



Dokument ze zasedání

A8-0034/2018

23.2.2018

DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2003/76/ES, kterým se stanoví opatření nutná k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (14532/2017– C8-0444/2017 – 2017/0213(APP))

Rozpočtový výbor

Zpravodaj: Jean Arthuis

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	6
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	9
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	10

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2003/76/ES, kterým se stanoví opatření nutná k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství
(14532/2017– C8-0444/2017 – 2017/0213(APP))**

(Zvláštní legislativní postup – souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (14532/2017),
 - s ohledem na žádost o souhlas předloženou Radou v souladu s čl. 2 prvním odstavcem Protokolu č. 37 o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, který je připojen ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie (C8-0444/2017),
 - s ohledem na čl. 99 odst. 1 a 4 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení Rozpočtového výboru (A8-0034/2018),
1. uděluje souhlas s návrhem rozhodnutí Rady;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

„Výzkumný fond pro uhlí a ocel“ (RFCS), který byl zřízen po skončení platnosti Smlouvy o založení Evropského společenství uhlí a oceli (ESUO), je určen k financování výzkumných činností v těchto odvětvích, a to ve výši 72,8 % u oceli a 27,2 % u uhlí¹. Tyto činnosti jsou financovány díky finančním investicím s nízkým stupněm rizika, které provádí Komise. Vzhledem k měnové politice, kterou nyní uplatňuje Evropská centrální banka, však výnosy z těchto finančních investic výrazně poklesly. Pro rok 2018 se totiž počítá s finančním krytím programu RFCS ve výši 29 milionů EUR, tj. s krytím o 19 milionů EUR nižším než v roce 2017. Podle prognóz Komise by se tato částka měla ještě dále snižovat a dosáhnout v roce 2019 výše někde mezi 14 a 18 miliony EUR.

Komisi předložený návrh rozhodnutí² má za cíl povolit využití veškerých závazků, které byly od roku 2003 zrušeny ve výzkumném programu RFCS. Komise odhaduje potenciální částku, kterou lze tímto opětovným využitím získat, na 40,3 milionu EUR. Přijetí tohoto návrhu by tudíž Komisi umožnilo navýšit finanční krytí programu RFCS pro rok 2018 na 40 milionů EUR a zbývající prostředky využít pro finanční krytí na rok 2019.

Rada³ s návrhem Komise souhlasila s jedinou výraznou výjimkou, kterou je datum, odkdy mají být zrušené závazky dány k dispozici. Jde pouze o technickou záležitost, Rada se domnívá, že by měly být zpětně získány prostředky ode dne skončení platnosti smlouvy ESUO, tedy od 24. července 2002; Komise je naopak toho mínění, že mají být využity prostředky, které byly k dispozici ke dni vyhlášení tohoto nařízení, tj. 6. února 2003.

Rozpočtové důsledky

V tomto případě se jedná o přechodné opatření. Jediným účelem tohoto návrhu je kompenzovat ztráty výnosů za léta 2018–2020 a zajistit dostatečné financování v těchto odvětvích. Mimoto nebude mít toto opatření žádné rozpočtové důsledky, protože je fond mimo rozpočet Evropské unie a počáteční dotace pro fond zůstává beze změny.

Na druhou stranu se sice zdá, že je zajištěno financování až do roku 2020, bylo by nicméně záhodno, aby Komise našla způsoby, jak dlouhodobě zajistit disponibilní finanční prostředky pro tato odvětví i po tomto roce, aniž by tím však přišla o manévrovací prostor v současném i budoucím víceletém finančním rámci.

¹ Čl. 3 odst. 2 rozhodnutí Rady ze dne 1. února 2003, kterým se stanoví opatření nutná k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (2003/76/ES)

² COM(2017) 452 final ze dne 25. srpna 2017: návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/76/ES, kterým se stanoví opatření nutná k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství.

³ Dokument Rady 13451/17 ze dne 19. října 2017: návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí Rady 2003/76/ES, kterým se stanoví opatření nutná k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby

Uvedení aktu do souladu s finančním nařízením

Od roku 2003 jsou ustanovení čl. 4 odst. 5 uplatňována ve vztahu k finančnímu nařízení jako *lex specialis* a zakládají odchylku od něho. Až do současnosti se zrušené závazky a zpětně získané částky, které byly vyplaceny neoprávněně, znovu stávají aktivity ESUO a nejsou znovu dávány k dispozici ani automaticky přenášeny do souhrnného rozpočtu programu RFCS.

Návrh na změnu čl. 4 odst. 4 znamená, že budou platit pravidla finančního nařízení pro zpětné získávání neoprávněně vyplacených částek. Navíc, změna čl. 4 odst. 5 je ve shodě s politickou dohodou, které se podařilo nedávno dosáhnout ve věci revize finančního nařízení (čl. 4 odst. 4 budoucího finančního nařízení), a částky zrušených závazků tedy budou znovu k dispozici pro tytéž programy. Jakmile bude tedy tato revize schválena, bude rozhodnutí Rady 2003/76/ES v souladu s finančním nařízením. To zjednoduší a vyjasní postavení RFCS mezi různými rozpočtovými zdroji.

Cíle snižování emisí skleníkových plynů

Fond RFCS je určen na podporu výzkumu v uhelném průmyslu a v ocelářství ve snaze pomoci těmto odvětvím inovovat a zachovat si konkurenceschopnost. Projekty se týkají nejen výrobních procesů, využívání a přeměny zdrojů a bezpečnosti při práci, ale také ochrany životního prostředí a snižování emisí oxidu uhličitého (CO₂) při používání uhlí a výrobě oceli.

Pokud jde o poslední bod, Evropská unie se zavázala snížit do roku 2030 své emise skleníkových plynů o 40 % (oproti roku 1990) a dodržovat Pařížskou dohodu COP 21. Zcela nedávno v průběhu One Planet Summit oznámilo několik velkých bank a pojišťoven svůj závazek snížit a v konečném důsledku zcela zastavit své investice do zdrojů energie z fosilních paliv, zejména z uhlí.

Z tohoto úhlu pohledu je namístě uvést několik projektů dokládajících pozitivní příspěvek spolufinancování z programu RFCS k ochraně životního prostředí:

- ULCOS (ocel): jde o největší výzkumný projekt, který byl kdy ve světovém ocelářském průmyslu realizován. Pracuje na něm konsorcium 48 vysokých škol, výzkumných ústavů a partnerů z průmyslu, které provádí inovativní výzkumy, které mají za cíl radikálně snížit emise uhlíku z ocelářského průmyslu. Vzešlo z něj vícero konceptů, například recyklace vysokopecního plynu. Tato technologie umožňuje eliminovat CO₂ a recyklovat oxid uhelnatý (CO) přímo ve vysoké peci, čímž lze potenciálně snížit emise ze současných vysokých pecí o více než polovinu. V současnosti je nejvýznačnější částí projektu ULCOS projekt HISARNA;
- PROMS a EAF-PROMS (ocel): tyto dva projekty umožnily badatelům vyvinout ocel, která je kombinací ultraresistentní slitiny s pokročilými schopnostmi tvarování. Tyto slitiny jsou zvláště zajímavé pro konstruktéry automobilů, protože umožňují snížit hmotnost vozů (díky tenčím plátům) a v konečném důsledku i snížit spotřebu a také

platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství.

uhlíkové emise aut, přičemž je zachována odolnost, která je zárukou bezpečnosti osob ve voze;

- COALBYPRO (uhlí): uhelný popel obsahuje znečišťující látky, které bez řádné eliminace mohou znečišťovat životní prostředí. Cílem tohoto projektu je opětovně využít uhelný popel jako materiál pro zachycování a skladování CO₂ díky jeho schopnosti minerální karbonizace. Bude též zkoumána možnost zachycování CO₂ v zeolitech. Konečným cílem je sanace uhelných dolů po jejich uzavření v souladu s potřebami ochrany životního prostředí;
- MERCURYCAP (uhlí): tento projekt umožnil nalézt nová řešení pro zachycování emisí rtuť z tepelných elektráren spalujících uhlí: vývoj slibných sorbentů a materiálů, které jsou katalyzátory oxidace. Tyto výzkumy přinesly významné výsledky: vícero sorbentů a materiálů vykazovalo značnou schopnost zachycovat rtuť.

Rozsáhlé projekty budoucnosti pro skutečně evropskou a konkurenceschopnou ocel

Se zřetelem k Lamyho zprávě (LAB-FAB-APP)¹ a návrhu tzv „mise ocel“ se Parlament plně připojuje ke snaze podpořit skutečně evropskou a konkurenceschopnou ocel. Kvalitativní skok je nutností, má-li se podařit uskutečnit konkrétní plán dosáhnout do roku 2025 výroby oceli bez emisí CO₂. V rámci toho se jeví jako nezbytné zmobilizovat všechny aktéry v odvětví a Parlament zajistí, aby byla pro tuto iniciativu vyčleněna odpovídající částka v rámci nového rámcového programu pro výzkum a inovace (RP9). K tomuto účelu by mělo vzniknout rozsáhlé celoevropské partnerství veřejného a soukromého sektoru, které by umožnilo vyvinout technologické postupy výroby oceli, při nichž nebudou vznikat emise CO₂ (srov. elektřina a vodík) nebo se podaří je značně omezit (integrace procesů, bioprůmyslové techniky, zhodnocení, zachycování a skladování CO₂).

Závěr

Tato revize rozhodnutí Rady 2003/76/ES, která nemá žádný dopad na rozpočet, by umožnila nejen uvést RFCS do souladu s finančním nařízením, ale také uvolnit finanční prostředky nezbytně nutné k financování novátorských projektů. Tento fond poskytuje na výzkumné projekty v průměru 55 milionů EUR ročně. Pokud by tyto částky nebyly dány k dispozici, bylo by potenciálně možno financovat dvakrát méně projektů.

Cílů fondu RFCS je více a zajišťují konkurenceschopnost těchto odvětví díky inovacím: zachovává pracovní místa v zeměpisných oblastech, které bývají často v obtížích, a pomáhá snižovat emise CO₂ a jiných znečišťujících látek, které tato odvětví produkují.

Vzhledem k uspokojivým výsledkům, jichž bylo dosaženo u projektů spolufinancovaných z RFCS, je trvalá podpora tohoto fondu je nanejvýš žádoucí. Parlament je připraven se připojit ke strategickému uvažování o tom, jak zajistit, aby se podařilo tento fond trvale financovat, a v případě potřeby nakládat s fondem ESUO aktivněji, ba dokonce využít jeho část k zahájení rozsáhlých projektů pro skutečně evropskou a konkurenceschopnou ocel.

¹ http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/hlg_2017_report.pdf

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Nadpis	Stanovení opatření nutných k provedení Protokolu o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti Smlouvy o ESUO a o Výzkumném fondu pro uhlí a ocel, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství
Referenční údaje	14532/2017 – C8-0444/2017 – COM(2017)0452 – 2017/0213(APP)
Datum konzultace / žádosti o souhlas	13.12.2017
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	BUDG 14.12.2017
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	ITRE 14.12.2017
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	ITRE 23.1.2018
Zpravodajové Datum jmenování	Jean Arthuis 14.9.2017
Datum přijetí	22.2.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 28 –: 2 0: 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Nedzhmi Ali, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, John Howarth, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Urmas Paet, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Xabier Benito Ziluaga, Jean-Paul Denanot, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Pavel Poc, Tomáš Zdechovský
Datum předložení	23.2.2018

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Gérard Deprez, Urmas Paet
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
NI	Eleftherios Synadinos
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský, Patricija Šulin
S&D	Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos
Verts/ALE	Indrek Tarand

2	-
ENF	André Elissen
Verts/ALE	Jordi Solé

2	0
ENF	Marco Zanni
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se