



Документ за разглеждане в заседание

A8-0311/2017

19.10.2017

ДОКЛАД

Препоръка до Съвета относно предложения мандат за провеждането на
търговските преговори с Австралия
(2017/2192(INI))

Комисия по международна търговия

Докладчик: Даниел Каспари

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ	13
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	20
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	21

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

Препоръка до Съвета относно предложения мандат за провеждането на търговските преговори с Австралия (2017/2192(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 октомври 2015 г., озаглавено „Търговията – за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“ (COM(2015)0497),
- като взе предвид съвместното изявление от 15 ноември 2015 г. на председателя на Комисията Жан-Клод Юнкер, председателя на Европейския съвет г-н Доналд Туск и министър-председателя на Австралия Малкълм Търнбул,
- като взе предвид рамката за партньорство между ЕС и Австралия от 29 октомври 2008 г., както и рамковото споразумение между ЕС и Австралия, сключено на 5 март 2015 г.,
- като взе предвид други двустранни споразумения между ЕС и Австралия, и по-специално Споразумението за взаимно признаване по отношение на оценката на съответствието, сертификатите и маркировките и Споразумението относно търговията с вина,
- като взе предвид Пакета за търговията на Комисията, публикуван на 14 септември 2017 г., в който Комисията се ангажира всички бъдещи мандати за водене на търговски преговори да бъдат публични,
- като взе предвид предходните си резолюции и по-специално тази от 25 февруари 2016 г. относно започването на преговори за споразумения за свободна търговия с Австралия и Нова Зеландия¹, и законодателната си резолюция от 12 септември 2012 г. относно проекта за решение на Съвета за сключване на споразумение между Европейския съюз и Австралия за изменение на споразумението за взаимно признаване²,
- като взе предвид комюникето след срещата на държавните и правителствените ръководители на държавите от Г-20 в Бризбейн на 15 и 16 ноември 2014 г.,
- като взе предвид съвместното изявление от 22 април 2015 г. на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на министъра на външните работи на Австралия, озаглавено „Към по-тясно партньорство между ЕС и Австралия“,

¹ Приети текстове, P8_TA(2016)0064.

² ОВ С 353 Е, 3.12.2013 г., стр. 210.

- като взе предвид Становище 2/15 на Съда на Европейския съюз (Съда на ЕС) от 16 май 2017 г. относно компетентността на Съюза да подпише и сключи Споразумението за свободна търговия със Сингапур¹,
 - като взе предвид проучването на Комисията от 15 ноември 2016 г. относно кумулативното въздействие на бъдещите търговски споразумения върху селското стопанство на ЕС,
 - като взе предвид член 207, параграф 3 и член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
 - като взе предвид член 108, параграф 3 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по международна търговия и становището на комисията по земеделие и развитие на селските райони (А8-0311/2017),
- А. като има предвид, че ЕС и Австралия работят заедно за справяне с общите предизвикателства по широк спектър от въпроси и си сътрудничат в рамките на редица международни форуми, в т.ч. по въпроси на търговската политика в многостранните отношения;
- Б. като има предвид, че ЕС е третият по големина търговски партньор на Австралия, с годишен двустранен търговски обмен за над 45,5 милиарда евро през 2015 г. и положително търговско салдо от над 19 милиарда евро за ЕС;
- В. като има предвид, че през 2015 г. европейските преки чуждестранни инвестиции в Австралия възлязоха на 145,8 милиарда евро;
- Г. като има предвид, че Австралия е в процес на присъединяване към Споразумението за държавните поръчки;
- Д. като има предвид, че ЕС приключи преговорите по Рамковото споразумение между ЕС и Австралия на 22 април 2015 г.;
- Е. като има предвид, че европейският селскостопански сектор и някои селскостопански продукти, като говеждо, агнешко, млечни продукти, зърнени култури и захар – включително специални видове захар – са особено чувствителни въпроси в тези преговори;
- Ж. като има предвид, че Австралия е третият по големина в света износител на говеждо месо и захар, и е основен участник на световния пазар за износ на млечни продукти и зърнени култури;
- З. като има предвид, че ЕС и Австралия участват в многостранни преговори за по-нататъшно либерализиране на търговията с екологични стоки (Споразумение за екологичните стоки) и на търговията с услуги (Споразумение по търговията с

¹ ECLI:EU:C:2016:992

услуги);

- И. като има предвид, че Австралия е страна по приключилите преговори за Транстихоокеанско партньорство, чието бъдеще е несигурно, и по текущите преговори за всеобхватно регионално икономическо партньорство в Азиатско-тихоокеанския регион, които обединяват най-важните търговски партньори на Австралия; като има предвид, че Австралия има действащо споразумение за свободна търговия с Китай от 2015 г. насам;
- Й. като има предвид, че Австралия е поела значителен ангажименти в Транстихоокеанското партньорство за насърчаване на дългосрочното опазване на определени видове и за справяне с незаконния трафик на диви растения и животни чрез засилени мерки за опазване, и като има предвид, че в него също така се предвиждат изисквания за ефективно прилагане на мерки за опазването на околната среда и за ангажиране със засилено регионално сътрудничество; като има предвид, че тези ангажименти следва да служат за ориентир за разпоредбите на Споразумението за свободна търговия между ЕС и Австралия;
- К. като има предвид, че Австралия е сред най-старите и най-близките партньори на ЕС, споделящи общи ценности и ангажирани с насърчаването на просперитета и сигурността в рамките на световна система, основана на правила;
- Л. като има предвид, че Австралия ратифицира и прилага основните международни спогодби в областта на правата на човека, социалните и трудовите права, както и в сферата на опазването на околната среда, и изцяло зачита принципите на правовата държава;
- М. като има предвид, че Австралия е една от само шестте страни – членки на СТО, които все още нямат преференциален достъп до пазара на ЕС или не са в процес на преговори за тази цел;
- Н. като има предвид, че след съвместното изявление от 15 ноември 2015 г. беше предприето подготвително проучване на осъществимостта и общите амбиции за започване на преговори по споразумение за свободна търговия между ЕС и Австралия; като има предвид, че подготвителното проучване е завършено;
- О. като има предвид, че Парламентът ще трябва да вземе решение дали да даде съгласието си за евентуално Споразумение за свободна търговия между ЕС и Австралия;

Стратегически, политически и икономически контекст

- 1. подчертава значението на задълбочаващите се взаимоотношения между ЕС и Азиатско-тихоокеанския регион, наред с другото, за да се насърчава икономическият растеж в Европа и подчертава, че това следва да бъде отразено в търговската политика на ЕС; признава, че Австралия е важна част от тази стратегия и че разширяването и задълбочаването на търговските отношения може да спомогне за постигането на тази цел;

2. поздравява Австралия за нейния силен и последователен ангажимент във връзка с дневния ред на многостранните търговски преговори;
3. счита, че пълният потенциал на Съюза за двустранно и регионално сътрудничество може да се реализира само чрез придържането към търговия, базирана на правила и ценности, и че сключването на висококачествено, амбициозно, балансирано и справедливо споразумение за свободна търговия с Австралия в дух на реципрочност и взаимна полза, като същевременно по никакъв начин не се подкопава стремежът за постигане на напредък на многостранно равнище или в прилагането на вече сключени многостранни и двустранни споразумения, е ключова част от тези стратегии; счита, че задълбочаването на двустранното сътрудничество може да бъде трамплин за по-нататъшно многостранно и плурилатерално сътрудничество;
4. счита, че договарянето на съвременно, задълбочено, амбициозно, балансирано, справедливо и всеобхватно споразумение за свободна търговия е подходящ начин за задълбочаване на двустранното партньорство и за по-нататъшното укрепване на съществуващите, вече утвърдени двустранни отношения в областта на търговията и инвестициите; счита, че тези преговори биха могли да послужат като пример за ново поколение споразумения за свободна търговия, като подчертава значението на допълнителното увеличаване на амбициите, разширяването на границите на едно съвременно споразумение за свободна търговия, като се има предвид високо развитата икономика и регулаторна среда на Австралия;

Подготвително проучване

5. отбелязва приключването на 6 април 2017 г. на подготвителното проучване между ЕС и Австралия по един взаимно удовлетворителен начин за Комисията и за правителството на Австралия;
6. приветства навременното приключване от страна на Комисията и публикуването на оценка на въздействието с оглед на осигуряването на възможност за цялостна оценка на възможните ползи и загуби от задълбочаването на търговските и инвестиционните отношения между ЕС и Австралия в интерес на гражданите и предприятията от двете страни, включително най-отдалечените региони и отвъдморските страни и територии, като същевременно се обръща специално внимание на социалните и екологичните въздействия, включително на въздействията върху трудовия пазар на ЕС, и се предвижда и отчита въздействието, което Брексит може да окаже върху търговските и инвестиционните потоци от Австралия към ЕС, по-специално при подготовката на размяната на предложения и изчисляването на квотите;

Мандат за преговори

7. призовава Съвета да упълномощи Комисията да започне преговори по споразумение в областта на търговията и инвестициите с Австралия въз основа на резултатите от подготвителното проучване, препоръките от настоящата

резолюция, оценката на въздействието и ясни цели;

8. приветства решението на Комисията да подчертае, че плащанията в рамките на „зелената кутия“ не нарушават търговията и срещу тях не следва да се предприемат антидъмпингови или антисубсидийни мерки;
9. призовава Съвета да зачита напълно разпределението на правомощията между ЕС и държавите членки, в съответствие със заключенията от Становище 2/15 на Съда на ЕС от 16 май 2017 г., в решението си за приемане на указанията за водене на преговори;
10. призовава Комисията и Съвета да внесат възможно най-скоро предложение относно бъдещата обща структура на търговските споразумения, като вземат предвид Становище 2/15 на Съда на ЕС относно Споразумението за свободна търговия между ЕС и Сингапур, и да направят ясно разграничение между споразумение за търговия и либерализиране на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ), което съдържа само въпроси от изключителната компетентност на ЕС, и възможно второ споразумение, което обхваща въпросите, по които правомощията са споделени със държавите членки; подчертава, че това разграничаване ще има последици върху парламентарния процес на ратификация и че не е начин за заобикаляне на националните демократични процеси, а е въпрос на демократично делегиране на отговорности въз основа на европейските договори; призовава за активното участие на Парламента във всички текущи и бъдещи преговори за споразумения за свободна търговия на всички етапи от процеса;
11. призовава Комисията, при представяне на окончателния текст на споразуменията за подпис и сключване, и Съвета, при вземане на решение относно подписването и сключването, напълно да зачитат разпределението на правомощията между ЕС и неговите държави членки;
12. призовава Комисията да проведе преговорите по възможно най-прозрачен начин, като същевременно не се подкопава преговорната позиция на Съюза, като се гарантира най-малко степента на прозрачност и публични консултации, приложени за преговорите за Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ) със САЩ чрез непрекъснат диалог със социалните партньори и гражданското общество, както и в пълна степен да се спазват най-добрите практики, установени по време на други преговори; приветства инициативата на Комисията да публикува всичките си препоръки за указания за водене на преговори за търговски споразумения и счита това за положителен прецедент; настоятелно призовава Съвета да последва този пример и да публикува указанията за водене на преговорите веднага след тяхното приемане;
13. подчертава, че споразуменията за свободна търговия трябва да водят до подобряване на достъпа до пазара и улесняване на търговията на място, до създаване на достойни работни места, гарантиране на равенство между мъжете и жените в интерес на гражданите и на двете страни, насърчаване на устойчивото развитие, отстояване на стандартите на ЕС, защита на услугите от общ интерес и

спазване на демократичните процедури, като същевременно се повишат възможностите на ЕС за износ;

14. подчертава, че едно амбициозно споразумение трябва да урежда по съдържателен начин инвестициите, търговията на стоки и услуги (като се основава на неотдавнашните препоръки на Парламента във връзка със запазването на политическото пространство и чувствителните сектори), митниците и улесняването на търговията, цифровизацията, електронната търговия и защитата на данните, научните изследвания в областта на технологиите и подкрепата за иновациите, обществените поръчки, енергетиката, държавните предприятия, конкуренцията, устойчивото развитие, въпросите от регулаторен характер, като например високите санитарни и фитосанитарни стандарти и други норми за селскостопанските и хранителни продукти, без отслабване на високите стандарти на ЕС, силни и приложими ангажименти по отношение на трудовите и екологичните стандарти, както и борбата с избягването на данъци и корупцията, като същевременно остава в обхвата на изключителната компетентност на Съюза и също така обръща специално внимание на потребностите на микропредприятията и МСП;
15. призовава Съвета изрично да признае в указанията за водене на преговори задълженията на другата страна към коренното население и да позволи запазването на вътрешно предпочитани схеми в това отношение; подчертава, че споразумението следва да потвърди ангажираността на двете страни с Конвенция 169 на МОТ за правата на коренното население;
16. подчертава, че неподходящото управление на рибарството и незаконният, недеклариран и нерегулиран (ННН) риболов могат да имат значително отрицателно въздействие върху търговията, развитието и околната среда и че страните трябва да поемат значими ангажименти за опазване на акулите, скатовете, костенурките и морските бозайници и за предотвратяване на прекомерния улов, свръхкапацитета и ННН риболова;
17. подчертава, че принципът на заместване, намаляване и усъвършенстване на използването на животни за научни цели е твърдо заложен в законодателството на ЕС; подчертава, че е от първостепенно значение съществуващите мерки на ЕС за изпитвания и научни изследвания върху животни да не бъдат прекратени или намалени, бъдещите разпоредби за използването на животни да не бъдат ограничени и научноизследователските институти на ЕС да не бъдат поставени в неблагоприятно положение от гледна точка на конкуренцията; счита, че страните трябва да се стремят към привеждане в съответствие на най-добрите практики в областта на заместването, намаляването и усъвършенстването с нормативната уредба с цел повишаване на ефективността на изследванията, намаляване на разходите и намаляване на необходимостта от използване на животни;
18. подчертава необходимостта от включване на мерки за премахване на фалшифицирането на продукти на хранително-вкусовата промишленост от селскостопански произход;
19. подчертава, че за да бъде споразумението за свободна търговия наистина изгодно

за икономиката на ЕС, в указанията за водене на преговори следва да бъдат включени следните аспекти:

- а) либерализация на търговията със стоки и услуги и реални възможности и за двете страни за достъп до пазара на стоки и услуги на другата страна чрез премахване на ненужните регулаторни пречки, като същевременно се гарантира, че нищо в споразумението не възпрепятства страните от регулиране, по пропорционален начин, с оглед постигането на легитимните цели на политиката; това споразумение трябва i) да не възпрепятства страните при определянето, регулирането, предоставянето и подпомагането на услуги от общ интерес и трябва да съдържа изрични разпоредби относно това; ii) да не изисква от правителствата да приватизират която и да било услуга, нито да ги възпрепятства да разширяват спектъра на предоставяните от тях обществени услуги; iii) да не възпрепятства правителствата да връщат обратно под обществен контрол услуги, които преди това са решили да приватизират, като водоснабдяване, образование, здравеопазване и социални услуги, да не намалява високите здравни, хранителни, потребителски, екологични, трудови стандарти и стандартите за безопасност в ЕС или да ограничава публичното финансиране на изкуствата и културата, образованието, здравеопазването и социалните услуги, както се случи с предишни търговски споразумения; ангажиментите следва да бъдат поети въз основа на Общото споразумение по търговията с услуги (ГАТС); подчертава в тази връзка, че стандартите, изисквани от европейските производители, трябва да бъдат запазени;
- б) доколкото споразумението може да включва глава относно вътрешното регулиране, преговарящите не трябва да включват проверки за необходимост;
- в) ангажименти относно антидъмпингови и изравнителни мерки, които надхвърлят правилата на СТО в тази област, евентуално изключващи тяхното прилагане, когато са налице достатъчно общи стандарти за конкуренция и сътрудничество;
- г) намаляване на ненужните нетарифни бариери и укрепване и разширяване на диалозите за регулаторното сътрудничество на доброволна основа, когато е практически осъществимо и взаимноизгодно, като същевременно не се ограничава способността на всяка от страните да осъществява своите регулаторни, законодателни и свързани с политиките дейности, като се има предвид, че регулаторното сътрудничество трябва да цели да бъде от полза за управлението на световната икономика чрез засилено сближаване и сътрудничество в областта на международните стандарти и регулаторното хармонизиране, например чрез приемането и прилагането на стандартите, установени от Икономическата комисия за Европа на ООН (ИКЕ на ООН), като същевременно се гарантира най-високо равнище на защита на потребителите (например безопасност на храните), околната среда (например здравето на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията), социалната и трудова закрила;

- д) значителни отстъпки относно обществените поръчки на всички равнища на управление, включително в държавните предприятия и предприятията със специални или изключителни права, които да гарантират достъп до пазара за европейските дружества в стратегически сектори и същата степен на отвореност, като тази на пазарите на обществените поръчки на ЕС, като се има предвид, че опростените процедури и прозрачността за оферентите, включително за тези от други държави, също могат да бъдат ефективни инструменти за предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността в държавната администрация, като в същото време се изразходват ефективно средствата на данъкоплатците, по отношение на качеството на предоставяне, ефикасност, ефективност и отчетност; гаранции, че при възлагането на договори за обществени поръчки се прилагат екологични и социални критерии;
- е) отделна глава, отчитаща потребностите и интересите на микропредприятията и МСП във връзка с въпроси, свързани с улесняването на достъпа до пазара, включително, но не само, повишена съвместимост на техническите стандарти и оптимизирани митнически процедури с цел създаване на конкретни възможности за стопанска дейност и насърчаване на тяхната интернационализация;
- ж) с оглед на Становище 2/15 на Съда на Европейския съюз относно Споразумението за свободна търговия между ЕС и Сингапур, според което търговията и устойчивото развитие попадат в изключителната компетентност на ЕС и устойчивото развитие е неразделна част от общата търговска политика на ЕС, една солидна и амбициозна глава за устойчивото развитие е неделима част от всяко потенциално споразумение; разпоредби за ефективни инструменти за диалог, мониторинг и сътрудничество, включително задължителни и приложими разпоредби, които са предмет на подходящи и ефективни механизми за уреждане на спорове и вземат под внимание различни методи за принудително изпълнение, механизъм, основан на санкции, като в същото време се дава възможност на социалните партньори и гражданското общество да участват по подходящ начин, както и тясно сътрудничество с експерти от съответните многостранни организации; разпоредби в главата, обхващаща трудовите и екологичните аспекти на търговията и значението на устойчивото развитие в контекста на търговията и инвестициите, предвиждащи насърчаване на придържането към и ефективното прилагане на съответните международно признати принципи и правила, като например основните трудови стандарти, четирите приоритетни конвенции на МОТ относно управлението и многостранните споразумения в областта на околната среда, включително тези, свързани с изменението на климата;
- з) изискването страните да насърчават корпоративната социална отговорност (КСО), включително по отношение на международно признатите инструменти, както и използване на секторните насоки на ОИСР и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека;

- и) всеобхватни разпоредби относно либерализацията на инвестициите в областите на компетентност на Съюза, като се взема предвид неотдавнашното развитие в политиката, например Становище 2/15 на Съда на Европейския съюз относно Споразумението за свободна търговия ЕС – Сингапур от 16 май 2017 г.;
- й) строги и приложими мерки относно признаването и защитата на правата върху интелектуалната собственост, в т.ч. географските означения за вината и алкохолните напитки и други селскостопански и хранителни продукти, като се вземат за еталон разпоредите относно сектора на вината в споразумението между ЕС и Австралия и едновременно с това се цели подобряване на съществуващата правна рамка и осигуряване на висока степен на защита за всички географски означения; опростени митнически процедури и опростени и гъвкави правила за произход, които са подходящи за сложния свят на световните вериги за създаване на стойност, включително по отношение на повишаването на прозрачността и отчетността в тях, и прилагане, когато това е възможно, на многостранни правила за произход или в други случаи на необременяващи правила за произход като „промяна на тарифна подпозиция“;
- к) балансиран и амбициозен резултат в главите за селското стопанство и рибарството, който може единствено да даде тласък на конкурентоспособността и да е от полза както за потребителите, така и за производителите, ако отделя дължимото внимание на интересите на всички европейски производители и потребители, като се отчита фактът, че съществуват множество чувствителни селскостопански продукти, които следва да бъдат третирани по подходящ начин, например чрез тарифни квоти или предоставяне на достатъчно дълги преходни периоди, като се вземе надлежно под внимание кумулативното въздействие на търговските споразумения върху селското стопанство и като потенциално се изключват от обхвата на преговорите най-уязвимите сектори; включване на използвана, ефективна подходяща и бърза двустранна защитна клауза, позволяваща временно прекратяване на преференциите, ако вследствие на влизането в сила на търговското споразумение увеличеният внос причинява или застрашава да причини сериозни щети на някои чувствителни сектори;
- л) амбициозни разпоредби, даващи възможност за пълноценно функциониране на цифровата екосистема, и насърчаване на трансграничните потоци от данни, включително принципи като лоялна конкуренция и амбициозни правила за трансгранично прехвърляне на данни при пълно спазване и без да се засягат разпоредбите на настоящите и бъдещите правила на ЕС за защита на личните данни и неприкосновеността на личния живот, като се има предвид, че потоците от данни са съществен двигател на икономиката на услугите и важен елемент на световните вериги за създаване на стойност за традиционните производствени предприятия и че поради това неоправданите изисквания за локализация следва да бъдат ограничени във възможно най-голяма степен; защитата на данните и неприкосновеността на личния живот не са търговски бариери, а основни права, залегнали в член 39 от ДЕС и в членове 7 и 8 от Хартата на основните права на Европейския

съюз;

- м) конкретни, ясни разпоредби относно третирането на отвъдморските страни и територии (ОСТ) и най-отдалечените региони (НОР), за да се гарантира надлежното отчитане на техните специфични интереси по време на преговорите;

Роля на Парламента

20. подчертава, че след Становище 2/15 на Съда на ЕС относно Споразумението за свободна търговия между ЕС и Сингапур ролята на Парламента следва да се засили на всеки етап от преговорите за споразумение за свободна търговия с ЕС, от приемането на мандата до окончателното сключване на споразумението; очаква започването на преговорите с Австралия, които ще следи отблизо, и се надява да допринесе за успешното им приключване; припомня на Комисията нейното задължение да предоставя незабавно на Парламента изчерпателна информация на всички етапи от преговорите (преди и след съответните кръгове на преговори); поема ангажимент да разглежда законодателните и регулаторните проблеми, които могат да възникнат в контекста на преговорите и на бъдещото споразумение, без това да засяга прерогативите му на съзакондател; изтъква отново основната си отговорност да представлява гражданите на ЕС и се надява да съдейства за всеобхватни и открити обсъждания по време на преговорния процес;
21. припомня, че Парламентът ще трябва да даде своето одобрение за бъдещото споразумение, както е посочено в ДФЕС, и че по тази причина неговите позиции следва да бъдат надлежно вземани под внимание на всички етапи; призовава Комисията и Съвета да поискат одобрението на Парламента преди неговото прилагане, а също и да интегрират тази практика в междуинституционалното споразумение;
22. припомня, че Парламентът ще наблюдава изпълнението на бъдещото споразумение;
-
- ○
23. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и за сведение, на Комисията и на правителствата и парламентите на държавите членки, както и на правителството и парламента на Австралия.

5.10.2017

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ

на вниманието на комисията по международна търговия

относно препоръката до Съвета относно предложени мандат за провеждането на търговските преговори с Австралия (2017/2192(INI))

Докладчик по становище: Ерик Андрийо

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че Австралия е сред основните световни оператори в търговията със селскостопански продукти и е развила силни сектори на износа (70% от продуктите се изнасят);
2. отбелязва, че през 2015 г. Австралия е била третият най-голям световен износител на говеждо и телешко месо, осмият най-голям световен износител на млечни продукти, петият най-голям световен износител на полски култури и третият най-голям световен износител на захар;
3. припомня, че поради ниските разходи в селскостопанското производство, които се дължат на нейните екстензивни, едромащабни стопанства, Австралия разполага с висококонкурентен, силно ориентиран към износа селскостопански сектор, който постоянно търси нови възможности за реализация на своите продукти на международните пазари; подчертава следователно, че осигуряването на по-голям достъп до огромния пазар на ЕС чрез премахването или намаляването на тарифните и нетарифните бариери в сектора със сигурност ще бъде приоритет в преговорите за австралийските производители и износители, и счита, че едно балансирано и всеобхватно споразумение за свободна търговия, което щади най-уязвимите сектори на европейското селско стопанство би могло да бъде от

взаимна полза;

4. подчертава, че европейското селско стопанство играе особена роля за съхраняването на селските общности и за изхранването на европейското население; подчертава, че земеделските стопани и тяхното препитание не следва да се използват като разменна монета в търговските споразумения;
5. счита, че създаването на стимули за високи стандарти и реципрочност и пълната подкрепа за прилагането на високи социални и производствени стандарти и на високи стандарти по отношение на околната среда и на хуманното отношение към животните, както и принципите на устойчиво селско стопанство, утвърдени от производителите от ЕС, са от съществено значение за постигането на балансирано споразумение за свободна търговия, което да предложи някои възможности за европейските производители и да укрепи позицията на ЕС като основен участник на световно равнище; счита, че подобни стандарти не могат да бъдат намалявани в рамките на вътрешния пазар чрез внос или износ, и подчертава, че зачитането на принципите на устойчивото производство и стриктната защита на стандартите, свързани с безопасността на храните, здравето на човека, защитата на потребителите, здравето на животните и хуманното отношение към тях, както са определени в законодателството на ЕС, е основен и безкомпромисен принцип на всички преговори на ЕС за сключването на споразумения за свободна търговия за европейското селско стопанство;
6. подчертава, че трябва да бъдат взети мерки, които да гарантират утвърждаване на стандартите, свързани с хуманното отношение към животните, в съответствие с обществената нагласа по въпросите, свързани със здравето и етиката;
7. подчертава, че взаимното признаване на регулаторните режими по отношение на санитарните и фитосанитарните мерки не трябва да води до риск за околната среда, хората и животните, например в резултат на отпадането на контрола върху вноса на храни и фуражи;
8. приветства факта, че Комисията публикува своята първа оценка на въздействието на споразумението за свободна търговия между ЕС и Австралия, но отбелязва, че европейските производители и износители на селскостопански продукти може да не са в състояние да направят цялостна оценка на своите потенциални ползи и загуби поради ограничената информация за вноса, особено по отношение на подкатегиите в сектора на месото, и изразява съжаление, че не е направена оценка по държави – членки на ЕС, и по сектори, както и че липсва информация относно възможното въздействие върху най-отдалечените региони и относно последиците от излизането на Обединеното кралство от ЕС, що се отнася до съществуващите квоти; отбелязва освен това със загриженост, че в проучването се очаква, че по отношение на месото от преживни животни ще се отчете най-голямо намаление на секторното производство в ЕС, и очаква също така, че ще бъде предприет допълнителен подробен анализ, за да се отстранят тези пропуски в предоставената информация;
9. подчертава, че за европейските износители на селскостопански продукти Австралия е нов пазар с 23 милиона потребители, който е над двадесет пъти по-малък от европейския пазар, и че европейските настъпателни интереси в областта

на селското стопанство са ограничени до защитаване на географските означения и нишови продукти и са обвързани с премахването на нетарифните бариери; призовава следователно Комисията надлежно да вземе предвид тези обстоятелства;

10. изразява загриженост предвид риска от силен дисбаланс в споразумението по отношение на сектора на селското стопанство в ущърб на селскостопанските производители от ЕС и подчертава, че селското стопанство не следва да служи като разменна монета с цел осигуряване на увеличен достъп до австралийския пазар за неселскостопански продукти и услуги;
11. отбелязва, че австралийските земеделски стопанства не поемат разходите за електронна идентификация на овцете, уязвимите на нитрати зони или изгарянето на мъртвите животни, и призовава това да бъде ясно посочено чрез съответно етикетирание;
12. подчертава, че принципът на предпазните мерки, на който се основават регламентите на ЕС за безопасност на храните, и подходът „от фермата до вилницата“, който установява по-строги правила на ЕС, както и европейските санитарни и фитосанитарни стандарти и процедури, следва да бъдат запазени в рамките на преговорите;
13. желае да обърне внимание на чувствителния характер на някои сектори на европейското селско стопанство, като секторите на говеждото и на телешкото месо, на козето и на овчето месо, на захарта, на меда, на зърнените култури и на млечните продукти, много от които неотдавна бяха засегнати от тежки кризи, изискващи специални извънредни схеми за подпомагане, и счита, че понататъшното отваряне на пазара в тези сектори би могло да доведе до допълнителни отрицателни и пагубни последици за европейските производители; призовава следователно Комисията да осигури еднакви условия на конкуренция, като третира като уязвими продуктите, за които пряката конкуренция би изложила селскостопанските производители от ЕС на прекомерен или неустойчив натиск, и призовава за включване на необходимите ефективни двустранни предпазни мерки, преходни периоди и намалени подходящи квоти с оглед на конкурентоспособността на австралийския сектор за предотвратяване на рязко увеличаване на вноса, което би причинило или би могло да причини сериозни щети за европейските производители в уязвимите сектори или за европейските производители, които притежават малки и средни стопанства;
14. счита, че по отношение на най-чувствителните селскостопански продукти, като млечните продукти, говеждото, телешкото и овчето месо и специалните захари, ЕС трябва да се въздържа от поемането на каквито и да било ангажменти и следва да изключи тези продукти от преговорите;
15. подчертава, че в основата на всяко споразумение за търговия стои взаимната изгода, и настоятелно призовава Комисията да осигури постоянна закрила срещу риска от либерализиран внос, включително като включи в споразумението разпоредби относно предпазните клаузи, които ще бъдат задействани чрез опростени и гъвкави механизми, ако вносът от Австралия превиши установените обеми и генерира прекомерни дисбаланси за европейския пазар, както и като

включи двустранна предпазна клауза с неограничен срок на действие за селскостопанския сектор;

16. изразява надежда, че мерките, приети от Европейския съюз в контекста на кризата в сектора на млечните продукти, не се възприемат от страна на Австралия като форма на държавна помощ (както се случи в миналото в сектора на домати) и съответно не се използват като претекст за ограничаване на достъпа на европейските продукти до австралийския пазар;
17. призовава Комисията, преди започването на преговори по селскостопанските въпроси, да реши всички неуредени към момента търговски спорове между ЕС и Австралия, като, *inter alia*, полемиката, свързана с антидъмпинговите мерки, наложени от органите на Австралия на европейските дружества за преработване на домати;
18. подчертава, че е важно да се определят общи критерии по отношение на стандартите за качество и безопасност във връзка със селскостопанските продукти за търговия;
19. припомня по-специално, че в Европейския съюз могат да бъдат предлагани на пазара само агнета на шест или девет месеца, докато в Австралия се допускат и агнета на 12 месеца; подчертава, че бъдещото споразумение трябва да определи възрастова граница от шест или девет месеца за законната търговия с агнета от държави извън ЕС на вътрешния пазар на ЕС;
20. подчертава, че нищо в споразумението не следва да възпрепятства двете страни да регулират независимо, за да определят и изпълняват легитимните цели на политиката, включително социални и свързани с околната среда и общественото здраве цели и предпазни мерки;
21. подчертава кумулативното въздействие на търговските отстъпки, които направи ЕС в селското стопанство, както в многостранните, така и в двустранните споразумения; изисква следователно да се направи оценка на всички селскостопански отстъпки на ЕС в контекста на планираните преговори, като се отчетат изцяло отстъпките, вече одобрени от Световната търговска организация (СТО) (например компенсацията за третираното с хормони говеждо месо) и от Канада (Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС)), и на онези, които биха могли да бъдат договорени скоро с Меркосур, Мексико, Нова Зеландия и САЩ (в случай че се възобновят преговорите по Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ)); отбелязва освен това, че по отношение на говеждото и на телешкото месо добавянето на квоти съгласно ВИТС изведе общия размер на договорените квоти до прага от 300 000 тона, определен през 2000 г., което означава, че в съчетание с намаляващото вътрешно потребление пазарът на ЕС се доближава до точката на насищане; подчертава, накрая, че проучването на Комисията относно кумулативното въздействие на бъдещите споразумения показва възможно удвояване на търговския дефицит по отношение на говеждото и на телешкото месо в размер на близо 0,9 милиарда евро в случай на либерализация;
22. призовава Комисията да запази хармонизиран преговорен подход, в равновесие с

подхода, приет по време на паралелните преговори с Нова Зеландия, като надлежно отчита особеностите, които разграничават двата пазара;

23. припомня, че всички тарифни квоти, които биха могли да бъдат предоставени на Австралия, ще се прилагат, след излизането на Обединеното кралство от ЕС, спрямо общностен пазар с намален обем; призовава Комисията да вземе предвид текущите преговори във връзка с излизането на Обединеното кралство от ЕС и последиците от него върху секторите на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост в ЕС при търговските преговори с Австралия, и особено в секторите, в които Обединеното кралство съставлява значителен обем от консумацията и/или вноса; подчертава, че от сега нататък ЕС ще трябва внимателно да взема предвид излизането на Обединеното кралство от ЕС, когато взема решения какви евентуални отстъпки може да предложи в новите търговски споразумения, и ако е необходимо, да преразгледа мандата за преговори;
24. призовава Комисията да осигури подходяща правна защита за географските указания на ЕС и за качествените селскостопански продукти от ЕС на австралийския пазар, както и мерки за справяне с неправилното използване и подвеждащата информация и практики; призовава също така Комисията да осигури защита по отношение на етикетването, проследимостта и действителния произход на селскостопанските продукти като съществен компонент на едно балансирано споразумение;
25. подчертава необходимостта да се включат мерки за ограничаване на фалшифицирането на селскостопански продукти и на продукти на хранително-вкусовата промишленост;
26. признава значението за ЕС на споразумение с Австралия, което би могло да намали тарифните бариери за някои преработени селскостопански продукти, да смекчи прекалено строгите санитарни проверки и да признае и защитава ефективно географските указания, като се има предвид, че ясните разпоредби, осигуряващи защита за възможно най-голям брой географски указания, *inter alia*, за вина, включително вече обхванатите от двустранното споразумение между ЕС и Австралия относно търговията с вино, както и за спиртни напитки и други хранителни продукти, и защита на чувствителните сектори, следва да бъдат предварително условие за всяко споразумение; припомня въпреки това на Комисията, че би било неприемливо да се пожертват интересите на европейското селско стопанство с цел да се постигне споразумение и че в съответствие с член 207, параграф 3 от ДФЕС комисията на Европейския парламент по земеделие и развитие на селските райони следва да бъде редовно информирана за напредъка на преговорите във връзка с всички аспекти, свързани със селското стопанство, и подчертава, че Комисията трябва да провежда напълно прозрачен, своевременен и всеобхватен диалог с всички заинтересовани страни от селското стопанство по всички аспекти на преговорите, като оповести мандата.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	2.10.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 -: 12 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Nuno Melo, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Bronis Ropé, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Karin Kadenbach, Norbert Lins, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

31	+
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Nuno Melo, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ECR	Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk
Verts/ALE	Martin Häusling, Bronis Ropé
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau

12	-
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, James Nicholson
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
Verts/ALE	José Bové
EFDD	John Stuart Agnew

2	0
GUE/NGL	Matt Carthy
NI	Diane Dodds

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	12.10.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 -: 5 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Tiziana Beghin, David Borrelli, David Campbell Bannerman, Salvatore Cicu, Karoline Graswander-Hainz, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Patricia Lalonde, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Matteo Salvini, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Klaus Buchner, Nicola Danti, Edouard Ferrand, Seán Kelly, Frédérique Ries, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa

**ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ
ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ**

30	+
ALDE	Frédérique Ries, Hannu Takkula, Marietje Schaake, Patricia Lalonde
ECR	David Campbell Bannerman, Emma McClarkin, Jan Zahradil, Joachim Starbatty
EFDD	David Borrelli, Tiziana Beghin
PPE	Adam Szejnfeld, Fernando Ruas, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Iuliu Winkler, Jarosław Wałęsa, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Paul Rübig, Salvatore Cicu, Seán Kelly, Tokia Saifi, Viviane Reding
S&D	Alessia Maria Mosca, Bernd Lange, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Jude Kirton-Darling, Karoline Graswander-Hainz, Nicola Danti, Pedro Silva Pereira

5	-
ENF	Edouard Ferrand, France Jamet, Matteo Salvini
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur, Helmut Scholz

3	0
S&D	David Martin, Emmanuel Maurel

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“