælles fiskeripolitik er at fremme fiskeriet under hensyntagen til de socioøkonomiske spørgsmål;
- L. der henviser til, at reglerne vedrørende adgang til ressourcer bør give de lokale flåder samt flåderne med de mest selektive og mindst skadelige fiskeriformer fortrinsret til disse ressourcer;
- M. der henviser til, at den fælles fiskeripolitik som et princip for god forvaltning skal tilstræbe overensstemmelse mellem de interne og eksterne dimensioner;
- N. der henviser til, at en betydelig grad af ulovligt, urapporteret og ureguleret (IUU) fiskeri finder sted i nogle af yderregionernes EEZ'er¹ og i havområderne omkring andre;

¹ "Research for PECH Committee – Management of the fishing fleet in the Outermost Regions", Generaldirektoratet for Interne Politikker, Temaafdeling B (IP/B/PECH/IC/2016_100); den Europæiske Hav- og

- O. der henviser til, at der i regionerne i den yderste periferi kan konstateres nogle af de højeste arbejdsløshedstal i EU – op til 60 % for unge i visse af disse regioner;
- P. der henviser til, at EHFF bl.a. indeholder bestemmelser om støtte til producentorganisationer, motorer og lokaludvikling styret af lokalsamfundet (CLLD) under visse betingelser;
- Q. der henviser til, at EHFF skal tage følgende i betragtning: operationer, der øger et fartøjs fiskerikapacitet, udstyr, der øger et fartøjs evne til at spore fisk, og bygning af nye fiskerfartøjer eller indførsel af fiskerfartøjer;
- R. der henviser til, at EHFF dog kan stille finansiel støtte til rådighed for skibe for at forbedre energieffektiviteten, sikkerheden, hygiejnen om bord og kvaliteten af fiskeriprodukter samt arbejdsbetingelserne;
- S. der henviser til, at EHFF støtter innovative projekter såsom forvaltnings- og organisationssystemer;

Bestemmelser om specificiteter og geografiske forhold i regionerne i den yderste periferi

1. mener, at bæredygtigt fiskeri med traditionelle fangstredskaber er grundlaget for velstående kystsamfund og bidrager til fødevarerikigheden i regionerne i den yderste periferi; fremhæver i den sammenhæng nødvendigheden af at inddrage den lokale fiskerisektor i forbindelse med målet om fødevarerikighed for lokalbefolkningen, da fødevarerikigheden i regionerne i den yderste periferi på nuværende tidspunkt i høj grad afhænger af import;
2. minder om, at FFP og EHFF er udformet for at håndtere udfordringer på det europæiske fastland og er af begrænset nytte med hensyn til specificiteterne ved fiskeriet i regionerne i den yderste periferi, at de ikke kan finde ensartet anvendelse på alle udfordringer og specificiteter ved fiskeri i regionerne i den yderste periferi, og at det er nødvendigt med en vis grad af fleksibilitet og pragmatisme eller undtagelser for disse; anmoder derfor om, at der indføres en strategi for hvert regionalt havområde, som er tilpasset den særlige situation i hver enkelt region i den yderste periferi;
3. understreger, at der i regionerne i den yderste periferi findes mange små samfund, som er stærkt afhængige af traditionelt, kystnært og ikke-industrielt fiskeri, og for hvem fiskeriet ofte er den eneste levevej;
4. minder om, at de levende marine ressourcer omkring regionerne i den yderste periferi bør nyde særlig beskyttelse, og at der bør rettes særlig opmærksomhed mod fiskeriet; understreger derfor, at kun fiskerfartøjer, der er registreret i havne i regionerne i den yderste periferi, bør have tilladelse til at fiske i farvande i den yderste periferi;
5. påpeger, at havbundene i regionerne i den yderste periferi er et veritabelt levende laboratorium for biodiversitet; understreger vigtigheden af forskning og dataindsamling for at opnå en bedre viden om havene; understreger de muligheder, som regionerne i

Fiskerifond (EHFF) operationelle program for Frankrig.

den yderste periferi har for at fungere som veritable forskningsportaler for deres respektive miljøer, og opfordrer de respektive medlemsstater og Kommissionen til at øge støtten til relevante videnskabelige forskningsprojekter;

6. understreger nødvendigheden af at bevare balancen mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder under overholdelse af forsigtighedsprincippet og under hensyn til den socioøkonomiske virkelighed; vurderer dog, at det ikke kan begrunde lavere investeringer i dataindsamling og forskning med henblik på at opnå en større viden om de marine økosystemer; anbefaler en revidering af kvotefordelingen for nogle arter (f.eks. øget kvote af atlantisk tun på Azorerne) samt mulighed for at fange andre arter (f.eks. chokoladehaj) på baggrund af videnskabelige undersøgelser og udbygning af den tekniske og materielle kapacitet til vurdering af økosystemerne;
7. påpeger, at i nogle regioner i den yderste periferi er fiskerflådernes kapacitet lavere end de grænser, der er fastsat i den fælles fiskeripolitik, bl.a. på grund af manglende adgang til finansiering;
8. bemærker, at fiskerne i regionerne i den yderste periferi på grund af de specifikke vanskelige klimaforhold i disse regioner oplever tidlig ældning af deres fartøjer, hvilket medfører sikkerheds- og effektivitetsproblemer og gør det mindre attraktivt at arbejde på sådanne skibe i forhold til moderne fartøjer;
9. understreger, at Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i sin rapport fra 2016¹ som følge af utilstrækkelig biologiske data ikke kunne vurdere ligevægten mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder for alle flåder, der fisker i regioner i den yderste periferi; anbefaler, at der tildeles flere midler inden for rammerne af EHFF og andre fonde med henblik på at erhverve de tekniske midler til forskningsinstitutters og universiteters evaluering af økosystemerne; mener i den henseende, at det er af afgørende betydning, at der findes og er adgang til pålidelige data om ressourcer og praksis i disse fjerntliggende EEZ'er;
10. understreger, at kystfiskerflåder i regionerne i den yderste periferi generelt består af aldrende fartøjer, og det medfører problemer med sikkerheden om bord på fartøjerne;
11. beklager, at Kommissionen ikke har offentliggjort en rapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 639/2004 inden fristen den 30. juni 2012; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremlægge yderligere oplysninger om begrundelsen for beslutningen om ikke at offentliggøre denne rapport;
12. beklager den forsinkede vedtagelse af EHFF og dermed godkendelsen af operationelle programmer under EHFF og den deraf forårsagede sene gennemførelse af EHFF's bestemmelser, som har resulteret i alvorlige finansielle vanskeligheder for nogle virksomheder i regionerne i den yderste periferi;
13. glæder sig over de særlige bestemmelser for regionerne i den yderste periferi i EHFF,

¹ Rapporter af STECF — vurdering af ligevægtsindikatorer for vigtige flådesegmenter og revision af nationale rapporter om medlemsstaternes bestræbelser på at skabe balance mellem flådekapacitet og fiskerimuligheder (STECF-16-18).

såsom kompensation for ekstra omkostninger (som dækkes 100 % af EHFF) – som er højere end i den foregående programmeringsperiode, men stadig ikke nok for visse regioner i den yderste periferi – og forøgelsen på 35 % af den maksimale offentlige støtteintensitet til andre foranstaltninger i regionerne i den yderste periferi;

14. bemærker, at det er vanskeligt eller endda umuligt for visse fiskere i regionerne i den yderste periferi at få adgang til kredit og/eller forsikring for deres fartøjer, hvilket medfører sikkerhedsmæssige problemer og betydelige økonomiske begrænsninger for fiskerne;
15. minder om, at små fiskerfartøjer udgør langt størstedelen af de registrerede fartøjer i regionerne i den yderste periferi; understreger, at de små fartøjer i nogle regioner i den yderste periferi i gennemsnit er mere end 40 år gamle, hvilket skaber reelle sikkerhedsmæssige problemer;
16. understreger multiplikatorvirkningen af lån fra Den Europæiske Investeringsbank og EU-midler, navnlig i regionerne i den yderste periferi;

Bedre brug af mulighederne i traktatens artikel 349 og i den fælles fiskeripolitik

17. mener, at et særskilt rådgivende råd for regionerne i den yderste periferi, som dette er fastsat i den fælles fiskeripolitik, er en passende platform for en vigtig udveksling af viden og erfaringer, og beklager derfor, at det rådgivende råd for regionerne i den yderste periferi stadig ikke er blevet oprettet;
18. kræver fuld anvendelse af artikel 349 i TEUF i de EU-politikker, -forordninger, -fonde og -programmer, der vedrører EU's fiskeripolitik, og navnlig i EHFF, for at imødegå de specifikke vanskeligheder i regionerne i den yderste periferi;
19. mener, at lokaludvikling styret af lokalsamfundet er en lovende tilgang, og den pågældende medlemsstat bør gøre bedst mulig brug af de muligheder, der er fastsat i EHFF for at støtte denne form for lokal udvikling i regionerne i den yderste periferi;
20. understreger vigtigheden af at etablere lokale aktionsgrupper for fiskeriet, der er anerkendte som et vigtigt redskab til at støtte fiskeriet og skabe muligheder for diversificering;
21. opfordrer Kommissionen til at fremme en holistisk og tilpasset tilgang i forbindelse med forslag til lovgivningsmæssige retsakter vedrørende omkostninger for hygiejne-, sundheds- og sikkerhedsrelaterede investeringer og investeringer vedrørende arbejdsvilkår;
22. opfordrer Kommissionen til, når den foreslår lovgivningsmæssige retsakter, også at medtage virkningen af de klimatiske og geografiske forhold og ødelæggende fænomener i forbindelse med fastlæggelsen af kriterierne for beregning af meromkostninger som følge af de særlige ulemper i regionerne i den yderste periferi;
23. beklager den betydelige grad af IUU-fiskeri i nogle yderregioners eksklusive økonomiske zoner, der skyldes både indenlandske og udenlandske fartøjer, og i

havområderne omkring andre yderregioner; påpeger, at for den indenlandske del skyldes en sådan praksis også lokale fødevarerforsyningsbehov; opfordrer de nationale myndigheder til at optrappe bekæmpelsen af IUU-fiskeri;

24. opfordrer derfor til indførelse af aktive foranstaltninger (f.eks. overvågning) samt passive foranstaltninger såsom forhandlinger med nabolandene i regionerne i den yderste periferi, med hvem bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler (APPD) endnu ikke er blevet underskrevet;
25. opfordrer alle involverede aktører til at fremskynde gennemførelsen af EHFF og at benytte de deri indeholdte muligheder for at investere i især moderniseringen af flåden – forbedret sikkerhed, hygiejne om bord, energieffektivitet og fiskeriprodukternes kvalitet – samt fiskerihavne, landingssteder og akvakultur for at skabe nye afsætningsmuligheder; opfordrer desuden til, at ordningen med udligningsgodtgørelse for ekstra omkostninger anvendes for at styrke sektorens rentabilitet;
26. opfordrer til, at der tages reelt hensyn til yderregionernes interesser ved indgåelse af fiskeriaftaler med tredjelande, og at der f.eks. fastsættes forpligtelser til at lande fangster i disse regioner eller til at ansætte personale fra disse regioner på fartøjerne;
27. understreger nødvendigheden af at gennemføre konsekvensanalyser for regionerne i den yderste periferi, når de berøres af fiskeriaftaler mellem EU og tredjelande, jf. artikel 349 i TEUF;
28. bemærker, at en omstrukturering af fiskerisektoren i regionerne i den yderste periferi kan være nødvendig for at sikre en bæredygtig forvaltning af fiskebestandene, og om nødvendigt bør en reduktion af antallet af fartøjer overvejes;
29. mener, at i tilfælde, hvor det er nødvendigt at reducere kapaciteten i henhold til artikel 22 i forordning (EU) nr. 1380/2013, bør det primært prioriteres at bibeholde fartøjer, der opfylder kriterierne i artikel 17 i samme forordning;
30. anmoder medlemsstaterne om i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelserne i den fælles fiskeripolitik om tildeling af fiskerimuligheder navnlig at tage hensyn til traditionelt og ikkeindustrielt fiskeri i regionerne i den yderste periferi, der bidrager til den lokale økonomi og har en begrænset indvirkning på miljøet;
31. opfordrer indtrængende medlemsstaterne med regioner i den yderste periferi til at træffe alle egnede foranstaltninger og til at fortsætte specifikke støtteordninger, såsom særlige afgiftsmodeller;
32. mener, at dataindsamlingen om bestandene og vurderingen af virkningerne af mindre fartøjer i regionerne i den yderste periferi skal forbedres for at styrke det videnskabelige grundlag for fangstmulighederne i områderne i den yderste periferi;
33. påpeger, at regionerne i den yderste periferi er afhængige af fiskeressourcerne i deres EEZ, der er præget af stor biologisk skrøbelighed; mener navnlig i den henseende, at data om fiskebestande i regionerne i den yderste periferi bør indgå i prioriteterne for dataindsamling;

34. understreger, at da akvakultur kan give nye produktionsmuligheder og produkter af høj kvalitet, bør dets potentiale udnyttes bedre i regionerne i den yderste periferi — med stor støtte fra Den Europæiske Union på baggrund af den meget stærke regionale konkurrence — og opfordrer Kommissionen til at fremme og støtte udviklingen af akvakulturudviklingsprojekter;
35. opfordrer medlemsstaterne og regionerne til at gøre bedst mulig brug af de minimis-støtte og/eller gruppefritagelser i henhold til Kommissionens forordning (EU) nr. 1388(2014)¹;
36. opfordrer medlemsstaterne til at fremme anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde og at fremhæve synergierne mellem de forskellige fonde i regionerne i den yderste periferi for at udvikle økonomiske muligheder for alle aktører i den blå økonomi; tilskynder navnlig til, at der investeres i projekter, der kan gøre fiskerierhvervet mere attraktivt og især tiltrække unge, og projekter, der indfører teknikker for selektivt fiskeri og bidrager til udvikling af sektoren;
37. støtter etablering af forsknings- og udviklingsprogrammer inden for fiskeriet under Horisont 2020-programmet, som kan samle de forskellige økonomiske og sociale aktører og bidrage til udviklingen af nye fiskeriteknikker og -metoder med henblik på at øge sektorens konkurrenceevne og styrke det økonomiske vækstpotentiale og jobskabelsen over for de lokale befolkninger;
38. slår til lyd for, at den fremtidige fælles fiskeripolitik fuldt ud tager højde for de specifikke forhold i regionerne i den yderste periferi og gør det muligt for dem at frigøre det store økonomiske, sociale og miljømæssige potentiale, som ligger i en bæredygtig og gennemtænkt udvikling af fiskerisektoren i disse regioner; slår til lyd for at genoverveje fartøjskategorierne – for at sikre en objektiv vurdering af balancen mellem fiskerimulighederne og "fiskerikapaciteten" for den ikkeindustrielle flåde i regionerne i den yderste periferi, som anvender selektive fiskeriredskaber - ved at fremme en forbedring af fartøjer med begrænset maskinkraft og/eller -stabilitet, hvilket kan gå ud over sikkerheden for besætningsmedlemmerne i ugunstige vejrforhold, ud fra objektive videnskabelige kriterier for skibsbygning og uden at øge omfanget af ubæredygtigt fiskeri;
39. henviser til, at da regionerne i den yderste periferi er zoner med et usædvanligt stort potentiale, er det vigtigt at stimulere investeringer og fremme diversificering og innovation i fiskerisektoren med henblik på at styrke den økonomiske udvikling;
40. foreslår at øge støtten til udskiftning af motorer i regionerne i den yderste periferi, hvor videnskabelig dokumentation viser, at klimatiske forhold og klimaforandringer har en afgørende negativ indvirkning på fiskerflåderne i regionerne i den yderste periferi;
41. opfordrer Kommissionen til i tråd med POSEI-programmet for landbrug i regionerne at

¹ Kommissionens forordning (EU) nr. 1388(2014) af 16. december 2014 om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af visse kategorier af statsstøtte til virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter.

undersøge muligheden for så hurtigt som muligt at oprette et instrument, der specifikt er rettet mod fiskeriet i regionerne i den yderste periferi, og som ville gøre det muligt at udnytte potentialet i fiskeriet på passende vis; mener, at man bør overveje muligheden for i dette specifikke instrument at samle navnlig bestemmelserne i artikel 8 (Statsstøtte), artikel 13, stk. 5 (Budgetmidler under delt forvaltning), artikel 70 (Godtgørelsesordning), artikel 71 (Beregning af godtgørelsen), artikel 72 (Godtgørelsesplan) og artikel 73 (Statsstøtte til gennemførelse af godtgørelsesplaner) i den eksisterende EHFF;

42. foreslår at forhøje kapaciteten for en række fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, når det er videnskabeligt påvist, at udnyttelsesgraden af visse fiskeressourcer kan øges uden at undergrave målene for bæredygtigt fiskeri;
43. konstaterer, at renovering og modernisering af kystnære og ikkeindustrielle fiskerifartøjer i regionerne i den yderste periferi, der anvender stærkt specialiseret fiskeriudstyr, kan forbedre besætningernes sikkerhed i dårligt vejr, forudsat at man følger objektive videnskabelige kriterier for fartøjskonstruktion, og bemærker, at det ikke skaber ubalance mellem fiskerimuligheder og fiskerikapacitet;
44. anbefaler, at der skabes bedre incitamentter under den fremtidige EHFF til at tilskynde unge til at træde ind i den maritime økonomi, navnlig gennem erhvervsuddannelserne og ved at fremme tiltag, der kan skabe bedre indtjening, sikkerhed i erhvervet og en samlet bæredygtig organisation af den maritime økonomi i regionerne i den yderste periferi;
45. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

Regionerne i den yderste periferi omfatter ni EU-regioner, som er en del af henholdsvis Frankrig (Guadeloupe, Fransk Guyana, Réunion, Martinique, Mayotte og Saint-Martin), Portugal (Madeira og Azorerne) og Spanien (De Kanariske Øer).

Med undtagelse af Fransk Guyana udgøres disse regioner af øer og øhaver. De adskiller sig fra andre EU-regioner ved flere forhold. Artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde omhandler særtrækkene ved de fjerntliggende regioner. Disse omfatter deres fjerne beliggenhed, afsondrethed, lille areal, vanskelige topografiske og klimatiske forhold samt økonomisk afhængighed af nogle få produkter.

Situationen i Europa for så vidt angår fiskeri afspejler ikke situationen i de fjerntliggende regioner.

Regionerne i den yderste periferi gør opmærksomhed på nødvendigheden af, at deres fiskerflåder moderniseres (som en konsekvens af den angivelige "dobbeltstraf"), og af mere fleksibilitet i finansieringsbestemmelserne for at tilskynde til investeringer med henblik på fornyelse af disse. De henviser til, at de fjerntliggende regioner blev sent inddraget i den fælles fiskeripolitik, hvilket er årsagen til de problemer, de nu står over for. Disse problemer omfatter fartøjernes begrænsede størrelse, ringe kapacitet og indskrænkede autonomi til søs.

Desuden bevirker negative klimavirkninger, at flåden ældres hurtigere end i andre regioner i EU. Oftest er fiskerflåderne i en sådan uacceptabel tilstand, at fiskernes sikkerhed kan komme i fare.

Regionerne i den yderste periferi mener, at mere moderne flåder ville muliggøre en diversificering af fiskeriet og fiskeriområder, øge energieffektiviteten af motorer, bidrage til at opfylde EU's sikkerheds- og hygiejnestandarder og forbedre kvaliteten af fisk.

Med denne initiativbetænkning ønsker ordføreren især at tage følgende spørgsmål op:

- Hvordan kan regionerne i den yderste periferi bedre udnytte deres fiskeressourcer?
- Tager flådeforvaltningsreglerne under den fælles fiskeripolitik i tilstrækkelig grad hensyn til de særlige karakteristika ved fiskeriet i regionerne i den yderste periferi?
- Berettiger forholdene i regionerne i den yderste periferi forskellige fremgangsmåder for forvaltningen af fiskerflåderne?
- Er den nuværende politiske ramme utilstrækkelig og kan den forbedres og i givet fald, hvordan?

På grundlag af betingelserne i regionerne i den yderste periferi skitserer betænkningen mulighederne og foreslår mulige foranstaltninger til at forbedre forvaltningen af fiskerflåder

Betænkningen har til formål at fokusere på forvaltning af fiskerflåder i de fjerntliggende regioner og kan derfor ikke behandle forhold, der eventuelt berører fiskeriet i disse regioner,

men som ikke er direkte knyttet til spørgsmål om fiskerflådeforvaltning.

Desuden går betænkningen ikke i detaljer med emner, som ikke henhører under kompetencen for Fiskeriudvalget, såsom EU's samhørighedspolitik og dennes forordning om fælles bestemmelser samt spørgsmål vedrørende transport, handel og forarbejdning.

Ordføreren er opmærksom på de udfordringer, der er forbundet med en stor arbejdsløshed i regionerne i den yderste periferi, begrænsede uddannelsesmuligheder i fiskerisektoren, og lav tiltrækningskraft (både som årsag og konsekvens). Betænkningen kan kun beskæftige sig med disse spørgsmål indirekte.

Rekreativt fiskeri og turisme øges i yderregionerne, og derfor stiger deres relative indvirkning på fiskebestande (navnlig i de begrænsede kystområder i regionerne i den yderste periferi). Emnet for det rekreative fiskeri i regionerne i den yderste periferi kunne være genstand for fremtidige initiativer fra Fiskeriudvalget.

Ordførerens holdning til udkastet til betænkning

I første omgang blev der bestilt et notat fra Europa-Parlamentets temaafdeling B om "Forvaltning af fiskerflåder i regioner i den yderste periferi". Denne undersøgelse blev offentliggjort i november 2016.

To generelle udvekslinger af synspunkter fandt sted i Fiskeriudvalget. Endvidere har ordføreren udarbejdet et arbejdsdokument, der blev fremlagt og drøftet i udvalget.

Ordføreren har været i tæt kontakt med forskellige interessenter og talt med medlemmerne af Europa-Parlamentet, der repræsenterer regionerne i den yderste periferi. Desuden har ordføreren i Bruxelles arrangeret og deltaget i møder med fiskere fra regionerne i den yderste periferi.

Indsatsområder

Sammenligning mellem regionerne i den yderste periferi og hovedlandet

Med undtagelse af enkelte større fartøjer på De Kanariske Øer består fiskerflåderne i de fjerntliggende regioner for langt størstedelens vedkommende af små fartøjer på under 12m. Foranstaltninger for regionerne i den yderste periferi skal tage højde for dette forhold. Det lave niveau af investeringer i fiskerflåderne forpurrer indsatsen for at hæve fiskerierhvervets beskæftigelsesniveau, dets tiltrækningskraft, faglige færdigheder og oplæringen af (potentielle) fiskere.

Mens de ikkeindustrialiserede fiskerfartøjer i de franske regioner i den yderste periferi og Azorerne er forholdsvis yngre end fartøjer i Frankrig og Portugal, er fartøjerne på De Kanariske Øer og Madeira ældre end kontinentale fartøjer. Det samlede antal fiskerfartøjer er faldet i de seneste 10 år i alle regionerne i den yderste periferi, og på den anden side er den samlede maskineffekt steget for Frankrig og Portugal.

Regionerne i den yderste periferi (bortset fra fransk Guyana) er omgivet af en snæver fastlandssokkel og kendetegnet af en stor biologisk mangfoldighed. Samtidig er de

(oprindelige) forhold i regionerne i den yderste periferi forskellige. Udviklingsniveauet og den forvaltningsmæssige kapacitet varierer f.eks. stærkt mellem regionerne. Dette skal tages i betragtning i forbindelse med implementeringen af den fælles fiskeripolitik.

Den nuværende fælles fiskeripolitik indeholder ikke nogen undtagelse for de almindelige forvaltningsregler for regionerne i den yderste periferi ud over for Mayotte. Det giver imidlertid en differentieret strategi for regionerne i den yderste periferi, såsom ingen adgang for skibe, som ikke er registreret i havne i regionerne i den yderste periferi, på op til 100 sømil fra kysten indtil den 31. december 2022. Desuden er lofterne for regionerne i den yderste periferi fastsat på grundlag af fartøjskategorier (bilag II i den fælles fiskeripolitik).

Med undtagelse af alle fartøjskategorier på Azorerne og Madeira og fartøjer under 12 meter i Guadeloupe og Saint-Martin er kapacitetsgrænserne ikke blevet udnyttet indtil nu. I denne forbindelse opstår spørgsmålet om, hvorvidt den sektorspecifikke tilgang er til fordel for regionerne i den yderste periferi, eller om større fleksibilitet ville være mere passende.

På grund af faldende bestande i kystområder er der sket en diversificering i retning af offshore områder og med hensyn til arter. Ansvarlige offshoreaktiviteter kræver højere sødygtighed og tilpasninger af motorer.

Bestandenes tilstand og biologiske data

Medlemsstaterne skal fremlægge årlige rapporter om balancen mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder. På grund af de begrænsede biologiske data samt data for flåderne af mindre fiskerfartøjer kan der ikke af analysen drages konklusioner for regionerne i den yderste periferi.

Kun en lille procentdel af ligevægtsindikatorer er til rådighed for flådesegmenterne i regionerne i den yderste periferi. Især mangler biologiske indikatorer.

Dette er grunden til, at ordføreren mener, at det er af allerstørste betydning at fremme dataindsamlingsprogrammer i regionerne i den yderste periferi. Dette er af endnu større betydning, når man husker på regionernes anmodning om fornyelse og modernisering af fartøjer.

Finansiel støtte fra EHFF — muligheder og hindringer

EHFF giver mulighed for undtagelser for regionerne i den yderste periferi. Endvidere indeholder den bestemmelser, som på baggrund af kendetegnene ved den eksisterende flåde af regionerne i den yderste periferi er af særlig relevans. På grund af den sene godkendelse af EHFF og derfor af de operationelle programmer (OP) i EHFF har støtten været afbrudt, og der måtte findes midlertidige løsninger, såsom midlertidige kvoter.

Under EHFF er godtgørelsesordningen for meromkostninger, som regionerne i den yderste periferi afholder, blevet udvidet i forhold til den tidligere programmeringsperiode. Finansieringsrammen er øget for hver medlemsstat og er steget fra 15,6 til 27,5 mio. euro i alt.

I bilag I til EHFF præciseres det, at aktioner, der gennemføres i regionerne i den yderste periferi, kan drage fordel af en stigning på 35 procentpoint, dvs. ekstra procentpoint for intensiteten af offentlig bistand.

Artikel 41 indeholder en liste over bestemmelser med hensyn til energieffektivitet og modvirkning af klimaændringer. Støtten til udskiftning eller modernisering af hoved- eller hjælpemotorer er betinget af en balance mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder, idet sektoren for kystfiskeri af mindre omfang skal prioriteres.

Ordføreren foreslår at give mulighed for øget støtteintensitet til udskiftning af hoved- eller hjælpemotorer i regionerne i den yderste periferi for at tage hensyn til de særlige klimaforhold i disse regioner.

Lokaludvikling styret af lokalsamfundet (CLLD)

Ordføreren mener, at lokaludvikling styret af lokalsamfundet er et godt instrument til strukturel og finansiel støtte. Lokaludvikling styret af lokalsamfundet bygger på tanken om at mobilisere de offentlige, private og civile aktører for at fremme lokale fiskeriområder via f.eks. produktion af produkter af høj kvalitet gennem en professionalisering af sektoren (forudgående og efterfølgende led) og udvikling af infrastruktur til landinger af fisk. Lokale aktionsgrupper inden for fiskeriet (FLAG) støttes af EHFF og andre fonde. Støtte til lokaludvikling styret af lokalsamfundet kan udgøre op til 50-100 %.

Denne facilitet er indtil nu kun blevet anvendt i begrænset omfang. I det nuværende operationelle program (OP) i Frankrig præciseres ikke, om der er planlagt FLAG i de franske regioner i den yderste periferi. Det portugisiske operationelle program nævner ikke, om der er planlagt FLAG for Madeira. Der påtænkes FLAG for Azorerne, men ingen for De Kanariske Øer. Akvakulturen i regionerne i den yderste periferi er kun lidt udviklet, men det har potentiale, når f.eks. lokale virksomheder specialiserer sig i lokale arter til eksportmarkedet.

Bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler

I øjeblikket er der ikke indgået bæredygtige fiskeriaftaler med noget tredjeland i det vestlige centrale Atlanterhav, som ville påvirke Fransk Guyana, Guadeloupe, Saint Martin, og Martinique.

Eksistensen af migrerende arter, forekomsten af IUU-fiskeri og positive indirekte virkninger af bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler på lokale industrier (forudgående og efterfølgende) og respektive evalueringer af eksisterende fiskeripartnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri tyder på, at indgåelse af nye fiskeripartnerskabsaftaler med tilstødende tredjelands vil være fordelagtigt fiskerflåder i regionerne i den yderste periferi.

Derfor anmoder ordføreren Kommissionen om at holde nøje øje med sammenhængen mellem den interne og den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik. For så vidt angår Mayotte, er der en særlig aftale mellem Den Europæiske Union og Seychellerne om adgang til fiskeri. Den vedrører adgang for fartøjer, der fører Seychellernes flag, til Mayottes farvande. Betalingen for denne adgang skal anvendes til udvikling af kapaciteter i Mayotte. Frankrig er ansvarlig for forvaltning og fordeling af beløbene. Den skal aflægge rapport til Kommissionen en gang om året. Ordføreren ønsker at understrege betydningen af effektive og hurtige betalinger til Mayotte fra Frankrig.

Anbefalinger og konklusioner

De vigtigste formål og vigtigste grund til denne betænkning er, at regionerne i den yderste periferi ønsker mulighed for at forny og modernisere deres fiskerflåder. De anfører, at særtrækkene ved regionerne i den yderste periferi begrundet en fornyelse og modernisering af flåderne.

Sikkerhed eller snarere den manglende sikkerhed om bord er et fremherskende problem i regionerne i den yderste periferi.

Der eksisterer finansiering på EU-plan og EHFF-faktorer om de specifikke forhold i regionerne i den yderste periferi. I forhold til fastlandet modtager regionerne i den yderste periferi ekstraordinært + 35 % til udskiftning af motorer.

Den forsinkede godkendelse af medlemsstaternes operationelle programmer har medført alvorlige problemer for projekter i overgangsperioden. Regionerne i den yderste periferi vil imidlertid stadig have mulighed for at udnytte fordelene ved en øget intensitet af offentlig bistand og kompensationsordningerne.

Med hensyn til udskiftning af motorer, dvs. modernisering, foreslår ordføreren støtte til at imødegå de påvist negative indvirkninger af klimaet på fartøjer under en eventuel fremtidig fælles fiskeripolitik.

Ordføreren er ligeledes overbevist om, at en øget indsats inden for rammerne af lokaludvikling styret af lokalsamfundet kan hjælpe med til at omstrukturere sektoren og forsyningerne og bidrage til at oprette de nødvendige havnefaciliteter. Hun bemærker ligeledes, at denne modernisering kan føre til en øget og bedre diversificering af fiskeriaktiviteter.

Uanset hvilke midler, der vil blive foreslået i fremtiden, skal de sikre et bæredygtigt fiskeri og sunde fiskebestande.

Alt skal gøres for, at fiskerisektoren i regionerne i den yderste periferi ikke føler sig dårligt stillede.

7.3.2017

UDTALELSE FRA BUDGETUDVALGET

til Fiskeriudvalget

om forvaltningen af fiskerflåderne i regionerne i EU's yderste periferi
(2016/2016(INI))

Ordfører for udtalelse: Esteban González Pons

FORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde tager hensyn til de særlige karakteristika i regionerne i den yderste periferi ved at give mulighed for at vedtage særlige foranstaltninger i disse regioner inden for rammerne af de fælles politikker, herunder fiskeripolitikken;
 - B. der henviser til, at Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik anerkender de særlige forhold i regionerne i den yderste periferi og giver mulighed for en differentieret tilgang i disse regioner;
 - C. der henviser til, at fiskerflåden i regionerne i den yderste periferi overvejende består af ældre fartøjer på under 12 meter, som hidtil ikke har fået del i støtten til modernisering af fiskefartøjer, hvilket udgør en trussel mod sikkerheden ved disse fartøjer og påvirker arbejdsforholdene om bord;
 - D. der henviser til, at den økonomiske krise i regionerne har været særlig hård, og deres fiskerisektorer skal ses i lyset af den særlige strukturelle, sociale og økonomiske situation;
 - E. der henviser til forsinkelsen i vedtagelsen af forordningen for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) og af godkendelsen af operationelle programmer under EHFF og den deraf forårsagede sene gennemførelse af EHFF's bestemmelser, som har resulteret i alvorlige finansielle vanskeligheder for nogle virksomheder i regionerne i den yderste periferi;
1. konstaterer, at forordning (EU) nr. 508/2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond

indeholder generelle bestemmelser om støtte til forbedring af fartøjer, men beklager, at der intetsteds i artiklerne findes specifikke foranstaltninger, der tager højde for de særlige træk ved fiskerflåderne i disse områder og den tilstand, de befinder sig i;

2. bemærker, at det er vanskeligt eller endda umuligt for visse fiskere i regionerne i den yderste periferi at få adgang til kredit og/eller forsikring af deres fartøjer;
3. anmoder Europa-Kommissionen om i forbindelse med den næste flerårige finansielle ramme at overveje at indføre støtte til en gradvis renovering af flåderne af mindre fiskerfartøjer i regionerne i den yderste periferi med henblik på at forbedre deres sikkerhedsforhold og effektivitet under forudsætning af, at dette ikke medfører en forøgelse af deres fiskerikapacitet og ikke er til skade for budgettet eller for bestandenes bæredygtighed;
4. opfordrer Kommissionen til, når den foreslår delegerede retsakter, også at overveje virkningen af de klimatiske og geografiske forhold i forbindelse med kriterierne for beregning af meromkostninger som følge af de særlige ulemper i regionerne i den yderste periferi;
5. foreslår at øge støtteintensiteten til udskiftning af motorer i regionerne i den yderste periferi, hvor videnskabelig dokumentation viser, at klimatiske forhold og klimaforandringer har en afgørende negativ indvirkning på fiskerflåderne i regionerne i den yderste periferi;
6. anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om med henblik på at udvikle den lokale fiskerisektor i regionerne i den yderste periferi at fremme udnyttelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde og synergierne mellem alle de fonde, der indgår i den fælles strategiske ramme, og de øvrige hertil knyttede europæiske instrumenter og politikker, i samklang med EU's strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst;
7. anmoder om, at man fortsætter arbejdet med forenkling af EU-reglerne med henblik på at lette adgangen til støtte fra Unionen for flåderne fra regionerne i den yderste periferi;
8. anbefaler, at der i den kommende fælles fiskeripolitik tages fuldt ud hensyn til de særlige forhold i regionerne i den yderste periferi og de sættes i stand til at udnytte det kraftige økonomiske, sociale og miljømæssige potentiale, der skabes af en rationel udvikling af deres fiskerisektorer;
9. foreslår derfor, at der oprettes en særlig fond for fiskeriet i regionerne i den yderste periferi efter 2020, der skal baseres på modellen for særlige programmer for bestemte regioner som følge af disses afsides beliggenhed og ø-karakter (POSEI), som har vist sig at være effektiv til at støtte landbruget i disse regioner; anbefaler navnlig, at en sådan fond bør, i overensstemmelse med målsætningerne for bæredygtigt fiskeri og sunde bestande, give mulighed for støtte til fornyelse af flåden i disse regioner, herunder til småfiskeri og traditionelle fiskerifartøjer, der lander deres fangster i deres havne.

RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	6.3.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 29 -: 3 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Jean-Paul Denanot, Anneli Jäätteenmäki, Louis Michel, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Inés Ayala Sender, Olle Ludvigsson, Ulrike Rodust, Birgit Sippel

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

29	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez, Anneli Jäätteenmäki, Louis Michel
ECR	Richard Ashworth, Bernd Kölmel
GUE/NGL	Liadh Ní Riada
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Tomáš Zdechovský, Patricija Šulin
S&D	Inés Ayala Sender, Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, Olle Ludvigsson, Vladimír Maňka, Birgit Sippel, Kathleen Van Brempt, Tiemo Wölken
Verts/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand

3	-
EFDD	Jonathan Arnott
ENF	Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

1	0
S&D	Ulrike Rodust

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

10.2.2017

UDTALELSE FRA REGIONALUDVIKLINGSUDVALGET

til Fiskeriudvalget

om forvaltningen af fiskerflåderne i regionerne i EU's yderste periferi
(2016/2016(INI))

Ordfører for udtalelse: Younous Omarjee

FORSLAG

Regionaludviklingsudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. der henviser til artikel 3, 38, 43 og 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF);
2. der henviser til, at på trods af de særlige problemer for regionerne i den yderste periferi (RYP) som nævnt i artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde er der store fordele forbundet med fiskerisektoren, der har et betydeligt udviklingspotentiale;
3. der henviser til, at i regionerne i den yderste periferi bl.a. er karakteriseret ved underudnyttelse af fiskeressourcerne og af fiskerflåder, der hovedsagelig består af små og gamle fartøjer;
4. minder om, at de eksklusive økonomiske zoner (EEZ'er) i regionerne i de yderste periferier udgør 2 507 537 km², hvilket svarer til totaliteten af de kontinentale eksklusive økonomiske zoner i EU;
5. påpeger, at den fjerne beliggenhed af regionerne i den yderste periferi er blevet anerkendt og taget i betragtning som et generelt princip i EU-retten, der berettiger til og muliggør indførelse af en ordning med godtgørelse for meromkostninger for fiskevarer og akvakulturprodukter i disse regioner;

6. understreger, at støtte til bæredygtigt fiskeri i regionerne i den yderste periferi er afgørende for den økonomiske, sociale og miljømæssige udvikling i disse regioner samt den fulde udnyttelse af deres udviklingspotentiale; understreger også, at fiskeriet i regionerne i den yderste periferi skaber mange arbejdspladser og bidrager til at fastholde lokalbefolkningerne og gøre dem stærkere og mere velstående; anmoder om at der gøres alt, hvad der er muligt, for at sikre, at fiskerisektoren i endnu højere grad bliver en søjle for lokaludvikling, navnlig ved at støtte oprettelsen og konsolideringen af fiskerisektorer i disse områder og fremme lokale markeder, navnlig i forsyningskæden for fiskevarer;
7. understreger sammenhængen mellem fødevarerikkerhed og udvikling af bæredygtige fiskerier i regionerne i den yderste periferi; understreger i denne forbindelse behovet for at inddrage de lokale fiskere i realiseringen af målet om fødevarerikkerhed i lokalsamfundene, da fødevarerikkerheden i regionerne i den yderste periferi i dag er alt for afhængig af import;
8. anerkender, at EU-reglerne er komplicerede, og de begrænsninger, der pålægges ikke mindst på det konkurrenceretlige område, kan udgøre en hindring for oprettelse og udvikling af fiskerisektorerne; opfordrer til forenklinger eller ændringer i de fremtidige revisioner af reglerne for at fremme organiseringen af fiskerne i regionerne i den yderste periferi, hvad angår adgang til midler, for således at maksimere resultaterne af EU's finansiering og optimere fordelene ved fiskeri i disse områder og fremme oprettelse af indbyrdes supplerende økonomiske aktiviteter i sektoren, samtidig med at bekæmpelsen af svig skal fortsættes, og der skal sikres en bæredygtig udnyttelse af fiskeriet i disse områder;
9. minder om, at den fælles fiskeripolitik (FFP) og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) er udformet for at håndtere udfordringer på det europæiske fastland og er af begrænset nytte med hensyn til specificiteterne ved fiskeriet i regionerne i den yderste periferi, at de ikke kan finde ensartet anvendelse på udfordringerne og specificiteterne ved fiskeri i regionerne i den yderste periferi, og at det er nødvendigt med en vis grad af fleksibilitet og pragmatisme eller undtagelser for disse; opfordrer endvidere til, at der indføres en strategi for hvert enkelt regionalt havområde, der er skræddersyet efter den særlige situation i hver enkelt af regionerne i den yderste periferi;
10. opfordrer EU til parallelt med anvendelsen af principperne for bæredygtighed og bæredygtig udvikling i den fælles fiskeripolitik at udvikle fiskeripotentialet i regionerne i den yderste periferi;
11. kræver fuld og ensartet anvendelse af artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde i de EU-politikker, forordninger, fonde og programmer, der vedrører EU's fiskeripolitik og navnlig Den Europæiske Hav- og Fiskerifond;
12. mener, at det er vigtigt at fastsætte specifikke regler for fiskerflåder i regioner i den yderste periferi;
13. minder om, at i betragtning af de særlige kendetegn ved regionerne i den yderste periferi, navnlig klimaproblemer, står fiskerne i disse regioner over for tidlig ældning af

deres fartøjer og derved problemer med hensyn til sikkerhed og effektivitet, hvilket gør arbejdsvilkårene mindre attraktive end på moderne fiskerfartøjer; mener derfor, at de nuværende hindringer bør fjernes med henblik på bedre at kunne imødekomme de særlige forhold i regionerne i den yderste periferi ved at muliggøre fornyelse og modernisering af fiskerflåden — herunder traditionelt rejefiskeri — der lander alle deres fangster i en havn i regioner i den yderste periferi og således bidrager til en bæredygtig lokal udvikling af fiskerisektoren i regionerne i den yderste periferi og understøtter arbejdsmarkedet, og at dette bør ske under overholdelse af EU's internationale forpligtelser og navnlig forpligtelsen til ikke at yde offentlig støtte, der kunne føre til overfiskning; understreger betydningen af småfiskeri for lokale arbejdsmarkeder og potentialet i EHFF i de processer, der fremmer lokalbaserede og kystnære initiativer;

14. opfordrer Kommissionen til i tråd med POSEI-programmet for landbrug i regionerne i den yderste periferi at undersøge muligheden for i den næste flerårige finansielle ramme at oprette et instrument, der specifikt er rettet mod fiskeriet i regionerne i den yderste periferi, og som ville gøre det muligt at udnytte det ekstraordinært store potentiale i fiskeriet i regionerne i den yderste periferi;
15. bemærker med bekymring, at de socioøkonomiske konsekvenser af denne situation er særlig alvorlig i regionerne i den yderste periferi, som allerede lider under en høj arbejdsløshedsprocent (24,6 % i La Réunion med en ungdomsarbejdsløshedsprocent på 52,4 %), og at det lave investeringsniveau i fiskerflåder ikke muliggør foranstaltninger, der gavner beskæftigelsen, øger tiltrækningskraften og højner (de potentielle) fiskeres kvalifikationer og uddannelse;
16. opfordrer Europa-Kommissionen, medlemsstaterne og de lokale myndigheder til at fastlægge mulighederne for at anvende de europæiske samhørighedsmidler, navnlig EFRU, ELFUL, EHFF og ESF for at styrke investeringerne i de infrastrukturer, der er nødvendige for at udvikle de lokale fiskerisektorer i regionerne i den yderste periferi; tilskynder navnlig til, at der investeres i projekter, der kan gøre fiskerierhvervet mere attraktivt, uddannelsesprojekter, projekter, der kan tiltrække unge, og innovative projekter om bæredygtigt fiskeri, teknikker for selektivt fiskeri og udviklingen af medansvarlige sektorer ved at skabe synergier mellem strukturfondene og EU's andre programmer;
17. opfordrer Kommissionen til at lette adgang til de mulige europæiske finansielle redskaber for aktørerne og sektorerne på fiskeriområdet i regionerne i den yderste periferi; opfordrer Kommissionen til i højere grad at tage højde for den strategiske placering af regionerne i den yderste periferi og den rolle, de kan spille for en bæredygtig udnyttelse af have, oceaner og kystområder, den globale forvaltning af havene og udviklingen af en videnøkonomi baseret på havet;
18. beklager, at regionerne i den yderste periferi siden 1990 ikke mere får støtte til moderniseringen af deres flåders fiskerikapacitet og til opbygning af større kapacitet, og at manglen på sammenhæng mellem de interne og eksterne aspekter af EU's politikker inden for fiskeriet sandsynligvis vil hæmme udviklingen af denne sektor i regionerne i den yderste periferi, og dermed begrænses mulighederne for at reducere den såkaldte "dobbeltstraf"; understreger især nødvendigheden af at foretage undersøgelser af

følgerne for regionerne i den yderste periferi og de oversøiske lande og territorier (OLT), når de berøres af fiskeri- og handelsaftaler; opfordrer Kommissionen til bedre at tilpasse sin handelspolitik med andre sektorspecifikke politikker, herunder den fælles fiskeripolitik; opfordrer til effektiv hensyntagen til interesserne i regionerne i den yderste periferi, når der indgås aftaler, herunder pligten til landing i regionerne i den yderste periferi eller ansættelse af personale fra regionerne i den yderste periferi på fartøjer; opfordrer Kommissionen til at sikre, at lokale aktører står i centrum af beslutningsprocessen vedrørende fiskerflåder i regionerne i den yderste periferi; er overbevist om betydningen af at sikre, at fiskerne i regionerne i den yderste periferi har adgang til oplysninger om, hvordan de kan drage fordel af støtteforanstaltningerne, der for øjeblikket tilbydes af EU;

19. opfordrer EU til at gøre kampen mod ulovligt, urapporteret og ureguleret (IUU) fiskeri, som hæmmer en sund og bæredygtig udvikling af fiskerisektoren, til en prioritet i sine foranstaltninger på internationalt plan, herunder inden for rammerne af forhandlinger om økonomiske aftaler, handel og fiskeri, og at indføre specifikke ordninger for denne kamp i de eksklusive økonomiske zoner i regionerne i den yderste periferi;
20. opfordrer til en nærmere undersøgelse af virkningerne af den finansielle krise og dennes alvorlige økonomiske konsekvenser, som hæmmer den fulde udnyttelse af de særlige ordninger til modernisering af flåder i regionerne i den yderste periferi (forordning (EF) nr. 639/2004);
21. minder om, at regionerne i den yderste periferi er afhængige af fiskeressourcerne i deres eksklusive økonomiske zoner, der er præget af en stor skrøbelighed på det biologiske plan, hvorfor det er hensigtsmæssigt med en passende og effektiv beskyttelse af deres biogeografisk følsomme områder, navnlig ved at give de lokaler flåder, der fisker med miljøvenlige fiskeredskaber, eksklusiv adgang hertil, hvilket igen vil begrænse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri,; mener i denne forbindelse, at det er afgørende, at pålidelige data om ressourcernes tilstand og praksis i disse oversøiske eksklusive økonomiske zone er tilgængelige;
22. beklager, at Kommissionen ikke har offentliggjort en rapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 639/2004 inden fristen den 30. juni 2012; er af den opfattelse, at en stor mulighed således er forbigået, da det ville have udgjort en uvurderlig informationskilde for mulige fremtidige undtagelser fra til- og afgangssystemet i den fælles fiskeripolitik, der kan støtte udviklingen af fiskerflåderne i regionerne i den yderste periferi; opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremlægge yderligere oplysninger om begrundelsen for beslutningen om ikke at offentliggøre denne rapport.

RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	6.2.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 0 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Rosa D’Amato, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Constanze Krehl, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Joachim Zeller
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Petras Auštrevičius, Andor Deli, Maurice Ponga, Bronis Ropė, Branislav Škripek, Hannu Takkula, Julie Ward
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Sofia Ribeiro

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	22.3.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 18 -: 2 0: 6
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, David Coburn, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, João Ferreira, Mike Hookem, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Annie Schreijer-Pierik, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Norbert Erdős, Jens Gieseke, Julie Girling, Cláudia Monteiro de Aguiar
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Josu Juaristi Abaunz, Helmut Scholz

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

18	+
ALDE	António Marinho e Pinto, Norica Nicolai
GUE/NGL	Josu Juaristi Abaunz, Helmut Scholz
PPE	Alain Cadec, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, Gabriel Mato, Cláudia Monteiro de Aguiar, Annie Schreijer-Pierik, Jarosław Wałęsa
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Richard Corbett, Ulrike Rodust, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas
Verts/ALE	Ian Hudghton

2	-
EFDD	David Coburn, Mike Hookem

6	0
ECR	Julie Girling, Ruža Tomašić, Peter van Dalen
Verts/ALE	Marco Affronte, Linnéa Engström
NI	Diane Dodds

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller