



A8-0303/2017

16.10.2017

SUOSITUS

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Marokon kuningaskunnan välisen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (15653/2016 – C8-0094/2017 – 2006/0048(NLE))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Dominique Riquet

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(The type of procedure depends on the legal basis proposed by the draft act.)

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI	5
PERUSTELUT.....	6
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	9
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	10

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Marokon kuningaskunnan välisen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (15653/2016 – C8-0094/2017 – 2006/0048(NLE))

(Hyväksyntä)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon esityksen neuvoston päätökseksi (15653/2016),
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Marokon kuningaskunnan välisen Euro–Välimeri-ilmailusopimuksen¹,
 - ottaa huomioon neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti esittämän hyväksyntää koskevan pyynnön (C8-0094/2017),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan 1 ja 4 kohdan sekä 108 artiklan 7 kohdan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvaliokunnan suosituksen (A8-0303/2017),
1. antaa hyväksyntänsä sopimuksen tekemiselle;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Marokon kuningaskunnan hallituksille ja parlamenteille.

¹ EUVL L 386, 29.12.2006, s. 57.

PERUSTELUT

Sopimuksen tausta

Maaliskuussa 2005 komissio esitti lentoliikenteen ilmailusuhteita koskevan tiedonannon², ja neuvostossa 27. kesäkuuta 2005 kokoontuneet liikenneministerit antoivat asiasta päätelmät. Näissä asiakirjoissa vahvistetaan toimintaohjelma yhteisön ilmailusuhteiden kehittämiseksi ja määrittellään kolme pilaria, joihin unionin politiikka perustuu:

- 1) Nykyisten kahdenvälisten sopimusten oikeusvarmuuden takaaminen erityisesti uusia nimeämislausekkeita³ lisäämällä.
- 2) Euroopan yhteisen ilmailualueen kehittäminen entistä laajemmin, minkä edellytyksenä on, että naapurimaat sisällyttävät unionin säännösten omaan oikeusjärjestelmäänsä, alkaen turvallisuussäännöistä. Marokon kanssa tehty sopimus on ensimmäinen Euroopan mantereen ulkopuolella sijaitsevan maan kanssa allekirjoitettu sopimus.
- 3) Uusien maailmanlaajuisten lentoliikennesopimusten tekeminen, johon sisältyy kaksi toisiinsa kiinteästi liittyvää tavoitetta: markkinoiden avaaminen, joka luo uusia taloudellisia mahdollisuuksia, ja sääntelyn lähentämisprosessi, jolla taataan asianmukaiset puitteet sekä riittävän oikeudenmukaiset ja tasapuoliset kilpailuedellytykset.

Tämä parlamentin hyväksymistä edellyttävä lentoliikennesopimus on osa Barcelonan prosessista alkanutta EU:n ja Välimeren maiden välistä etuoikeutettua kumppanuutta.

Sopimuksen sisältö

Tämän sopimuksen⁴ tarkoituksena on edistää markkinoiden avaamista ja myös edetä kohti molempien osapuolten lainsäädäntöjen yleistä lähentämistä, erityisesti keskeisten ilmailualueen koskevien unionin säädösten osalta, mukaan lukien turvallisuutta, talouden sääntelyä ja erityisesti kilpailua, lennonjohtoa ja kuluttajansuojaa koskevat säädökset. Siihen sisältyy myös määräyksiä ristikkäisistä investoinneista Välimeren molemmin puolin.

Sopimus käsittää kaksi vaihetta:

Vaihe 1 (meneillään): Sääntelyn lähentäminen alkaa vaiheessa 1. Valtiontukikieltoa ja tärkeimpiä kilpailusääntöjä sovelletaan myös ensimmäisestä vaiheesta lähtien. Markkinoille pääsyn osalta vaihe 1 sisältää seuraavat seikat:

Marokkolaisilla lentoliikenteen harjoittajilla on

- rajoittamattomat 3. / 4. vapaudet (oikeus ottaa kuljetettavaksi matkustajia, rahtia ja postia) Marokon ja Euroopan unionin välillä ja
- oikeus harjoittaa liikennettä mistä tahansa kohteesta Marokossa mihin tahansa kohteeseen Euroopassa.

Eurooppalaisilla lentoliikenteen harjoittajilla on

- rajoittamattomat 3. / 4. vapaudet (oikeus ottaa kuljetettavaksi ja matkustajia, rahtia ja postia) Marokon ja Euroopan unionin välillä

² Yhteisön ulkoisen ilmailupolitiikan kehittämisestä, COM(2005)0079.

³ Yhteisön nimeämislausekkeen mukaan jokainen asianomaisen jäsenvaltion alueelle säännönmukaisesti sijoittautunut yhteisön liikenteenharjoittaja voidaan nimetä harjoittamaan toimintaa.

⁴ Sopimus on julkaistu 29.12.2006 Euroopan unionin virallisessa lehdessä L 386, s. 57.

- oikeus harjoittaa liikennettä mistä tahansa kohteesta Euroopassa mihin tahansa kohteeseen Marokossa.

Hallintomenettelyt on pidettävä mahdollisimman vähäisinä.

Vaihe 2 (ei vielä sovelleta): Toisen vaiheen käynnistämisen välttämättömänä edellytyksenä on, että Marokko soveltaa tyydyttävällä tavalla asiaa koskevaa unionin lainsäädäntöä, mistä komissio tekee arvion. Kyseinen asiaa koskeva unionin lainsäädäntö kattaa olennaisen osan noin 28 asetuksesta ja direktiivistä (jotka koskevat sosiaalioikeutta, lennonjohtoa, lennolle pääsyn epäämistä, ympäristöön tai meluun liittyviä rajoituksia jne.).

Markkinoille pääsyt osalta vaihe 2 sisältää seuraavat seikat:

Marokkolaisilla lentoliikenteen harjoittajilla on

- vapaudesta johtuvat liikennöintioikeudet (oikeus ottaa kuljetettavaksi matkustajia, rahtia ja postia muihin jäsenvaltioihin tai niistä lähtien).

Eurooppalaisilla lentoliikenteen harjoittajilla on

- vapauden oikeudet matkustajaliikenteeseen Marokon ulkopuolelle, muihin naapuruuspolitiikan piiriin kuuluviin maihin ja
- vapauden oikeudet tavaraliikenteeseen Marokon ulkopuolelle ilman rajoituksia.

Sekakomitea: Heti vaiheessa 1 perustetaan EU:n ja Marokon välinen yhteistyöelin keskustelemaan sopimuksen täytäntöönpanoon liittyvistä kysymyksistä sekä päättämään mahdollisen uuden lainsäädännön sisällyttämisestä sopimuksen piiriin. Sekakomitea pyrkii kehittämään sopimusta sekä tarkastelemaan sosiaalinalakohtiin liittyviä kysymyksiä ja omistajuuteen ja määräysvaltaan liittyviä taloudellisia näkökohtia.

Tilanne

Sopimusta on sovellettu väliaikaisesti sen jälkeen, kun se allekirjoitettiin 12. joulukuuta 2006 (neuvoston päätös 2006/959/EY, julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 29. joulukuuta 2006⁵). Se on avannut uusia kehitysnäkymiä marokkolaisille ja eurooppalaisille yhtiöille poistamalla kapasiteettia, vuorotiheyksiä ja reittejä koskevat rajoitukset.

Vuodesta 2006 lähtien markkinoiden avaamisesta on koitunut merkittäviä hyötyjä: EU:n ja Marokon välinen matkustajaliikenne on yli kaksinkertaistunut ja on nyt 12 miljoonaa matkustajaa vuodessa, ja liikenne on kasvanut 109 prosenttia vuodesta 2005; tarjottujen palveluiden määrä ja liikennöitävien kohteiden lukumäärä on myös lisääntynyt voimakkaasti. Tämän lisäksi lippujen keskihinnat ovat laskeneet noin 60 prosenttia, mikä on tuonut merkittävää hyötyä kuluttajille.

Menettely

Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksesta neuvoteltiin Marokon kanssa toukokuusta 2006 lähtien neuvoston joulukuussa 2004 antamien valtuuksien perusteella, ja sopimus

⁵ EUVL L 386, 29.12.2006, s. 57.

allekirjoitettiin 12. joulukuuta 2006 sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen⁶.

Parlamentti antoi 12. joulukuuta 2007 hyväksyntänsä sopimuksen tekemiselle⁷.

Bulgariaa, Romaniaia ja Kroatiaa lukuun ottamatta kaikki jäsenvaltiot saattoivat ratifiointiprosessin päätökseen vuonna 2014⁸.

Komissio esitti 19. helmikuuta 2014⁹ muutetun ehdotuksen neuvoston päätökseksi sopimuksen tekemisestä, jotta otettaisiin huomioon tällä välin tapahtuneet Lissabonin sopimuksen voimaantulo sekä Bulgarian, Romanian ja Kroatian liittyminen EU:n jäseniksi.

Tähän päätösluonnokseen, jonka neuvoston lingvistijuristit ovat tarkastaneet ja joka nyt toimitetaan parlamentin hyväksyttäväksi, sisältyy myös oikeudellisia muutoksia, jotka oli tehtävä 28. huhtikuuta 2015 annetun Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion¹⁰ mukaisesti.

Euroopan yhteisön ja Marokon kuningaskunnan välisen sopimuksen tekemiseksi neuvosto tarvitsee Euroopan parlamentin hyväksynnän SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisesti.

Parlamentin työjärjestyksen 99 artiklan ja 108 artiklan 7 kohdan mukaisesti asiasta vastaava valiokunta antaa suosituksen ehdotetun säädöksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Parlamentti ilmaisee kantansa yhdessä äänestyksessä; tarkistuksia itse sopimukseen ei voida jättää käsiteltäväksi. Valiokunnassa esitetyt tarkistukset voidaan ottaa käsiteltäväksi vain, jos niissä esitetään päinvastaista kantaa kuin esittelijän ehdottamassa suosituksessa.

⁶ Päätös n:o 2006/959/EY, EUVL L 386, 29.12.2006, s. 57.

⁷ T6-0600/2007 ja TRAN-valiokunnan mietintö TRAN A6-0416/2007.

⁸ Näistä valtioista tulee sopimuksen osapuolia niiden liittyessä EU:hun.

⁹ COM(2014)0104, 19.2.2014.

¹⁰ Asia C-28/12 komissio v. neuvosto, tuomio (suuri jaosto) 28.4.2015, EUVL C 213/3, 29.6.2015.

**ASIAN KÄSITTELY
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Euroopan yhteisön ja Marokon välinen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimus
Viiteasiakirjat	15653/2016 – C8-0094/2017 – COM(2006)0145 – C6-0333/2007 – 2006/0048(NLE)
Kuuleminen / hyväksyntäpyyntö (pvä)	5.10.2007
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 1.3.2017
Esittelijät: Nimitetty (pvä)	Dominique Riquet 11.4.2017
Hyväksytty (pvä)	12.10.2017
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 44 –: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Deirdre Clune, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Jens Nilsson, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Țapardel, Pavel Telička, István Ujhelyi, Wim van de Camp, Janusz Zemke, Roberts Zīle, Kosma Złotowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jakop Dalunde, Bas Eickhout, André Elissen, Michael Gahler, Kateřina Konečná, Jozo Radoš, Olga Sehnalová, Evžen Tošenovský, Matthijs van Miltenburg, Henna Virkkunen
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Jaromír Kohlíček
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	16.10.2017

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

44	+
ALDE	Jozo Radoš, Dominique Riquet, Pavel Telička, Matthijs van Miltenburg
ECR	Jacqueline Foster, Tomasz Piotr Poręba, Evžen Tošenovský, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto, Peter Lundgren
ENF	Marie-Christine Arnautu, André Elissen
GUE/NGL	Jaromír Kohlíček, Kateřina Konečná, Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Deirdre Clune, Andor Deli, Michael Gahler, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Henna Virkkunen, Luis de Grandes Pascual, Wim van de Camp
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Bogusław Liberadzki, Jens Nilsson, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, David-Maria Sassoli, Olga Sehnalová, Claudia Țapardel, István Ujhelyi, Janusz Zemke
Verts/ALE	Jakop Dalunde, Bas Eickhout

0	-
/	/

0	0
/	/

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää