



Mødedokument

A8-0034/2018

23.2.2018

HENSTILLING

om udkast til Rådets afgørelse om ændring af beslutning 2003/76/EF om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden
(14532/2017 – C8-0444/2017 – 2017/0213(APP))

Budgetudvalget

Ordfører: Jean Arthuis

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE	6
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	9
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG.	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om udkast til Rådets afgørelse om ændring af beslutning 2003/76/EF om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden (14532/2017 – C8-0444/2017 – 2017/0213(APP))

(Særlig lovgivningsprocedure – godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (14532/2017),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 2, første afsnit, i protokol nr. 37, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C8-0415/2017),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 99, stk. 1 og 4,
 - der henviser til henstilling fra Budgetudvalget (A8-0034/2018),
1. godkender udkastet til Rådets afgørelse;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

BEGRUNDELSE

Kul- og Stålforskningsfonden, som er udarbejdet efter udløbet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF), er øremærket til finansiering af forskningsaktiviteter inden for disse sektorer, henholdsvis 72,8 % til stål og 27,2 % til kul¹. Disse aktiviteter finansieres i form af mindre risikable finansielle investeringer, som drives af Kommissionen. På grund af Den Europæiske Centralbanks monetære politik er disse imidlertid for kraftigt nedadgående. Det forventes således, at Kul- og Stålforskningsfondens programbudget for 2018 beløber sig til ca. 27 mio. EUR, hvilket er et fald på 19 mio. EUR i forhold til 2017-budgettet. Ifølge Kommissionens overslag bør dette tal reduceres yderligere og nå et samlet beløb på mellem 14 og 18 mio. EUR i 2019.

Kommissionens forslag til afgørelse² har til formål at tillade anvendelse af alle frigørelser i Kul- og Stålforskningsfondens program fra 2003. Kommissionen vurderer de potentielle gevinster af denne genanvendelse på 40,3 mio. EUR. Vedtagelsen af forslaget vil gøre det muligt for Kommissionen at supplere Kul- og Stålforskningsfondens 2018-budget med 40 mio. EUR og overføre den resterende del af bevillingerne til 2019-budgettet.

Rådet³ fulgte Kommissionens forslag med datoen for tilrådighedsstillelsen af frigørelser som nævneværdig undtagelse. Der er tale om en teknisk justering, da Rådet vurderede, at de midler, der skulle inddrives, var tilgængelige efter EKSF-traktatens udløb, dvs. den 24. juli 2002. Kommissionen mener for sin del, at midlerne blev stillet til rådighed på datoen for forordningens offentliggørelse, dvs. den 6. februar 2003.

Følger for budgettet

Der er tale om en overgangsforanstaltning. Forslaget har udelukkende til formål at imødegå tab af udbytte for årene 2018 til 2020 og sikre en tilstrækkelig finansiering i disse sektorer. Desuden vil foranstaltningen ikke have nogen budgetmæssige virkninger, idet fonden falder uden for EU's budget, og den indledende kapitalisering af fonden forbliver uændret.

Hvis finansiering er sikret indtil 2020, bør Kommissionen finde måder til at sikre finansieringen af disse sektorer efter denne dato, uden herved at bringe den budgetmæssige manøvre frihed i den nuværende og fremtidige flerårige finansielle ramme i fare.

Forenelighed med den finansielle regulering

Siden 2003 skal bestemmelserne i artikel 4, stk. 5, anvendes som en *lex specialis* i forhold til

¹ Artikel 3, stk. 2, i Rådets beslutning af 1. februar 2003 om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden (2003)76/CE)

² COM(2017)0452 final af 25.8.2017 Forslag til Rådets afgørelse om ændring af beslutning 2003/76/EF om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden.

³ [Skal undersøges] Rådet 13451/17 af 19.10.2017. Forslag til Rådets afgørelse om ændring af beslutning 2003/76/EF om fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden.

finansforordningen (FF) og afviger dermed fra denne. Hidtil er de frigjorte midler samt tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb ført tilbage til EKSF's aktiver og hverken stillet til rådighed eller overført automatisk til det almindelige budget for Kul- og Stålforskningsfondens program.

Den foreslåede ændring af artikel 4, stk. 4, vil gøre reglerne i finansforordningen vedrørende tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb gældende. Endvidere er ændringen af artikel 4, stk. 5, i overensstemmelse med den politiske enighed, der for nylig blev opnået om revision af finansforordningen (den kommende finansforordnings artikel 14, stk. 4), da de frigjorte beløb vil blive tilgængelige igen for de samme programmer. Således vil Rådets afgørelse af 2003/76/EF, når den er ændret, være i overensstemmelse med finansforordningen. Dette vil forenkle og tydeliggøre holdningen i Kul- og Stålforskningsfonden blandt "budgetuniversets" elementer.

Reduktionsmål for drivhusgasemissioner

Kul- og Stålforskningsfonden har til formål at støtte forskning inden for kul- og stålsektoren med henblik på innovation og sikring af deres konkurrenceevne. Projekterne omfatter produktionsprocesser, anvendelse og omdannelse af ressourcer, samt sikkerhed på arbejdspladsen, men også miljøbeskyttelse og reduktion af CO₂-emissioner fra anvendelsen af kul og stålproduktionen.

Med hensyn til dette sidste punkt har Den Europæiske Union forpligtet sig til at reducere sine drivhusgasemissioner med 40 % (i forhold til 1990) senest i 2030 og opfylde Parisaftalen, der blev vedtaget på COP 21. På det seneste topmøde "*One Planet Summit*" meddelte flere større banker og forsikringsselskaber deres tilsagn om at reducere, og i sidste ende helt indstille, deres investeringer i fossile brændstoffer, navnlig kul.

I dette lys er det relevant at henvise til visse projekter, der illustrerer det positive bidrag for miljøet fra Kul- og Stålforskningsfondens medfinansiering:

- ULCOS (stål): Der er tale om det største forskningsprojekt, som den globale stålindustri nogensinde har kastet sig ud i. Det samler et konsortium bestående af 48 universiteter, forskningsorganisationer og industrielle partnere, der udfører innovativ forskning med henblik på radikalt at reducere kulstofemissioner, der fremstilles af stålindustrien. Der er opstået en række begreber heraf, f.eks. genvinding af højovngas. Denne teknologi gør det muligt at fjerne CO₂ og genanvende carbonmonoxid (CO) direkte i højovnen og derved potentielt reducere emissioner fra højovne med mere end halvdelen af det nuværende niveau. Til dato er HISARNA den mest eksemplariske del af ULCOS.
- PROMS og EAF-PROMS (stål): Disse to projekter har givet forskere mulighed for at udvikle en stållegering, der er ultra-resistent og samtidig meget duktil. Disse legeringer er særligt relevante for bilfabrikanter, fordi de gør det muligt for dem at nedbringe bilernes vægt (gennem tyndere plader), og i sidste ende nedbringe energiforbruget og kulstofemissionerne, samtidig med at der opretholdes en styrke, der sikrer passagerens sikkerhed;
- COALBYPRO (kul): Kulaske indeholder forurenende stoffer, som uden egen forvaltning kan forurene miljøet. Formålet med dette projekt er at genanvende asken

som materiale til opsamling og lagring af CO₂ takket være den mineralske carboniseringsproces af sidstnævnte. Muligheden for at opfange CO₂ i zeolitter vil også blive undersøgt. Det endelige mål er en miljømæssig forvaltning af kulminer, efter at de er nedlukket.

- MERCURYCAP (kul): Dette projekt har bidraget til at finde to nye løsninger for tilbageholdelse af kviksølv fra kulfyrede kraftværker: udviklingen af lovende sorptionsmidler og materialer, der fungerer som oxidationskatalysatorer. Forskningen har vist bemærkelsesværdige resultater: flere sorptionsmidler og materialer har vist gode vandbindingsegenskaber af kviksølv.

Fremtidige planer for en ren og konkurrencedygtig europæisk stålsektor

Parlamentet noterer sig Lamy-betænkningen (LAB-FAB-APP)¹ og forslaget til en "stålmission" og støtter fuldt ud en strategi, der fremmer en ren og konkurrencedygtig europæisk stålsektor. Et kvalitativt spring fremad er nødvendigt for inden 2025 at etablere et praktisk projekt til fremstilling af stål uden CO₂-emissioner. I denne forbindelse er mobilisering af alle sektorens aktører nødvendig, og Parlamentet vil sikre, at et betydeligt beløb øremærkes til dette initiativ under det nye rammeprogram for forskning og innovation (RP9). Med henblik herpå ville et bredt fælles europæisk offentlig-privat partnerskab give mulighed for at udvikle teknologiske løsninger til stålproduktionen med henblik på at undgå CO₂-emissioner (elektricitet og brint) eller betydeligt reducere dem (integration af processer, bio-industrielle teknikker, værdiansættelse samt CO₂-opsamling og -lagring).

Konklusion

Revisionen af Rådets afgørelse 2003/76/EF, som ikke har nogen budgetmæssige virkninger, vil ikke blot forene Kul- og Stålforskningsfonden med finansforordningen, men også finde de nødvendige midler til finansiering af innovative projekter. Fonden har afsat gennemsnitligt 55 mio. EUR om året til forskningsprojekter. Hvis disse beløb ikke gøres tilgængelige, vil der potentielt kun kunne finansieres halvt så mange projekter.

Målene for Kul- og Stålforskningsfonden er mange og sikrer konkurrenceevnen i disse sektorer gennem innovation, bevarer arbejdspladser i kriseramte områder og bidrager til at reducere CO₂-emissioner og andre forurenende stoffer, der genereres af disse industrier.

I betragtning af de tilfredsstillende resultater, der er opnået gennem projekter, der medfinansieres af Kul- og Stålforskningsfonden, er fortsat støtte fra disse fonde særdeles ønskelig. Parlamentet er villig til at deltage i strategiske overvejelser om, hvordan vi sikrer fortsat finansiering og, hvor det er relevant, at gøre forvaltningen af EKSF's midler mere aktiv, eller selv anvende nogle af disse midler til at iværksætte større projekter for at gøre den europæiske stålsektor ren og konkurrencedygtig.

¹ http://ec.europa.eu/research/evaluations/pdf/archive/other_reports_studies_and_documents/hlg_2017_report.pdf

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Fastsættelse af de nødvendige bestemmelser til gennemførelse af den protokol, der er knyttet til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, om de finansielle konsekvenser af udløbet af EKSF-traktaten og om Kul- og Stålforskningsfonden
Referencer	14532/2017 – C8-0444/2017 – COM(2017)0452 – 2017/0213(APP)
Dato for høring / anmodning om godkendelse	13.12.2017
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 14.12.2017
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ITRE 14.12.2017
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	ITRE 23.1.2018
Ordførere Dato for valg	Jean Arthuis 14.9.2017
Dato for vedtagelse	22.2.2018
Resultat af den endelige afstemning	+: 28 -: 2 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Nedzhmi Ali, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Esteban González Pons, John Howarth, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Urmas Paet, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Xabier Benito Ziluaga, Jean-Paul Denanot, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Pavel Poc, Tomáš Zdechovský
Dato for indgivelse	23.2.2018

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I KORRESPONDERENDE UDVALG**

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Gérard Deprez, Urmas Paet
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
NI	Eleftherios Synadinos
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Esteban González Pons, Ivana Maletić, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský, Patricija Šulin
S&D	Jean-Paul Denanot, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos
Verts/ALE	Indrek Tarand

2	-
ENF	André Elissen
Verts/ALE	Jordi Solé

2	0
ENF	Marco Zanni
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller