



Zittingsdocument

A8-0362/2017

23.11.2017

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad waarbij Oostenrijk en Roemenië worden gemachtigd om, in het belang van de Europese Unie, de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen te aanvaarden
(COM(2017)0369 – C8-0231/2017 – 2017/0153(NLE))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: Angel Dzhambazki

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de kop tekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de kop tekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool ¶ of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	6
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	8
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	9

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad waarbij Oostenrijk en Roemenië worden gemachtigd om, in het belang van de Europese Unie, de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen te aanvaarden

(COM(2017)0369 – C8-0231/2017 – 2017/0153(NLE))

(Raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2017)0369),
 - gezien artikel 38, vierde alinea, van het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen,
 - gezien artikel 81, lid 3, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het door de Raad wordt geraadpleegd (C8-0231/2017),
 - gezien het advies van het Hof van Justitie¹ over de exclusieve externe bevoegdheid van de Europese Unie voor een verklaring van aanvaarding van toetreding tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen,
 - gezien artikel 78 quater en artikel 108, lid 8, van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A8-0362/2017),
1. hecht zijn goedkeuring aan de machtiging aan Oostenrijk en Roemenië om, in het belang van de Europese Unie, de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen te aanvaarden;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regeringen en parlementen van de lidstaten alsook aan het Permanent Bureau van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht.

¹ Advies van het Hof van Justitie van 14 oktober 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

TOELICHTING

Het Verdrag van 's-Gravenhage van 25 oktober 1980 inzake de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen is een instrument van het grootste belang. Het is door alle EU-lidstaten geratificeerd.

Dit verdrag voorziet in een regeling waarbij de verdragsluitende staten samenwerken om een oplossing te vinden in geval van internationale ontvoering van minderjarigen.

Zeer vaak doen deze problemen zich voor tussen echtelieden die uit elkaar gaan. Het kan voor de echtgenoot die uit een andere staat afkomstig is, verleidelijk zijn om het gebrek aan interstatelijke samenwerking uit te buiten om het gezagsrecht over de kinderen te verkrijgen. In de pers wordt vaak bericht over gevallen van internationale ontvoering van kinderen bij een scheiding van tafel en bed of echtscheiding.

Het grootste probleem in zulke gevallen wordt gevormd door partijdigheid van de rechtspraak in elke staat. Maar al te vaak gebeurt het dan dat de rechters in elk van beide betrokken staten zich bevoegd verklaren, waarna zij ieder het gezagsrecht over het kind toewijzen aan de ouder van de eigen nationaliteit.

Het verdrag moet op internationaal niveau een oplossing in deze situatie brengen, door de rechter en het recht van het land van de woonplaats van het kind aan te wijzen als zijnde bevoegd respectievelijk van toepassing. Het verdrag voorziet tevens in een procedure die de onmiddellijke terugkeer van het ontvoerde kind moet garanderen.

De EU heeft in deze materie nu exclusieve externe bevoegdheid, zoals het Hof van Justitie in zijn advies 1/13 heeft bepaald. De lidstaten kunnen dus niet meer op eigen gezag optreden. Het probleem is dat het verdrag geen bepalingen bevat die zelfstandig optreden van internationale organisaties mogelijk maken.

Panama heeft op 2 februari 1994 het instrument voor toetreding tot het verdrag van 1980 neergelegd. Het verdrag is op 1 mei 1994 in werking getreden in Panama. Het verdrag van 1980 is reeds in werking tussen Panama en 26 lidstaten van de EU. Alleen Oostenrijk en Roemenië hebben de toetreding van Panama tot het verdrag nog niet aanvaard.

Uruguay heeft op 18 november 1999 het instrument voor toetreding tot het verdrag van 1980 neergelegd. Het verdrag is op 1 februari 2000 in werking getreden in Uruguay. Het verdrag van 1980 is reeds in werking tussen Uruguay en 25 lidstaten van de EU. Alleen Oostenrijk, Denemarken en Roemenië hebben de toetreding van Uruguay tot het verdrag nog niet aanvaard.

Colombia heeft op 13 december 1995 het instrument voor toetreding tot het verdrag van 1980 neergelegd. Het verdrag is op 1 maart 1996 in werking getreden in Colombia. Het verdrag van 1980 is reeds in werking tussen Colombia en 25 lidstaten van de EU. Alleen Oostenrijk, Denemarken en Roemenië hebben de toetreding van Colombia tot het verdrag nog niet aanvaard.

El Salvador heeft op 5 februari 2001 het instrument voor toetreding tot het verdrag van 1980 neergelegd. Het verdrag is op 1 mei 2001 in werking getreden in El Salvador. Het verdrag van 1980 is reeds in werking tussen El Salvador en 25 lidstaten van de EU. Alleen Oostenrijk, Denemarken en Roemenië hebben de toetreding van El Salvador tot het verdrag nog niet aanvaard.

Omdat internationale kinderontvoering tot de exclusieve externe bevoegdheden van de Europese Unie behoort, moet voor de beslissing over de aanvaarding van de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador op EU-niveau een besluit van de Raad worden vastgesteld. Oostenrijk en Roemenië zouden daarom in het belang van de Europese Unie een verklaring van aanvaarding van de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador moeten neerleggen.

Als gevolg van de aanvaarding door Oostenrijk en Roemenië zou het verdrag van 1980 van toepassing worden tussen Uruguay, Colombia, El Salvador en alle EU-lidstaten, met uitzondering van Denemarken. Wat Panama betreft, zal het verdrag van 1980 van toepassing worden met alle lidstaten van de EU.

De toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador tot dit verdrag kan met instemming worden begroet. De rapporteur stelt het Parlement dan ook voor het voorstel ongewijzigd te aanvaarden, om te kunnen waarborgen dat de bescherming van de kinderen waar het hier om gaat, zich over het gehele gebied van de Unie uitstrekt.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Besluit van de Raad waarbij Oostenrijk en Roemenië worden gemachtigd om, in het belang van de Europese Unie, de toetreding van Panama, Uruguay, Colombia en El Salvador tot het Verdrag van 's-Gravenhage van 1980 betreffende de burgerrechtelijke aspecten van internationale ontvoering van kinderen te aanvaarden
Referenties	COM(2017)0369 – C8-0231/2017 – 2017/0153(NLE)
Datum raadpleging / verzoek om goedkeuring	25.7.2017
Bevoegde Commissie Datum bekendmaking	JURI 11.9.2017
Adviserende commissies Datum bekendmaking	LIBE 11.9.2017
Geen advies Datum besluit	LIBE 7.9.2017
Rapporteurs Datum benoeming	Angel Dzhambazki 12.7.2017
Datum goedkeuring	21.11.2017
Uitslag eindstemming	+: 24 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Max Andersson, Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Enrico Gasbarra, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Jiří Maštálka, Emil Radev, Julia Reda, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, József Szájer, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Isabella Adinolfi, Daniel Buda, Angelika Niebler, Tiemo Wölken
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	John Flack, Emma McClarkin
Datum indiening	23.11.2017

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

24	+
ALDE	Jean-Marie Cavada, Antonio Marinho e Pinto
ECR	John Flack, Emma McClarkin
EFDD	Isabella Adinolfi, Joëlle Bergeron
ENF	Marie-Christine Boutonnet, Gilles Lebreton
GUE/NGL	Jiří Maštálka
PPE	Daniel Buda, Rosa Estaràs Ferragut, Emil Radev, József Szájer, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
S&D	Mady Delvaux, Enrico Gasbarra, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Evelyn Regner, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Max Andersson, Julia Reda

0	-

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding