



---

*Plenarhandling*

---

**A8-0151/2017**

3.4.2017

## **BETÄNKANDE**

om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, avsnitt V – revisionsrätten (2016/2155(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Benedek Jávor

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT .....	3
2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	4
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	9
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	10

## 1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

### om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, avsnitt V – revisionsrätten (2016/2155(DEC))

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015<sup>1</sup>,
  - med beaktande av Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning för budgetåret 2015 (COM(2016)0475 – C8-0273/2016)<sup>2</sup>,
  - med beaktande av revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2015, med institutionernas svar<sup>3</sup>,
  - med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet<sup>4</sup>, som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2015 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av artiklarna 314.10, 317, 318 och 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>5</sup>, särskilt artiklarna 55, 99, 164, 165 och 166,
  - med beaktande av artikel 94 och bilaga IV i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A8-0151/2017).
1. Europaparlamentet beviljar revisionsrättens generalsekreterare ansvarsfrihet för genomförandet av revisionsrättens budget för budgetåret 2015.
  2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till revisionsrätten, Europeiska rådet, rådet, kommissionen, Europeiska unionens domstol, Europeiska ombudsmannen, Europeiska datatillsynsmannen och Europeiska utrikestjänsten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

---

<sup>1</sup> EUT L 69, 13.3.2015.

<sup>2</sup> EUT C 380, 14.10.2016, s. 1.

<sup>3</sup> EUT C 375, 13.10.2016, s. 1.

<sup>4</sup> EUT C 380, 14.10.2016, s. 147.

<sup>5</sup> EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.

## 2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

**med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, avsnitt V – revisionsrätten (2016/2155(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2015, avsnitt V – revisionsrätten,
- med beaktande av revisionsrättens särskilda rapport nr 15/2012 ”Hantering av intressekonflikter vid utvalda EU-organ”,
- med beaktande av artikel 94 och bilaga IV i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A8-0151/2017) och av följande skäl:
  - A. Den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten betonar att det i samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet är särskilt viktigt att ytterligare stärka EU-institutionernas demokratiska legitimitet genom ökad transparens och ansvarsskyldighet, införandet av begreppet resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.
    1. Europaparlamentet uppskattar samarbetet mellan revisionsrätten och parlamentets budgetkontrollutskott och välkomnar regelbunden återkoppling på parlamentets begäran. Parlamentet välkomnar den nya praxis som gör det möjligt för parlamentet att lägga fram sina förslag för revisionsrätten avseende dess årliga arbetsprogram. Parlamentet kräver en ännu mer strukturerad årlig diskussion mellan revisionsrättens ordförande och parlamentets utskottsordförandekonferens.
    2. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrättens slutliga årsredovisning granskas av en oberoende extern revisionsfirma. Syftet med detta är att se till att samma principer om transparens och redovisningsskyldighet tillämpas på revisionsrätten som på de av revisionsrätten reviderade organen. Parlamentet noterar att revisionsbyrån anser att revisionsrättens årsredovisning ”ger en sann och rättvisande bild av Europeiska revisionsrättens finansiella ställning”.
    3. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten under 2015 hade åtagandebemyndiganden som uppgick till totalt 132 906 000 EUR (jämfört med 133 498 000 EUR för 2014), och att utnyttjandegraden för dessa anslag var 98,68 %. Parlamentet betonar att utnyttjandegraden var lägre än för 2014 (98,8 %).
    4. Europaparlamentet betonar att revisionsrättens budget är rent administrativ, där ett stort belopp går till kostnader för personer som arbetar inom institutionen. Parlamentet understryker dock att införandet av resultatbaserad budgetering inte endast bör tillämpas på institutionens budget som helhet, utan även bör inbegripa fastställande av specifika, mätbara, uppnåbara, realistiska och tidsbundna mål (SMART-mål) för enskilda

avdelningar, enheter och personalens årliga planer. Parlamentet välkomnar i detta hänseende revisionsrättens införande av resultatbaserad budgetering i den dagliga verksamheten.

5. Europaparlamentet påminner revisionsrätten om att revisionen av de decentraliserade byråerna i enlighet med den gemensamma strategin (punkt 54) fortfarande ”faller [...] helt inom revisionsrättens ansvarsområde; revisionsrätten sköter alla nödvändiga administrativa förfaranden och upphandlingsförfaranden”. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att lägga fram förslag till lösning av frågan om revisionen av byråerna inom ramen för den pågående revideringen av budgetförordningen och den efterföljande revideringen av rambudgetförordningen. Parlamentet anser att denna fråga bör klargöras så att den överdrivet stora administrativa bördan på de decentraliserade byråerna avsevärt kan minskas, vilket inte negativt får påverka behovet av och ändamålsenligheten när det gäller revisionsrättens arbete.
6. Europaparlamentet noterar att reformen av revisionsrätten genomfördes 2015 och att revisionsrätten betraktar den som en framgång. Parlamentet ser fram emot att erhålla en halvtidsutvärdering av revisionsrättens strategi för 2013–2017, tillsammans med en analys av hur reformens främsta mål har uppnåtts.
7. Europaparlamentet välkomnar den strategi som baseras på ökat mervärde för unionen i revisionsrättens rapporter. Parlamentet vill se mer arbete med unionens övriga institutioner för att utveckla resultatindikatorer och prioriteringar för god finansiell förvaltning.
8. Europaparlamentet noterar att det av ändringen av artikel 163 i budgetförordningen framgår att särskilda rapporter ska utarbetas och antas inom [...] 13 månader. Parlamentet påpekar att denna tidsfrist inte respekterades 2015. Parlamentet uppmanar bestämt revisionsrätten att respektera denna tidsfrist utan att äventyra rapporternas kvalitet. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang revisionsrätten att förbättra rekommendationerna i sina särskilda rapporter, så att de blir ännu mer målinriktade.
9. Europaparlamentet anser att de mottagande institutionerna bör ge revisionsrättens särskilda rapporter större vikt och att de bör vara föremål för årliga rapporter. Parlamentet betonar att effektiviteten när det gäller revisionsrättens enskilda särskilda rapporter skulle kunna förbättras om de grupperades tidsmässigt för de specifika politikområdena, vilket skulle göra det möjligt för parlamentet att utarbeta ad hoc-betänkanden om dessa särskilda rapporter utanför ansvarsfrihetsförfarandet.
10. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten hittills inte har lagt fram en särskild rapport om intressekonflikter avseende alla byråer, i synnerhet byråer med kopplingar till näringslivet, trots parlamentets upprepade krav i sina ansvarsfrihetsbetänkanden sedan 2012. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att utarbeta och lägga fram en första särskild rapport om intressekonflikter senast i slutet av juni 2017 och därefter varje år. Parlamentet anser att årliga rapporter om intressekonflikter är av största betydelse för EU-institutionernas integritet, eftersom förbindelserna mellan EU-byråerna på det industriella området, företagen och lobbyföretagen är av allra största vikt.
11. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten efterlever det interinstitutionella avtalets bestämmelser om att minska personalstyrkan med 5 % över en period på fem år.

Parlamentet begär att senast i juni 2017 få information om hur denna nedskärning matchar de nyrekryteringar som revisionsrätten gjort under 2015 och om andelen nyrekryteringar under 2015.

12. Europaparlamentet beklagar den skeva könsfördelningen inom revisionsrätten med fem kvinnliga medlemmar jämfört med 23 män under 2015, och att det underrepresenterade könet minskade till tre 2016. Parlamentet beklagar vidare att revisionsrätten har en löpande skev könsfördelning på högre chefstjänster och chefstjänster på mellannivå (30,4 % / 69,6). Parlamentet uppmanar revisionsrätten att främja jämställdhet, i synnerhet på chefstjänster. Parlamentet uppmanar dessutom revisionsrätten att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtas och de resultat som uppnås i detta avseende, utan att dess uppdrag äventyras.
13. Europaparlamentet betonar att geografisk balans, främst förhållandet mellan personalens nationalitet och medlemsstaternas storlek, måste förbli en viktig faktor i resursförvaltningen, i synnerhet när det gäller medlemsstater som anslöt sig till unionen 2004 eller senare. Parlamentet gläder sig över att revisionsrätten har uppnått en balanserad sammansättning av tjänstemän från de medlemsstater som anslöt sig till unionen före och från de medlemsstater som anslöt sig efter 2004 eller senare. Parlamentet påpekar dock att de medlemsstater som anslöt sig till unionen 2004 och därefter fortfarande är underrepresenterade på de högre nivåerna inom administrationen och på chefstjänster, varför fortsatta framsteg emotses på detta område.
14. Europaparlamentet är bekymrat över det stora antalet sjukdagar bland personalen. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att målinrikta sina åtgärder för fysiskt välbefinnande för att säkra personalens välbefinnande, så att revisionsrätten bättre kan utföra sina centrala uppgifter.
15. Europaparlamentet noterar den metod som revisionsrätten tillämpar för att beräkna personalens sjukdagar. Parlamentet anser att denna metod inte är lämplig för att effektivt beräkna sjukfrånvaro. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att tillämpa ett beräkningssystem som baseras på antalet arbetsdagar som den enskilda medarbetaren har varit frånvarande, i likhet med vad andra institutioner gör.
16. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten anordnade fem ”bortadagar”, främst för att förbereda reformen av revisionsrätten, där ett lågt antal medarbetare deltog (endast 107). Parlamentet uppmanar revisionsrätten att bättre målinrikta sina åtgärder för fysiskt välbefinnande för att inkludera proaktiv och positiv utveckling av de mänskliga resurserna, med deltagande av så många medarbetare som möjligt.
17. Europaparlamentet noterar revisionsrättens förstärkta etiska ram för förebyggande av intressekonflikter och oegentligheter bland medarbetare och medlemmar. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att rapportera till parlamentet om översynen av dess interna regler för bekämpning av mobbning.
18. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att föreskriva att intresseförklaringar ska lämnas in i stället för förklaringar om avsaknad av intressekonflikter, eftersom en självutvärdering av intressekonflikter i sig är en intressekonflikt. Parlamentet anser att utvärderingen av en situation med intressekonflikt måste göras av en tredje oberoende

part. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att rapportera senast i slutet av juni 2017 om de ändringar som införts och att ange vem som kontrollerar situationer med intressekonflikter. Parlamentet uppmanar att integritet och transparens är centrala faktorer för allmänhetens förtroende. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att fastställa tydliga regler för ”svängdörrsmetoder” och att anta åtgärder och avskräckande påföljder, såsom en minskning av pensionerna eller förbud mot att arbeta inom liknande organ under minst tre år, i syfte att förebygga ”svängdörrsmetoder”.

19. Europaparlamentet påminner revisionsrätten om att unionens decentraliserade byråer måste anta regler för god förvaltningssed och uppmanas att använda öppenhetsregistret som ett referensinstrument för sin egen samverkan med relevanta företrädare.
20. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att ansluta sig till det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister.
21. Europaparlamentet välkomnar införandet av en öppenhetsportal på revisionsrättens webbplats och gläder sig över att revisionsrätten redan har antagit bestämmelser om rapportering av missförhållanden. Parlamentet rekommenderar att revisionsrätten sprider dessa bestämmelser bland sin personal så att alla anställda känner till dem. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att senast i juni 2017 tillhandahålla information om fall av rapportering av missförhållanden under 2015, och i förekommande fall, hur de hanterades och löstes.
22. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten år 2015 ägde tre byggnader, K1, K2 och K3. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att inkludera planeringen av uppgraderingsarbetet på dessa byggnader i sin årliga verksamhetsrapport och att säkerställa genomförandet av högsta möjliga standarder för energieffektivitet i samband med uppgraderingarna.
23. Europaparlamentet noterar sammanfattningen av revisionsrättens fastighetspolitik som ingår i dess årliga verksamhetsrapport, och kräver att det i framtiden ingår mer detaljerad information i denna fråga.
24. Europaparlamentet noterar den ökade mängden översättningsarbete under 2015, dvs. nästan 3 % större än 2014. Parlamentet noterar att översättningsdirektoratets struktur optimerades i samband med reformen av revisionsrätten. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att klargöra hur det direktoratet förbättrade sitt arbete.
25. Europaparlamentet noterar förhandlingarna mellan revisionsrätten och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) för att undersöka möjligheten med ett administrativt arrangemang. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att rapportera om de framsteg som görs i dessa förhandlingar.
26. Europaparlamentet uppmanar sin uppmaning till revisionsrätten att i sina årliga verksamhetsrapporter, i överensstämmelse med gällande bestämmelser om uppgiftsskydd och konfidentialitet, inbegripa resultaten och följderna av de ärenden som Olaf har avslutat där institutionen eller någon av dess anställda varit föremål för utredning.

27. Europaparlamentet noterar rekommendationen från tjänsten för internrevision om att undersöka ett mer rationellt utnyttjande av revisionsrättens tjänstefordon. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att behandla detta ärende i samarbete med EU-domstolen och att informera parlamentet om de åtgärder som vidtas för att rationalisera förvaltningen av tjänstefordonen.
28. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens insatser för att minska sitt miljöavtryck och det resultat som uppnåtts. Parlamentet noterar att revisionsrätten inledde projektet med EU:s miljölednings- och miljörevisionsordning (Emas) 2013 i syfte att uppnå Emas-certifiering i slutet av 2016. Parlamentet gläder sig över att revisionsrätten den 13 november 2015 antog en miljöpolitik som formaliserar dess deltagande i ett miljöförvaltningsinitiativ av hög kvalitet. Parlamentet är bekymrat över den försenade Emas-certifieringen.
29. Europaparlamentet betonar vikten av ett bredare samarbete med europeiska universitet för att skapa specialistkurser i EU-revision. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att regelbundet informera Europaparlamentet om utvecklingen och de framsteg som uppnås i detta bredare samarbete.
30. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att undersöka möjligheten att utfärda rekommendationer om bättre kommunikation om unionens budget, hur den fungerar och dess målsättning, och om hur man bättre kan förklara budgeten för unionsmedborgarna.



## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	22.3.2017
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 22 -: 3 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Inés Ayala Sender, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Bogusław Liberadzki, Notis Marias, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Hannu Takkula, Joachim Zeller
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Richard Ashworth, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Markus Pieper, Patricija Šulin
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Raymond Finch, Jens Geier, Arne Lietz, Piernicola Pedicini

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

22	+
ALDE	Martina Dlabajová, Hannu Takkula
ECR	Richard Ashworth
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Dennis de Jong
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Markus Pieper, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Patricija Šulin, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Jens Geier, Karin Kadenbach, Bogusław Liberadzki, Arne Lietz, Georgi Pirinski,
Verts/ALE	Benedek Jávor, Bart Staes

3	-
ECR	Notis Marias
EFDD	Raymond Finch
ENF	Jean-François Jalkh

0	0
z	z

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster