



Dokument z posiedzenia

A8-0164/2017

19.4.2017

SPRAWOZDANIE

w sprawie projektu decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej zawarcie przez Europejski Urząd Policji (Europol) porozumienia między Królestwem Danii a Europolem o współpracy operacyjno-strategicznej (07281/2017 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Agustín Díaz de Mera García Consuegra

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

Poprawki do projektu aktu

Poprawki Parlamentu w postaci dwóch kolumn

Skreślenia zaznacza się *wytluszczonym drukiem i kursywą* w lewej kolumnie. Zmianę brzmienia zaznacza się *wytluszczonym drukiem i kursywą* w obu kolumnach. Nowy tekst zaznacza się *wytluszczonym drukiem i kursywą* w prawej kolumnie.

Pierwszy i drugi wiersz nagłówka każdej poprawki wskazuje element rozpatrywanego projektu aktu, którego dotyczy poprawka. Jeżeli poprawka odnosi się do obowiązującego aktu, do którego zmiany zmierza projekt aktu, nagłówek zawiera dodatkowo trzeci wiersz, w którym wskazuje się odpowiednio obowiązujący akt i przepis, którego dotyczy poprawka.

Poprawki Parlamentu w postaci tekstu skonsolidowanego

Nowe fragmenty tekstu zaznacza się *wytluszczonym drukiem i kursywą*. Fragmenty tekstu, które zostały skreślone, zaznacza się za pomocą symbolu ¶ lub przekreśla. Zmianę brzmienia zaznacza się przez wyróżnienie nowego tekstu *wytluszczonym drukiem i kursywą* i usunięcie lub przekreślenie zastąpionego tekstu.

Tytułem wyjątku nie zaznacza się zmian o charakterze ściśle technicznym wprowadzonych przez służby w celu opracowania końcowej wersji tekstu.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	7
PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ.....	9
GŁOSOWANIE KOŃCOWE IMIENNE W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ.	10

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji wykonawczej Rady zatwierdzającej zawarcie przez Europejski Urząd Policji (Europol) porozumienia między Królestwem Danii a Europolem o współpracy operacyjno-strategicznej (07281/2017 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS))

(Konsultacja)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt Rady (07281/2017),
- uwzględniając art. 39 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej, zmienionego traktatem z Amsterdamu, oraz art. 9 Protokołu nr 36 w sprawie postanowień przejściowych, na mocy których Rada skonsultowała się z Parlamentem (C8-0120/2017),
- uwzględniając decyzję Rady 2009/371/WSiSW z dnia 6 kwietnia 2009 r. ustanawiającą Europejski Urząd Policji (Europol)¹, w szczególności jej art. 23 ust. 2,
- uwzględniając decyzję Rady 2009/935/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. określającą wykaz państw trzecich i organizacji, z którymi Europol zawiera porozumienia², zmienioną decyzją wykonawczą Rady (UE) 2017/290³,
- uwzględniając decyzję Rady 2009/934/WSiSW z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie przyjęcia przepisów wykonawczych regulujących stosunki Europolu z partnerami, w tym wymianę danych osobowych i informacji niejawnych⁴, w szczególności jej art. 5 i 6,
- uwzględniając oświadczenie przewodniczącego Rady Europejskiej, przewodniczącego Komisji i premiera Danii z dnia 15 grudnia 2016 r., w którym podkreślono potrzeby operacyjne, ale również wyjątkowy i przejściowy charakter przewidywanego porozumienia między Europolem a Danią,
- uwzględniając wspomniane oświadczenie, w którym podkreślono, że przewidywane porozumienie jest uzależnione od stałego członkostwa Danii w Unii i w strefie Schengen, spoczywającego na Danii obowiązku pełnego wdrożenia do prawa duńskiego dyrektywy (UE) 2016/680/UE⁵ w sprawie ochrony danych w sprawach policyjnych do dnia 1 maja 2017 r. oraz od zobowiązania Danii do stosowania orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i uznania kompetencji Europejskiego

¹ Dz.U. L 121 z 15.5.2009, s. 37.

² Dz.U. L 325 z 11.12.2009, s. 12.

³ Dz.U. L 42 z 18.2.2017, s. 17.

⁴ Dz.U. L 325 z 11.12.2009, s. 6.

⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchyłająca decyzję ramową Rady 2008/977/WSiSW (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 89).

Inspektora Ochrony Danych,

- uwzględniając Protokół nr 22 załączony do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając wynik referendum przeprowadzonego w Danii w dniu 3 grudnia 2015 r. w związku z Protokołem nr 22 załączonym do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając swoją rezolucję ustawodawczą z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie projektu decyzji wykonawczej Rady zmieniającej decyzję 2009/935/WSiSW w odniesieniu do wykazu państw trzecich i organizacji, z którymi Europol zawiera porozumienia¹, a w szczególności biorąc pod uwagę wniosek, o którym mowa w ust. 4 tej rezolucji, w sprawie ustanowienia pięcioletniego terminu wygaśnięcia przyszłego porozumienia pomiędzy Europolem a Danią, tak by zapewnić jego przejściowy charakter z myślą o zawarciu trwalszego porozumienia;
 - uwzględniając art. 78c Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A8-0164/2017),
1. zatwierdza projekt Rady;
 2. zwraca się do Rady o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;
 3. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do tekstu przyjętego przez Parlament;
 4. wzywa Radę i Komisję, aby dopilnowały, by w ramach oceny, jaką należy przeprowadzić zgodnie z art. 25 porozumienia między Królestwem Danii a Europolem o współpracy operacyjno-strategicznej, regularnie informowano Parlament Europejski i konsultowano się z nim, w szczególności za pośrednictwem grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu, jaka ma zostać powołana zgodnie z art. 51 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/794²;
 5. wzywa wszystkie zaangażowane strony, aby wykorzystały wszelkie możliwości przewidziane prawem pierwotnym i wtórnym w celu ponownego zaproponowania Danii pełnego członkostwa w Europolu;
 6. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji i Europolowi.

¹ Teksty przyjęte, P8_TA(2017)0023.

² rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), zastępujące i uchylające decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53).

UZASADNIENIE

Dania uczestniczy obecnie w pełni w Europolu, który działa na mocy obowiązującej decyzji Rady (2009/371/WSiSW). Na mocy Protokołu nr 22 załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej Dania nie mogła uczestniczyć w przyjmowaniu nowego rozporządzenia w sprawie Europolu i nie podlega jego stosowaniu. Nowe rozporządzenie w sprawie Europolu zacznie obowiązywać z dniem 1 maja 2017 r., kiedy to obecnie obowiązująca decyzja Rady w sprawie Europolu zostanie automatycznie uchylona. Oznacza to, że z dniem 1 maja 2017 r. Dania nie będzie już stroną w Europolu i nie będzie mogła uczestniczyć w jego działalności, korzystać z jego baz danych ani wymieniać z nim danych.

W dniu 3 grudnia 2015 r. Dania przeprowadziła referendum dotyczące przekształcenia obowiązującej sztywnej klauzuli opt-out w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych zapisanej w Protokole nr 22 w bardziej elastyczną, selektywną klauzulę opt-in, podobną do obecnie obowiązującej Irlandię i Zjednoczone Królestwo. Jednak wynik referendum był niekorzystny (53,1 % głosujących na „nie” w stosunku do 46,9 % głosujących na „tak”).

W następstwie negatywnego wyniku tego referendum odbyły się nieformalne rozmowy między władzami duńskimi a instytucjami europejskimi w celu znalezienia sposobu na możliwie jak najbliższe powiązanie Danii z Europolem.

Wynikiem tych nieformalnych rozmów było wydanie w dniu 15 grudnia 2016 r. wspólnego oświadczenia przewodniczącego Rady Europejskiej, przewodniczącego Komisji i premiera Danii. We wspólnym oświadczeniu zaproponowano – w celu ograniczenia do minimum negatywnych skutków wystąpienia Danii z Europolu – powiązanie Danii z Europolem w ramach porozumienia o współpracy operacyjnej. Porozumienie o współpracy między Europolem a Danią musi zostać zawarte przed dniem 1 maja 2017 r., aby uniknąć luk operacyjnych.

Procedura prawna w związku z tym wiąże się z 2 kolejnymi procedurami ustawodawczymi, w ramach których w pierwszym rzędzie Dania zostanie umieszczona w wykazie państw trzecich, z którymi Europol zawiera międzynarodowe porozumienia o współpracy, a następnie zawarte zostanie porozumienie o współpracy operacyjnej między Europolem a Danią. W przypadku obydwu wniosków konieczne są konsultacje z Parlamentem Europejskim.

Dnia 14 lutego 2017 r. Parlament Europejski przyjął zdecydowaną większością głosów zalecenie zmiany decyzji 2009/935/WSiSW w celu umieszczenia Danii w wykazie państw trzecich i organizacji, z którymi Europol zawiera międzynarodowe porozumienia o współpracy.

Niniejsze sprawozdanie dotyczy konsultacji Parlamentu w sprawie projektu porozumienia o współpracy operacyjnej między Europolem a Danią.

Sprawozdawca zaleca zatwierdzenie proponowanego porozumienia. Zwalczenie poważnej i zorganizowanej przestępczości transgranicznej i międzynarodowego terroryzmu w Unii wymaga ścisłej współpracy i dzielenia się danymi przez państwa członkowskie. Nagłe

wystąpienie Danii z Europolu bez systemu płynnego przejścia na inną formę współpracy między Danią a Europolu mogłoby doprowadzić do luk operacyjnych i ograniczyć zdolność UE do skutecznego zwalczania przestępczości zorganizowanej i terroryzmu. Dlatego ważne jest zapewnienie wystarczającego poziomu współpracy operacyjnej między Danią a Europolu, włącznie z wymianą istotnych danych osobowych oraz informacji niejawnych, z zastrzeżeniem zastosowania odpowiednich zabezpieczeń i ochrony danych.

Jednocześnie należy jasno stwierdzić, że tego rodzaju porozumienie o współpracy z Danią powinno mieć charakter wyjątkowy i w żaden sposób nie może być tożsame z pełnym członkostwem w Europolu. Zostało to wyraźnie podkreślone w stanowisku Parlamentu Europejskiego przyjętym w dniu 14 lutego 2017 r.

Sprawozdawca z zadowoleniem zauważa, że powyższa kwestia oraz warunki przewidziane we wspólnym oświadczeniu z dnia 15 grudnia 2016 r. zostały stosownie odzwierciedlone w projekcie porozumienia o współpracy, a mianowicie proponowane porozumienie będzie zależało od dalszego członkostwa Danii w strefie Schengen, spoczywającego na Danii obowiązku pełnego wdrożenia do prawa duńskiego dyrektywy (UE) 2016/680 o ochronie danych do dnia 1 maja 2017 r. oraz od zobowiązania Danii do stosowania orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i uznania kompetencji Europejskiego Inspektora Ochrony Danych. Również z zadowoleniem przyjmuje informację, że Dania będzie nadal wносить stosowny wkład do budżetu Europolu.

PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

Tytuł	Porozumienie między Królestwem Danii a Europolem o współpracy operacyjno-strategicznej		
Odsyłacze	07281/2017 – C8-0120/2017 – 2017/0803(CNS)		
Data konsultacji z PE	21.3.2017		
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	LIBE 3.4.2017		
Sprawozdawcy Data powołania	Agustín Díaz de Mera García Consuegra 23.3.2017		
Rozpatrzenie w komisji	23.3.2017	30.3.2017	11.4.2017
Data przyjęcia	11.4.2017		
Wynik głosowania końcowego	+: 51	–: 1	0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Raymond Finch, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Alessandra Mussolini, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra		
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Gérard Deprez, Cătălin Sorin Ivan, Jean Lambert, Ulrike Lunacek, Artis Pabriks, Morten Helveg Petersen, Emil Radev, Elly Schlein, Barbara Spinelli, Anders Primdahl Vistisen, Axel Voss		
Data złożenia	19.4.2017		

GŁOSOWANIE KOŃCOWE IMIENNE W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

51	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hysmenova, Sophia in 't Veld, Morten Helveg Petersen
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Branislav Škripek, Helga Stevens, Anders Primdahl Vistisen
EFDD	Kristina Winberg
ENF	Lorenzo Fontana, Harald Vilimsky
GUE/NGL	Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
NI	Udo Voigt
PPE	Michał Boni, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Alessandra Mussolini, Artis Pabriks, Emil Radev, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Cătălin Sorin Ivan, Cécile Kашetu Kyenge, Dietmar Köster, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Soraya Post, Elly Schlein, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Jan Philipp Albrecht, Jean Lambert, Ulrike Lunacek

1	-
ENF	Auke Zijlstra

1	0
EFDD	Raymond Finch

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się