



Dokument zasedanja

21.3.2019

A8-0039/2018/err01

DODATEK

k poročilu

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (COM(2016)0862 – C8-0493/2016 – 2016/0377(COD))

Odbor za industrijo, raziskave in energetiko

Poročevalec: Flavio Zanonato
A8-0039/2018

Po obrazložitvi se vstavi naslednje mnenje:

MNENJE ODBORA ZA PRAVNE ZADEVE O PRAVNI PODLAGI

21.2.2019

Jerzy Buzek
predsednik
Odbor za industrijo, raziskave in energetiko
BRUSELJ

Zadeva: Mnenje o pravni podlagi predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (COM(2016)0862 – C8-0493/2016 – 2016/0377(COD))

Spoštovani gospod predsednik!

V pismu z dne 29. januarja 2019 ste v skladu s členom 39(2) Poslovnika Odbor za pravne

zadeve zaprosili za mnenje o točnosti pravne podlage omenjenega predloga Komisije.

Odbor je omenjeno vprašanje obravnaval na seji dne 18. februarja 2019.

I – Ozadje

Cilj obravnavanega predloga uredbe je zagotoviti, da vse države članice vzpostavijo ustrezna orodja za preprečevanje kriznih razmer pri oskrbi z električno energijo; pripravo nanje in njihovo upravljanje – te razmere imajo pogosto čezmejni učinek, saj so elektroenergetski sistemi povezani – ter izboljšati delovanje notranjega trga z električno energijo.

Da bi ta cilj dosegli, se predlaga pristop, v skladu s katerim naj bi države članice med seboj sodelovale, da bi preprečile in obvladovale krizne razmere, zlasti z uvedbo enotnih metod za ocenjevanje tveganj z zagotavljanjem večje primerljivosti in preglednosti v pripravljalni fazi ter med krizo v oskrbi z električno energijo, ter z zagotavljanjem oskrbe z električno energijo tam, kjer je najbolj potrebna, tudi med krizo.

Komisija za pravno podlago predlaga člen 194 PDEU, ki določa pravno osnovo za energetska politiko. Vendar je bilo na medinstitucionalnih pogajanjih sklenjeno, da je treba dodati sklicevanje na odstavek 2 zgoraj omenjenega člena, ki določa, da se ukrepi določijo v skladu z rednim zakonodajnim postopkom.

Predsednik Odbora za industrijo, raziskave in energetiko, pristojen za predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES (2016/0377(COD)), je zato pozval, naj Odbor za pravne zadeve v skladu s členom 39(2) Poslovnika preveri pravno podlago, zlasti pa ustreznost predlaganega dopolnila.

II – Upoštevni členi Pogodbe

V predlogu Komisije je kot pravna podlaga podan naslednji člen Pogodbe o delovanju Evropske unije pod naslovom XXI o energiji (poudarek dodan):

Člen 194 PDEU

1. Pri vzpostavitvi in delovanju notranjega trga in ob upoštevanju potrebe po ohranitvi in izboljšanju okolja so cilji energetske politike Unije v duhu solidarnosti med državami članicami:

- (a) zagotoviti delovanje energetskega trga;*
- (b) zagotoviti zanesljivost oskrbe z energijo v Uniji;*
- (c) spodbujati energetska učinkovitost in varčevanje z energijo ter razvijanje novih in obnovljivih virov energije; in*
- (d) spodbujati medsebojno povezovanje energetske omrežij.*

2. Brez poseganja v uporabo drugih določb Pogodb Evropski parlament in Svet po rednem zakonodajnem postopku določita ukrepe, potrebne za doseganje ciljev iz odstavka 1. Takšni ukrepi se sprejmejo po posvetovanju z Ekonomsko-socialnim odborom in z Odborom regij. Ukrepi ne vplivajo na pravico držav članic, da določijo pogoje za izkoriščanje svojih

energetskih virov, na izbiro med različnimi viri energije in na splošno strukturo njihove oskrbe z energijo, ne glede na člen 192(2)(c).

3. Kadar so ukrepi iz odstavka 2 predvsem davčnega značaja, jih Svet z odstopanjem od navedenega odstavka določi po posebnem zakonodajnem postopku soglasno in po posvetovanju z Evropskim parlamentom.

III – Sodna praksa Sodišča Evropske unije glede izbire pravne podlage

Iz ustaljene sodne prakse Sodišča Evropske unije izhaja, „da mora izbira pravne podlage ukrepa Skupnosti temeljiti na objektivnih dejavnikih, ki jih je mogoče sodno preveriti, kar zlasti velja za cilj in vsebino ukrepa“¹. Izbira nepravilne pravne podlage je zato lahko razlog za razveljavitev zadevnega akta. Natančnost pri navedbi pravne podlage v sedanjem primeru je posebej pomembna, saj se odstavek 2 člena 194 nanaša na redni zakonodajni postopek, odstavek 3 člena 194 pa na posebni zakonodajni postopek s soglasnim odločanjem v Svetu.

IV – Analiza in določitev ustrezne pravne podlage ob upoštevanju namena in vsebine predloga, mandata Parlamenta in mandata Sveta

Namen tega predloga uredbe je uvesti skupna pravila na področju preprečevanja kriz, da bi se ohranila varnost oskrbe, tako da določa orodja za zagotavljanje čezmejnega sodelovanja, da od držav članic zahteva, da sodelujejo na regionalni ravni v duhu solidarnosti.

V predlogu so določeni tudi ukrepi za preprečevanje kriz v oskrbi z električno energijo, pripravo nanje in njihovo obvladovanje, s čimer naj bi se zagotovilo, da se električna energija dostavi tja, kjer je najbolj potrebna. Določa tudi okvir za učinkovito spremljanje zanesljivosti oskrbe v Evropi prek usklajevalne skupine za električno energijo. To bi moralo zagotoviti boljšo pripravljenost na tveganja ob nižjih stroških. Poleg tega bi moralo okrepiti notranji trg električne energije s tem, ko bi okrepilo zaupanje med državami članicami ter preprečilo neprimerne državne posege v kriznih razmerah, zlasti s preprečevanjem nepotrebnega omejevanja čezmejnih tokov.

Od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe je člen 194 PDEU posebna pravna podlaga za ukrepe na področju energetske politike, ki so namenjeni zagotavljanju delovanja energetskega trga in zanesljive oskrbe z energijo v Uniji, spodbujanju energetske učinkovitosti in varčevanja z energijo ter razvoja novih in obnovljivih oblik energije ali spodbujanju medsebojnega povezovanja energetskih omrežij.

Zdi se, da predlog zaradi svojega glavnega namena spada v celoti med cilje energetske politike Unije iz člena 194(1) PDEU.

Dogovorjena sprememba pravne podlage ne bistveno spreminja podlage, ki jo je za svoj predlog izbrala Komisija, vendar je zaradi nje izbira pravne podlage natančnejša, saj navaja zadevni odstavek člena 194 PDEU, na katerega se sozakonodajalca skušata opreti.

Člen 194 PDEU v odstavkih 2 in 3 dejansko vsebuje dve različni pravni podlagi za ukrepe

¹ Zadeva C-45/86, Komisija proti Svetu (Splošni tarifni preferenciali) [1987], ZOdl., str. 014393, točka 5; Zadeva C-440/05 Komisija proti Svetu [2007] ZOdl., str. I-9097; Zadeva C-411/06, Komisija proti Parlamentu in Svetu [2009], ZOdl., str. I-07585.

različnega značaja. Medtem ko se odstavek 3 nanaša na ukrepe, ki so predvsem davčnega značaja, se odstavek 2 nanaša na sprejetje ukrepov, potrebnih za izpolnjevanje ciljev iz odstavka 1, ki med drugim vključujejo zanesljivo oskrbo z energijo. Poleg tega je pomembno navesti, da člen 194 PDEU določa različna zakonodajna postopka, odvisno od značaja ukrepa.

V – Zaključek in priporočilo

Glede na navedeno je mogoče zaključiti, da je za navedbo pravne podlage na način, ki omogoča, da se določi, kateri postopek se uporablja za sprejetje predloga, primerno uporabiti člen 194(2) kot pravno podlago za predlog.

Ta analiza pravne podlage temelji na začasnem sporazumu, doseženem med medinstitucionalnimi pogajanjmi o predlogu, ki ga je Odbor za industrijo, raziskave in energetiko potrdil 23. januarja 2019.

Odbor za pravne zadeve je na seji 18. februarja 2019 nato soglasno² sklenil, s 17 glasovi za, da je posebno sklicevanje na odstavek 2 člena 194 PDEU primerna pravna podlaga in da bi bilo treba člen 194(2) PDEU potrditi kot pravno podlago za predlog.

S spoštovanjem!

Pavel Svoboda

(Zadeva vse jezikovne različice.)

² Pri končnem glasovanju so bili navzoči: Pavel Svoboda (predsednik), Jean-Marie Cavada, Mady Delvaux (podpredsednica), Gilles Lebreton (pripravljaivec mnenja), Max Andersson, Joëlle Bergeron, Kostas Hrisogonos (Kostas Chrysogonos), Jytte Guteland, Heidi Hautala, Sajjad Karim, Sylvia-Yvonne Kaufmann, António Marinho e Pinto, Julia Reda, Evelyn Regner, Axel Voss, Tiemo Wölken, Tadeusz Zwiefka.