



19.10.2017

*****I**

MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 96/71/EY muuttamisesta (COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD))

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

Esittelijät: Elisabeth Morin-Chartier, Agnes Jongerius

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan lihavoidulla kursiivilla. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin lihavoidulla kursiivilla. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan lihavoidulla kursiivilla.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään lihavoidulla kursiivilla. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti lihavoidaan ja kursivoidaan ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI 5	
PERUSTELUT.....	29
LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA.....	30
VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT KANTA	32
VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT KANTA	33
OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO OIKEUSPERUSTASTA	34
SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO	44
OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	67
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	89
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	90

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 96/71/EY muuttamisesta
(COM(2016)0128 – C8-0114-2016 – 2016/0070(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2016)0128),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 53 artiklan 1 kohdan ja 62 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0114/2016),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Bulgarian parlamentin, Tšekin senaatin ja Tšekin edustajainhuoneen, Tanskan kansankäräjien, Viron parlamentin, Kroatian parlamentin, Latvian parlamentin, Liettuan parlamentin, Unkarin parlamentin, Puolan senaatin ja Puolan parlamentin alahuoneen, Romanian senaatin ja Romanian edustajainhuoneen sekä Slovakian parlamentin toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan N:o 2 mukaisesti antamat perustellut lausunnot,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 14. joulukuuta 2016 antaman lausunnon,¹
 - ottaa huomioon alueiden komitean 7. joulukuuta 2016 antaman lausunnon²,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan mietinnön sekä sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan ja oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnot (A8-0319/2017),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

¹ EUVL C 75, 10.3.2017, s. 81.

² EUVL C 185, 9.6.2017, s. 75.

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 viite

Komission teksti

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 53 artiklan 1 kohdan ja **62** artiklan,

Tarkistus

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 53 artiklan 1 kohdan, **62 artiklan ja 153 artiklan 1 kohdan a ja b alakohdan yhdessä sen 153 artiklan 2 kohdan kanssa,**

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille **ja** työntekijöiden *oikeuksien kunnioittaminen*.

Tarkistus

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita **ja asianmukaisesti toimivien sisämarkkinoiden olennainen osa**. Unioni vie näiden periaatteiden *soveltamista ja* toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille, **torjua sääntöjen kiertämistä, kunnioittaa** työntekijöiden *oikeuksia, parantaa työoloja ja edistää sosiaalista yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioissa*.

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Palvelujen tarjoamisen vapauteen

Tarkistus

(2) Palvelujen tarjoamisen vapauteen

kuuluu yritysten oikeus tarjota palveluja toisessa jäsenvaltiossa, jonne ne voivat lähettää omia työntekijöitään tilapäisesti kyseisten palvelujen tarjoamiseksi siellä.

kuuluu yritysten oikeus tarjota palveluja toisessa jäsenvaltiossa, jonne ne voivat lähettää omia työntekijöitään tilapäisesti kyseisten palvelujen tarjoamiseksi siellä. ***SEUT-sopimuksen 56 artiklan mukaisesti olisi kiellettävä rajoitukset, jotka koskevat muuhun jäsenvaltioon kuin palvelujen vastaanottajan valtioon sijoittautuneen jäsenvaltion kansalaisen vapautta tarjota palveluja unionissa.***

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan mukaan unioni edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua. SEUT-sopimuksen 9 artiklassa unionille annetaan tehtäväksi edistää korkeaa työllisyystasoa, taata riittävä sosiaalinen suojelu ja torjua sosiaalista syrjäytymistä.

Tarkistus

(3) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan mukaan unioni edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua. SEUT-sopimuksen 9 artiklassa unionille annetaan tehtäväksi edistää korkeaa työllisyystasoa, taata riittävä sosiaalinen suojelu ja torjua sosiaalista syrjäytymistä ***sekä edistää korkeatasoista koulutusta ja ihmisten terveyden korkeatasoista suojelua.***

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) Tämän direktiivin moitteettoman soveltamisen varmistamiseksi olisi parannettava jäsenvaltioiden työtarkastuslaitosten välistä koordinointia sekä eurooppalaista yhteistyötä työntekijöiden lähettämiseen liittyvien petosten torjunnassa ja tarkistettava, että lähetettyjen työntekijöiden

sosiaaliturvamaksut maksetaan lähettävän jäsenvaltion hallintoelimelle säännöllisesti.

Tarkistus 6

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen on tarpeen *arvioida*, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä.

Tarkistus

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen *ja tapahtuneiden petosten valossa* on tarpeen *tarkistaa*, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja *sisämarkkinoilla toimivien yritysten oikeudenmukaisen liiketoimintaympäristön ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamisen sekä* lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä. *On kiireisesti selvennettävä sääntöjä, varmistettava niiden soveltamisen yhdenmukaisuus ja saatava aikaan todellista ylöspäin suuntautuvaa sosiaalista lähentymistä. Direktiivin 96/71/EY tarkistamisen ohella olisi annettava ensisijainen asema Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/67/EU^{1 a} täytäntöönpanolle ja soveltamiselle.*

^{1 a} *Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/67/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettamisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta sekä hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 (IMI-asetus) muuttamisesta (EUVL L 159,*

Tarkistus 7

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(4 a) Lähetytetyjä työntekijöitä koskevaa riittävää ja täsmällistä tietoa ei ole edelleenkään saatavilla, erityisesti lähetytetyjen työntekijöiden määrästä ja siitä, mille aloille heidät on lähetytety ja mihin jäsenvaltioon. On tärkeää, että komissio aloittaa tietojen keräämisen ja seuraamisen ja toteuttaa työntekijöiden lähetytetymistä koskevan vaikutustenarvioinnin.

Tarkistus 8

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen. Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaissessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä.

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen, **ja ne koskevat myös rajatylittäviä palveluja tarjoavia yrityksiä.** Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaissessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä. **Tähän sisältyy kaikkien sellaisten toimien kieltäminen, joilla saatetaan suoraan tai välillisesti toteuttaa syrjiviä toimia kansalaisten välillä. Kyseisiä periaatteita sovellettaessa olisi otettava huomioon asiaa koskeva**

**Tarkistus 9 Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 6 kappale**

Komission teksti

(6) Rooma I -asetuksessa sallitaan pääsääntöisesti, että työnantajat ja työntekijät voivat valita, minkä maan lakia työsopimukseen sovelletaan. Työntekijä ei saa kuitenkaan jäädä ilman sen maan lainsäädännön pakottavien sääntöjen mukaista suojaa, jossa, tai jollei näin ole, josta työntekijä tavallisesti tekee työnsä. Jos valinnan mahdollisuutta ei ole, sopimukseen sovelletaan sen maan lakia, jossa, tai jollei näin ole, josta työntekijä tavallisesti tekee työnsä sopimuksen täyttämiseksi.

Tarkistus

(6) Rooma I -asetuksessa sallitaan pääsääntöisesti, että työnantajat ja työntekijät voivat valita, minkä maan lakia työsopimukseen sovelletaan. Työntekijä ei saa kuitenkaan jäädä ilman sen maan lainsäädännön pakottavien sääntöjen mukaista suojaa, jossa, tai jollei näin ole, josta työntekijä tavallisesti tekee työnsä. Jos valinnan mahdollisuutta ei ole, sopimukseen sovelletaan sen maan lakia, jossa, tai jollei näin ole, josta työntekijä tavallisesti tekee työnsä sopimuksen täyttämiseksi. ***Rooma I -asetuksessa säädetään myös, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa. Tällä direktiivillä taataan oikeusvarmuus silloin, kun Rooma I -asetusta sovelletaan tiettyyn erityistilanteeseen, ilman että Rooma I -asetusta muutetaan millään tavalla. Tämän myötä työntekijä pääsee nauttimaan varsinkin Rooma I -asetuksen mukaisista suojasta ja eduista.***

Tarkistus 10

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 7 kappale**

Komission teksti

(7) ***Rooma I -asetuksessa säädetään, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa.***

Tarkistus

Poistetaan.

Tarkistus 11

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

(8) Koska lähettämiskausi on toisinaan pitkä, on tarpeen säätää, että ***lähettämiskauden kestäessä yli 24 kuukautta vastaanottavana jäsenvaltiona pidetään maata, jossa työ tehdään. Rooma I -asetuksen periaatteen mukaisesti vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädäntöä sovelletaan tällaisten lähetettyjen työntekijöiden työsopimuksiin, jos osapuolet eivät ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista. Jos osapuolet ovat valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamisen, tästä ei kuitenkaan voi seurata se, että työntekijä jää ilman sellaisten sääntöjen mukaista suojaa, joista vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädännön nojalla ei voida sopimuksin poiketa. Tätä olisi sovellettava lähettämiskauden alusta alkaen, kun sen keston oletetaan ylittävän 24 kuukautta, ja 24 kuukauden pituista lähettämiskautta seuraavasta ensimmäisestä päivästä alkaen, kun tämä lähettämiskauden kesto tosiasiallisesti ylittyy.*** Tämä sääntö ei vaikuta työntekijöitä toisen jäsenvaltion alueelle työhön lähettävien yritysten oikeuteen vedota palvelujen tarjonnan vapauteen myös silloin, kun lähettämiskausi kestää yli 24 kuukautta. ***Tarkoituksena on pelkästään taata oikeusvarmuus silloin, kun Rooma I -asetusta sovelletaan tiettyyn erityistilanteeseen, ilman että mainittua asetusta muutetaan millään tavalla. Tämän myötä työntekijä pääsee nauttimaan varsinkin Rooma I -asetuksen mukaisista suojasta ja eduista.***

Tarkistus 12

Ehdotus direktiiviksi

Tarkistus

(8) Koska lähettämiskausi on toisinaan pitkä, on tarpeen säätää, että ***lähettäminen on luonteeltaan tilapäistä. Tästä syystä olisi 24 kuukauden jälkeen sovellettava kaikkia sen jäsenvaltion työehtoja ja -oloja, jonne työntekijä on lähetetty, lukuun ottamatta työsopimuksen tekemiseen ja päättämiseen liittyviä ehtoja.*** Tämä sääntö ei vaikuta työntekijöitä toisen jäsenvaltion alueelle työhön lähettävien yritysten oikeuteen vedota palvelujen tarjonnan vapauteen myös silloin, kun lähettämiskausi kestää yli 24 kuukautta. ***Kun edellytetään pidempää lähettämiskautta, yrityksille olisi voitava myöntää jatkoaikaa sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle esitetyn perustellun pyynnön perusteella, jonne työntekijä on lähetetty.***

Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan perustella yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava *oikeasuhteisia* ja *tarpeellisia*.

Tarkistus

(9) Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan perustella yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava *tarpeellisia* ja *oikeasuhteisia*.

Tarkistus 13

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Kansainvälisen maantielikenteen parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin täytäntöönpano herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia (*erityisesti silloin, kun yhteys asianomaiseen jäsenvaltioon ei ole riittävä*). Näihin haasteisiin olisi parempi vastata alakohtaisella lainsäädännöllä ja muilla EU:n aloitteilla, joilla pyritään parantamaan maantielikenteen sisämarkkinoiden toimintaa.

Tarkistus

(10) Kansainvälisen maantielikenteen parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin täytäntöönpano herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia, *joita käsitellään komission ehdotuksessa direktiiviksi direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta ja direktiivejä 96/71/EY ja 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantielikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon [COD(2017)0121], jonka on tarkoitus toimia alakohtaisena lainsäädäntönä.*

Tarkistus 14

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) *Kilpailuun* perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat *eivät kilpaile pelkästään työvoimakustannuksilla, vaan myös*

Tarkistus

(11) *Aidosti yhdentyneillä ja kilpailuun* perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat *kilpailevat tuottavuuden ja tehokkuuden, työvoiman*

tuottavuuden ja tehokkuuden sekä tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

koulutus- ja osaamistason sekä tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

Tarkistus 15

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Jäsenvaltioilla on toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä omien lakiansa ja käytäntöjensä mukaisesti. ***Lähetettyihin työntekijöihin sovellettavia kansallisia korvauksia koskevia sääntöjä on kuitenkin voitava perustella tarpeella suojella lähetettyjä työntekijöitä, eivätkä ne saa rajoittaa suhteettomasti palvelujen tarjoamista rajojen yli.***

Tarkistus

(12) Jäsenvaltioilla on ***yksinomainen*** toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä omien ***kansallisten*** lakiansa ja/tai käytäntöjensä mukaisesti. ***Palkanmuodostus on jäsenvaltioiden ja työmarkkinaosapuolten yksinomaisessa toimivallassa. Olisi kiinnitettävä huomiota erityisesti siihen, että ei horjuteta kansallisia palkanmuodostusjärjestelmiä ja mukana olevien osapuolten vapautta.***

Tarkistus 16

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) ***Kansallisen lain tai yleisesti sovellettavien työehtosopimusten mukaisen korvauksen muodostavien tekijöiden*** olisi oltava selkeitä ja läpinäkyviä kaikille palveluntarjoajille. Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan korvauksen muodostavat tekijät täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla.

Tarkistus

(13) ***Korvauksen muodostavien tekijöiden, korvauksen laskentamenetelmän ja tarvittaessa eri palkkaluokkien luokitteluperusteiden*** olisi oltava selkeitä ja läpinäkyviä kaikille palveluntarjoajille ***ja lähetetyille työntekijöille. Korvauksien laskemiseksi olisi otettava huomioon kaikki pakolliset tekijät, jotka on vahvistettu lainsäädännössä, sovellettavat työehtosopimukset tai välitystuomiot, edellyttäen, että mainittuja tekijöitä sovelletaan myös paikallisesti.*** Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan korvauksen muodostavat tekijät ***sellaisina kuin ne on määritetty sovellettavassa lainsäädännössä ja sovellettavissa työehtosopimuksissa***

täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla, **sillä avoimuus ja tiedon saatavuus ovat keskeisiä tekijöitä oikeusvarmuuden ja lainsäädännön täytäntöönpanon kannalta. Tietojen julkaisemisen yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla olisi oltava kansallisen lainsäädännön ja käytännön mukaista, ja siinä olisi otettava huomioon työmarkkinaosapuolten riippumattomuus. Kunkin jäsenvaltion olisi varmistettava verkkosivustonsa moitteeton toiminta ja jatkuva päivittäminen.**

Tarkistus 17

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 a) Direktiivissä 2014/67/EU on useita säännöksiä, joilla varmistetaan, että kaikki palveluntarjoajat panevat täytäntöön ja noudattavat työntekijöiden lähettämistä koskevia sääntöjä. Direktiivin 2014/67/EU 4 artiklassa vahvistetaan luettelo tekijöistä, joita on arvioitava, jotta tunnustetaan aidot lähettämistilanteet ja estetään väärinkäytökset ja säännösten kiertäminen.

Tarkistus 18

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 b) Työnantajien olisi toteutettava ennen lähettämisen alkamista aiheelliset toimenpiteet antaakseen lähettämistä koskevat olennaiset tiedot työhendoista ja -oloista neuvoston direktiivin

^{1 a} Neuvoston direktiivi 91/533/ETY työnantajan velvollisuudesta ilmoittaa työntekijöille työsopimuksessa tai työsuhteessa sovellettavista ehdoista (EYVL L 288, 18.10.1991, s. 32).

Tarkistus 19

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 c kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 c) Tällä direktiivillä luodaan tasapainoiset palvelujen tarjoamisen vapautta ja lähetettyjen työntekijöiden suojelua koskevat puitteet, jotka ovat syrjimättömät, avoimet ja oikeasuhteiset ja joissa otetaan huomioon kansallisten työmarkkinasuhteiden monimuotoisuus. Tämä direktiivi ei estä lähetetyille työntekijöille suotuisampien työehtojen ja -olojen soveltamista.

Tarkistus 20

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 d kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 d) Tämä direktiivi ei saisi vaikuttaa millään tavoin jäsenvaltioissa ja unionin tasolla tunnustettujen perusoikeuksien käyttämiseen, mukaan luettuna oikeus tai vapaus ryhtyä lakkoon tai muuhun jäsenvaltioiden työmarkkinajärjestelmien piiriin kuuluvaan toimeen, kansallisen lain ja/tai käytännön mukaisesti. Se ei saisi vaikuttaa myöskään oikeuteen neuvotella, tehdä ja panna täytäntöön työehtosopimuksia tai oikeuteen ryhtyä työtaistelutoimiin kansallisen lain ja/tai

käytännön mukaisesti.

Tarkistus 21

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Jäsenvaltioissa sovellettavilla laeilla, asetuksilla, hallinnollisilla määräyksillä tai työehtosopimuksilla voidaan varmistaa, että alihankinta ei anna yrityksille mahdollisuutta kiertää sääntöjä, joilla taataan tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot. Kun tällaisia korvausta koskevia sääntöjä on annettu kansallisella tasolla, asianomainen jäsenvaltio voi soveltaa niitä syrjimättömällä tavalla yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle, ***edellyttäen että nämä säännöt eivät suhteettomasti rajoita palvelujen tarjoamista rajojen yli.***

Tarkistus

(14) Jäsenvaltioissa sovellettavilla laeilla, asetuksilla ***ja kansallisilla käytännöillä, kuten*** hallinnollisilla määräyksillä tai työehtosopimuksilla, voidaan varmistaa, että alihankinta ei anna yrityksille mahdollisuutta kiertää sääntöjä, joilla taataan tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot. Kun tällaisia korvausta koskevia sääntöjä on annettu kansallisella tasolla, asianomainen jäsenvaltio voi soveltaa niitä syrjimättömällä tavalla yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle.

Tarkistus 22

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(14 a) Jotta voidaan torjua väärinkäyttöksiä alihankintatilanteissa ja suojella lähetettyjen työntekijöiden oikeuksia, jäsenvaltioiden olisi varmistettava kansallisen lain ja käytännön mukaisesti, että lähetetyt työntekijät saavat kaikki heille kuuluvat saatavat.

Tarkistus 23

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 b kappale (uusi)

(14 b) Jäsenvaltioiden olisi pantava nykyiset alihankintaa koskevat säännöt ja määräykset täytäntöön tarkasti ja johdonmukaisesti.

Tarkistus 24

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 15 kappale

(15) Vuokratyöstä annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/104/EY esitetään periaate, jonka mukaan vuokratyöntekijöihin sovellettavien keskeisten työehtojen olisi oltava heille vähintään yhtä edulliset kuin ne, joita heihin sovellettaisiin, jos käyttäjäyritys olisi palkannut heidät samaan tehtävään. Tätä periaatetta olisi sovellettava myös sellaisiin vuokratyöntekijöihin, jotka on lähetetty työhön toiseen jäsenvaltioon.

(15) Vuokratyöstä annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/104/EY esitetään periaate, jonka mukaan vuokratyöntekijöihin sovellettavien keskeisten työehtojen olisi oltava heille vähintään yhtä edulliset kuin ne, joita heihin sovellettaisiin, jos käyttäjäyritys olisi palkannut heidät samaan tehtävään. Tätä periaatetta olisi sovellettava myös sellaisiin vuokratyöntekijöihin, jotka on lähetetty työhön toiseen jäsenvaltioon.

Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että lähetettyjä vuokratyöntekijöitä ja kotimaassa työllistettyjä vuokratyöntekijöitä kohdellaan yhtäläisesti.

Tarkistus 25

**Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – -1 alakohta (uusi)
Direktiivi 96/71/EY
1 artikla – 3 kohta – c alakohta**

”c) kun kyse on tilapäistä työvoimaa välittävästä yrityksestä tai työvoiman vuokrausta harjoittavasta yrityksestä, työntekijän lähettäminen jonkin

(Tarkistus ei vaikuta suomenkieliseen versioon.)

jäsenvaltion alueelle sijoittautuneen tai siellä toimintaansa harjoittavan yrityksen käyttöön, jos tilapäistä työvoimaa välittävän yrityksen tai työvoiman vuokrausta harjoittavan yrityksen ja työntekijän välillä on työsuhde työntekijän lähetettynä olon ajan.

Tarkistus 26

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – -1 a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

1 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

-1 a) Lisätään 1 artiklaan kohta seuraavasti:

”4 a. Tämä direktiivi ei saa vaikuttaa millään tavoin jäsenvaltioissa ja unionin tasolla tunnustettujen perusoikeuksien käyttämiseen, mukaan luettuna oikeus tai vapaus ryhtyä lakkoon tai muuhun jäsenvaltioiden työmarkkinajärjestelmien piiriin kuuluvaan toimeen, kansallisen lain ja/tai käytännön mukaisesti. Se ei saa vaikuttaa myöskään oikeuteen neuvotella, tehdä ja panna täytäntöön työehtosopimuksia tai oikeuteen ryhtyä työtaistelutoimiin kansallisen lain ja/tai käytännön mukaisesti.”

Tarkistus 27

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Direktiivi 96/71/EY

”2 a artikla

Komission teksti

Tarkistus

”2 a artikla

2 a artikla

Yli 24 kuukautta kestävä lähettämiskausi

Yli 24 kuukautta kestävä lähettämiskausi

1. Jos oletetun tai tosiasiallisen

1. ***Työntekijän lähettäminen on***

lähettämiskauden kesto on yli 24 kuukautta, *sitä jäsenvaltiota, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön, pidetään maana*, jossa hänen työnsä tavallisesti tehdään.

2. Kun 1 kohtaa sovelletaan, jos lähetetty työntekijä korvataan toisella samaa työtä samassa paikassa tekevällä lähetetyllä työntekijällä, *asianomaisten työntekijöiden lähettämiskauden yhteenlasketussa kestossa* on otettava huomioon *vain sellaiset työntekijät, joiden tosiasiallinen lähettämiskausi kestää vähintään kuusi kuukautta.*”

tilapäistä. Jos oletetun tai tosiasiallisen lähettämiskauden kesto on yli 24 kuukautta, *jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu yritys varmistaa niiden alueelle työhön lähetetyille työntekijöille 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen työehtojen ja -olojen lisäksi ja työsuhteeseen sovellettavasta lainsäädännöstä riippumatta kaikki sellaiset sovellettavat työehdot ja -olot, joita sovelletaan jäsenvaltiossa, jossa palvelu tarjotaan, edellyttäen, että kyseiset työehdot ja -olot ovat työntekijöille suotuisimmat kuin ne, joista on säädetty työsuhteeseen sovellettavassa lainsäädännössä, lukuun ottamatta työsopimuksen tekemiseen ja päättämiseen liittyviä ehtoja.*

2. Kun 1 kohtaa sovelletaan, jos lähetetty työntekijä korvataan toisella samaa työtä samassa paikassa tekevällä lähetetyllä työntekijällä, on otettava huomioon *kyseisten työntekijöiden lähettämiskauden yhteenlaskettu kesto.*

2 a. Jäsenvaltio, jossa palvelu tarjotaan, voi palveluntarjoajan perustellun pyynnön perusteella pidentää ajanjaksoa, jota ennen taataan 1 kohdassa tarkoitettut kyseisessä jäsenvaltiossa sovellettavat työehdot ja -olot sillä perusteella, että kyseisen yrityksen tarjoamat palvelut pysyvät pidempään tilapäisinä.

Jäsenvaltion on käsiteltävä tällaiset pyynnöt oikeasuhteisesti, syrjimättömästi ja ajoissa ja perusteltava päätöksensä. Kun jäsenvaltio suostuu tällaiseen pyyntöön, yrityksen on päivitettävä tilanne 12 kuukauden välein, kunnes kyseisten palvelujen tarjoaminen päättyy.

Vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on tehtävä päätös tällaisista pyynnöistä direktiivin 2014/67/EU 4 artiklan ja asetuksen (EY)

Tarkistus 28

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että työsuhteeseen sovellettavasta lainsäädännöstä riippumatta 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettut yritykset varmistavat niiden alueelle työhön lähetetyille työntekijälle jäljempänä tarkoitettujen seikkojen osalta työehdot ja -olot, jotka siinä jäsenvaltiossa, jossa työ tehdään, vahvistetaan:

– laein, asetuksin tai hallinnollisin määräyksin, ja/tai

– **työehtosopimuksin tai välitystuomioiden, jotka on julistettu yleisesti sovellettaviksi** 8 kohdassa **tarkoitettulla tavalla:**

a) enimmäistyöajat ja vähimmäislepoajat;

b) palkallisten **vuosilomien** vähimmäiskesto;

c) korvaus, mukaan lukien ylityökorvaus; tätä alakohtaa ei sovelleta ammatillisiin lisäeläkejärjestelmiin;

d) työntekijöiden vuokraamista koskevat ehdot, erityisesti kun kyseessä on tilapäistyövoimaa välittävien yritysten suorittama työntekijöiden vuokraaminen;

e) työturvallisuus, työterveys ja työhygienia;

Tarkistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että työsuhteeseen sovellettavasta lainsäädännöstä riippumatta 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettut yritykset varmistavat niiden alueelle työhön lähetetyille työntekijälle jäljempänä tarkoitettujen seikkojen osalta **yhtäläiset** työehdot ja -olot, jotka siinä jäsenvaltiossa, jossa työ tehdään, vahvistetaan:

– laein, asetuksin tai hallinnollisin määräyksin, ja/tai

– **8 ja 8 a** kohdassa **tarkoitetuina työehtosopimuksin tai välitystuomioiden:**

a) enimmäistyöajat ja vähimmäislepoajat, **mukaan lukien yötyötä, viikonloppuna ja virallisina lomakautena tehtävää työtä ja vuorotyötä koskevat erityissäännökset;**

b) palkallisten **vuosivapaiden** vähimmäiskesto;

c) korvaus, mukaan lukien ylityökorvaus; tätä alakohtaa ei sovelleta ammatillisiin lisäeläkejärjestelmiin;

d) työntekijöiden vuokraamista koskevat ehdot, erityisesti kun kyseessä on tilapäistyövoimaa välittävien yritysten suorittama työntekijöiden vuokraaminen;

e) työturvallisuus, työterveys ja työhygienia;

- f) raskaana olevien naisten ja äskettäin synnyttäneiden naisten sekä lasten ja nuorten työehtoihin ja -oloihin sovellettavat suojatoimenpiteet;
- g) miesten ja naisten tasa-arvoinen kohtelu sekä muut syrjintäkieltoa koskevat säännökset.

Tässä direktiivissä *ilmaisulla* 'korvaus' tarkoitetaan kaikkia kansallisen lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen, yleisesti sovellettaviksi julistettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden ja/tai, jos työehtosopimuksen tai välitystuomion yleisesti sovellettavaksi julistamista koskevaa järjestelmää ei ole, muiden 8 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaisesti pakollisia korvauksen muodostavia tekijöitä siinä jäsenvaltiossa, jonka alueelle työntekijä lähetetään.

Jäsenvaltioiden on julkaistava direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitettulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät.”

- f) raskaana olevien naisten ja äskettäin synnyttäneiden naisten sekä lasten ja nuorten työehtoihin ja -oloihin sovellettavat suojatoimenpiteet;
- g) miesten ja naisten tasa-arvoinen kohtelu sekä muut syrjintäkieltoa koskevat säännökset.

g a) työntekijöiden majoitusolosuhteet;

g b) lisät, joilla katetaan muualla kuin tavallisella työpaikallaan työskentelevien työntekijöiden matka-, majoitus- ja ruokailukustannukset.

Tässä direktiivissä *ilmaisu* 'korvaus' määritellään sen jäsenvaltion lain ja/tai käytännön mukaisesti, jonka alueelle työntekijä lähetetään.

Jäsenvaltioiden on julkaistava *kansallisen lain ja/tai käytännön mukaisesti ilman tarpeetonta viivytystä ja avoimesti* direktiivin 2014/67/EU 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla *ja muilla soveltuvilla tavoilla tämän kohdan c* alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät. *Jäsenvaltioiden on varmistettava, että yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla julkaistava tieto on täsmällistä ja ajantasaista. Komissio julkaisee verkkosivustollaan virallisten kansallisten verkkosivustojen osoitteet.*

Yritys ei ole vastuussa tällaisten tekijöiden soveltamatta jättämisestä tai virheellisestä soveltamisesta, jos yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla ei ole tietoja ennen lähettämisen alkamista tai jos

tiedot ovat virheellisiä.

Kaksinkertaisen maksamisen välttämiseksi mikään tässä artiklassa ei mahdollista tavallisen työpaikan ulkopuolella tehtävään työhön liittyvien korvausten, etuuksien tai kustannusten maksamista useampaan kuin yhteen kertaan lähetetylle työntekijälle. Työntekijään on sovellettava hänelle suotuisampia työoloja ja -ehtoja.”

Tarkistus 29

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a kohta

Komission teksti

”1 a. Jos jäsenvaltion alueelle sijoittautuneet yritykset saavat lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen tai työehtosopimuksen nojalla käyttää sopimusvelvoitteidensa yhteydessä alihankkijana ainoastaan yrityksiä, jotka varmistavat tietyt korvausta koskevat **työehdot ja -olot**, kyseinen jäsenvaltio voi syrjimättömästi ja oikeasuhteisesti määrätä, **että tällaisiin yrityksiin sovelletaan samoja alihankintaa koskevia velvoitteita kuin 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle.**”

Tarkistus

”1 a. Jos jäsenvaltion alueelle sijoittautuneet yritykset saavat lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen tai työehtosopimuksen nojalla käyttää sopimusvelvoitteidensa yhteydessä alihankkijana ainoastaan yrityksiä, jotka varmistavat tietyt korvausta koskevat **ehdot**, kyseinen jäsenvaltio voi syrjimättömästi ja oikeasuhteisesti määrätä **samat velvoitteet koskemaan yrityksiä, jotka lähettävät työntekijöitä sen alueelle. Tällaisia vaatimuksia sovelletaan ainoastaan alihankkijan kyseiseen jäsenvaltioon lähetettyihin työntekijöihin.**”

Tarkistus 30

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b a) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 a a. Jos kyse on alihankinnasta, urakoitsijan on ilmoitettava toisen jäsenvaltion palveluntarjoajalle kirjallisesti sovellettavista korvausta koskevista työehdoista ja -oloista ennen palvelusopimuksen alkamista.”

Tarkistus 31

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b b) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 a b. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle kaikista tässä artiklassa tarkoitetuista toimenpiteistä. Komissio saattaa mainitut toimenpiteet muiden jäsenvaltioiden tietoon.”

Tarkistus 32

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 7 kohta – 2 alakohta

Nykyinen teksti

Tarkistus

Lähetettynä olostä maksettavat lisät katsotaan osaksi *vähimmäispalkkaa* siltä osin kuin niitä ei makseta korvauksena lähetettynä olostä aiheutuneista tosiasiallisista kustannuksista, kuten matka-, majoitus- tai ruokailukustannuksista.”

c a) Korvataan 7 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

Lähetettynä olostä maksettavat lisät katsotaan osaksi *korvausta* siltä osin kuin niitä ei makseta korvauksena lähetettynä olostä aiheutuneista tosiasiallisista kustannuksista, kuten matka-, majoitus- tai ruokailukustannuksista. *Tässä tapauksessa niistä vastaa työnantaja eikä niitä voida vähentää korvauksesta.*

Tarkistus 33

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 8 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c b) Lisätään kohta seuraavasti:

8 a. Jäsenvaltiot voivat myös niin päättäessään kansallisen lain ja käytännön mukaisesti ja syrjimättömästi pitää lähtökohtanaan työehtosopimuksia tai välitystuomioita, jotka ovat sen jäsenvaltion, jossa työ tehdään, maantieteelliselle alueelle, ammatille tai alalle tyypillisiä, ja jotka tarjoavat työntekijälle kaikkein suotuisimmat työehdot ja -olot.

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikkia tällaisia työehtosopimuksia tai välitystuomioita koskeva tieto on saatavilla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla. Tällaisia työehtosopimuksia on sovellettava lähetettyihin työntekijöihin ainoastaan, jos ne on julkaistu yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla.

Yritys ei ole vastuussa tällaisten työehtosopimusten tai välitystuomioiden soveltamatta jättämisestä tai virheellisestä soveltamisesta, jos yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla ei ole tietoja ennen lähettämisen alkamista tai jos tiedot ovat virheellisiä.

Tarkistus 34

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – d alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 9 kohta

d) **Poistetaan** 9 kohta.

d) **Korvataan** 9 kohta seuraavasti:

”Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen työehtojen ja -olojen lisäksi jäsenvaltiot voivat säätää tai määrätä, että 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen yritysten on taattava 1 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitetuille työntekijöille samat ehdot, joita sovelletaan tilapäisiin työntekijöihin siinä jäsenvaltiossa, jossa työ suoritetaan.

Yhteen jäsenvaltioon sijoittautuneet tilapäistä työvoimaa välittävät yritykset tai työvoimavälitystoimistot voivat vuokrata työntekijän käyttäjäyritykseen, joka on sijoittautunut toiseen jäsenvaltioon tai joka toimii toisessa jäsenvaltiossa, edellyttäen, että käyttäjäyritys on sijoittautunut samaan jäsenvaltioon, johon työntekijä on lähetetty. Jos näin ei ole, lähetetyn työntekijän vastaanottavaksi jäsenvaltioksi katsotaan maa, jossa työ tavallisesti tehdään, sanotun kuitenkin rajoittamatta sellaisten työehtojen ja -olojen soveltamista, jotka ovat lähetetyn työntekijän kannalta suotuisimmat.”

Tarkistus 35

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – d a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 10 kohta

Nykyinen teksti

10. Tämä direktiivi ei estä jäsenvaltioita **perustamissopimuksen** mukaisesti määräämästä tai säätämästä, että kansallisten yritysten ja muiden valtioiden yritysten on **yhdenvertaisen kohtelun nojalla** noudatettava:

Tarkistus

d a) Korvataan 10 kohta seuraavasti:

10. Tämä direktiivi ei estä jäsenvaltioita **perussopimusten sekä kansallisen lain ja käytännön** mukaisesti määräämästä tai säätämästä, että **niiden alueella toimivien** kansallisten yritysten ja muiden valtioiden yritysten on noudatettava muita kuin 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa mainittuja

seikkoja koskevia työehtoja ja -oloja siltä osin kuin kyse on yleiseen järjestykseen (ordre public) liittyvistä säännöksistä.

– muita kuin 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa mainittuja seikkoja koskevia työehtoja ja -oloja siltä osin kuin kyse on yleiseen järjestykseen (ordre public) liittyvistä säännöksistä

– **8 kohdassa tarkoitetuissa työehtosopimuksissa tai välitystuomioissa vahvistettuja ja muita kuin liitteessä tarkoitettuja toimintoja koskevia työehtoja ja -oloja.**

Tässä direktiivissä yleiseen järjestykseen liittyvillä säännöksillä tarkoitetaan yleisen edun mukaisia syrjimättömiä toimenpiteitä, kuten toimenpiteitä työntekijöiden suojelun, yhtäläisen kohtelun, oikeudenmukaisen kilpailun ja työmarkkinoiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi. Tällaisia toimenpiteitä ei saa toteuttaa taloudellisista syistä.

Tarkistus 36

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – e alakohta

Komission teksti

Tarkistus

e) Poistetaan 10 kohdan toinen alakohta.

Poistetaan.

Tarkistus 37

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

4 artikla – 2 kohta – 1 alakohta

Nykyinen teksti

Tarkistus

2 a) Korvataan 4 artiklan 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden on säädettävä tai määrättävä yhteistyöstä niiden viranomaisten kesken, jotka kansallisen lainsäädännön mukaan ovat toimivaltaisia valvomaan 3 artiklassa tarkoitettuja työehtoja ja -oloja. Tähän yhteistyöhön kuuluu erityisesti vastaaminen kyseisten viranomaisten perusteltuihin keskinäisiin tiedonsaantipyyntöihin, jotka koskevat valtiosta toiseen tapahtuvaa työntekijöiden käyttöön asettamista, *myös ilmeisiä väärinkäytöksiä* tai mahdollisesti *laitonta* valtioiden välillä *harjoitettua toimintaa*.

”Jäsenvaltioiden on säädettävä tai määrättävä yhteistyöstä niiden viranomaisten kesken, jotka kansallisen lainsäädännön mukaan ovat toimivaltaisia valvomaan 3 artiklassa tarkoitettuja työehtoja ja -oloja. Tähän yhteistyöhön kuuluu erityisesti vastaaminen kyseisten viranomaisten perusteltuihin keskinäisiin tiedonsaantipyyntöihin, jotka koskevat valtiosta toiseen tapahtuvaa työntekijöiden käyttöön asettamista *ja puuttumista ilmeisiin väärinkäytöksiin* tai mahdollisesti *laittomaan toimintaan, kuten* valtioiden välillä *harjoitetun pimeän työn tai näennäisen itsenäisen ammatinharjoittamisen tapauksiin. Pimeän työn vastainen eurooppalainen foorumi tukee tällaista yhteistyötä.*

Jos lähettävän jäsenvaltion yhteystoimistolla tai toimivaltaisella viranomaisella ei ole vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen pyytämää tietoa, sen on pyydettävä kyseisiä tietoja muilta viranomaisilta tai elimiltä. Jos tietojen lähettämisessä vastaanottavalle jäsenvaltiolle on jatkuvasti viivästyksiä, asiasta on tiedotettava komissiolle, ja se ryhtyy aiheellisiin toimenpiteisiin.”

Tarkistus 38

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

5 artikla – 1 kohta

Nykyinen teksti

”*Jäsenvaltioiden* on toteutettava aiheelliset toimenpiteet tapauksissa, joissa tätä direktiiviä ei noudateta.

Tarkistus

2 b) Korvataan 5 artikla seuraavasti:

”*Vastaanottavat jäsenvaltiot ja sijoittautumisjäsenvaltiot ovat vastuussa tässä direktiivissä asetettujen velvollisuuksien valvonnasta, tarkastamisesta ja täytäntöönpanosta, ja*

”Jäsenvaltioiden on valvottava erityisesti, että työntekijöillä ja/tai työntekijöiden edustajilla on käytettävissään asianmukaiset menettelyt tässä direktiivissä säädettyjen velvoitteiden täyttämiseksi.”

niiden on toteutettava aiheelliset toimenpiteet tapauksissa, joissa tätä direktiiviä ei noudateta. ***Säädettävien seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.***

Jäsenvaltioiden on valvottava erityisesti, että työntekijöillä ja/tai työntekijöiden edustajilla on käytettävissään asianmukaiset menettelyt tässä direktiivissä säädettyjen velvoitteiden täyttämiseksi.

Jäsenvaltioiden on varmistettava työsuhteeseen sovellettavasta lainsäädännöstä riippumatta, että muun kuin aidon lähettämisen tapauksessa sovelletaan sen jäsenvaltion työehtoja ja -oloja, jossa palvelu tarjotaan.”

PERUSTELUT

Työntekijöiden lähettäminen on työntekijöiden tilapäisen liikkuvuuden erityinen muoto, joka perustuu vapauteen tarjota rajat ylittäviä palveluja sisämarkkinoilla. Vuoden 1996 työntekijöiden lähettämistä koskevassa direktiivissä määritellään joukko pakottavia sääntöjä, jotka koskevat lähetettyihin työntekijöihin sovellettavia työehtoja ja -oloja. Vaikka lähetetyt työntekijät tekevät työtä lähettävälle yritykselle ja heihin sovelletaan sen vuoksi ”lähettävän” jäsenvaltion lakia, heitä koskevat tietyt keskeiset vastaanottavassa jäsenvaltiossa voimassa olevat oikeudet. Näin voidaan taata, että näitä oikeuksia ja työoloja suojellaan kaikkialla EU:ssa.

Komission mukaan vuonna 2014 yhteensä yli 1,9 miljoonaa työntekijää lähetettiin työhön toiseen jäsenvaltioon EU:ssa, mikä oli 10,3 prosenttia enemmän kuin vuonna 2013 ja 44,4 prosenttia enemmän kuin vuonna 2010. Lähetetyistä työntekijöistä rakennusalalla toimii 43,7 prosenttia, mutta myös tuotannon, koulutuksen ja terveystalvelujen aloilla työskentelee merkittävä määrä lähetettyjä työntekijöitä.

Euroopan unionin talous- ja työllisyystilanne on muuttunut huomattavasti vuoden 1996 jälkeen. Kahden viime vuosikymmenen aikana sisämarkkinat ovat kasvaneet ja palkkaerot lisääntyneet.

Vaikka lähetetyt työntekijät ovat erottamaton osa sisämarkkinoita, työntekijöiden lähettämällä voi olla tahattomia seurauksia tietyille aloille ja alueille. Komission mukaan lähetetyt työntekijät saattavat ansaita jopa 50 prosenttia vähemmän kuin joidenkin alojen tai jäsenvaltioiden paikalliset työntekijät, mikä vääristää sekä yritysten että työntekijöiden tasapuolisia toimintaedellytyksiä.

Tästä syystä ja Euroopan unionin tuomioistuimen nykyisten säännösten tulkinnasta antamien lukuisten tuomioiden vuoksi komissio on ehdottanut työntekijöiden lähettämistä koskevan direktiivin tarkistamista, millä täydennetään vuonna 2014 hyväksyttyä täytäntöönpanodirektiiviä.

Täytäntöönpanodirektiivissä on keskitytty lähinnä vuoden 1996 direktiivin säännösten käytännön soveltamisen ja täytäntöönpanon tehostamiseen puuttumalla asioihin, jotka liittyvät petoksiin ja säännösten kiertämiseen sekä tiedonvaihdon parantamiseen jäsenvaltioiden välillä. Valitettavasti kaikki jäsenvaltiot eivät ole vielä saattaneet direktiiviä osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Täytäntöönpanodirektiivissä ei kuitenkaan puututa vuoden 1996 kehykseen liittyviin keskeisempiin kysymyksiin, jotka koskevat tärkeimpiä työ- ja työhönottoehtoja, joista lähetetyt työntekijät voivat hyötyä.

Esittelijöiden mietinnössä pyritään kehittämään edelleen komission ehdotusta ja tarjoamaan tehokas oikeudellinen väline, jotta voidaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset rajat ylittävässä palvelujen tarjoamisessa ja lähetettyjen työntekijöiden asianmukainen sosiaaliturva.

LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA

Esittelijät haluavat tuoda julki, että muun muassa seuraavat sidosryhmien edustajat ja edunvalvojat olivat heihin yhteydessä mietinnön laatimisen aikana.

Yhteisö ja/tai henkilö
Swedish ministry for Employment and Integration
French ministry of Labour, Employment
Maltese ministry for Social Dialogue, Consumer Affairs and Civil Liberties
Secrétariat Général des Affaires Européennes de la République française
Permanent Representation of Sweden to the European Union
Permanent Representation of the Netherlands to the European Union
Permanent Representation of France to the European Union
Permanent Representation of Malta to the European Union
Permanent Representation of Poland to the European Union
Committee of the Regions
European Economic and Social Committee
Comité Économique, Social et Environnemental de la République française
ETUC - European Trade Union Confederation
BusinessEurope
European Confederation of Private Employment Services Eurociett / World Employment Confederation
EFBWW - European Federation of Building and Woodworkers
FIEC - European Construction Industry Federation
Labour Mobility Initiative
Konsentio Public Affairs on behalf of the Fair Transport Europe Campaign
ETF - European Transport Workers' Federation
CEEMET - Council of European Employers of the Metal, Engineering and Technology-based Industries
EBC - European Builders Confederation
REIF - Représentation européenne des institutions de la sécurité sociale française
DGB - Confederation of German Trade Unions
Chambre des salariés du Luxembourg
OGBL - Confédération Syndicale Indépendante du Luxembourg
LCGB - Confédération Luxembourgeoise des Syndicats Chrétiens
FinUnions - Finnish Trade Union Representation to the European Union
Danish Trade Union office
Brussels office of the Swedish Trade Unions
Norway Trade Union office
FFB - Fédération Française du Batiment
VNO NCW - Verbond van Nederlandse Ondernemingen - Nederlands Christelijk Werkgeversverbond
FNV - Federatie Nederlandse Vakbeweging
Chambre de Commerce et d'Industrie d'Île de France
ÖGB - Austrian Trade Union Federation

CGPME - General Confederation of French SMEs
Koninklijke Vereniging MKB-Nederland
BDA - Confederation of German Employers' Associations
UPA - Union Professionnelle Artisanale
TBN - Transport Belangen Nederland
MEDEF - Mouvement des entreprises de France
Fédération Nationale des Transports Routiers France
Fédération Nationale des Travaux Publics France
ZDH - Zentralverband Des Deutschen Handwerks
APCMA - Assemblée Permanente des Chambres des Métiers et de l'Artisanat en France

VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT KANTA

työjärjestyksen 52 a artiklan 4 kohdan mukaisesti
Martina Dlabajova

Yhtenä varjoesittelijöistä äänestin valiokunnassa mietintöä vastaan, sillä mielestäni siinä ei saavutettu tasapainoa palvelujen vapaan liikkuvuuden ja työntekijöiden suojelun välillä. Kuten tyhjä ja vastaan annetut äänet osoittavat, mietintö ei heijastanut täysin parlamentin eri kansallisten valtuuskuntien huolenaiheita.

Pidän myönteisinä kuljetusalan alakohtaisia ratkaisuja koskevaa sopimusta ja lähettämisen kestoa koskevaa kompromissia (24 kuukautta sekä mahdollinen jatkaminen).

Koska termi ”korvaus” on epäselvä, kannatan yrityksiä koskevaa turvalauseketta, joka vapauttaa ne korvauksia koskevasta vastuusta, jos ne eivät ole saaneet tietoa tai ovat saaneet virheellistä tietoa yhdeltä kansalliselta verkkosivustolta.

Olen huolissani siitä, että tekstistä on kautta linjan poistettu viittaukset palvelujen vapaaseen liikkuvuuteen sekä yrityksistä rajoittaa Rooma I -asetuksen mukaisia sopimusvapauksia.

Katson lisäksi, että velvoite soveltaa kaikkia työehtosopimuksia ulkomaisiin yrityksiin ei ole realistinen ja voi luoda perusteettomia esteitä rajat ylittävälle palvelujen tarjoamiselle.

Vastustan ehdottomasti oikeusperustan laajentamista koskemaan sosiaalialasioita käsitteleviä lukuja, mikä aiheuttaisi epävarmuutta direktiivin soveltamiseen.

VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT KANTA

työjärjestyksen 52 a artiklan 4 kohdan mukaisesti
ENF-ryhmä

A. ottaa huomioon, että tässä parlamentin mietintöluonnoksessa on tehty joitakin myönteisiä muutoksia, kuten lähetettyjen vuokratyöntekijöiden ja kotimaassa työllistettyjen vuokratyöntekijöiden yhtäläinen kohtelu tai jäsenvaltioiden vapaus päättää kansallisella tasolla, haluavatko ne jatkaa lähettämisen kestoa;

B. katsoo kuitenkin, että tätä direktiiviä tarkistetaan liian varhain, jo ennen vuoden 2014 täytäntöönpanodirektiivin arviointia eli ennen konkreettista tietoa nykytilanteesta;

C. katsoo, että terminologian muuttaminen ”vähimmäispalkasta” ”korvaukseksi” ei jäsenvaltioiden järjestelmien välisten suurten erojen vuoksi riitä estämään toistuvia väärinkäytöksiä etenkin tuntipalkkojen maksun yhteydessä;

D. katsoo, että lupausta vastuun ulottamisesta maksajaan alihankkijan syyllistyessä vilpilliseen lähettämiseen ei ole pidetty;

E. katsoo, että suotuisinta oikeutta on sovellettava lähettämisen ensimmäisestä päivästä alkaen;

1. ENF-ryhmä sanoutuu irti tätä mietintöä koskevasta työstä. On totta, että lainsäädäntöä on pyritty hieman tiukentamaan, mutta ryhmä pitää tekstiä riittämättömänä eikä voi tukea sitä.

OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO OIKEUSPERUSTASTA

Thomas Händel
Puheenjohtaja
Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta
Bryssel

Asia: Lausunto seuraavan ehdotuksen oikeusperustasta: komission ehdotus direktiiviksi työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon (COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD))

Arvoisa puheenjohtaja

Pyysitte 24. maaliskuuta 2017 päivätyllä kirjeellänne työjärjestyksen 39 artiklan 2 kohdan mukaisesti oikeudellisten asioiden valiokunnalta lausunnon edellä mainitun komission ehdotuksen oikeusperustan asianmukaisuudesta.

Valiokunta käsitteli edellä mainittua asiaa 12. kesäkuuta 2017 pitämässään kokouksessa.

Työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon säännellään direktiivillä 96/71/EY, joka hyväksyttiin EY-sopimuksen 57 ja 66 artiklan perusteella. Kyseisiä artikloita vastaavat nyt SEUT:n 53 artiklan 1 kohta ja 62 artikla, joihin komission ehdotus direktiivin muuttamiseksi perustuu.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan yhteisesittelijöiden mietintöluonnoksen tarkoituksena on esittää toiseksi oikeusperustoiksi SEUT:n 151 artiklaa ja 153 artiklan 1 kohdan a ja b alakohtaa. Lisäksi on jätetty tarkistuksia, joiden tarkoituksena on lisätä oikeusperustaksi SEUT:n 46, 56 tai 153 artikla kokonaisuudessaan tai korvata 53 artiklan 1 kohta SEUT:n 54 ja 56 artiklalla.

Oikeudellisten asioiden valiokunta päätti näin ollen 12. kesäkuuta 2017 pitämässään kokouksessa äänin 13 puolesta, 11 vastaan ja 1 tyhjä¹ suosittaa, että komission ehdottamat oikeusperustat, SEUT:n 53 ja 62 artikla, säilytetään, sillä ne ovat asianmukaisia

¹ Lopullisessa äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Pavel Svoboda (puheenjohtaja), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (varapuheenjohtaja), Jean-Marie Cavada (varapuheenjohtaja), Laura Ferrara (varapuheenjohtaja), Max Andersson, Joëlle Bergeron, Dominique Bilde (Marie-Christine Boutonnet'n puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Antanas Guoga, Heidi Hautala, Mary Honeyball, Danuta Jazlowiecka (Tadeusz Zwiefkan puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Sylvia-Yvonne Kaufmann, Katerina Konečná (Jiří Maštálkan puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Merja Kyllönen (Kostas Chrysogonosin puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Gilles Lebreton, Victor Negrescu, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Dariusz Rosati (Rosa Estaràs Ferragutin puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), Virginie Rozière, Sajjad Karim, Elly Schlein (Evelyn Regnerin puolesta työjärjestyksen 200 artiklan 2 kohdan mukaisesti), József Szájer, Axel Voss, Kosma Zlotowski.

oikeusperustoja ehdotetulle muutosdirektiiville. SEUT:n 153 artiklan 2 kohta olisi katsottava toiseksi oikeusperustaksi erityisesti, jos parlamentti vahvistaa entisestään lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien painottamista. Mikäli SEUT:n 153 artikla lisätään oikeusperustaksi, olisi suositeltavaa viitata SEUT:n 153 artiklan 1 kohdan a ja b alakohtaan yhdessä SEUT:n 153 artiklan 2 kohdan kanssa.

1. Tausta

Työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon säännellään direktiivillä 96/71/EY, joka hyväksyttiin EY-sopimuksen 57 ja 66 artiklan perusteella. Kyseisiä artikloita vastaavat nyt SEUT:n 53 artiklan 1 kohta ja 62 artikla eli artiklat, joihin komission ehdotus direktiivin muuttamiseksi perustuu.

Direktiivillä 96/71 vahvistetaan EU:n sääntelykehys, jolla edistetään ja helpotetaan rajatylittävää palvelujen tarjoamista työntekijöiden määräaikaikaisella lähettamisestä työhön toiseen jäsenvaltioon. Jokin aika sitten hyväksyttiin täytäntöönpanodirektiivi 2014/67/EU, jotta voidaan tehostaa saatavilla olevia keinoja säännösten kiertämisen, petosten ja väärinkäytösten estämiseksi ja niistä rankaisemiseksi.

Nykyisten sääntöjen mukaan lähetettävien yritysten on noudatettava vastaanottavan maan keskeisiä perusoikeuksia, kuten *vähimmäispalkkaa*. Tämä säännös aiheuttaa lähetettyjen työntekijöiden ja vastaanottavan maan paikallisten työntekijöiden välille huomattavia palkkaeroja, joiden arvioidaan olevan 10–50 prosenttia riippuen maista ja aloista, mikä vääristää yritysten välisiä toimintaedellytyksiä antamalla työvoimakustannusedun lähetettävälle yritykselle verrattuna vastaanottavan maan paikallisiin yrityksiin.

Ehdotuksen perustelujen mukaan direktiivin 96/71 tarkoituksena oli luoda tasapaino niiden tavoitteiden välille, joiden tarkoituksena on edistää ja helpottaa rajatylittävää palvelujen tarjontaa, suojella lähetettyjä työntekijöitä ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset ulkomaisille ja paikallisille kilpailijoille. Tätä tasapainoa ei ole tällä hetkellä saavutettu. Direktiivin ”tasapainottamiseksi” ehdotuksessa otettaisiin käyttöön periaate, jonka mukaan ”samat säännöt koskevat samasta työstä maksettua palkkaa”, eikä enää vaadittaisi pelkästään vähimmäispalkan maksamista, vaan yleisesti sitovat työehtosopimukset ulotettaisiin kaikille asiaankuuluville aloille.

Ehdotuksen mukaan vastaanottavan maan työnlainsäädäntöä sovellettaisiin pitkiin, yli 24 kuukautta kestäviin lähettämiskausiin olettaen, että kyseessä on paikka, jossa työ tavallisesti tehdään. Kyseinen 24 kuukauden kausi on perustelu, sillä se on yhdenmukainen sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevien sääntöjen kanssa. Ehdotuksella pyritään myös varmistamaan alihankintaketjuissa oleville lähetetyille työntekijöille ja pääurakoitsijan työntekijöille yhtäläinen korvaus soveltamalla pääurakoitsijan työntekijöiden työehtoja, jotka on tapauksesta riippuen voitu vahvistaa myös yrityskohtaisissa sopimuksissa, sekä yhtäläisten ehtojen pakollinen soveltaminen lähetettyihin vuokratyöntekijöihin sekä paikalta palkattuihin vuokratyöntekijöihin.

2. Asiaa koskevat perussopimusten artiklat

Komission ehdotus perustuu SEUT-sopimuksen 53 ja 62 artiklaan, jotka kuuluvat seuraavasti:

53 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 47 artikla)

1. Helpottaakseen itsenäiseksi ammatinharjoittajaksi ryhtymistä ja toimintaa itsenäisenä ammatinharjoittajana Euroopan parlamentti ja neuvosto antavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen direktiivejä tutkintotodistusten, todistusten ja muiden muodollista kelpoisuutta osoittavien asiakirjojen vastavuoroisesta tunnustamisesta sekä itsenäiseksi ammatinharjoittajaksi ryhtymistä ja toimintaa itsenäisenä ammatinharjoittajana koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta.

62 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 55 artikla)

Mitä 51–54 artiklassa määrätään, sovelletaan tässä luvussa tarkoitettuihin kysymyksiin.

Mietintöluonnoksen tarkoituksena on lisätä oikeusperustoiksi 151 artikla ja 153 artiklan 1 kohta, jotka kuuluvat seuraavasti:

151 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 136 artikla)

Unionin ja jäsenvaltioiden tavoitteena on, ottaen huomioon sosiaaliset perusoikeudet sellaisina kuin ne ovat Torinossa 18 päivänä lokakuuta 1961 allekirjoitetussa Euroopan sosiaalisessa peruskirjassa ja vuoden 1989 työntekijöiden sosiaalisia perusoikeuksia koskevassa yhteisön peruskirjassa, työllisyyden edistäminen, elin- ja työolojen kohentaminen siten, että olojen yhtenäistäminen olisi mahdollista niitä kohennettaessa, riittävä sosiaalinen suojeleminen, työmarkkinaosapuolten välinen vuoropuhelu, inhimillisten voimavarojen kehittäminen tarkoituksena saavuttaa korkea ja kestävä työllisyystaso, ja syrjäytymisen torjuminen.

Tätä varten unioni ja jäsenvaltiot panevat täytäntöön toimenpiteet, joissa otetaan huomioon kansallisten käytäntöjen erot, erityisesti sopimussuhteissa, sekä tarve säilyttää unionin talouden kilpailukyky.

153 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 137 artikla)

1. Edellä 151 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden toteuttamiseksi unioni tukee ja täydentää jäsenvaltioiden toimintaa seuraavilla aloilla:

a) erityisesti työympäristön parantaminen työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden suojelemiseksi;

b) työehdot;

c) työntekijöiden sosiaaliturva ja sosiaalinen suojeleminen;

d) työntekijöiden suojeleminen työsopimuksen päättymisen yhteydessä;

e) työntekijöiden ja työnantajien edustaminen ja heidän etujensa kollektiivinen turvaaminen, mukaan lukien yhteistoiminta työpaikalla, jollei 5 kohdasta muuta johdu;

g) sellaisten kolmansien maiden kansalaisten palvelussuhteen ehdot, jotka oleskelevat laillisesti unionin alueella;

h) työmarkkinoilta syrjäytyneiden henkilöiden integroiminen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 166 artiklan määräyksiä;

i) miesten ja naisten välinen tasa-arvo asioissa, jotka koskevat heidän mahdollisuuksiaan työmarkkinoilla sekä heidän kohteluaan työssä;

j) sosiaalisen syrjäytymisen torjuminen;

k) sosiaalisen suojelun järjestelmien nykyaikaistaminen, sanotun kuitenkin rajoittamatta c alakohdan soveltamista.

2. Tätä varten Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat:

a) toteuttaa toimenpiteitä jäsenvaltioiden välisen yhteistyön edistämiseksi aloittein, joilla pyritään parantamaan tiedon saantia, kehittämään tiedon ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa, edistämään innovatiivisia lähestymistapoja ja arvioimaan kokemuksia ja jotka eivät merkitse jäsenvaltioiden lakien ja asetusten yhdenmukaistamista;

b) antaa 1 kohdan a–i alakohdassa tarkoitetuilla aloilla direktiivein säännöksiä vähimmäisvaatimuksista, jotka pannaan täytäntöön asteittain ottaen huomioon kunkin jäsenvaltion edellytykset ja kussakin jäsenvaltiossa voimassa oleva tekninen sääntely. Näissä direktiiveissä vältetään säätämästä sellaisia hallinnollisia, taloudellisia tai oikeudellisia rasituksia, jotka vaikeuttaisivat pienten tai keskisuurten yritysten perustamista taikka niiden kehittämistä.

Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät ratkaisunsa tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sekä talous- ja sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultuaan.

Edellä 1 kohdan c, d, f ja g alakohdassa tarkoitetuilla aloilla neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sekä Euroopan parlamenttia ja mainittuja komiteoita kuultuaan.

Neuvosto voi yksimielisesti komission ehdotuksesta ja Euroopan parlamenttia kuultuaan päättää tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen soveltamisesta 1 kohdan d, f ja g alakohtiin.

3. Jäsenvaltio voi antaa 2 kohdan soveltamiseksi annettujen direktiivien täytäntöönpanon tai tarvittaessa 155 artiklan mukaisesti tehdyn neuvoston päätöksen täytäntöönpanon työmarkkinaosapuolten tehtäväksi niiden yhteisestä pyynnöstä.

Tällöin jäsenvaltio varmistaa, että viimeistään sinä päivänä, jona direktiivi tai päätös on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä tai pantava täytäntöön, työmarkkinaosapuolet ovat toteuttaneet tarvittavat toimenpiteet sopimuksin, ja jäsenvaltio, jota asia koskee, on toteuttanut kaikki tarvittavat toimenpiteet, jotta se voi milloin tahansa varmistaa kyseisessä direktiivissä tai päätöksessä asetettujen tulosten saavuttamisen.

Asian käsittelyä johtavassa valiokunnassa jätettyjen tarkistusten tarkoituksena on lisätä oikeusperustaksi tai niiden vaihtoehdoksi SEUT:n 46, 54 ja 56 artikla, joissa määrätään seuraavaa:

46 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 40 artikla)

Euroopan parlamentti ja neuvosto toteuttavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen ja talous- ja sosiaalikomiteaa kuultuaan direktiivein tai asetuksin ne toimenpiteet, jotka ovat tarpeen 45 artiklassa tarkoitetun työntekijöiden vapaan liikkuvuuden toteuttamiseksi, erityisesti:

a) varmistamalla kansallisten työvoimaviranomaisten kiinteän yhteistoiminnan;

b) poistamalla sellaiset kansallisesta lainsäädännöstä ja jäsenvaltioiden välisistä aikaisemmista sopimuksista johtuvat hallinnolliset menettelyt ja käytännöt sekä avoimena oleviin työpaikkoihin pääsyä koskevat määräajat, joiden voimassa pitäminen olisi esteenä työntekijöiden liikkuvuuden vapauttamiselle;

c) poistamalla kaikki sellaiset kansallisesta lainsäädännöstä ja jäsenvaltioiden välisistä aikaisemmista sopimuksista johtuvat määräajat ja muut rajoitukset, joilla asetetaan muiden jäsenvaltioiden työntekijöille erilaiset työpaikan vapaata valintaa koskevat ehdot kuin jäsenvaltion kotimaisille työntekijöille;

d) toteuttamalla järjestelmiä, joiden avulla työtä välitetään ja työvoiman kysynnän ja tarjonnan välinen tasapaino säilytetään siten, että eri alueilla ja teollisuudenaloilla vältetään elintasoja ja työllisyyttä uhkaavat vakavat vaarat.

54 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 48 artikla)

Jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti perustetut yhtiöt, joiden sääntömääräinen kotipaikka, keskushallinto tai päätoimipaikka on unionin alueella, rinnastetaan tämän luvun määräyksiä sovellettaessa luonnollisiin henkilöihin, jotka ovat jäsenvaltion kansalaisia.

Yhtiöillä tarkoitetaan siviili- ja kauppaoikeudellisia yhtiöitä, osuustoiminnallisia yhtiöitä sekä muita julkis- tai yksityisoikeudellisia oikeushenkilöitä, lukuun ottamatta niitä, jotka eivät tavoittele voittoa.

56 artikla

(aiempi EY-sopimuksen 49 artikla)

Jäljempänä olevien määräysten mukaisesti kielletään rajoitukset, jotka koskevat muuhun jäsenvaltioon kuin palvelujen vastaanottajan valtioon sijoittautuneen jäsenvaltion kansalaisen vapautta tarjota palveluja unionissa.

Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen ulottaa tämän luvun määräykset koskemaan myös sellaisia palvelujen tarjoajia, jotka ovat kolmannen maan kansalaisia, mutta jotka ovat sijoittautuneet unioniin.

3. Oikeusperustaa koskeva oikeuskäytäntö

Euroopan unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan ”yhteisön (nykyään unionin) toimen oikeudellisen perustan valinnan on perustuttava sellaisiin objektiivisiin seikkoihin, jotka voivat olla tuomioistuINVALVONNAN kohteena ja joihin kuuluvat erityisesti toimen tarkoitus ja sisältö”¹ Säädos voidaan näin ollen kumota sillä perusteella, että sille on valittu väärä oikeusperusta².

Tapauksissa, joissa on useampi oikeusperusta, ja jos toimenpiteen tarkastelusta ilmenee, että sillä on kaksi tarkoitusta tai että siinä on kahdenlaisia tekijöitä, joista toinen on yksilöitävissä pääasialliseksi tai määrääväksi tarkoitukseksi tai tekijäksi, kun taas toinen on ainoastaan liitännäinen, on käytettävä yhtä oikeudellista perustaa, toisin sanoen sitä, jota toimen

¹ Asia C-411/06, komissio v. parlamentti ja neuvosto, Kok. 2009, I-7585, 45 kohta, ja asia C-130/10, parlamentti v. neuvosto, Kok. 2012, 42 kohta, sekä niissä mainittu oikeuskäytäntö.

² Lausunto 2/00, Cartagenan pöytäkirja, Kok. 2001, s. I-9713, 5 kohta.

pääasiallinen tai määrävä tarkoitus tai tekijä edellyttää.¹ Jos säädöksellä on kuitenkin useita samanaikaisia tavoitteita tai se koostuu erottamattomasti yhteen kuuluvista osista, joista yksikään ei ole toissijainen tai välillinen toisiin verrattuna, säädöksen on perustuttava asiaa koskeviin perussopimuksen määräyksiin.²

Kahden oikeusperustan käyttäminen ei ole kuitenkaan mahdollista, jos näiden oikeusperustojen osalta määrätty menettelyt ovat keskenään yhteensopimattomia tai jos oikeusperustojen kumuloituminen voi loukata parlamentin oikeuksia.³

4. Ehdotuksen tavoite ja sisältö

Direktiiviin 96/71/EY ei sisälly artiklaa, joka selkeyttäisi direktiivin tavoitetta ja tarkoitusta, eikä komissiokaan ehdota mitään muutoksia tämän osalta. Ehdotuksen johdanto-osan neljää ensimmäistä kappaletta voidaan kuitenkin käyttää osviittana. Niissä todetaan seuraavaa:

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille ja työntekijöiden oikeuksien kunnioittaminen.

(2) Palvelujen tarjoamisen vapauten kuuluu yritysten oikeus tarjota palveluja toisessa jäsenvaltiossa, jonne ne voivat lähettää omia työntekijöitään tilapäisesti kyseisten palvelujen tarjoamiseksi siellä.

(3) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan mukaan unioni edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua. SEUT-sopimuksen 9 artiklassa unionille annetaan tehtäväksi edistää korkeaa työllisyystasoa, taata riittävä sosiaalinen suojele ja torjua sosiaalista syrjäytymistä.

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen on tarpeen arvioida, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä.

Johdanto-osan 1 ja 2 kappaleessa korostetaan palvelujen tarjoamisen vapautta, kun taas 3 ja 4 kappaleessa lisätään yhteiskunnallisen oikeudenmukaisuuden näkökulma sekä tarve ”arvioida”, taataanko direktiivillä edelleen ”asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä”.

Ehdotuksen sisällön analyysi osoittaa, että ehdotuksen tavoitteeseen sisältyy ainakin käsite palvelun tarjoamisen vapauden edistämisen ”tasapainottamisesta” työntekijöiden oikeuksien suojelun kanssa.

¹ Asia C-137/12, komissio v. neuvosto, EU:C:2013:675, 53 kohta; asia C-411/06, komissio v. parlamentti ja neuvosto, Kok. 2009, s. I-7585, 46 kohta, ja siinä mainittu oikeuskäytäntö; asia C-490/10, parlamentti v. neuvosto, EU:C:2012:525, 45 kohta; asia C-155/07, parlamentti v. neuvosto, Kok. 2008, s. I-08103, 34 kohta.

² Asia C-211/01, komissio v. neuvosto, Kok. 2003, s. I-08913, 40 kohta; asia C-411/06, komissio v. parlamentti ja neuvosto, Kok. 2009, s. I-7585, 47 kohta; asia C-178/03, komissio v. parlamentti ja neuvosto, Kok. 2006, s. I-107, 43–56 kohta.

³ Asia C-178/03, komissio v. Euroopan parlamentti ja neuvosto, Kok. 2006, s. I-107, 57 kohta; yhdistetyt asiat C-164/97 ja C-165/97, Euroopan parlamentti v. neuvosto, Kok. 1999, s. I-1139, 14 kohta; asia C-300/89, komissio v. neuvosto (titaanioksidi), Kok. 1991, s. I-2867, 17–25 kohta; asia C-338/01, komissio v. neuvosto (välittömien verojen kantaminen), Kok. 2004, s. I-4829, 57 kohta.

Kuten edellä todettiin, ehdotuksen tarkoituksena on ottaa käyttöön pitkistä lähettämiskausista maksettavia korvauksia koskevat yhtäläiset säännöt ja ulottaa sitovat työehtosopimukset koskemaan kaikkia asiaankuuluvia aloja.

Korvauksia koskevat yhtäläiset säännöt nostavat lähetettyjen työntekijöiden palkkoja, pienentävät palkkaeroja paikallisiin työntekijöihin nähden ja luovat tasapuoliset toimintaedellytykset vastaanottavien maiden yrityksille.

Lisäksi yli 24 kuukauden lähettämiskausiin ja alihankintaketjuihin sovellettavat yhtäläistä kohtelua koskevat säännöt voivat pienentää työvoimakustannusten merkitystä kilpailutekijänä heikentämällä matalan palkkatason jäsenvaltioissa sijaitsevien yritysten kilpailukykyä erityisesti työvoimavaltaisilla aloilla.

Direktiiviin 96/71/EY lisättävä uusi 2 a artikla – kuten ehdotuksessa todetaan – ”koskee lähetettyihin työntekijöihin sovellettavaa työlaainsäädäntöä, kun oletettu tai tosiasiallinen lähettämiskausi kestää yli 24 kuukautta”, ja ehdotuksessa korostetaan lisäksi seuraavaa: ”Unionin tuomioistuin on johdonmukaisesti katsonut, että sijoittautumisvapauden ja palvelujen väliaikaisen tarjonnan vapauden välistä eroa on tarkasteltava tapauskohtaisesti. Tässä yhteydessä on palvelujen tarjonnan keston lisäksi otettava huomioon sen säännöllisyys, jaksollisuus ja jatkuvuus.”

Koska direktiiviehdotuksen tavoitteena on myös se, että ”1 kohdan säännöstä ei kierrettäisi, 2 kohdassa selkeytetään, että jos lähetetty työntekijä korvataan toisella samaa työtä tekevällä työntekijällä, lähettämiskauden kesto laskettaessa on otettava huomioon asianomaisten työntekijöiden lähettämisen yhteenlaskettu kesto”. Näin ollen 1 kohtaa sovelletaan, kun lähettämiskauden yhteenlaskettu kesto ylittää 24 kuukautta, mutta koska suhteellisuusperiaatetta on noudatettava, sitä sovelletaan ainoastaan työntekijöihin, joiden lähettämiskausi on kestänyt vähintään kuusi kuukautta.

Ehdotuksessa esitetään myös useita muutoksia direktiivin 3 artiklan a alakohtaan, erityisesti kun on kyseessä ”velvoite julkaista tiedot korvauksen muodostavista eri tekijöistä”, ja b alakohtaan lisätään uusi säännös, jolla ”annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus määrätä, että yritykset voivat käyttää alihankkijoina ainoastaan sellaisia yrityksiä, jotka myöntävät työntekijöille tietyt urakoitsijaan sovellettavat korvausta koskevat ehdot, mukaan lukien ehdot, jotka johtuvat sellaisista työehtosopimuksista, jotka eivät ole yleisesti sovellettavia”.

Direktiivin 1 artiklan 3 kohdan uudessa c alakohdassa puolestaan ”täsmennetään, että rajatylittävää toimintaa harjoittaviin vuokratyryksiin on sovellettava samoja ehtoja kuin ne, joita sovelletaan kansallisiin vuokratyryksiin direktiivin 2008/104/EY 5 artiklan nojalla. Direktiivin 3 artiklan 9 kohdasta poiketen tämä on nyt jäsenvaltioille asetettu oikeudellinen velvoite.”

5. Asianmukaisen oikeusperustan määrittäminen

Kuten edellä todetaan, EU:n toimen oikeusperustan valinnan on perustuttava objektiivisiin seikkoihin, jotka voivat olla tuomioistuINVALVONNAN kohteena. Näihin seikkoihin kuuluvat muun muassa toimen tarkoitus ja sisältö. Kahden oikeusperustan käyttäminen ei ole mahdollista, jos näiden oikeusperustojen osalta määrätty menettelyt ovat keskenään yhteensopimattomia tai jos oikeusperustojen kumuloituminen voi loukata parlamentin oikeuksia.

Ennen tätä on tarkistettava, että ehdotettu perussopimuksen määräys todellakin soveltuu oikeusperustaksi. SEU:n 5 artiklaan sisältyvän annetun toimivallan periaatteen mukaisesti

unioni toimii ainoastaan sille perussopimuksissa antaman toimivallan rajoissa. Lisäksi SEUT:n 289 artiklaa on tulkittava edellyttävän, että perussopimuksen määräyksessä mainitaan nimenomaisesti, missä lainsäätämisyjärjestyksessä unioni hyväksyy tiettyä alaa koskevan säädöksen. Perussopimukseen sisältyvä määräys, jossa ei mainita lainsäätämisyjärjestystä, ei siksi voi olla direktiivin oikeusperusta. Lisäksi oikeusperustana käytetyn perussopimuksen määräyksen on tietenkin mahdollistettava sellaisen toimen hyväksyminen, jonka tarkoitus ja sisältö vastaavat säädöksen oikeusperustana käytetyllä määräyksellä annettua toimivaltaa.

Komission ehdottamat määräykset selvästikin vastaavat oikeusperustoja koskevia yleisiä vaatimuksia ja ovat lisäksi asianmukaisia ehdotuksen tarkoitukseen ja sisältöön nähden, sikäli kuin kyseessä on – kuten direktiivissä 96/71/EY – palvelujen tarjoamisen vapauden edistäminen lähettämällä työntekijöitä työhön toiseen jäsenvaltioon.

Tässä tapauksessa kaksinkertaisen oikeusperustan käyttäminen on puhtaasti tekninen kysymys, koska SEUT:n IV osaston palveluja käsittelevään 3 lukuun ei sisälly asianmukaista oikeusperustaa toimille, joita direktiivillä 96/71/EY säännellään ja joita ehdotetulla direktiivillä pyritään sääntelemään. SEUT:n 62 artiklassa kuitenkin laajennetaan SEUT:n 51–54 artiklan sovellettavuus palveluja käsittelevään lukuun, mikä mahdollistaa SEUT:n 53 artiklan määräysten käyttämisen oikeusperustana yhdessä SEUT:n 62 artiklan kanssa.

Koska työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan esittämässä oikeusperustaa koskevassa lausuntopyynnössä mainittiin mietintöluonnokseen ehdotetut, tätä koskevat tarkistukset ja lisäksi asian käsittelyä johtavassa valiokunnassa jätetyt tarkistukset, ne otetaan myös huomioon. Kahta oikeusperustaksi ehdotettua artiklaa, SEUT:n 54 ja 151 artiklaa, ei voida käyttää oikeusperustana, koska niissä ei viitata lainsäätämisyjärjestykseen, eikä niitä näin ollen tarvitse käsitellä enempää.

SEUT:n 46 ja 56 artiklassa viitataan tavalliseen lainsäätämisyjärjestykseen. Kun kuitenkin tutkitaan, mitä toimia unioni voi hyväksyä kyseisten artiklojen nojalla, käy ilmi, etteivät ne vastaa ehdotuksen tarkoitusta ja sisältöä. SEUT:n 46 artiklassa luetellaan useita toimia, joilla pyritään edistämään työntekijöiden vapaata liikkuvuutta helpottamalla yhteisten työmarkkinoiden toimintaa ja joista yksikään ei vastaa voimassa olevan direktiivin eikä ehdotuksen tarkoituksen ja sisältöä. SEUT:n 56 artiklassa määrätään palvelujen tarjoamisen vapauden ulottamisesta koskemaan kolmannen maan kansalaisia, jotka ovat sijoittautuneet unioniin, mikä ei selvästikään ole ehdotuksen aihe. Jotta mainitut artiklat soveltuisivat oikeusperustaksi, olisi harkittava täysin erilaista säädöstä.

Jäljelle jää kysymys siitä, voidaanko oikeusperustaksi lisätä SEUT:n 153 artikla, jolloin siitä tulisi periaatteessa toinen oikeusperusta. Mainitun artiklan 2 kohta on oikeusperusta, jonka nojalla voidaan hyväksyä direktiivejä, joilla vahvistetaan 1 kohdassa lueteltuja sosiaalipolitiikan aloja koskevia ”vähimmäisvaatimuksia”. Toiseksi oikeusperustaksi ehdotetuissa 1 kohdan a ja b alakohdassa mainitaan ”erityisesti työympäristön parantaminen työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden suojelemiseksi” sekä ”työehdot”. Direktiivit, joilla pyritään edistämään a ja b alakohdassa määriteltyjä seikkoja, on hyväksyttävä tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä.

Kun otetaan huomioon ehdotuksen tavoite, joka on ilmaistu erityisesti johdanto-osan kappaleissa, sekä direktiivin 96/71/EY artikloihin ehdotettujen muutosten sisältö, voidaan tehdä se johtopäätös, että ehdotuksessa painotetaan työntekijöiden oikeuksia enemmän kuin voimassa olevassa direktiivissä, ja jos ehdotus hyväksytään, se muuttaisi tasapainoa ”palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien

suojelun välillä”, mihin viitataan ehdotuksen johdanto-osan 4 kappaleessa lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelemiseksi.

Ehdotuksen johdanto-osan 4 kappaleessa mainitaan tarve ”arvioida, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä”, mikä myös antaa syyntä olettaa, että viimeksi mainittu tekijä on ollut yksi syy komission päätökseen ehdottaa muutoksia direktiiviin, vaikka myös johdanto-osan 1 kappaleessa mainitulla tavoitteella ”taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille” on todennäköisesti ollut merkitystä tässä suhteessa.

Näin ollen voidaan todeta, että vaikka palvelujen tarjoamisen vapauden edistäminen lähettämällä työntekijöitä työhön toiseen jäsenvaltioon on edelleen ehdotuksen tavoite, jonka vuoksi on perusteltua käyttää komission ehdottamia oikeusperustoja, voidaan väittää, että koska ehdotuksessa korostetaan aikaisempaa enemmän lähetettyjen työntekijöiden oikeuksia, sen voidaan perustellusti katsoa olevan erillinen ja yhtä tärkeä tavoite, joka käy ilmi ehdotuksen sisällöstä, missä tapauksessa kaksinkertainen oikeusperusta voisi olla asianmukainen.

Arvioitaessa sitä, onko SEUT:n 153 artiklan lisääminen toiseksi tosiasialliseksi oikeusperustaksi asianmukaista, parlamentin hyväksymä kanta olisi kuitenkin otettava huomioon. Asian käsittelyä johtavan valiokunnan yhteisesittelijöiden mietintöluonnos antaa tietenkin osviittaa asiasta, ja siinä kiistatta pyritään siirtämään painopistettä kohti lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelua. Mietintöluonnokseen on kuitenkin jätetty lähes 500 tarkistusta, ja kaksi valiokuntaa antaa mietinnöstä lausunnon, minkä vuoksi lopullisessa lausunnossa olisi otettava huomioon myös hyväksytty mietintö.

Mitä tulee SEUT:n 153 artiklaan oikeusperustana, olisi huomattava, ettei ole mahdollista viitata pelkästään artiklan 1 kohtaan, koska lainsäätämismääräystä käsitellään sen 2 kohdassa. Jos 153 artiklaa käytetään, olisi siksi viitattava sen 2 kohtaan.¹ Olisi myös pantava merkille, että 2 kohdassa viitataan kahteen eri menettelyyn, tavalliseen lainsäätämismääräykseen ja erityiseen lainsäätämismääräykseen, riippuen siitä, mihin artiklan 1 kohdan alakohdissa eritellyistä tavoitteista säädöksellä pyritään. Näin ollen ei ole suositeltavaa viitata SEUT:n 153 artiklaan kokonaisuudessaan, ja mikäli tavoitteet, joihin pyritään, on ilmaistu 1 kohdan a ja b alakohdassa, olisi oltava selvää, että kyseisiä määräyksiä olisi luettava yhdessä artiklan 2 kohdan kanssa.

¹ Komissio on perinteisesti viitannut pelkästään 2 kohtaan. Tuore esimerkki on muun muassa ehdotus työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta annetun direktiivin 2004/37/EY muuttamisesta (COM(2016) 248 final).

6. Päätelmä

Komission ehdottamat oikeusperustat, SEUT:n 53 ja 62 artikla, ovat asianmukaisia oikeusperustoja ehdotetulle muutosdirektiiville. SEUT:n 153 artiklan 2 kohta olisi katsottava toiseksi oikeusperustaksi erityisesti, jos parlamentti vahvistaa entisestään lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun painottamista. Siinä tapauksessa, että SEUT:n 153 artikla lisätään oikeusperustaksi, olisi suositeltavaa viitata SEUT:n 153 artiklan 1 kohdan a ja b alakohtaan SEUT:n 153 artiklan 2 kohdan lisäksi.

Kunnioittavasti

Pavel Svoboda

15.5.2017

SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN LAUSUNTO

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 96/71/EY muuttamisesta
(COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD))

Valmistelija: Vicky Ford

TARKISTUKSET

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille ja työntekijöiden oikeuksien kunnioittaminen.

Tarkistus

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille ja **torjua vilpillistä kilpailua, samalla kun varmistetaan** työntekijöiden oikeuksien kunnioittaminen. **Pelkästään palkkojen ja palkkioiden eroja ja pääoman saantia ei pitäisi pitää vilpillisenä kilpailuna.**

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Palvelujen tarjoamisen vapauteen kuuluu yritysten oikeus tarjota palveluja toisessa jäsenvaltiossa, jonne ne voivat lähettää omia työntekijöitään tilapäisesti kyseisten palvelujen tarjoamiseksi siellä.

Tarkistus

(2) Palvelujen tarjoamisen vapauteen kuuluu yritysten oikeus tarjota palveluja toisessa jäsenvaltiossa, jonne ne voivat lähettää omia työntekijöitään tilapäisesti kyseisten palvelujen tarjoamiseksi siellä. ***Palvelujen tarjoamisen tilapäinen luonne olisi määritettävä tapauskohtaisesti soveltaen perusteena palvelun kestoa, säännöllisyyttä, kausittaisuutta ja jatkuvuutta. SEUT-sopimuksen 56 artiklan mukaan palvelujen tarjoamisen vapauden rajoittaminen on kielletty.***

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan mukaan unioni edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua. SEUT-sopimuksen 9 artiklassa unionille annetaan tehtäväksi edistää korkeaa työllisyystasoa, taata riittävä sosiaalinen suojelu ja torjua sosiaalista syrjäytymistä.

Tarkistus

(3) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan mukaan unioni edistää yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta ja sosiaalista suojelua. SEUT-sopimuksen 9 artiklassa unionille annetaan tehtäväksi edistää korkeaa työllisyystasoa, taata riittävä sosiaalinen suojelu ja torjua sosiaalista syrjäytymistä ***korkeatasoisen koulutuksen ja ihmisten terveyden suojelun avulla.***

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) Petoksen, sosiaalisen polkumyynnin, hyväksikäytön ja sääntöjen kiertämisen torjunta on työntekijöiden lähettämisen alalla ensisijaista. Työntekijöiden lähettämistä koskevia unionin sääntöjä on siksi ehdottomasti vahvistettava.

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen **on tarpeen arvioida, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino** palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä.

Tarkistus

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen **ja monien petosten sekä sopimattoman kansallisen lainsäädännön vuoksi direktiivillä ei ole vielä saatu aikaan asianmukaista tasapainoa** palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä.

Tarkistus 6

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen. Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaisessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä.

Tarkistus

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen. Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaisessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä. **Näitä periaatteita sovellettaessa olisi otettava huomioon**

*Euroopan unionin tuomioistuimen
(unionin tuomioistuin) asiaa koskeva
oikeuskäytäntö ja noudatettava siitä.*

Perustelu

Ks. mm. asia C-341/05, Laval, 60 kohta, asia C-490/04, 19 kohta, yhdistetyt asiat C-49/98, C-50/98, C-52/98–C-54/98 ja C-68/98–C-71/98.

Tarkistus 7

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(5 a) Rooma I -asetuksen 3 ja 8 artiklassa täsmennetään, että työsopimukseen on sovellettava asianomaisten osapuolten valitsemaa lakia. Tällainen valinta ei saa kuitenkaan johtaa siihen, että työntekijä menettäisi sellaisin kyseisen maan velvoittavin säännöksin hänelle annetun suojan, joita olisi sovellettu osapuolten valinnan puutteessa.

Tarkistus 8

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(6 a) Työnantajien ja työntekijöiden oikeuden valita vapaasti sovellettava laki olisi oltava yksi kulmakivistä sekä työntekijöiden vapaan liikkuvuuden että palvelujen tarjoamisen vapauden alalla.

Tarkistus 9

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 7 kappale**

Komission teksti

(7) Rooma I -asetuksessa säädetään, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa.

Tarkistus

(7) Rooma I -asetuksessa säädetään **lisäksi**, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa.

Tarkistus 10

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(7 a) Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä on vahvistettu, että lähetetyille työntekijöille ei taata pääsyä vastaanottavan maan työmarkkinoille, jos he palaavat alkuperämaahansa tehtävänsä suoritettuaan.

Tarkistus 11

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 7 b kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(7 b) Unionin tuomioistuimen mukaan palvelujen tarjoamisen tilapäinen luonne on määritettävä palvelun keston, säännöllisyyden, kausittaisuuden ja jatkuvuuden perusteella. Palveluntarjoaja voi perussopimuksen mukaisessa tarkoituksessa hankkia vastaanottavassa jäsenvaltiossa infrastruktuurin, jota kyseisten palvelujen tarjoaminen edellyttää.

(Asia C-55/94, Reinhard Gebhard vastaan Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e Procuratori di Milano, Kok. 1995 I-04165, 39 kohta; asia C-396/13, Sähköalojen ammattiliitto ry vastaan Elektrobudowa Spółka Akcyjna, 2015, asia C-396/13.)

Tarkistus 12

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 7 c kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(7 c) Yhtenä direktiivin 2014/67/EU tavoitteena on myös määrittää aito työntekijän lähettäminen ja torjua väärinkäytöksiä ja sääntöjen kiertämistä.

Tarkistus 13

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(8) Koska lähettämiskausi on toisinaan pitkä, on tarpeen säätää, että lähettämiskauden kestäessä yli 24 kuukautta vastaanottavana jäsenvaltiona pidetään maata, jossa työ tehdään. Rooma I -asetuksen periaatteen mukaisesti vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädäntöä sovelletaan tällaisten lähetettyjen työntekijöiden työsopimuksiin, jos osapuolet eivät ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista. Jos osapuolet ovat valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamisen, tästä ei kuitenkaan voi seurata se, että työntekijä jää ilman sellaisten sääntöjen mukaista suojaa, joista vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädännön nojalla ei voida sopimuksin poiketa. Tätä olisi sovellettava lähettämiskauden alusta alkaen, kun sen keston oletetaan ylittävän 24 kuukautta, ja 24 kuukauden pituista lähettämiskautta seuraavasta ensimmäisestä päivästä alkaen, kun tämä lähettämiskauden kesto tosiasiallisesti ylittyy. Tämä sääntö ei vaikuta työntekijöitä toisen jäsenvaltion alueelle työhön lähettävien yritysten oikeuteen vedota palvelujen tarjonnan vapauteen

Poistetaan.

myös silloin, kun lähettämiskausi kestää yli 24 kuukautta. Tarkoituksena on pelkästään taata oikeusvarmuus silloin, kun Rooma I -asetusta sovelletaan tiettyyn erityistilanteeseen, ilman että mainittua asetusta muutetaan millään tavalla. Tämän myötä työntekijä pääsee nauttimaan varsinkin Rooma I -asetuksen mukaisista suojasta ja eduista.

Tarkistus 14

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan perustella *yleistä etua koskevilla* pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava oikeasuhteisia ja tarpeellisia.

Tarkistus

(9) *SEUT-sopimuksen 56 artiklassa vaaditaan poistamaan kaikki palvelujen tarjoamisen vapauteen kohdistuvat rajoitukset, vaikka niitä sovellettaisiin erotuksetta sekä kotimaisiin palvelujen tarjoajiin että muihin jäsenvaltioihin sijoittautuneisiin palvelujen tarjoajiin, jos rajoituksilla estetään toiseen jäsenvaltioon sijoittautuneen, siellä vastaavanlaisia palveluja lainmukaisesti tarjoavan henkilön toiminta, haitataan tätä toimintaa tai tehdään siitä vähemmän houkuttelevaa.* Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan perustella *yleiseen etuun liittyvillä* pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava *tarkoituksenmukaisia*, oikeasuhteisia ja tarpeellisia.

Tarkistus 15

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 9 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(9 a) *Direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta annetussa*

direktiivissä 2014/67/EU on useita säännöksiä, joilla varmistetaan, että kaikki palveluntarjoajat panevat täytäntöön ja noudattavat työntekijöiden lähettämistä koskevia sääntöjä. Täytäntöönpanodirektiivin 4 artiklassa vahvistetaan luettelo tekijöistä, joita olisi arvioitava, jotta tunnustetaan aito lähettäminen ja estetään väärinkäytökset ja säännösten kiertäminen.

Tarkistus 16

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Kansainvälisen *maantielikenteen* parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden *lähettämistä* työhön toiseen jäsenvaltioon *koskevan direktiivin täytäntöönpano* herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia (erityisesti silloin, kun *yhteys* asianomaiseen jäsenvaltioon *ei ole riittävä*). *Näihin haasteisiin olisi parempi vastata* alakohtaisella lainsäädännöllä ja *muilla EU:n aloitteilla, joilla pyritään parantamaan maantielikenteen sisämarkkinoiden toimintaa.*

Tarkistus

(10) Kansainvälisen *liikenteen* parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden *lähettäminen* työhön toiseen jäsenvaltioon herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia (erityisesti silloin, kun *yhteydet* asianomaiseen jäsenvaltioon *eivät ole riittäviä*). *Komissio on ilmoittanut puuttuvansa tähän asiaan* alakohtaisella lainsäädännöllä ja *vapauttavansa kyseisellä tavalla tämän alan direktiivin 96/71/EY säännöksistä. Tämän vuoksi liikennepalvelut, kuten kauttakulku, kansainvälinen kuljetus ja niihin liittyvä kabotaasi jätetään tämän direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle.*

Tarkistus 17

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Kilpailuun perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat eivät kilpaile pelkästään *työvoimakustannuksilla*, vaan myös tuottavuuden ja tehokkuuden sekä

Tarkistus

(11) Kilpailuun perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat eivät kilpaile pelkästään *kustannuksilla*, vaan myös *osaamistarjonnan*, tuottavuuden ja tehokkuuden sekä *palkkojen kaltaisilla*

tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

tekijöillä, jotka perustuvat aina useisiin parametreihin, mukaan lukien kokemus, profiili, vastuun taso ja työmarkkinaolot, tai tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

Perustelu

Tarkistus vastaa komission jäsen Oettingerin komission puolesta antamaa vastausta kirjalliseen kysymykseen (E-008821/2016, 25.1.2017). Vastauksessa todetaan, että niin EU:n toimielimissä kuin missä tahansa organisaatiossa korvaus perustuu tiettyihin parametreihin, kuten kokemukseen, profiiliin, vastuun tasoon ja työmarkkinaoloihin.

Tarkistus 18

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 11 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(11 a) Kansallisten työmarkkinajärjestelmien monimuotoisuuden ja työmarkkinaosapuolten itsenäisyyden kunnioittaminen tunnustetaan SEUT-sopimuksessa nimenomaisesti.

Tarkistus 19

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(12) Jäsenvaltioilla on toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä omien lakiansa ja käytäntöjensä mukaisesti. Lähetettyihin työntekijöihin *sovellettavia* kansallisia korvauksia *koskevia sääntöjä* on kuitenkin voitava perustella tarpeella suojella lähetettyjä työntekijöitä, eivätkä ne saa rajoittaa suhteettomasti palvelujen tarjoamista rajojen yli.

(12) Jäsenvaltioilla on toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä omien lakiansa ja käytäntöjensä mukaisesti. *Näiden* lähetettyihin työntekijöihin *sovellettavien* kansallisia korvauksia *koskevien sääntöjen* on kuitenkin *oltava oikeasuhteisia ja syrjimättömiä ja ne on* voitava perustella tarpeella suojella lähetettyjä työntekijöitä, eivätkä ne saa rajoittaa suhteettomasti palvelujen tarjoamista rajojen yli.

Tarkistus 20

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(12 a) Unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan työntekijöiden suojelua voidaan pitää pakottavana syynä, jolla voidaan perustella sitä, että asetetaan sellaisia velvollisuuksia, jotka voivat merkitä palvelujen tarjoamisen vapauden rajoittamista. Näin ei ole kuitenkaan, jos kyseisen työnantajan työntekijöitä, jotka tekevät tilapäisesti töitä vastaanottavassa jäsenvaltiossa, suojellaan samalla tai pääasiallisesti vastaavalla tavalla niiden velvollisuuksien perusteella, joita työnantajalle on jo asetettu sijoittautumisjäsenvaltiossaan. Tämä on erityisen tärkeää, kun pyritään estämään sellaisten lisävelvoitteiden asettaminen, jotka yritysten on jo täytettävä samojen työskentelykausien osalta sijoittautumisjäsenvaltiossaan. Unionin tuomioistuin on myös sulkenut pois sellaisten kansallisten säännösten laillisuuden, joissa vaikeutetaan muiden jäsenvaltioiden yritysten palvelun tarjoamista verrattuna kansalliselle alueelle sijoittautuneisiin yrityksiin, millä estetään näin ollen palvelujen vapaa liikkuvuus.

(Arblade, yhdistetyt asiat 369/96 ja 376/96 (51 kohta), Seco, yhdistetyt asiat 62 ja 63/81, Seco SA vastaan Etablissement d'Assurance contre la Vieillesse et l'Invalidité ja Raymond Vander Elst vastaan Office des Migrations Internationales, asia C-43/93.)

Tarkistus 21

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(12 b) Unionin tuomioistuin on myös

selventänyt, että työehtosopimuksia koskevat säännökset eivät itsessään muodosta poikkeusta yleiseen järjestykseen liittyvistä säännöksistä direktiivin 96/71/EY 3 artiklan 10 kohdan mukaisessa tarkoituksessa.

(Asia C-319/06, Euroopan yhteisöjen komissio vastaan Luxemburgin suurherttuakunta, 64 kohta.)

Tarkistus 22

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) Kansallisen lain tai yleisesti *sovellettavien työehtosopimusten* mukaisen korvauksen *muodostavien tekijöiden* olisi oltava selkeitä ja *läpinäkyviä* kaikille palveluntarjoajille. Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan *korvauksen muodostavat tekijät* täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla.

Tarkistus

(13) Kansallisen lain tai *työehtosopimusten tai välitystuomioiden, jotka on julistettu yleisesti sovellettaviksi 3 artiklan 8 kohdan nojalla*, mukaisen korvauksen *muodostavia tekijöitä koskevien tietojen* olisi oltava selkeitä, *ajantasaisia, läpinäkyviä ja julkisesti saatavilla* kaikille palveluntarjoajille. Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan *nämä tiedot* täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla. *Työmarkkinaosapuolet ovat myös velvollisia julkistamaan kaikki työehtosopimukset, jotka ovat tämän direktiivin nojalla sovellettavia. Vastaavasti ulkomaisille alihankkijoille olisi annettava kirjallisesti tietoa työehdoista ja -oloista, joita niiden olisi sovellettava lähetettyihin työntekijöihin.*

Tarkistus 23

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(13 a) Kaikkien tällä direktiivillä käyttöön otettavien toimenpiteiden olisi

oltava perusteltuja ja oikeasuhteisia, jotta ne eivät aiheuta hallinnollista raskautta tai rajoita yritysten ja erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) mahdollisuuksia luoda uusia työpaikkoja ja jotta ne samalla suojelevat lähetettyjä työntekijöitä.

Tarkistus 24

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Jäsenvaltioissa sovellettavilla laeilla, asetuksilla, hallinnollisilla määräyksillä tai työehtosopimuksilla voidaan varmistaa, että alihankinta ei anna yrityksille mahdollisuutta kiertää sääntöjä, joilla taataan tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot. Kun tällaisia korvausta koskevia sääntöjä on annettu kansallisella tasolla, asianomainen jäsenvaltio voi soveltaa niitä syrjimättömällä tavalla yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle, edellyttäen että nämä säännöt eivät suhteettomasti rajoita palvelujen tarjoamista rajojen yli.

Tarkistus

(14) ***Jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön alueellaan vapaasti asianmukaisia toimia, joita sovelletaan palveluntarjoajiin, myös toisesta jäsenvaltiosta peräisin oleviin palveluntarjoajiin, ja joilla varmistetaan alihankintaketjujen yhteydessä tapahtuvaa lähettämistä koskevien sovellettavien sääntöjen noudattaminen. Rakennusalaan liittyen jäsenvaltiot on jo velvoitettu direktiivin 2014/67/EU nojalla ottamaan käyttöön asianmukaisia vastuuvollisuutta koskevia toimia, jotta varmistetaan tasapuolinen kilpailu ja työntekijöiden oikeudet. Näin ollen jäsenvaltioissa sovellettavilla laeilla, asetuksilla, hallinnollisilla määräyksillä tai yleisesti sovellettavilla työehtosopimuksilla voidaan varmistaa, että alihankinta ei anna yrityksille mahdollisuutta kiertää sääntöjä, joilla taataan tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot. Kun tällaisia korvausta koskevia sääntöjä on annettu kansallisella tasolla, asianomainen jäsenvaltio voi soveltaa niitä syrjimättömällä tavalla yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle, edellyttäen että nämä säännöt eivät suhteettomasti rajoita palvelujen tarjoamista rajojen yli.***

Tarkistus 25

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – -1 alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

1 artikla – 2 kohta

Nykyinen teksti

”2. Tätä direktiiviä ei sovelleta kauppamerenkulkua harjoittaviin yrityksiin aluksilla työskentelevän henkilökunnan osalta.”

Tarkistus

-1) Korvataan 1 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Tätä direktiiviä ei sovelleta kauppamerenkulkua harjoittaviin yrityksiin aluksilla työskentelevän henkilökunnan osalta ***eikä liikennepalveluihin, kuten kauttakulkuun, kansainväliseen kuljetukseen ja niihin liittyvään kabotaasiin.***”

Tarkistus 26

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Direktiivi 96/71/EY

2 a artikla

Komission teksti

”2 a artikla

1. Jos ***oletetun tai*** tosiasiallisen lähettämiskauden kesto on yli 24 kuukautta, sitä jäsenvaltiota, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön, pidetään maana, jossa hänen työnsä tavallisesti tehdään.

Tarkistus

”2 a artikla

1. Jos ***yksittäisen työntekijän*** tosiasiallisen ***yhtäjaksoisen*** lähettämiskauden kesto on yli 24 kuukautta, sitä jäsenvaltiota, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön, pidetään maana, jossa hänen työnsä tavallisesti tehdään, ***elleivät osapuolet ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista Rooma I -asetuksen 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti.***

1 a. Työnantaja voi perustelluista syistä pyytää vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaista viranomaisista myöntämään 24:ää kuukautta koskevan poikkeuksen.

Vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on tehtävä

*päätös kaikista poikkeuspyynnöistä
direktiivin 2014/67/EU 4 artiklan ja
asetuksen (EY) N:o 883/2004 mukaisesti
sekä perustellulla, oikeasuhteisella ja
syrjimättömällä tavalla.*

*Ennen tällaista poikkeuspyyntöä
koskevan päätöksen tekemistä
vastaanottavan jäsenvaltion
toimivaltaisen viranomaisen on kuultava
työnantajan kotijäsenvaltion
toimivaltaisia viranomaisia direktiivin
2014/67/EU 6 ja 7 artiklan mukaisesti.*

2. *Kun 1 kohtaa sovelletaan, jos
lähetetty työntekijä korvataan toisella
samaa työtä samassa paikassa tekevällä
lähetetyllä työntekijällä, asianomaisten
työntekijöiden lähettämiskauden
yhteenlasketussa kestossa on otettava
huomioon vain sellaiset työntekijät, joiden
tosiasiallinen lähettämiskausi kestää
vähintään kuusi kuukautta.”*

Tarkistus 27

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 2 luetelmakohta – johdantokappale

Komission teksti

– työehtosopimuksin tai välitystuomioin, jotka on julistettu yleisesti sovellettaviksi 8 kohdassa tarkoitettulla tavalla:

Tarkistus

– työehtosopimuksin tai välitystuomioin, jotka on julistettu yleisesti sovellettaviksi 8 kohdassa tarkoitettulla tavalla ***edellyttäen, että ne on julkaistu direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitettulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla:***

Tarkistus 28

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 2 luetelmakohta – b alakohta

Komission teksti

b) ***palkallisten vuosilomien***
vähimmäiskesto;

Tarkistus

b) ***palkallisen vuosiloman***
vähimmäiskesto;

Tarkistus 29

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 2 luetelmakohta – g a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

g a) korvaukset, joilla katetaan ammatillisista syistä poissa kotoa työskentelevien työntekijöiden matka-, majoitus- ja ruokailukustannukset.

Tarkistus 30

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tarkistus

Tässä direktiivissä ilmaisulla 'korvaus' tarkoitetaan kaikkia kansallisen lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen, yleisesti sovellettavaksi julistettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden ja/tai, jos työehtosopimuksen tai välitystuomion yleisesti sovellettavaksi julistamista koskevaa järjestelmää ei ole, muiden 8 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaisesti ***pakollisia korvauksen muodostavia tekijöitä*** siinä jäsenvaltiossa, jonka alueelle työntekijä lähetetään.

Tämän direktiivin yhteydessä ilmaisu 'korvaus' määritellään sen jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön ja/tai käytännön mukaisesti, jonka alueelle työntekijä lähetetään, kansallisen lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen, yleisesti sovellettavaksi julistettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden ja/tai, jos työehtosopimuksen tai välitystuomion yleisesti sovellettavaksi julistamista koskevaa järjestelmää ei ole, muiden 8 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaisesti siinä jäsenvaltiossa, jonka alueelle työntekijä lähetetään.

Tässä direktiivissä tarkoitettun korvauksen

määrää laskettaessa on otettava huomioon vähimmäispalkat, mukaan lukien tuntipalkka ja/tai urakkapalkka palkkaluokkien mukaisesti ja ylityökorvaukset, lisät ja palkkiot sekä muut pakolliset tekijät. Korvauksen laskemisessa käytettyjen tekijöiden on muodostettava osatekijät, jotka maksetaan paikallisille työntekijöille tämän artiklan säännösten mukaisesti.

Jos lähettämisestä aiheutuu matka-, majoitus- ja ruokailukustannusten kaltaisia kustannuksia, joista vastaa työnantaja, näistä kustannuksista maksettavia korvauksia ei voida katsoa vähimmäispalkan osaksi.

Tarkistus 31

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Komission teksti

Jäsenvaltioiden on julkaistava direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitetulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät.”

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on julkaistava direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitetulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät, **niiden maantieteellinen ja henkilökohtainen soveltamisala ja laskemistapa.**

Lähetetylle työntekijälle maksettavien määrien laskemisessa on vältettävä samanlaisten tai vastaavien maksujen kaksinkertaista maksamista.

Kansalliset viranomaiset eivät aseta seuraamuksia lähetettyjen työntekijöiden maksujen väärin laskemisesta tai poisjättämisestä, jotka johtuvat siitä, että yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla julkaistut tiedot eivät ole saatavissa tai ne ovat väärinä tai riittämättömiä.

Tarkistus 32

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – -1 a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

a a) Lisätään kohta seuraavasti:

*”-1 a. **Palveluntarjoajat vapautetaan velvollisuudesta maksaa sakkoa siinä tapauksessa, että niiden maksamat palkat ovat alittaneet vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädännössä määritetyn minimipalkan tason, jos osoitetaan, että vastaanottava jäsenvaltio ei ole täyttänyt velvollisuuttaan julkaista direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitetulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät, tai jos näitä tietoja ei ole ilmoitettu selkeästi, avoimesti ja yksiselitteisesti.**”*

Tarkistus 33

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a kohta

Komission teksti

Tarkistus

*”1 a. Jos jäsenvaltion alueelle sijoittautuneet yritykset saavat lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen tai työehtosopimuksen nojalla käyttää sopimusvelvoitteidensa yhteydessä alihankkijana ainoastaan yrityksiä, jotka varmistavat tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot, **kyseinen jäsenvaltio voi syrjimättömästi ja oikeasuhteisesti määrätä, että tällaisiin yrityksiin sovelletaan samoja alihankintaa koskevia velvoitteita kuin 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin yrityksiin, jotka lähettävät***

*”1 a. Jos jäsenvaltion alueelle sijoittautuneet yritykset saavat lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen tai työehtosopimuksen nojalla käyttää sopimusvelvoitteidensa yhteydessä alihankkijana ainoastaan yrityksiä, jotka varmistavat tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot, **jäsenvaltion, joka käyttää tässä kohdassa säädettyä vaihtoehtoa, on varmistettava, että yritys, joka tekee alihankintasopimuksia tämän direktiivin 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun toisen yrityksen kanssa, ilmoittaa kyseiselle yritykselle kirjallisesti***

työntekijöitä työhön sen alueelle.”

korvausta koskevista työehdoista ja -oloista, jotka on varmistettava ennen kuin osapuolet aloittavat kyseisen sopimussuhteen.”

Tarkistus 34

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

b a) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 a a. Toimeksiantajalla on velvollisuus antaa alihankkijalle tiedot sovellettavista työehdoista, mukaan lukien palkoista, selkeästi, avoimesti ja yksiselitteisesti.

Alihankkija vapautetaan velvollisuudesta taata tietyt työehdot ja -olot, joihin sisältyy yrityksen tasolla päätetty 1 kohdan mukainen korvaus, jos osoitetaan, että toimeksiantaja ei ole asianmukaisesti antanut tarvittavia tietoja.”

Tarkistus 35

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 b a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c a) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 b a. Käyttäjyryitys ilmoittaa vuokratyryykselle sovellettavista työehtoja ja palkkoja koskevista säännöistä selkeästi, avoimesti ja yksiselitteisesti.”

Tarkistus 36

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY
3 artikla – 1 b b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c b) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 b b. Kansallisten työsuojelutarkastajien välistä yhteistyötä ja EU:n yhteistyötä lähettämistä koskevien petosten torjunnan alalla on tehostettava.”

Tarkistus 37

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c c alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY
3 artikla – 7 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c c) Poistetaan 7 kohdan toinen alakohta.

Tarkistus 38

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – e a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY
3 artikla – 10 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

e a) Lisätään kohta seuraavasti:

”10 a. Jäsenvaltioiden on työmarkkinaosapuolia kuultuaan kunkin jäsenvaltion tapojen ja käytäntöjen mukaisesti vapautettava työnantajat ja työntekijät 3 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitetuista vaatimuksista, jos työnantajan ja työntekijöiden toimet toteutetaan seuraavilla aloilla:

a) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen tai ylläpitäminen organisaatiolle, jotka

tarjoavat lääkehoitoa unionin kansalaisille;

b) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen tai ylläpitäminen puolustusalailla tai kaikilla muilla aloilla, jotka ovat välttämättömiä jäsenvaltion tai unionin puolustamisessa;

c) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen ja ylläpitäminen avaruus- ja ilmailualalla;

d) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen ja ylläpitäminen rautatiealalla;

e) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden sellaisten tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen tai ylläpitäminen, jotka ovat tärkeitä yhden tai useamman jäsenvaltion kriittiselle kansalliselle infrastruktuurille, mukaan lukien energia- ja televiestintäpalvelujen toimittaminen;

f) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden sellaisten tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen tai ylläpitäminen, jotka ovat tärkeitä jäsenvaltion tai unionin rajaturvallisuuden säilyttämiseksi;

g) koneiden, laitteiden ja kaikkien muiden sellaisten tuotteiden valmistaminen, toimittaminen, huoltaminen tai ylläpitäminen, jotka ovat tärkeitä työntekijöiden tai unionin kansalaisten terveydelle ja turvallisuudelle.”

Perustelu

Monet valmistajat koko EU:ssa myyvät tavaroidensa (esim. sairaaloissa käytettävien kuvauslaitteiden) kanssa tuotteen elinikäistä huoltoa ja ylläpitoa koskevan sopimuksen. Tämän artiklan tarkoituksena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus vapauttaa lähetetty työntekijä tietyistä vaatimuksista, jotka, jos niitä sovellettaisiin, rajoittaisivat heidän kykyään tarjota vapaasti palvelua toisessa jäsenvaltiossa.

Tarkistus 39

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – e b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 10 b kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

e b) Lisätään kohta seuraavasti:

”10 b. Jäsenvaltioiden on työmarkkinaosapuolia kuultuaan kunkin jäsenvaltion tapojen ja käytäntöjen mukaisesti vapautettava työnantajat ja työntekijät edellä 3 artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitetuista vaatimuksista, jos työnantajan ja työntekijöiden toimien tarkoituksena on helpottaa työntekijöiden tai muiden koulutusta.”

Perustelu

Monet valmistajat koko EU:ssa myyvät tavaroidensa (esim. sairaaloissa käytettävien kuvauslaitteiden) kanssa tuotteen elinikäistä huoltoa ja ylläpitoa koskevan sopimuksen. Tämän artiklan tarkoituksena on antaa jäsenvaltioille mahdollisuus vapauttaa lähetetty työntekijä tietyistä vaatimuksista, jotka, jos niitä sovellettaisiin, rajoittaisivat heidän kykyään tarjota vapaasti palvelua toisessa jäsenvaltiossa.

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuva työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon		
Viiteasiakirjat	COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD)		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	EMPL 11.4.2016		
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	IMCO 11.4.2016		
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Vicky Ford 20.4.2016		
Valiokuntakäsittely	28.11.2016	6.3.2017	25.4.2017
Hyväksytty (pvä)	11.5.2017		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 21	–: 14	0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Jiří Pospíšil, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Lucy Anderson, Pascal Arimont, Birgit Collin-Langen, Edward Czesak, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Kaja Kallas, Othmar Karas, Arndt Kohn, Julia Reda, Marc Tarabella, Ulrike Trebesius		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Anne-Marie Mineur		

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

21	+
ALDE	Dita Charanzová, Kaja Kallas, Jasenko Selimovic
ECR	Edward Czesak, Daniel Dalton, Ulrike Trebesius
EFDD	Robert Jarosław Iwaszkiewicz
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Birgit Collin-Langen, Anna Maria Corazza Bildt, Ildikó Gáll-Pelcz, Othmar Karas, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Ivan Štefanec, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein
S&D	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg

14	-
EFDD	Marco Zullo
GUE/NGL	Dennis de Jong
S&D	Lucy Anderson, Nicola Danti, Evelyne Gebhardt, , Sergio Gutiérrez Prieto, Arndt Kohn, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler, Marc Tarabella
Verts/ALE	Pascal Durand, Julia Reda

2	0
ECR	Anneleen Van Bossuyt
ENF	Mylène Troszczynski

Äänestyskäyttämistä koskevat ilmoitukset	
+	
-	Anne-Marie Mineur
0	

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

22.6.2017

OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16 päivänä joulukuuta 1996 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 96/71/EY muuttamisesta
(COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD))

Valmistelija: Jean-Marie Cavada

LYHYET PERUSTELUT

Johdanto

Komissio hyväksyi 8. maaliskuuta 2016¹ ehdotuksen työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY² tarkistamiseksi. Tähän ehdotukseen liittyi vaikutusten arviointi.³ Komissio toteaa, että 20 vuotta hyväksymisensä jälkeen direktiivi 96/71/EY ei enää vastaa tarkoitustaan jäsenvaltioiden nykyisissä taloudellisissa ja yhteiskunnallisissa olosuhteissa, ja tämän vuoksi se on esittänyt käsiteltävänä olevan ehdotuksen direktiivin tarkistamiseksi kohdennetusti. Ehdotuksessa pyritään korjaamaan komission tunnistamia erityisiä ongelmia rajallisella määrällä muutoksia.

Komission mukaan ehdotuksen tarkoituksena on helpottaa palvelujen tarjontaa rajojen yli reilun kilpailun hengessä ja kunnioittaen niiden työntekijöiden oikeuksia, jotka ovat työssä yhdessä jäsenvaltiossa ja jotka heidän työnantajansa lähettää tilapäisesti työhön toiseen jäsenvaltioon. Ehdotuksella pyritään erityisesti varmistamaan oikeudenmukaiset palkkausehdot sekä takaamaan tasapuoliset toimintaedellytykset lähetettäville yrityksille ja vastaanottavan maan paikallisille yrityksille.

Perustellut lausunnot ja ”keltainen kortti”

¹ Asiakirja COM(2016)0128, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1459769597959&from=FI>.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 96/71/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 1996, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon (EYVL L 18, 21.1.1997, s. 1).

³ Asiakirja SWD(2016) 52 final.

Neljätoista kansallisten parlamenttien kamaria lähetti pöytäkirjassa N:o 2 olevassa 6 artiklassa vahvistetussa määräajassa komissiolle perustellut lausunnot, joissa todettiin, että ehdotus ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen, joten ”keltaisen kortin” menettely käynnistetään. Perustelluissa lausunnoissa esitetyt tärkeimmät perusteet olivat, että nykyiset säännöt ovat riittävät ja asianmukaiset, toimintaa ei ole asianmukaista toteuttaa unionin tasolla, ehdotuksessa ei nimenomaisesti tunnusteta jäsenvaltioiden toimivaltaa korvausten ja työehtojen alalla ja että ehdotukseen toissijaisuusperiaatteen osalta sisältyvät perusteet ovat liian suppeat. Komissio päätti kuitenkin perusteita tutkittuaan pitää ehdotuksen voimassa ja katsoi Euroopan parlamentille, neuvostolle ja kansallisille parlamenteille 20. heinäkuuta 2016 antamassaan tiedonannossa, että ehdotuksessa noudatetaan toissijaisuusperiaatetta.

Yhteensopivuus EU:n oikeuden kanssa

Kansallisten parlamenttien esittämien vastalauseiden lisäksi valiokunnassa on myös esitetty kysymyksiä ehdotuksen yhteensopivuudesta tiettyjen EU:n oikeuden osien kanssa. Nämä ovat pääasiassa koskeneet ehdotuksen suhdetta seuraaviin säädöksiin ja normeihin:

- asetus (EY) N:o 593/2008 (jäljempänä ’Rooma I’)¹, joka korvasi 17. joulukuuta 2009 alkaen tehtyjen sopimusten osalta sopimusvelvoitteisiin sovellettavaa lakia koskevan yleissopimuksen (’Rooma I -yleissopimus’²),
- asetus (EU) N:o 1215/2012³ (jäljempänä ’Bryssel I’), jossa vahvistettiin toimivaltasäännöt muun muassa työsopimuksia koskevissa riita-asioissa,
- direktiivi 2014/67/EU direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta (jäljempänä ’täytäntöönpanodirektiivi’)⁴, ja
- SEUT-sopimuksen 26 ja 56 artiklassa tarkoitettu palvelujen tarjoamisen vapaus.

Rooma I -asetuksen osalta on herännyt kysymyksiä erityisesti siitä, sopiiko ehdotuksen 2 a artikla yhteen asetuksen 8 artiklan kanssa ja voitaisiinko ehdotuksen katsoa muuttavan asetusta ja onko siinä tapauksessa asianmukaista muuttaa asetusta direktiivillä.

Bryssel I -asetuksen osalta tärkein esitetty kysymys on se, vaikuttaisiko ehdotuksen 2 a artikla asetuksen 20–23 artiklassa olevien toimivaltasääntöjen soveltamiseen.

Voitaisiinko 24 kuukauden lähettämiskauden käyttöönottoa, jonka jälkeen vastaanottavan jäsenvaltion työlainsäädäntöä sovellettaisiin lähetettyyn työntekijään, pitää palvelujen

¹ Sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista (Rooma I) 17 päivänä kesäkuuta 2008 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 593/2008, EUVL L 177, 4.7.2008, s. 6.

² Sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista tehty yleissopimus, avattu allekirjoitettavaksi Roomassa 19 päivänä kesäkuuta 1980, EYVL L 266, 9.10.1980, s. 1.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1215/2012, annettu 12 päivänä joulukuuta 2012, tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla (uudelleenlaadittu), EUVL L 351, 20.12.2012, s. 1.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/67/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta sekä hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta, EUVL L 159, 28.5.2014, s. 11–31.

tarjoamisen vapautta sisämarkkinoilla koskevan periaatteen rikkomisena, koska se rajoittaa lähetettyjen työntekijöiden avulla toteutettua rajat ylittävää palvelujen tarjoamista?

JURI on asiasta vastaava valiokunta toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen kunnioittamisen ja unionin lainsäädännön tulkitsemisen sekä sen osalta, ovatko unionin säädökset primaarilainsäädännön mukaisia. Tässä ominaisuudessaan valiokunta on tarkastellut perustelluissa lausunnoissa esitetyjä perusteita. Valiokunta kuuli 29. marraskuuta 2016 parlamentin oikeudellista yksikköä jäsenten esittämistä kysymyksistä, jotka koskevat ehdotuksen yhteensopivuutta unionin säännösten ja perussopimusten kanssa.

Valmistelijan kanta

Tutkittuaan huolellisesti esiin tuotuja kysymyksiä valmistelija on tehnyt jäljempänä lyhyesti esitetyt päätelmät, jotka on otettu huomioon komission ehdotukseen esitetyissä tarkistuksissa.

Sen osalta, mikä on Rooma I -asetuksen 8 artiklan ja ehdotuksen 2 a artiklan välinen suhde, on otettava huomioon asetuksen 23 artikla, joka kuuluu seuraavasti: *Lukuun ottamatta 7 artiklaa tämä asetusta ei vaikuta sellaisen yhteisön oikeuden säännösten soveltamiseen, joilla säännellään sopimusvelvoitteisiin liittyvää lainvalintaa erityisissä asioissa.* Tästä 23 artiklasta ilmenee selvästi, että Rooma I on tarkoitettu tarjoamaan kansainvälistä sopimusoikeutta koskevat yleiset säännöt EU:ssa. Tätä selvennetään edelleen lähetettyjä työntekijöitä koskevan direktiivin osalta asetuksen johdanto-osan 34 kappaleessa. Valmistelijan päätelmä on, että ehdotus olisi selvästi erityissäännös, joka syrjäyttäisi Rooma I:n.

Bryssel I -asetuksen osalta ehdotus ei näytä olevan ristiriidassa asetuksessa tehtyjen tuomioistuinsääntöjä koskevien valintojen kanssa tai tuovan mitään merkittäviä muutoksia niihin. Asetuksen 21 artiklassa luetellaan tuomioistuimet, joissa työntekijät voivat nostaa kanteen työnantajaansa vastaan. Yksi työntekijän käytettävissä olevista valintamahdollisuuksista on ”sen paikkakunnan tuomioistuimessa, missä tai mistä käsin työntekijä tavallisesti työskentelee”. Jos paikka, jossa työntekijä, johon työntekijöiden lähettäminen koskevaa direktiiviä sovelletaan, työskentelee, muuttuu kotijäsenvaltiosta vastaanottavaan jäsenvaltioon 24 kuukauden jälkeen, vastaanottavan jäsenvaltion tuomioistuimet ovat toimivaltaisia tutkimaan riita-asian, jos työntekijä valitsee tämän foorumin.

Palvelujen tarjoamisen vapaus on yksi EU:n oikeuden perusperiaatteista, mutta se ei ole rajaton. Unionin tuomioistuin on päättänyt, että toimenpide, joka rajoittaa palvelujen tarjoamisen vapautta, voi olla oikeutettu, ”jos se perustuu yleistä etua koskevaan pakottavaan syyhyn, jos tätä etua ei jo suojella palvelujen tarjoaja sen sijoittautumisvaltiossa sovellettavilla säännöksillä, jos kyseinen kansallinen lainsäädäntö on omiaan takaamaan sillä tavoitellun päämäärän toteutumisen ja jos sillä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän päämäärän saavuttamiseksi”.¹ Lisäksi unionin tuomioistuin on tunnustanut lähetettyjen

¹ Ks. tuomiot 30. marraskuuta 1995, Gebhard, C 55/94, EU:C:1995:411, 37 kohta; 23. marraskuuta 1999, Arblade ym., C 369/96 ja C 376/96, EU:C:1999:575, 34 ja 35 kohta; 7. lokakuuta 2010, dos Santos Palhota ym., C-515/08, EU:C:2010:589, 45 kohta oikeuskäytäntöviittauksineen; ja 3. joulukuuta 2014, De Clercq ym., C 315/13, EU:C:2014:2408, 62 kohta.

työntekijöiden sosiaaliturvan yleistä etua koskevaksi syyksi, joka voi oikeuttaa palvelujen tarjoamisen vapauden rajoittamisen.¹

Valmistelijan päätelmä on näin ollen, että ehdotus on asianmukainen toimenpide takaamaan niiden tavoitteiden toteutumisen, joihin sillä pyritään, ja että sillä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen, joten siinä myös noudatetaan suhteellisuusperiaatetta.

¹ Ks. muun muassa tuomiot 23. marraskuuta 1999, *Arblade ym.*, C 369/96 ja C 376/96, EU:C:1999:575, 36 kohta; 15. maaliskuuta 2001, *Mazzoleni ja ISA*, C 165/98, EU:C:2001:162, 27 kohta; 25. lokakuuta 2001, *Finalarte ym.*, C 49/98, C 50/98, C 52/98–C 54/98 ja C 68/98–C 71/98, EU:C:2001:564, 33 kohta; 7. lokakuuta 2010, *dos Santos Palhota ym.*, C-515/08, EU:C:2010:589, 47 kohta oikeuskäytäntöviittauksineen; ja 3. joulukuuta 2014, *De Clercq ym.*, C 315/13, EU:C:2014:2408, 65 kohta.

TARKISTUKSET

Oikeudellisten asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille ja työntekijöiden oikeuksien kunnioittaminen.

Tarkistus

(1) Työntekijöiden vapaa liikkuvuus, sijoittautumisvapaus ja palvelujen tarjoamisen vapaus ovat Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', kirjattuja unionin sisämarkkinoiden peruseriaatteita. Unioni vie näiden periaatteiden toteuttamista **ja täytäntöönpanon valvontaa** eteenpäin tavoitteena taata tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille ja työntekijöiden oikeuksien kunnioittaminen **sekä varmistaa työntekijöiden vapaa liikkuvuus sisämarkkinoilla**.

Tarkistus 2

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(1 a) SEUT-sopimuksen 153 artiklan 5 kohdan nojalla unionilla ei ole toimivaltaa säännellä palkkoja.

Tarkistus 3

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 3 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(3 a) Tämän direktiivin moitteettoman

soveltamisen varmistamiseksi on aiheellista parantaa jäsenvaltioiden työtarkastuslaitosten välistä koordinointia sekä eurooppalaista yhteistyötä työntekijöiden lähettämiseen liittyvien petosten torjunnassa ja varmentaa, että lähetettyjen työntekijöiden sosiaaliturvamaksut maksetaan lähettävän jäsenvaltion hallintoelimelle säännöllisesti.

Tarkistus 4

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen on tarpeen arvioida, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien suojelun välillä.

Tarkistus

(4) Lähes 20 vuotta työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin antamisen jälkeen on tarpeen arvioida, taataanko sillä edelleen asianmukainen tasapaino palvelujen tarjoamisen vapauden edistämisen ja lähetettyjen työntekijöiden oikeuksien *asianmukaisen* suojelun välillä. *Sen vuoksi tarvitaan uusia ja vahvempia välineitä edistämään EU:n yritysten välistä oikeudenmukaista kilpailua, helpottamaan rajat ylittävää palvelujen tarjoamista ja torjumaan petoksia ja väärinkäytöksiä tällä alalla direktiivin 2014/67/EU täytäntöönpanon mukaisesti. On myös tarpeen ottaa käyttöön jäsenvaltioiden kaikilla kielillä toimiva tietoportaaali, jossa tehdään selkoa asiaa koskevasta lainsäädännöstä, kansallisista eroista sekä lisätoimista, joita työnvälityspalvelujen, mahdollisten edunsaajien ja työntekijöiden on toteutettava.*

Tarkistus 5

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen. Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaisessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä.

Tarkistus

(5) Yhdenvertaisen kohtelun periaate ja kansalaisuuteen perustuvan syrjinnän kieltäminen ovat olleet kirjattuina EU:n lainsäädäntöön perustamissopimuksista alkaen, **ja EU kannustaa noudattamaan näitä periaatteita, millä varmistetaan niiden toteutuminen kaikissa jäsenvaltioissa.** Samapalkkaisuuden periaate on pantu täytäntöön sekundaarilainsäädännöllä miesten ja naisten, määräaikaisessa työsopimuksessa olevien työntekijöiden ja vastaavien vakituisten työntekijöiden, osa-aikaisten työntekijöiden ja kokoaikaisten työntekijöiden sekä vuokratyöntekijöiden ja käyttäjäyrityksen vastaavien työntekijöiden välillä. **Näitä periaatteita sovellettaessa olisi otettava huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskeva oikeuskäytäntö.**

Tarkistus 6

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 7 kappale**

Komission teksti

(7) Rooma I -asetuksessa säädetään, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa.

Tarkistus

(7) Rooma I -asetuksessa säädetään, että maa, jossa työ tavallisesti tehdään, ei muutu, vaikka työntekijä työskentelisi tilapäisesti muussa maassa. ***Siinä ei täsmennetä eikä määritetä ”tilapäisen työskentelyn” käsitettä. Koska lähetetyt työntekijät työskentelevät määritelmän mukaisesti jossakin toisessa jäsenvaltiossa tietyn jakson ajan, heitä varten otetaan tässä direktiivissä käyttöön erityinen säännös, jossa määritetään ajanjakso, jonka kuluttua maa, jossa palvelu tarjotaan, katsotaan paikaksi, jossa työntekijä tavallisesti työskentelee. Olisi täsmennettävä, että tämä erityinen säännös on syrjimätön, avoin ja oikeasuhteinen eikä rajoita työntekijöille***

Perustelu

Määritellyn ajanjakson, jonka jälkeen maata, jossa palvelua tarjotaan, pidetään maana, jossa työ tavallisesti tehdään, käyttöönotto ei edelleenkään vaikuta palvelujen tilapäisen tarjoamisen mahdolliseen keston.

Tarkistus 7

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 8 kappale**

Komission teksti

(8) Koska lähettämiskausi on toisinaan pitkä, on tarpeen säätää, että lähettämiskauden kestäessä yli **24** kuukautta vastaanottavana jäsenvaltiona pidetään maata, jossa työ tehdään. Rooma I -asetuksen periaatteen mukaisesti vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädäntöä sovelletaan tällaisten lähetettyjen työntekijöiden työsopimuksiin, jos osapuolet eivät ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista. Jos osapuolet ovat valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamisen, tästä ei kuitenkaan voi seurata se, että työntekijä jää ilman sellaisten sääntöjen mukaista suojaa, joista vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädännön nojalla ei voida sopimuksin poiketa. Tätä olisi sovellettava lähettämiskauden alusta alkaen, kun sen keston oletetaan ylittävän **24** kuukautta, ja **24** kuukauden pituista lähettämiskautta seuraavasta ensimmäisestä päivästä alkaen, kun tämä lähettämiskauden kesto tosiasiallisesti ylittyy. Tämä sääntö ei vaikuta työntekijöitä toisen jäsenvaltion alueelle työhön lähettävien yritysten oikeuteen vedota palvelujen tarjonnan vapauteen myös silloin, kun lähettämiskausi kestää yli **24** kuukautta. **Tarkoituksena on pelkästään taata oikeusvarmuus silloin, kun Rooma I -asetusta sovelletaan tiettyyn erityistilanteeseen, ilman että mainittua**

Tarkistus

(8) Koska lähettämiskausi on toisinaan pitkä, on tarpeen säätää, että lähettämiskauden kestäessä yli **18** kuukautta **vastaanottavaa jäsenvaltiota** pidetään **maana**, jossa työ tehdään, **sanotun kuitenkaan rajoittamatta työntekijän kannalta suotuisampien työehtojen ja -olojen soveltamista**. Rooma I -asetuksen periaatteen mukaisesti vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädäntöä sovelletaan tällaisten lähetettyjen työntekijöiden työsopimuksiin, jos osapuolet eivät ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista. Jos osapuolet ovat valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamisen, tästä ei kuitenkaan voi seurata se, että työntekijä jää ilman sellaisten sääntöjen mukaista suojaa, joista vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädännön nojalla ei voida sopimuksin poiketa. Tätä olisi sovellettava lähettämiskauden alusta alkaen, kun sen keston oletetaan ylittävän **18** kuukautta, ja **18** kuukauden pituista lähettämiskautta seuraavasta ensimmäisestä päivästä alkaen, kun tämä lähettämiskauden kesto tosiasiallisesti ylittyy, **paitsi jos työnantaja on saanut vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaiselta viranomaiselta poikkeuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/67/EU¹ a 4, 6 ja 7 artiklassa vahvistettujen**

*asetusta muutetaan millään tavalla.
Tämän myötä työntekijä pääsee
nauttimaan varsinkin Rooma I -asetuksen
mukaisista suojasta ja eduista.*

*hallinnollisten menettelyjen ja säännösten
sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston
asetuksen (EY) N:o 883/2004^{1 b}
mukaisesti; Tämä sääntö ei vaikuta
työntekijöitä toisen jäsenvaltion alueelle
työhön lähettävien yritysten oikeuteen
vedota palvelujen tarjonnan vapauteen
myös silloin, kun lähettämiskausi kestää yli
18 kuukautta.*

*^{1 a} Euroopan parlamentin ja neuvoston
direktiivi 2014/67/EU, annettu 15 päivänä
toukokuuta 2014, palvelujen tarjoamisen
yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden
lähettämisestä työhön toiseen
jäsenvaltioon annetun direktiivin
96/71/EY täytäntöönpanosta sekä
hallinnollisesta yhteistyöstä
sisämarkkinoiden
tietojenvaihtojärjestelmässä annetun
asetuksen (EU) N:o 1024/2012 (IMI-
asetus) muuttamisesta (EUVL L 159,
28.5.2014, s. 11).*

*^{1 b} Euroopan parlamentin ja neuvoston
asetus (EY) N:o 883/2004, annettu 29
päivänä huhtikuuta 2004,
sosiaaliturvajärjestelmien
yhteensovittamisesta (EUVL L 166,
30.4.2004, s. 1).*

Tarkistus 8

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 9 kappale

Komission teksti

(9) Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan perustella yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava oikeasuhteisia ja tarpeellisia.

Tarkistus

(9) ***Koska tässä ehdotuksessa otetaan käyttöön lähettämiskauden keston rajoitus, sen voitaisiin katsoa rajoittavan SEUT-sopimuksen 56 artiklassa vahvistettua palvelujen tarjoamisen vapautta.*** Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan palvelujen tarjonnan vapautta saa rajoittaa ainoastaan, jos tätä voidaan

perustella yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä. Kyseisten rajoitusten on oltava oikeasuhteisia ja tarpeellisia. ***Tuomioistuimen hyväksymiin yleistä etua koskeviin pakottaviin syihin kuuluvat työntekijöiden suojeleminen ja etenkin rakennusteollisuuden työntekijöiden sosiaaliturva. Kun otetaan huomioon, että käyttöön otetun rajoituksen tavoitteena on työntekijöiden oikeuksien suojelu ja että se on luonteeltaan tilapäinen ja kumottavissa, se täyttää täysin edellä mainitut ehdot eikä ole ristiriidassa palvelujen tarjoamisen vapautta koskevan periaatteen kanssa.***

Tarkistus 9

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Kansainvälisen maantieliikenteen parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin täytäntöönpano herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia (erityisesti silloin, kun yhteys asianomaiseen jäsenvaltioon ei ole riittävä). ***Näihin haasteisiin olisi parempi vastata alakohtaisella lainsäädännöllä ja muilla EU:n aloitteilla, joilla pyritään parantamaan maantieliikenteen sisämarkkinoiden toimintaa.***

Tarkistus

(10) Kansainvälisen maantieliikenteen parissa tehtävän työn suuren liikkuvuuden vuoksi työntekijöiden lähettämistä työhön toiseen jäsenvaltioon koskevan direktiivin täytäntöönpano herättää tällä alalla erityisiä oikeudellisia kysymyksiä ja vaikeuksia (erityisesti silloin, kun yhteys asianomaiseen jäsenvaltioon ei ole riittävä). ***Siksi liikennepalvelut, kuten kauttakululiikenne, kansainvälinen liikenne ja yhdistetty kabotaasiliikenne kuuluvat toisen lainsäädäntöehdotuksen soveltamisalaan EU:n liikenne- ja liikkumispaketin puitteissa.***

Perustelu

Oikeudellisesta selkeydestä huolehtimien edellyttää alakohtaisia säännöksiä. Komissio on jo selkeästi ilmoittanut, että kauttakululiikennettä ei saisi katsoa lähettämiseksi. EU:n maanteiden tavaraliikenteen markkinoiden kehittämistä käsittelevän korkean tason työryhmän raportissa todetaan, että yhdistettyä kabotaasiliikennettä olisi pidettävä kansainvälisenä toimintana. Tästä seuraa, että kansainväliseltä liikenteeltä ja yhdistetyltä kabotaasiliikenteeltä ei pitä edellyttää ennakkorekisteröitymistä eikä niihin pitää soveltaa direktiiviä 96/71/EY.

Tarkistus 10

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Kilpailuun perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat eivät kilpaile pelkästään työvoimakustannuksilla, vaan myös tuottavuuden ja tehokkuuden *sekä* tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

Tarkistus

(11) Kilpailuun perustuvilla sisämarkkinoilla palvelujentarjoajat eivät kilpaile pelkästään työvoimakustannuksilla, vaan myös tuottavuuden ja tehokkuuden ***kaltaisilla tekijöillä, ja palkat perustuvat aina useisiin parametreihin, mukaan lukien kokemus, profiili, vastuun taso ja työmarkkinaolot, tai*** tavaroiden ja palvelujen laadun ja innovatiivisuuden kaltaisilla tekijöillä.

Perustelu

Tarkistus vastaa komission jäsen Oettingerin komission puolesta antamaa vastausta kirjalliseen kysymykseen (E-008821/2016, 25.1.2017). Vastauksessa todettiin, että niin EU:n toimielimissä kuin missä tahansa organisaatiossa palkat perustuvat tiettyihin parametreihin, kuten kokemukseen, profiiliin, vastuun tasoon ja työmarkkinaoloihin.

Tarkistus 11

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Jäsenvaltioilla on toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä ***omien*** lakiansa ja käytäntöjensä mukaisesti. ***Lähetettyihin työntekijöihin sovellettavia kansallisia korvauksia koskevia sääntöjä on kuitenkin voitava perustella tarpeella suojella lähetettyjä työntekijöitä, eivätkä ne saa rajoittaa suhteettomasti palvelujen tarjoamista rajojen yli.***

Tarkistus

(12) Jäsenvaltioilla on ***yksinomainen*** toimivalta antaa korvauksia koskevia sääntöjä ***kansallisten*** lakiansa ja käytäntöjensä mukaisesti.

Tarkistus 12

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) **Kansallisen lain tai yleisesti sovellettavien työehtosopimusten mukaisen korvauksen** muodostavien tekijöiden olisi oltava selkeitä ja läpinäkyviä kaikille palveluntarjoajille. Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan korvauksen muodostavat tekijät täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla.

Tarkistus

(13) **Korvauksen** muodostavien tekijöiden olisi oltava selkeitä, **ajantasaisia** ja läpinäkyviä kaikille palveluntarjoajille. **Tämän direktiivin tarkoittamassa merkityksessä näihin tekijöihin kuuluvat erityisesti ja tapauksen mukaan vähimmäispalkat sekä kaikki kansallisen lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen ja/tai yleisesti sovellettavien työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaiset pakolliset bonukset ja lisät.** Sen vuoksi on perusteltua velvoittaa jäsenvaltiot julkaisemaan korvauksen muodostavat tekijät täytäntöönpanodirektiivin 5 artiklassa säädetyllä yhdellä verkkosivustolla.

Perustelu

Korvaus on tässä muodossa epämääräinen ja epävarma oikeudellinen luokka, joten olisi epätarkoituksenmukaista ottaa käyttöön tällainen uusi määritelmä. Siinä voi olla tekijöitä, joita ei voi vertailla keskenään ja jotka vaihtelevat jäsenvaltioittain, joten itse määrittämisen tarkoitus kaikkoinen.

Tarkistus 13

**Ehdotus direktiiviksi
Johdanto-osan 14 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(14 a) Avoimuuden vuoksi ja direktiivin 2014/67/EU mukaisesti on tarpeen varmistaa työntekijöitä lähettävän yrityksen jatkuvuus, jotta torjutaan postilaatikkoyritysten keinotekoista perustamista. Lisäksi jokaisen työnantajan olisi voitava osoittaa, että työntekijä on ollut hänet lähettävän yrityksen palveluksessa riittävän pitkän ajan.

Tarkistus 14

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 14 b kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(14 b) Olisi estettävä väärinkäytökset ja oikeudellinen epävarmuus tapauksissa, jotka koskevat ketjulähtämistä ja lähettämistä, johon liittyy useita eri lainkäyttöalueita. Kun lähettämistapahtuma koskee useampaa kuin kahta lainkäyttöaluetta, olisi näin ollen sovellettava vastaanottavan jäsenvaltion, jossa palvelu tarjotaan, työehtoja ja -oloja, sanotun kuitenkin rajoittamatta sellaisten työntekijöille suotuisampien työehtojen ja -olojen soveltamista, joista osapuolet eivät voi sopimuksen nojalla poiketa sen kansallisen lainsäädännön mukaisesti, jota asiassa muutoin olisi sovellettu.

Tarkistus 15

Ehdotus direktiiviksi Johdanto-osan 15 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(15) Vuokratyöstä annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/104/EY esitetään periaate, jonka mukaan vuokratyöntekijöihin sovellettavien keskeisten työehtojen olisi oltava heille vähintään yhtä edulliset kuin ne, joita heihin sovellettaisiin, jos käyttäjäyritys olisi palkannut heidät samaan tehtävään. Tätä periaatetta olisi sovellettava myös sellaisiin vuokratyöntekijöihin, jotka on lähetetty työhön toiseen jäsenvaltioon.

(15) Vuokratyöstä annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2008/104/EY esitetään periaate, jonka mukaan vuokratyöntekijöihin sovellettavien keskeisten työehtojen olisi oltava heille vähintään yhtä edulliset kuin ne, joita heihin sovellettaisiin, jos käyttäjäyritys olisi palkannut heidät samaan tehtävään. ***On aiheellista täsmentää, että nykyään esiintyy vuokratyöntekijöiden ”kaksinkertaiseen lähettämiseen” liittyviä petoksia. Vuokratyöntekijöiden lukumäärän kasvu tekee valvonnan toteuttamisesta monimutkaisempaa ja heikentää vastuita. Siksi tätä periaatetta olisi sovellettava myös sellaisiin vuokratyöntekijöihin, jotka***

on lähetetty työhön toiseen jäsenvaltioon.
*Käyttäjä-/toimittajayrityksen olisi
vastaavasti toimitettava vuokratyövoimaa
välittävälle yritykselle kirjallisina selkeät,
läpinäkyvät ja yksiselitteiset tiedot
säännöistä, joita se soveltaa työoloihin ja
palkkaan.*

Tarkistus 16

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta
Direktiivi 96/71/EY
2a artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jos oletetun tai tosiasiallisen lähettämiskauden kesto on yli **24** kuukautta, sitä jäsenvaltiota, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön, pidetään maana, jossa hänen työnsä tavallisesti tehdään.

Tarkistus

1. Jos oletetun tai tosiasiallisen lähettämiskauden kesto on yli **18** kuukautta, sitä jäsenvaltiota, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön, pidetään maana, jossa hänen työnsä tavallisesti tehdään, *jos osapuolet eivät ole valinneet toisen maan lainsäädännön soveltamista Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 593/2008^{1 a} 3 artiklan mukaisesti. Tämä sopimus ei vaikuta työntekijän kannalta suotuisampiin työehtoihin ja -oloihin.*

^{1 a} *Sopimusvelvoitteisiin sovellettavasta laista (Rooma I) 17 päivänä kesäkuuta 2008 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetetus (EY) N:o 593/2008 (EUVL L 177, 4.7.2008, s. 6).*

Tarkistus 17

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta
Direktiivi 96/71/EY
2 a artikla – 2 a kohta (uusi)

2 a. *Tämän artiklan 2 kohdan soveltamiseksi määritetään käsite 'sama työ samassa paikassa' ottaen huomioon direktiivin 2014/67/EU 9 artiklan 1 kohdan a alakohdan v ja vi alakohdassa määritelty tarjotun palvelun luonne, suoritettava työ ja tarvittaessa työpaikan osoite tai osoitteet.*

Tarkistus 18

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta

Direktiivi 96/71/EY

2 a artikla – 2 b kohta (uusi)

2 b. *Työnantaja voi perustelluista syistä pyytää 18 kuukauden ajanjaksoa koskevaa poikkeusta ja vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi sen myöntää. Vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on perustettava tällaisen poikkeuksen myöntämistä koskeva päätöksensä objektiivisiin syihin, kuten sen operaation aikatauluun, johon työntekijä on lähetetty, sen jälkeen, kun on tarkastettu, että direktiiviä 2014/67/EU ja asetusta (EY) N:o 883/2004 noudatetaan kaikilta osin. Päätökset on perustettava ja niiden on oltava oikeasuhteisia, syrjimättömiä ja olosuhteisiin perustuvia. Ennen tällaista poikkeuspyyntöä koskevan päätöksen tekemistä vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen on kuultava työnantajan kotijäsenvaltion toimivaltaisia viranomaisia direktiivin 2014/67/EU 6 ja 7 artiklan mukaisesti. Poikkeusjakson alkamisesta lähtien palveluntarjoajan on kuuden kuukauden välein osoitettava vastaanottavan jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, että poikkeus on edelleen*

perusteltu.

Tarkistus 19

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – johdantokappale

Komission teksti

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että työsuhteeseen sovellettavasta lainsäädännöstä riippumatta 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettut yritykset varmistavat niiden alueelle työhön lähetetyille työntekijälle jäljempänä tarkoitettujen seikkojen osalta työehdot ja -olot, jotka siinä jäsenvaltiossa, jossa työ tehdään, vahvistetaan:

Tarkistus

(Tarkistus ei vaikuta suomenkieliseen versioon.)

Tarkistus 20

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – 2 luetelmakohta – c alakohta

Komission teksti

c) *korvaus*, mukaan lukien ylityökorvaus; tätä alakohtaa ei sovelleta ammatillisiin lisäeläkejärjestelmiin;

Tarkistus

c) *tässä direktiivissä tarkoitettu korvaus*, mukaan lukien ylityökorvaus; tätä alakohtaa ei sovelleta ammatillisiin lisäeläkejärjestelmiin;

Tarkistus 21

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tässä direktiivissä ilmaisulla 'korvaus' tarkoitetaan kaikkia kansallisen lain,

Tarkistus

Korvaus määritellään sen jäsenvaltion lainsäädännön ja/tai kansallisen

asetuksen, hallinnollisen määräyksen, yleisesti sovellettaviksi julistettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden *ja/tai, jos työehtosopimuksen tai välitystuomion yleisesti sovellettavaksi julistamista koskevaa järjestelmää ei ole, muiden 8 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaisesti pakollisia korvauksen muodostavia tekijöitä siinä jäsenvaltiossa, jonka alueelle työntekijä lähetetään.*

Tarkistus 22

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – a alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 kohta – 3 alakohta

Komission teksti

Jäsenvaltioiden on julkaistava direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitettulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät. ”

Tarkistus 23

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – b alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 a kohta

Komission teksti

1 a. Jos jäsenvaltion alueelle sijoittautuneet yritykset saavat lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen tai työehtosopimuksen nojalla käyttää sopimusvelvoitteidensa yhteydessä alihankkijana ainoastaan yrityksiä, jotka varmistavat tietyt korvausta koskevat työehdot ja -olot, kyseinen jäsenvaltio voi

käytännön mukaisesti, jonka alueelle työntekijä lähetetään, ja siihen sisältyvät kaikki kansallisen lain, asetuksen, hallinnollisen määräyksen, yleisesti sovellettaviksi julistettujen työehtosopimusten tai välitystuomioiden mukaisesti pakolliset tekijät.

Tarkistus

Jäsenvaltioiden on julkaistava direktiivin 2014/67/EU 5 artiklassa tarkoitettulla yhdellä virallisella kansallisella verkkosivustolla c alakohdan mukaisen korvauksen muodostavat tekijät. *Toimitettujen tietojen on oltava ajantasaisia, selkeitä ja läpinäkyviä.*”

Tarkistus

1 a. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tässä direktiivissä vahvistetut säännökset ovat sovellettavissa kaikkiin yrityksiin niiden lähettäessä työntekijöitä, riippumatta siitä toimivatko ne pääurakoitsijana vai alihankkijoina.

syrjimättömästi ja oikeasuhteisesti määrätä, että tällaisiin yrityksiin sovelletaan samoja alihankintaa koskevia velvoitteita kuin 1 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin yrityksiin, jotka lähettävät työntekijöitä työhön sen alueelle.

On tärkeää, että alihankkijat asettavat pääurakoitsijan saataville tiedot lähettämisen tosiasiallisesta luonteesta.

Tarkistus 24

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 b kohta

Komission teksti

1 b. Jäsenvaltioiden on säädettävä, että 1 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yritysten on varmistettava lähetetyille työntekijöille samat työehdot ja -olot kuin ne, joita sovelletaan vuokratyöstä 19 päivänä marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/104/EY 5 artiklan mukaisesti sellaisen vuokratyöyrityksen vuokratyöntekijöihin, joka on sijoittautunut jäsenvaltioon, jossa työ tehdään.”

Tarkistus

1 b. Jäsenvaltioiden on säädettävä, että 1 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen yritysten on varmistettava lähetetyille työntekijöille samat työehdot ja -olot kuin ne, joita sovelletaan vuokratyöstä 19 päivänä marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/104/EY 5 artiklan mukaisesti sellaisen vuokratyöyrityksen vuokratyöntekijöihin, joka on sijoittautunut jäsenvaltioon, jossa työ tehdään. ***Jäsenvaltioiden on näin menetellessään taattava edellä mainittujen vuokratyöntekijöiden ja jäsenvaltion vuokratyöntekijöiden välinen yhtäläinen kohtelu.***”

Tarkistus 25

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c a alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 c kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c a) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 c. Työntekijän lähettämistä tilapäistä työvoimaa välittävän yrityksen tai työvoiman vuokrausta harjoittavan yrityksen kautta jäsenvaltioon, jonka kansalainen työntekijä on, ei pitäisi katsoa työntekijän lähettämiseksi tämän direktiivin tarkoittamassa merkityksessä, elleivät objektiiviset syyt, kuten se, että työntekijän vakinainen asuinpaikka on muualla, oikeuta tällaista luonnehdintaa.”

Tarkistus 26

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – c b alakohta (uusi)

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 1 d kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c b) Lisätään kohta seuraavasti:

”1 d. Koska tilapäistä työvoimaa välittävät yritykset tai työvoiman vuokrausta harjoittavat yritykset eivät voi palkata työntekijöitä muuhun kuin määräaikaiseen työsuhteeseen, jäsenvaltioiden on varmistettava, että kyseiset yritykset eivät lähetä muita kuin määräaikaisessa työsuhteessa olevia työntekijöitä.”

Tarkistus 27

Ehdotus direktiiviksi

1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – d alakohta

Direktiivi 96/71/EY

3 artikla – 9 kohta

Komission teksti

Tarkistus

d) Poistetaan 9 kohta.

Poistetaan.

Tarkistus 28

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 2 alakohta – d a alakohta
Direktiivi 96/71/EY
3 artikla – 9 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

d a) Lisätään kohta seuraavasti:

”9 a. Kun työntekijöiden lähettäminen kuuluu kahdelle tai useammalle lainkäyttöalueelle, on sovellettava sen jäsenvaltion työehtoja ja -oloja, jonka alueelle työntekijä lähetetään työhön ja jossa palvelu tarjotaan, edellyttäen että nämä työehdot ja -olot ovat työntekijöille suotuisimmat kuin ne, joista on säädetty lainsäädännössä, jonka nojalla työsopimuksesta on sovittu.”

Tarkistus 29

Ehdotus direktiiviksi
1 artikla – 1 kohta – 2 a alakohta (uusi)
Direktiivi 96/71/EY
5 a artikla (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

2 a) Lisätään artikla seuraavasti:

”5 a artikla

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toiseen jäsenvaltioon työntekijöitä lähettävät yritykset kykenevät osoittamaan, että riittävän kohtuullinen osa niiden liikevaihdosta on saatu siitä jäsenvaltiosta, johon ne ovat laillisesti sijoittautuneet.”

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuva työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon
Viiteasiakirjat	COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	EMPL 11.4.2016
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	JURI 11.4.2016
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Jean-Marie Cavada 23.5.2016
Valiokuntakäsittely	12.10.2016 28.11.2016 12.4.2017
Hyväksytty (pvä)	20.6.2017
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 12 -: 9 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Max Andersson, Joëlle Bergeron, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Laura Ferrara, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Mary Honeyball, Sylvia-Yvonne Kaufmann, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Julia Reda, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Daniel Buda, Angel Dzhambazki, Angelika Niebler, Jens Rohde, Virginie Rozière, Tiemo Wölken, Kosma Złotowski
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Gerolf Annemans, Mylène Troszczynski

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

12	+
ALDE	António Marinho e Pinto, Jens Rohde
EFDD	Joëlle Bergeron, Laura Ferrara
S&D	Mady Delvaux, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Mary Honeyball, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Evelyn Regner, Tiemo Wölken
Verts/ALE	Max Andersson, Julia Reda

9	-
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Złotowski
PPE	Daniel Buda, Rosa Estaràs Ferragut, Angelika Niebler, Emil Radev, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss

2	0
ENF	Gerolf Annemans, Mylène Troszczynski

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjä

**ASIAN KÄSITTELY
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuva työntekijöiden lähettäminen työhön toiseen jäsenvaltioon			
Viiteasiakirjat	COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD)			
Annettu EP:lle (pvä)	8.3.2016			
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	EMPL 11.4.2016			
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	IMCO 11.4.2016	JURI 11.4.2016		
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Elisabeth Morin-Chartier 10.5.2016	Agnes Jongerius 10.5.2016		
Oikeusperustan kyseenalaistaminen JURI-lausunto annettu (pvä)	JURI 12.6.2017			
Valiokuntakäsittely	12.10.2016	8.11.2016	26.1.2017	16.2.2017
	23.3.2017			
Hyväksytty (pvä)	16.10.2017			
Lopullisen äänestyksen tulos	+: -: 0:	32 8 13		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Enrique Calvet Chambon, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, João Pimenta Lopes, Georgi Pirinski, Dennis Radtke, Terry Reintke, Robert Rochefort, Claude Rolin, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Tatjana Ždanoka			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Georges Bach, Karima Delli, Mircea Diaconu, Zdzisław Krasnodębski, Marju Lauristin, Edouard Martin, Anne Sander, Sven Schulze, Jasenko Selimovic, Michaela Šojdrová, Helga Stevens, Kosma Złotowski			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Malin Björk, Dita Charanzová, Ismail Ertug, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Sylvie Goddyn, John Howarth, Merja Kyllönen, Julia Pitera, Barbara Spinelli, Mylène Troszczynski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska			
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	23.10.2017			

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

32	+
ALDE	Robert Rochefort
EFDD	Laura Agea
GUE/NGL	Malin Björk, Rina Ronja Kari, Merja Kyllönen, Barbara Spinelli
PPE	Georges Bach, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Veronica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Dennis Radtke, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze
S&D	Guillaume Balas, Brando Benifei, Ole Christensen, Ismail Ertug, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Agnes Jongerius, Jan Keller, Marju Lauristin, Edouard Martin, Georgi Pirinski, Marita Ulvskog
Verts/ALE	Karima Delli, Terry Reintke, Tatjana Ždanoka

8	-
ALDE	Enrique Calvet-Chambon, Dita Charanzová, Mircea Diaconu, Martina Dlabajová, Jasenko Selimovic,
ECR	Zdzislaw Krasnodebski, Kosma Zlotowski
PPE	Michaela Šojdrová

13	0
ECR	Anthea McIntyre, Helga Stevens, Ulrike Trebesius
ENF	Sylvie Goddin, Dominique Martin, Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Joao Pimenta Lopes
NI	Lampros Fountoulis
PPE	Danuta Jazłowiecka, Adam Kósa, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Julia Pitera
S&D	Emilian Pavel

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää