



Plenárisülés-dokumentum

21.3.2019

A8-0039/2018/err01

FÜGGELÉK

az alábbi jelentéshez:

a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2016)0862 – C8-0493/2016 – 2016/0377(COD))

Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság

Előadó: Flavio Zanonato
A8-0039/2018

Az indokolás után a szöveg az alábbi véleménnyel egészül ki:

A JOGI BIZOTTSÁG VÉLEMÉNYE A JOGALAPRÓL

21.2.2019

Jerzy Buzek
elnök
Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság
BRÜSSZEL

Tárgy: Vélemény a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat jogalapjáról (COM(2016)0862 – C8-0493/2016 – 2016/0377(COD))

Tisztelt Elnök Úr!

RR\1146857HU.docx

PE606.138v02-00

2019. január 29-i levelében Ön az eljárási szabályzat 39. cikkének (2) bekezdésével összhangban felkérte a Jogi Bizottságot, hogy vizsgálja meg a Bizottság tárgyban szereplő javaslata jogalapjának érvényességét.

2019. február 18-i ülésén a bizottság megvizsgálta a fent említett kérdést.

I. Háttér

A javasolt rendelet célja annak biztosítása, hogy valamennyi tagállam megfelelő eszközöket vezessen be a gyakran határokon átnyúló hatású villamosenergia-válsághelyzetek megelőzésére, az azokra való felkészülésre és azok kezelésére, mivel a villamosenergia-rendszereket integráltak, célja továbbá a belső villamosenergia-piac működésének javítása.

E célkitűzés elérése érdekében a javasolt megközelítés az, hogy a tagállamok működjenek együtt a válsághelyzetek megelőzése és kezelése érdekében, különösen azért, hogy közös módszereket biztosítsanak a kockázatok felmérésére, nagyobb összehasonlíthatóságot és átláthatóságot nyújtanak az előkészítő szakasz és villamosenergia-válság során, továbbá biztosítják, hogy a villamos energia még válság esetén is eljusson oda, ahol a legnagyobb szükség van rá.

A javaslat Bizottság által javasolt jogalapja az EUMSZ 194. cikke, amely meghatározza az energiapolitika jogalapját; az intézményközi tárgyalások során azonban szükségesnek ítélték a fent említett cikk (2) bekezdésére való hivatkozással való kiegészítést, amely bekezdés kimondja, hogy az intézkedéseket a rendes jogalkotási eljárás keretében kell megállapítani.

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság elnöke, aki a villamosenergia-ágazati kockázatokra való felkészülésről és a 2005/89/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatért (2016/0377 (COD)) felelős, ezért felkérte a Jogi Bizottságot, hogy az eljárási szabályzat 39. cikkének (2) bekezdése alapján vizsgálja meg a javaslat jogalapját és különösen a javasolt kiegészítés megfelelőségét.

II. A Szerződés vonatkozó cikkei

Az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek a XXI. „Energia” cím alatt található alábbi cikke kerül megjelölésre jogalapként a Bizottság javaslatában (utólagos kiemelés):

Az EUMSZ 194. cikke

1. A belső piac létrehozása, illetve működése keretében, valamint a környezet megőrzésének és javításának szükségességére tekintettel az Unió energiapolitikájának céljai – a tagállamok közötti szolidaritás szellemében – a következők:

- a) az energiapiac működésének biztosítása;*
- b) az energiaellátás biztonságának garantálása az Unión belül;*
- c) az energiahatékonyság és az energiatakarékosság, valamint az új és megújuló energiaforrások kifejlesztésének előmozdítása; valamint*
- d) az energiahálózatok összekapcsolásának elősegítése.*

2. A Szerződések egyéb rendelkezései alkalmazásának sérelme nélkül, az Európai Parlament

és a Tanács rendes jogalkotási eljárás keretében megállapítja az (1) bekezdésben említett célkitűzések eléréséhez szükséges intézkedéseket. Ezeket az intézkedéseket a Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően kell elfogadni. Ezek az intézkedések – a 192. cikk (2) bekezdésének c) pontját nem érintve – nem befolyásolhatják a tagállamok jogát az energiaforrások kiaknázására vonatkozó feltételek meghatározására, továbbá nem befolyásolhatják a tagállamok különböző energiaforrások közötti választását és energiaellátásuk általános szerkezetét.

3. A (2) bekezdéstől eltérve, az ott említett intézkedéseket, amennyiben azok elsődlegesen adózási természetűek, az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően különleges jogalkotási eljárás keretében, egyhangúlag eljárva a Tanács állapítja meg.

III. Az EUB ítélkezési gyakorlata a jogalap megválasztásáról

A Bíróság állandó ítélkezési gyakorlata szerint „egy közösségi jogi aktus jogalapja megválasztásának olyan objektív elemeken kell alapulnia, amelyek alkalmasak a bírósági felülvizsgálatra, ilyen elemnek számít többek között a jogi aktus célja és tartalma”.¹ A helytelen jogalap megválasztása tehát elegendő indok lehet a szóban forgó jogi aktus megsemmisítésére. A jogalap pontos feltüntetése különösen fontos a jelen esetben, mivel a 194. cikk (2) és (3) bekezdése utal a rendes jogalkotási eljárásra, valamint egy különleges jogalkotási eljárásra, amely a Tanács egyhangú szavazását foglalja magában.

IV. A megfelelő jogalap elemzése és meghatározása a javaslat céljának és tartalmának, illetve a Parlament és a Tanács megbízatásának figyelembevételével

A rendeletre irányuló javaslat célja, hogy közös szabályokat állapítson meg a válságmegelőzésre vonatkozóan az ellátás biztonságának megőrzése érdekében azáltal, hogy eszközöket biztosít a határokon átnyúló együttműködéshez, és előírja a tagállamok számára, hogy regionális szinten működjenek együtt a szolidaritás szellemében.

A javaslat a villamosenergia-válságok megelőzésére, az azokra való felkészülésre és azok kezelésére irányuló intézkedésekről is rendelkezik annak biztosítása érdekében, hogy a villamos energia szállítása ott történjen, ahol arra a legnagyobb szükség van. Emellett keretet ad az ellátásbiztonság hatékony figyelemmel kíséréséhez Európában a villamosenergia-ügyi koordinációs csoport révén. Ennek várhatóan az lesz az eredménye, hogy jobb lesz a kockázatra való felkészülés alacsonyabb költségek mellett. Emellett a tagállamok közötti bizalom javítása, valamint válsághelyzetben a helytelen állami beavatkozások kizárása, különösen a határkeresztező áramlások indokolatlan megszorításának elkerülése révén várhatóan erősödni fog a belső energiapiac.

A Lisszaboni szerződés hatálybalépése óta az EUMSZ 194. cikke kifejezetten az olyan energiapolitikai intézkedésekre vonatkozó jogalap, amelyek célja a működő energiapiac megteremtése, az Unió energiaellátása biztonságának garantálása, továbbá az energiahatékonyság, az energiatakarékosság és a megújuló energiák ügyének előmozdítása, valamint az energetikai hálózatok összekapcsolásának előmozdítása.

¹ C-45/86. sz., Bizottság kontra Tanács ügy (Általános preferenciális vámkedvezmények), (EBHT 1987., 014393. o., 5. pont); C-440/05. sz., Bizottság kontra Tanács ügy (EBHT 2007.); I-9097; C-411/06. sz., Bizottság kontra Parlament és Tanács ügy (C-411/06, EBHT 2009., I-07585. o.)

A javaslat fő célja teljes egészében az EUMSZ 194. cikkének (1) bekezdésében előírt uniós energiapolitikai célkitűzések közé tartozik.

A jogalap elfogadott módosítása nem változtatja meg érdemben a Bizottság által a javaslatára vonatkozóan kiválasztott jogalapot, de egyértelműbbé teszi a jogalap megválasztását azáltal, hogy meghatározza az EUMSZ 194. cikkének vonatkozó bekezdését, amelyre a társjogalkotók támaszkodni kívánnak.

Az EUMSZ 194. cikke tulajdonképpen – a (2) és a (3) bekezdésben – különböző természetű rendelkezések számára két különböző jogalapot tartalmaz. Míg a (3) bekezdés főleg adózási természetű intézkedésekre vonatkozik, a (2) bekezdés az (1) bekezdésben megjelölt célok – többek között az ellátásbiztonság – eléréséhez szükséges intézkedések elfogadására. Fontos továbbá megjegyezni, hogy az EUMSZ 194. cikke az intézkedés jellegétől függően különböző jogalkotási eljárásokról rendelkezik.

V. Következtetés és ajánlás

A fentiek fényében meg kell állapítani, hogy annak érdekében, hogy a jogalapot oly módon lehessen meghatározni, hogy lehetővé váljon a javaslat elfogadására alkalmazandó javaslat meghatározása, helyénvaló a javaslat jogalapjaként a 194. cikk (2) bekezdésére hivatkozni.

A jogalap ezen elemzése a javaslatról szóló intézményközi tárgyalások során elért és az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság által 2019. január 23-án jóváhagyott ideiglenes megállapodáson alapul.

2019. február 18-i ülésén a Jogi Bizottság ennek megfelelően egyhangúlag², 17 támogató szavazattal úgy határozott, hogy az EUMSZ 194. cikkének (2) bekezdésére való konkrét hivatkozás helyénvaló a jogalapban, és hogy az EUMSZ 194. cikkének (2) bekezdését kell a javaslat jogalapjaként megerősíteni.

Tisztelettel:

Pavel Svoboda

(Az összes nyelvi változatot érinti.)

² A zárószavazáson jelen vannak: Pavel Svoboda (elnök), Jean-Marie Cavada, Mady Delvaux (alelnök), Gilles Lebreton (a vélemény előadója), Max Andersson, Joëlle Bergeron, Kostas Chrysogonos, Jytte Guteland, Heidi Hautala, Sajjad Karim, Sylvia-Yvonne Kaufmann, António Marinho e Pinto, Julia Reda, Evelyn Regner, Axel Voss, Tiemo Wölken, Tadeusz Zwiefka.