



Plenarhandling

A8-0046/2018

27.2.2018

BETÄNKANDE

om regioner som släpar efter i EU
(2017/2208(INI))

Utskottet för regional utveckling

Föredragande: Michela Giuffrida

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING.....	13
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING	15
YTTRANDE FRÅN FISKERIUTSKOTTET	22
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	30
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	31

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om regioner som släpar efter i EU (2017/2208(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 174, 175 och 176 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 103/2006¹,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 av den 17 december 2013 om särskilda bestämmelser för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden till målet Europeiskt territoriellt samarbete²,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 14 december 2015 *Investeringar i sysselsättning och tillväxt – en maximering av de europeiska struktur- och investeringsfondernas bidrag* (COM(2015)0639),
- med beaktande av sin resolution av den 8 oktober 2013 om effekterna på EU:s strukturfondsutgifter i medlemsstaterna av budgetbegränsningskraven inom de regionala och lokala myndigheterna³,
- med beaktande av sin resolution av den 6 juli 2016 om förberedelsen av eftervalsöversynen av den fleråriga budgetramen 2014–2020: parlamentets synpunkter inför kommissionens förslag⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 16 februari 2017 om investeringar i sysselsättning och tillväxt – en maximering av de europeiska struktur- och investeringsfondernas bidrag: en utvärdering i enlighet med artikel 16.3 i förordningen om gemensamma bestämmelser⁵,
- med beaktande av sin resolution av den 13 juni 2017 om större partnerengagemang och synlighet i de europeiska struktur- och investeringsfondernas resultat⁶,

¹ EUT L 347, 20.12.2013, s. 320.

² EUT L 347, 20.12.2013, s. 259.

³ EUT C 181, 19.5.2016, s. 29.

⁴ Antagna texter, P8_TA(2016)0309.

⁵ Antagna texter, P8_TA(2017)0053.

⁶ Antagna texter, P8_TA(2017)0245.

- med beaktande av sin resolution av den 13 juni 2017 om byggstenar för EU:s sammanhållningspolitik efter 2020¹,
 - med beaktande av sin resolution av den 24 oktober 2017 om diskussionsunderlaget om framtiden för EU:s finanser²,
 - med beaktande av arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 10 april 2017 *Competitiveness in low-income and low-growth regions - The lagging regions report* (SWD(2017)0132),
 - med beaktande av förhandsvillkor för strategier för smart specialisering,
 - med beaktande av den sjunde rapporten om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, offentliggjord av kommissionen den 9 oktober 2017,
 - med beaktande av artikel 52 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för regional utveckling och yttrandena från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling och fiskeriutskottet (A8-0046/2018), och av följande skäl:
- A. Den långvariga ekonomiska och finansiella krisen i EU har fått negativa konsekvenser för den ekonomiska tillväxten på regional nivå, trots att sammanhållningspolitiken har bidragit med uppskattningsvis en tredjedel av EU:s budget till att stärka tillväxten och sysselsättningen och minska skillnaderna mellan EU:s regioner. Parlamentet uppmanar kommissionen att i detta sammanhang och inom ramen för den europeiska planeringsterminen titta närmare på regional och nationell samfinansiering under de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) och dess påverkan på de nationella underskotten.
 - B. Sammanhållningspolitiken – som genomförs via Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och Sammanhållningsfonden – är EU:s främsta politik för investeringar, tillväxt och utveckling, som är anpassad till målen för Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla och syftar till att minska de ekonomiska, sociala och territoriella skillnaderna mellan regioner, främja konvergens och i slutändan förbättra livskvaliteten för EU:s medborgare.
 - C. Eruf, ESF och Sammanhållningsfonden har som övergripande mål för perioden 2014–2020 investeringar i tillväxt och sysselsättning, i syfte att stärka arbetsmarknaden, de regionala ekonomierna och det europeiska territoriella samarbetet, att förbättra det gränsöverskridande, transnationella och interregionala samarbetet inom unionen och slutligen att minska skillnaderna i utvecklingsnivåer mellan enskilda regioner i Europa.
 - D. Enligt kommissionens *Lagging Regions Report* (rapport om regioner som släpar efter) finns det 47 regioner i 8 medlemsstater som släpar efter. Rapporten kan bidra till att skapa bättre förståelse för komplexiteten i de utmaningar som regioner som släpar efter

¹ Antagna texter, P8_TA(2017)0254.

² Antagna texter, P8_TA(2017)0401.

står inför, och bör därför finnas tillgänglig för allmänheten på alla de officiella EU-språken.

- E. Sammanhållningspolitiken spelar en viktig roll i alla regioner som släpar efter och står för en väldigt hög andel av de offentliga investeringarna i de flesta av dem.
- F. Eftersläpande regioner har lägre produktivitet, sysselsättning och elevnärvaro jämfört med andra regioner i samma medlemsstat.
- G. I kommissionens rapport görs åtskillnad mellan två typer av regioner som släpar efter: regioner med låg tillväxt (omfattar mindre utvecklade regioner eller övergångsregioner som inte uppnådde EU-genomsnittet mellan 2000 och 2013 i medlemsstater med en BNP per capita uttryckt i köpkraftsstandard under EU-genomsnittet år 2013), vilka omfattar nästan samtliga mindre utvecklade regioner eller övergångsregioner i Grekland, Spanien, Italien och Portugal, och regioner med låga inkomster (omfattar alla regioner med en BNP per capita uttryckt i köpkraftsstandard under 50 % av EU:s genomsnitt år 2013), vilka omfattar flera mindre utvecklade regioner i Bulgarien, Ungern, Polen och Rumänien.
- H. Regioner med låg tillväxt drabbas också av ekonomisk stagnation, i synnerhet på grund av minskade offentliga och privata investeringar, till skillnad från regioner med låga inkomster, som generellt behåller sin utvecklingspotential.
- I. Regioner som släpar efter drabbas hårdare än andra av bristen på offentliga och privata investeringar, vilket även beror på kravet att minska den offentliga skulden, som införts genom stabilitetspakten.
- J. Regioner som släpar efter kännetecknas ofta av bristen på strukturreformer, vilket minskar effekten av de redan begränsade offentliga investeringarna.
- K. Regioner som släpar efter har allvarliga brister i fråga om kollektivtrafik, ekonomisk infrastruktur och energiinfrastruktur och behöver effektivare och mer ändamålsenliga investeringar.
- L. Kommissionen anser att det behövs en närmare koppling mellan sammanhållningspolitiken och den europeiska planeringsterminens landsspecifika rekommendationer.
- M. Eftersläpande regioner, i synnerhet regioner med låga inkomster, drabbas ofta av stor utvandring av ungdomar och kvalificerad arbetskraft, vilka båda är viktiga resurser för den ekonomiska och sociala förnyelsen i dessa områden, vilket gör dessa regioner mindre attraktiva i fråga om sysselsättning och investeringar.
- N. Definitionen av regioner med låga inkomster och låg tillväxt bör förtydligas.
- O. Oberoende av finansieringsnivåerna i en bestämd region är det mycket viktigt att slutanvändarna har kännedom om regionala och lokala EU-finansierade program och uppnådda resultat.

- P. God samhällsstyrning och en effektiv offentlig förvaltning behövs i regioner som släpar efter, eftersom de bidrar avsevärt till att skapa rätt villkor för ekonomisk tillväxt. En minskning av de alltför många reglerna och kontrollerna och de långvariga och komplexa förfarandena, samt bättre användning av IKT-verktyg, skulle bidra till ökad effektivitet och god samhällsstyrning i regioner som släpar efter.
- Q. Enligt den sjunde rapporten om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning befinner sig de eftersläpande regionerna längst ner i det europeiska indexet för samhällsstyrningens kvalitet (European Quality of Government Index), vilket innebär att de offentliga investeringarna får minskade effekter.
- R. Tillförlitliga, aktuella och uppdelade siffror och dito statistik är viktigt för välgrundade, mer transparenta, opartiska och rättvisare politiska beslut.
- S. Hinder för tillväxten bör tas bort och brister i infrastrukturen bör minskas i regioner som släpar efter.
- T. Små och medelstora företag i regioner som släpar efter finansieras med mycket högre räntesatser och har svårare att få lån från banksektorn för att medfinansiera ESI-fondernas projekt.
- U. I fyra av fem regioner som släpar efter bor minst 25 % av befolkningen i en stad eller dess pendlingszon (det funktionella stadsområdet), och i en av fem regioner som släpar efter bor över 50 % av befolkningen i det funktionella stadsområdet.
- V. Traditionella verksamheter, såsom småskaligt icke-industriellt fiske eller jordbruk, formar människors identitet och livsstil i de flesta kust- och landsbygdsområden i regioner som släpar efter, och de är av ekonomisk, territoriell, social och kulturell betydelse. Det behövs utvecklingsstrategier för att öka dessa regioners kapacitet att behålla och locka till sig talanger, införa ny teknik och främja nya investeringar.
1. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har lagt fram ett arbetsdokument om konkurrenskraft i regioner med låga inkomster och låg tillväxt: Rapport om regioner som släpar efter. Parlamentet framhåller att det i arbetsdokumentet föreslås vissa positiva lösningar för att stödja ekonomisk tillväxt, hållbar utveckling och jobbskapande i dessa regioner. Parlamentet understryker att analysen om konkurrenskraft utgör ett viktigt bidrag till den framtida debatten om sammanhållningspolitiken.
 2. Europaparlamentet välkomnar genomförandet av pilotinitiativen för regioner som släpar efter i två regioner i Rumänien och, med stöd av Världsbanken, i två regioner i Polen, i synnerhet fastställandet av strategiska prioriteringar och konkreta, snabbt genomförbara åtgärder, och ser fram emot att resultaten av dessa publiceras.
 3. Europaparlamentet understryker att sammanhållningspolitiken har en viktig roll att spela för att säkra och främja offentliga och privata investeringar i alla EU-regioner, såväl direkt som för att bidra till ett gynnsamt investeringsklimat. Parlamentet anser att EU som helhet, för att främja en balanserad utveckling av hela unionen, bör genomföra åtgärder som stärker den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och minskar skillnaderna mellan de olika regionernas utvecklingsnivåer och eftersläpningen i regioner som släpar efter.

4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att definiera regioner som släpar efter på grundval av allmänna ekonomiska och sociala villkor och att bättre rikta in finansieringen av dessa regioner i överensstämmelse med programplaneringen av ESI-fonderna.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att skapa särskilt anpassade strategier, program och åtgärder för de olika regionerna som släpar efter – med beaktande av trender och lokala skillnader, eftersom de vägval och utmaningar som regioner med låga inkomster och regioner med låg tillväxt står inför kraftigt skiljer sig åt beroende på deras särdrag – genom att använda strategier för smart specialisering och därigenom påskynda regionernas konvergens och säkerställa de bästa lösningarna för jobbskapande, ekonomisk tillväxt och hållbar utveckling. Parlamentet anser att dessa strategier, program och åtgärder bör samordnas med agendan för städer, eftersom regioner som släpar efter inte helt och hållet är landsbygdsregioner.
6. Europaparlamentet betonar att utöver den låga utvecklingen för och de få investeringarna i små och medelstora företag är även arbetslösheten, i synnerhet bland ungdomar, fortfarande mycket hög, och att den utgör ett av de allvarligaste och mest akuta problemen i de allra flesta av de regioner som släpar efter. Parlamentet betonar den avgörande roll som högstadie- och gymnasieutbildning, högre utbildning, yrkesutbildning, utbildning på arbetsplatsen och kunskapsöverföring spelar i kampen mot den oroväckande höga ungdomsarbetslösheten och den stora ungdomsutvandringen från dessa regioner. Parlamentet betonar vikten av utbildning och yrkesutbildning och ökade investeringar som tar hänsyn till behoven och utvecklingen för små och medelstora företag och familjeföretag. Parlamentet anser att ungdomars deltagande leder till förbättrade resultat, eftersom de ofta tillhandahåller innovativa lösningar.
7. Europaparlamentet betonar att mängden högutbildade och välskolade människor som svarar mot den regionala ekonomins behov har stor betydelse för arbetsmarknadens konkurrenskraft, produktivitet och förmåga att locka till sig människor, som därefter kan blomstra i en miljö av tillväxt och öppenhet för offentliga och privata investeringar. Parlamentet anser att man i detta sammanhang bör beakta den befintliga situationen för regioner som släpar efter, i synnerhet den negativa migrationsgraden och dess negativa inverkan på sysselsättningen. Parlamentet understryker jordbrukets och fiskets roll i regioner som släpar efter, eftersom de genom att främja familjeföretag och arbetstillfällen samt social integration, tillhandahåller livsmedel och tryggar livsmedelsförsörjningen.
8. Europaparlamentet konstaterar att diversifiering har blivit en nödvändighet för många lantbrukare och fiskare, särskilt i regioner som släpar efter, som ett medel för att skapa extra inkomstkällor och stärka ekonomiskt och miljömässigt hållbara verksamheter. Parlamentet noterar dock att sådan diversifiering inte på något sätt får ersätta mer traditionella verksamheter, såsom hållbart fiske. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och de lokala myndigheterna att stödja projekt i den blå ekonomin och liknande projekt för att hjälpa människor i eftersläpande regioner att utveckla miljömässigt hållbara inkomstkällor.
9. Europaparlamentet önskar att man vid genomförandet av EU:s strategi för 2020 på områdena sysselsättning, utbildning och yrkesutbildning samt EU:s kommande

långsiktiga strategi och dess mål fortsätter att ta vederbörlig hänsyn till de eftersläpande regionernas särskilda behov, särskilt i fråga om de kvarvarande infrastrukturskillnaderna och utvecklingen av humankapital, med särskild tonvikt på andelen elever som lämnar skolan i förtid och de negativa följder som detta får för sysselsättningen. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang kommissionen att undersöka effekterna av en eventuell ökning av ESF:s medfinansieringssats för nästa finansieringsperiod.

10. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att hitta rätt balans mellan strukturella åtgärder, socialpolitik och industripolitik i programplaneringen och genomförandet av ESI-fonderna, för att stimulera ekonomisk tillväxt, hållbar utveckling och jobbskapande, genom att kombinera bidrag med finansieringsinstrument och dra till sig extra finansiellt stöd, och därigenom bidra till att åtgärda de återstående bristerna. Parlamentet betonar i detta sammanhang att finansieringsinstrument med låg risk kan vara att föredra framför högriskinstrument, om de ekonomiska utsikterna tillåter det.
11. Europaparlamentet anser att sammanhållningspolitiken kan fungera som ett verktyg för att åtgärda klyftorna och obalanserna i fråga om konkurrenskraft samt de makroekonomiska asymmetrierna mellan olika regioner, genom att främja skapandet av ett attraktivt och hållbart klimat för företag och medborgare. Parlamentet understryker att de huvudsakliga problemen i regioner med låg tillväxt är tillgången till lån, genomdrivandet av avtal och skyddet av minoritetsinvestorer, medan de största problemen i regionerna med låga inkomster är åtgärdandet av insolvensärenden, elförsörjningen och genomdrivandet av avtal.
12. Europaparlamentet noterar att regioner som släpar efter utsätts för ett mycket hårt migrationstryck. Parlamentet anser att ESI-fondernas bidrag till att klara av denna utmaning endast kan lyckas om solidaritetsprincipen även tillämpas i praktiken. Parlamentet anser att flyktingar och migranter som åtnjuter internationellt skydd måste få lämplig utbildning så att de kan integreras på arbetsmarknaden.
13. Europaparlamentet noterar att problemen i regioner som släpar efter har likheter med problemen i de yttre randområdena. Parlamentet välkomnar därför den strategi som kommissionen föreslår i sitt meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*¹,
14. Europaparlamentet anser att kriterier för demografi och social utveckling, såsom EU:s regionala index över sociala framsteg, samt miljöindikatorer eller andra indikatorer, jämte BNP, skulle kunna beaktas inom ramen för sammanhållningspolitiken och tas med i kommissionens framtida rapporter om regioner som släpar efter, för att se till att eftersatta regioners potential tas till vara.
15. Europaparlamentet understryker de negativa effekterna av den ekonomiska och finansiella krisen, särskilt för eftersläpande regioner, som har minskat marginalerna för budgetpolitiken och medfört nedskärningar i offentliga investeringar. Parlamentet betonar å andra sidan vikten av skuldminskning i syfte att eliminera budgetunderskottet och anpassa de offentliga investeringarna efter tillväxtkraven.

¹ Kommissionens meddelande av den 24 oktober 2017 (COM(2017)0623).

16. Europaparlamentet anser att sammanhållningspolitiken har en positiv inverkan när det gäller att skapa tillväxt och sysselsättning. Parlamentet betonar behovet av att genomföra den överenskomna ståndpunkten om stabilitets- och tillväxtpakten avseende flexibilitet för konjunkturförhållanden, strukturreformer och statliga investeringar, som syftar till att genomföra omfattande strukturreformer och liknande projekt, med målet att uppnå Europa 2020-målen. Parlamentet erkänner att det är nödvändigt att förtydliga tanken bakom och syftet med strukturreformerna inom ramen för sammanhållningspolitiken. Parlamentet noterar dock att sådana strukturreformer i medlemsstater och regioner som omfattas av stödprogram skulle kunna bidra till att uppnå ett bättre resultat för investeringar inom ramen för sammanhållningspolitiken.
17. Europaparlamentet efterlyser intensifierade åtgärder för att öka konvergensen mellan alla regioner, inbegripet åtgärder för att befästa regionernas motståndskraft mot plötsliga chocker.
18. Europaparlamentet noterar att det är svårare att få tillgång till finansiering i de regioner som släpar efter, på grund av högre räntesatser och, i viss utsträckning, kreditinstitutens riskovillighet. Parlamentet understryker vikten av att garantera enklare tillgång till lån, för att hjälpa små och medelstora företag, uppmuntra nya affärsmodeller och främja tillväxt i regioner som släpar efter.
19. Europaparlamentet betonar att EU-medel är viktiga för att stimulera den ekonomiska resiliensen och sammanhållningen i dessa regioner, liksom konkurrenskraft, investeringar och möjligheter till samarbete. Parlamentet lyfter därför fram de lokala aktionsgruppernas deltagande i utformningen av lokala strategier. Parlamentet föreslår att kommissionen bör undersöka möjligheten att föreslå att lokalt ledd utveckling tilldelas en större andel av stödet, vilket skulle bidra till att hantera utmaningar och bygga upp kapacitet. Parlamentet påminner om att regioner som släpar efter ofta upplever svårigheter att få tillgång till finansiering samt byråkratiska och administrativa förseningar, vilket gör att EU-fonderna inte kan fungera optimalt.
20. Europaparlamentet anser att man skulle kunna hitta positiva incitament för regionerna inom den befintliga ramen för de makroekonomiska villkor som införs av den europeiska planeringsterminen.
21. Europaparlamentet betonar vikten av sund ekonomisk styrning för ett effektivt genomförande av ESI-fonderna, med det slutliga målet att avhjälpa brister och undvika förseningar. Parlamentet betonar i detta avseende att man måste analysera och därefter se över själva idén med kopplingen mellan den europeiska planeringsterminen och sammanhållningspolitiken.
22. Europaparlamentet anser att solidaritet, starkare institutionell kapacitet, iakttagandet av principen om god förvaltningssed, bättre konnektivitet och digitalisering i dessa regioner har betydande inverkan på deras ekonomiska tillväxt och en mer ändamålsenlig och effektiv användning av befintliga medel. Parlamentet uppmärksammar därför frågan om att stödja och förbättra kvaliteten på förvaltningen och institutionerna i de berörda regionerna. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att sprida exempel på bästa praxis om ökad effektivitet inom den offentliga förvaltningen, eftersom effektiv samhällsstyrning bör vara den grundläggande rekommendationen för de regioner som släpar efter.

23. Europaparlamentet betonar i detta sammanhang vikten av principen om partnerskap och av flernivåstyrelse, som behöver stärkas utan att det påverkar tillämpningen av subsidiaritetsprincipen. Parlamentet anser att deltagande på alla förvaltningsnivåer och av intresserade berörda parter i utformandet och genomförandet av strategier och särskilda program och åtgärder som riktar sig mot dessa regioner är grundläggande för att skapa faktiskt europeiskt mervärde för medborgarna.
24. Europaparlamentet betonar att man med hjälp av innovation, digitalisering och en förbättring av lokala tjänster (hälso- och sjukvård, sociala tjänster, posttjänster) och infrastruktur kan skapa goda förutsättningar och en stabil grund för ökad tillväxt och bättre sammanhållning i eftersläpande regioner. Parlamentet anser att tillhandahållandet av höghastighetsnät för internetanslutning är en förutsättning för att landsbygds- och bergsområden ska kunna vara livskraftiga. Parlamentet framhåller potentialen hos sektorsövergripande projekt som främjar den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen genom att ta vara på synergieffekterna mellan EU-fonderna.
25. Europaparlamentet föreslår att de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen bör vara fleråriga, med kontroll och översyn efter halva tiden, och utformas som ett positivt incitament för strukturreformer i stället för ett instrument som kan hindra tillträdet till investeringar inom ramen för sammanhållningspolitiken, i syfte att bidra till unionens övergripande mål.
26. Europaparlamentet anser att de åtgärder som sammanlänkar ESI-fondernas effektivitet med sund ekonomisk styrning i enlighet med förordning nr 1303/2013 bör analyseras noggrant, inbegripet genom deltagande av alla berörda parter. Parlamentet anser vidare att själva idén med ESI-fonderna bör ses över, med anledning av kommande programplaneringsperiod och med beaktande av dess genomförande år 2014–2020. Parlamentet anser att kommissionen bör överväga justeringar avseende kopplingen mellan den europeiska planeringsterminen och sammanhållningspolitiken. Parlamentet föreslår i detta avseende ett system med positiva incitament, med marginaler som ska inrättas i den kommande fleråriga budgetramen, som skulle kunna tjäna som en finansieringsram som kan användas när medlemsstaterna efterlever de landsspecifika rekommendationerna och andra krav inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
27. Europaparlamentet anser att det är särskilt viktigt att stödja de produktiva och inhemska affärsverksamheter som är specifika för regioner som släpar efter, inbegripet hållbar turism, den cirkulära ekonomin, lokal energiomställning, jordbruk, tillverkningsindustrin och innovation med inriktning på små och medelstora företag. Parlamentet anser att de synergieffekter som uppstår genom en effektiv kombination av finansiering från regionala och nationella organ och från EU, genom användning av integrerade territoriella investeringar, bör bidra till att skapa ekonomiska möjligheter, i synnerhet för ungdomar.
28. Europaparlamentet betonar vikten av att utnyttja alla de möjligheter som EU erbjuder för en hållbar utveckling och tillväxt i dessa regioner. Parlamentet anser att medlemsstaterna vid utarbetandet av verksamhetsprogram och program för gränsöverskridande samarbete särskilt bör uppmärksamma eftersläpande regioner. Parlamentet påminner därför om vikten av att främja utnyttjandet av direktstöd och stöd

inom ramen för Efsi, vid sidan av och i samordning med de möjligheter som sammanhållningspolitiken erbjuder.

29. Europaparlamentet betonar vikten av tillförlitlig, aktuell och uppdelad statistik. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och Eurostat att tillhandahålla så detaljerad och geografiskt uppdelad statistik som möjligt, så att den kan användas vid planeringen av en lämplig europeisk sammanhållningspolitik, inbegripet i regioner som släpar efter. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang den information som tillhandahålls i kommissionens rapport.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att överväga att se över det befintliga förhållandet mellan sammanhållningspolitiken och makroekonomisk styrning, och erinrar om att sammanhållningspolitiken har legitimitet som följer direkt av fördragen, tillhör den mest synliga EU-politiken och är det viktigaste uttrycket för europeisk solidaritet och europeiskt mervärde i alla EU-regioner. Parlamentet anser att kopplingen mellan sammanhållningspolitik och ekonomiska styrprocesser i den europeiska planeringsterminen måste vara välavvägd, ömsesidig och inriktad på ett system med positiva incitament. Parlamentet ställer sig bakom ett större erkännande av den territoriella dimensionen, vilket skulle kunna gynna den europeiska planeringsterminen. Parlamentet anser mot bakgrund av detta att faktorer som ekonomisk styrning och målen om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning i enlighet med fördragen, samt hållbar tillväxt, sysselsättning och miljöskydd, bör beaktas på ett välavvägt sätt.
31. Europaparlamentet erinrar om behovet för alla politiska aktörer att erkänna den roll som sammanhållningspolitiken spelar som det viktigaste instrumentet i EU:s ekonomiska politik för att främja offentliga och privata investeringar som tar hänsyn till specifika ekonomiska, sociala och territoriella förhållanden i regionerna.
32. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att anta nationella och regionala utvecklingsstrategier och program som syftar till att stödja regioner som släpar efter och till att förbättra dessa regioners administrativa kapacitet och samhällsstyrning och andra avgörande tillväxtfaktorer, vilket föreslås i kommissionens rapport. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen att tillhandahålla tekniskt, yrkesmässigt och praktiskt stöd till medlemsstater, regioner och kommuner i syfte att använda bästa praxis och stödja digitaliseringen av de offentliga tjänsterna.
33. Europaparlamentet vill se att sammanhållningspolitiken fortsätter att vara en prioritering för EU och därmed även ges tillräckliga resurser, även i ljuset av den ansträngda EU-budgeten, och önskar att synergier med andra EU-fonder stärks och att man erhåller kompletterande finansiellt stöd via finansieringsinstrument inom ramen för den fleråriga programplaneringen för perioden efter 2020. Parlamentet betonar att värden såsom europeisk solidaritet, som sammanhållningspolitiken ger uttryck för, inte bör undergrävas.
34. Europaparlamentet påminner om sitt ansvar att utforma och godkänna den lämpliga rättsliga ramen för den framtida sammanhållningspolitiken. Parlamentet understryker behovet av att bevara sammanhållningspolitikens grundläggande roll och mål i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget, inte bara för att uppnå konvergens, men även för att förhindra att regioner halkar efter. Parlamentet framhåller behovet av att säkerställa

en korrekt balans mellan förenkling av politiken och adekvat kontroll och samtidigt minska överdriven administration. Parlamentet anser att kommissionen och medlemsstaterna bör överväga en utökning av tillämpningen av artikel 7 i förordning (EU) nr 1301/2013 om Eruf, genom finansiering av kopplingarna mellan städer och de omgivande områdena i de regioner som släpar efter.

35. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ge bättre stöd åt utvecklingen av innovationssystem, såsom innovationsstrategier för smart specialisering, och att stärka samspelet mellan företag, universitet och forskningscentrum i regioner som släpar efter. Parlamentet betonar vidare att territorier med goda förbindelser är avgörande för arbetet inom ramen för forskningspartnerskap, inklusive europeiska innovationspartnerskap, så att innovativa metoder ytterligare kan stärka en hållbar utveckling av jordbruket och tillhörande företag i eftersläpande regioner.
36. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, regionkommittén, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, medlemsstaternas regeringar och nationella och regionala parlament.

MOTIVERING

Kommissionsledamoten med ansvar för regionalpolitik, Corina Crețu, inledde i juni 2015 ett initiativ för att undersöka de faktorer som hindrar tillväxten och investeringarna i regioner med låga inkomster och låg tillväxt (regioner som släpar efter).

Syftet med denna rapport är att hitta möjliga lösningar för att främja tillväxten och höja inkomsterna i dessa regioner.

Den fokuserar på 47 regioner i åtta medlemsstater, inbegripet:

- regioner med låg tillväxt: regioner med en BNP som ligger nära EU-genomsnittet, men utan tillväxt, detta är fallet i Italien, Spanien, Grekland och Portugal, samt
- regioner med låga inkomster: regioner med en BNP som också är mycket låg, men med en positiv uppåtgående kurva. I dessa regioner, där eftersläpningen från början var avsevärt allvarigare än i andra regioner (Bulgarien, Ungern, Polen och Rumänien), fungerar sammanhållningspolitiken mycket väl.

Bakgrund

Den makroekonomiska ramen har betydande inverkan på den regionala tillväxten. Makroekonomiska obalanser som orsakats av krisen riskerar att undergräva två årtionden av sammanhållningspolitiska ansträngningar, i synnerhet i regioner med låg tillväxt, där den oroväckande höga offentliga och privata skulden bromsar utvecklingen.

Eftersatta regioner har lägre produktivitet, elevnärvaro och sysselsättning. Den bristande flexibiliteten på arbetsmarknaden och det statiska företagsklimatet har en negativ påverkan på deras ekonomier.

Regionala innovationssystem som inte är tillräckligt utvecklade, kompetensunderskott och bristfällig kvalitet på institutioner hotar tillväxtpotentialen i dessa regioner.

Regioner med låg inkomst har en stadig befolkningsnedgång som framförallt beror på migration till regioner med större attraktionskraft på arbetsmarknaden, i synnerhet när det gäller ungdomar och kvalificerad arbetskraft.

De offentliga och privata investeringarna har minskat främst i regioner med låg tillväxt.

Kommissionen pekar på tänkbara lösningar, inbegripet förbättrade förbindelser mellan företag och mellan företag och högskolor, investeringar i infrastruktur och utbildning, förbättrade förbindelser mellan städer och angränsande områden, större investeringar i offentliga institutioner för att förbättra ändamålsenligheten och effektiviteten i den offentliga förvaltningen och stärka kopplingen mellan den europeiska planeringsterminen och sammanhållningspolitiken genom att identifiera investeringsområden.

Rapporten

Föredraganden anser att kommissionens rapport ger underlag för diskussion och djupare reflektion, då den fokuserar på de ineffektiva och oflexibla arbetsmarknaderna där förhandlingar om kollektivavtal är regel.

Det verkliga problemet är enligt föredraganden definitionen av förhållandet mellan sammanhållningspolitik och EU:s ekonomiska politik.

I detta avseende är rapporten uppdelad i tre delar:

Den offentliga skulden och ekonomisk tillväxt

Kommissionen påstår att den offentliga skulden utgör ett hinder för tillväxt och därmed även för en väl fungerande sammanhållningspolitik och gör i sin rapport en direkt koppling mellan sammanhållningspolitiken och den offentliga skulden, varvid man hävdar att den sistnämnda de facto underminerar strukturfondernas förmåga att skapa utveckling och tillväxt.

Stabilitetspaktens krav att minska den offentliga skulden begränsar enligt föredraganden möjligheterna till offentliga investeringar, och de regioner som släpar efter och som är mest beroende av dessa medel, drabbas hårdare än andra. Föredraganden betonar att de sammanhållningspolitiska investeringarna hindras mer av budgetbegränsningarna än av statsskulden. För att sammanhållningspolitiken ska kunna skapa tillväxt och sysselsättning är det därför nödvändigt att medfinansiering undantas från budgetbegränsningarna inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten.

Förhållandet mellan sammanhållningspolitiken och makroekonomisk villkorlighet

Enligt föredraganden bör mekanismen för makroekonomisk villkorlighet ses över för att förhindra att investeringar sätts på spel i just de områden som upplever de största strukturella svårigheterna. Innan man försöker uppfylla några makroekonomiska kriterier bör eventuella villkor i fråga om sammanhållning eller annan EU-politik fokusera på respekten för grundläggande värden och samexistens.

Makroekonomisk villkorlighet bör enligt föredraganden fortsätta att betraktas som ett riktmärke för aktivering av sammanhållningsåtgärder, men på ett positivt och konstruktivt sätt för att stimulera och driva på reformer.

Sammanhållningspolitiken och den europeiska planeringsterminen

Föredraganden noterar att kommissionen vill se en närmare koppling mellan sammanhållningspolitiken och den europeiska planeringsterminens landsspecifika rekommendationer, men går inte närmare in på hur detta ska ske. Rekommendationerna bör inte utgöra ett hinder, utan stimulera och stödja även regionerna. Med tanke på behovet av strukturreformer i regioner med låg tillväxt bör dessa rekommendationer vara fleråriga.

25.1.2018

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING

till utskottet för regional utveckling

över regioner som släpar efter i EU
(2017/2208(INI))

Föredragande av yttrande: Viorica Dăncilă

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- A. Kontinuiteten behöver säkerställas i den sortens investeringar som nu görs inom den andra pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken, som är ett viktigt finansieringsinstrument för att främja ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft, innovation och sysselsättning i eftersläpande regioners landsbygds- och bergsområden och för att säkerställa en hållbar landsbygdsutveckling. Den andra pelaren tillhandahåller också de ekonomiska incitamenten för investeringar i landsbygdsområden för att ta itu med specifika territoriella behov. Dessa ekonomiska incitament bidrar i sin tur till uppnåendet av de övergripande målen miljöskydd och begränsning av och anpassning till klimatförändringar. Den första pelaren ger incitament och stöd till jordbruksmetoder och agroekologiska metoder, som både skyddar miljön och stimulerar människor, exempelvis unga jordbrukare, att börja arbeta inom jordbruket.
- B. Jordbruket står för en betydligt högre andel av sysselsättningen i såväl låginkomstregioner som regioner med låg tillväxt jämfört med genomsnittet för EU-28. Andelen är så mycket som 5 gånger högre i låginkomstregioner och 2,6 gånger högre i regioner med låg tillväxt.
- C. Rapporten om regioner som släpar efter avser i första hand perioden 2000–2013, innehåller en uppdatering med uppgifter fram till 2014 eller 2015 och beaktar inte jordbruket.
- D. Låg prioritering på den politiska agendan, låga investeringar, otillräcklig fysisk och digital infrastruktur, dålig konnektivitet, brist på e-tjänster, en i många fall otillräcklig

institutionell kapacitet för eller avsaknad av lokala offentliga tjänster, ett kompetensunderskott och allt större skuldsättning i landsbygds- och jordbrukssamhällen är faktorer som alla utgör stora hinder för att företag på landsbygden och landsbygdssamhällen ska kunna utvecklas till att bli livskraftiga och självförsörjande, vilket får till följd att många unga lämnar landsbygdsområdena och flyttar någon annanstans, så att bristen på kvalificerad arbetskraft ökar och framtidsutsikterna för regionen urholkas.

- E. I vissa av EU:s låginkomstregioner gör problemet med markrofferi och koncentrationen av mark att det är väldigt svårt att hjälpa regionerna att utvecklas och växa.
- F. En av de största och mest komplicerade utmaningarna i EU är förbättringen av situationen i landsbygdsområdena, som skulle kunna uppnås med hjälp av smart strategi.
- G. Jämställdhetsfrågor tas vanligtvis upp inom ”mjuka” politikområden snarare än inom ”hårda” politikområden, såsom regionalpolitik, som får större ekonomiskt stöd.
 - 1. Europaparlamentet anser att jordbruk, den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin och entreprenörskap i landsbygdsområden dels är en del av lösningen för att främja hållbar tillväxt och blåsa nytt liv i landsbygdsområden, främja familjeföretag och skapa nya arbetstillfällen, så att en bred och icke-diskriminerande social inkludering underlättas, dels är utmärkta verktyg för att bekämpa fattigdom och ojämlikhet och för att öka inkomstnivåerna i eftersläpande regioner, samtidigt som de bidrar till ett hållbart bevarande av landsbygden, främjar ekosystemtjänster och bekämpar avfolkningen av landsbygden och neddragningen av offentliga tjänster. Parlamentet betonar jordbrukets strategiska betydelse i eftersläpande regioner, genom att det säkerställer livsmedelsförsörjningen och livsmedelstryggheten i dessa regioner.
 - 2. Europaparlamentet anser att särskild uppmärksamhet bör fästas vid unga människors utflyttning från landsbygden, eftersom unga människor är en nödvändig resurs för den ekonomiska och sociala förnyelsen av dessa områden.
 - 3. Europaparlamentet noterar att landsbygden inte bara är det område där jordbrukarna arbetar och livsmedel produceras, utan att det också är där miljontals européer bor, i samhällen där möjligheterna blir allt färre.
 - 4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att investera i utbildning för att attrahera och behålla högkvalitativa mänskliga resurser i jordbruksregioner som släpar efter i utvecklingen.
 - 5. Europaparlamentet betonar att medel för landsbygdsutveckling är viktiga för att stimulera den ekonomiska resiliensen och den territoriella sammanhållningen i dessa regioner, liksom konkurrenskraften, med hjälp av skräddarsydda projekt som grundar sig på bottom-up-strategier, investeringar, möjligheter till samarbete och utveckling av infrastruktur. Parlamentet lyfter därför fram lokala aktionsgruppers deltagande i utformningen av lokala strategier, stöd till nätverk för intressenter och bedömning och godkännande av enskilda Leader-projekt, och begär därför att en större andel stöd ska gå till lokalt ledd utveckling (LLU), i syfte att hjälpa till att dels hantera utmaningar, dels bygga upp kapacitet. Parlamentet betonar hur stor betydelse kunskapsöverföring

har och hur viktigt det är att ge eftersatta regioner bättre tillgång till jordbruksinnovationer. Parlamentet påpekar att unga människors deltagande i jordbruksverksamhet leder till förbättrade resultat, genom att de bidrar med innovativa lösningar och inför modern teknik i jordbruket.

6. Europaparlamentet understryker att det är viktigt att bibehålla tillräckliga EU-medel för regional utveckling efter 2020 för att bemöta dessa regioners behov, särskilt med beaktande av jordbrukets tillväxtpotential, och att samtidigt beakta behovet av fortsatt finansiering för alla regioner i EU, eftersom effekterna av globaliseringen, klimatförändringarna och strukturomvandlingar inte är begränsade till mindre utvecklade regioner, vilket framgår av kommissionens sjunde sammanhållningsrapport, utan också har betydande effekter på t.ex. glest befolkade områden. Parlamentet är medvetet om den viktiga roll som den första pelarens betalningssystem spelar, särskilt för regioner som släpar efter i utvecklingen, och begär därför att de ska hållas så nära nivåerna i den nuvarande gemensamma jordbrukspolitiken som möjligt.
7. Europaparlamentet understryker att finansieringen till landsbygdsutveckling och den gemensamma jordbrukspolitiken inte får äventyras, även om EU:s budget sätts under press. Parlamentet betonar att brexit kommer att få konsekvenser för alla medlemsstater och kan inverka negativt på landsbygdsområdena. Parlamentet begär att dessa områden ska kartläggas och stödjas.
8. Europaparlamentet betonar att det krävs större flexibilitet i förvaltningen av landsbygdsutvecklingsmedlen, och understryker att kopplingen mellan jordbruksfinansiering och budgetrestriktioner måste brytas.
9. Europaparlamentet betonar att det behövs omfattande utvecklingsstrategier i rätt tid, inte bara för att ta itu med vissa av de grundläggande problemen i eftersatta jordbruksregioner utan också för att öka dessa regioners kapacitet att införa ny teknik, hålla kvar och dra till sig begåvningar samt generera och främja nya investeringar.
10. Europaparlamentet anser att en av de största utmaningarna för de eftersläpande regionerna är att öka produktiviteten och sysselsättningen inom jordbruket.
11. Europaparlamentet framhåller betydelsen av de möjliga samverkans effekterna av jordbrukets stora men minskande andel av den totala sysselsättningen i eftersläpande regioner, som skulle kunna tillhandahålla en solid grund för utvecklingen av traditionella kvalitetsprodukter, såsom produkter med geografiska ursprungsbeteckningar, produkter från bergsområden och lokala specialiteter, och främja åtgärder för en tryggad livsmedelsförsörjning och miljömässig hållbarhet. Parlamentet noterar också potentialen för att utveckla turism, särskilt landsbygds- och jordbruksturism. Parlamentet framhåller sin uppmaning från 2015 om att utvidga EU:s skydd av geografiska ursprungsbeteckningar till andra produkter än jordbruksprodukter. Parlamentet anser att en sådan utvidgning skulle stimulera alla landsbygdsområden i EU genom att ge traditionella produkter ett större mervärde och skapa sysselsättning i landsbygdsområden. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett lagstiftningsförslag om en utvidgning av skyddet av geografiska ursprungsbeteckningar till andra produkter än jordbruksprodukter.
12. Europaparlamentet betonar vikten av att stödja lokala initiativ för beredning, saluföring,

distribution och konsumtion av lokala produkter, liksom för lokal handel.

13. Europaparlamentet betonar att man med hjälp av innovation, digitalisering i lämplig omfattning och en förbättring av lokala tjänster (hälso- och sjukvård, sociala tjänster, posttjänster) och infrastruktur kan skapa goda förutsättningar och en stabil grund för ökad tillväxt och en större sammanhållning i eftersläpande regioner. Parlamentet understryker att bra infrastruktur, särskilt tillhandahållandet av höghastighetsuppkopplingar till internet, som är en förutsättning för att landsbygdsområden ska kunna vara livskraftiga, kan bidra till att bromsa avfolkningen i landsbygdsområden och attrahera den högkvalificerade arbetskraft som behövs för tillväxten i dessa områden. Parlamentet påminner om att utbildning är av grundläggande vikt för utvecklingen, som ytterligare kan stärkas genom sammankopplingar online. Parlamentet välkomnar kommissionens diskussionsunderlag om jordbrukets framtid, som föreskriver större koncentration av investeringar inom den cirkulära ekonomin och bioekonomin, som har en stor sysselsättningspotential, och utvecklingen av initiativet "smarta byar" genom stöd till lokalsamhällen med inriktning på digitalisering och utveckling av tjänsteinfrastruktur.
14. Europaparlamentet lyfter fram modellen för socialt jordbruk och dess potential att knyta samman människor i landsbygdsområden, och särskilt att föra jordbruket närmare medborgarna. Parlamentet anser att denna modell är ett viktigt verktyg som erbjuder lokalsamhällen en rad olika terapeutiska stödtjänster, samtidigt som den kopplar samman jordbrukarna med samhället i stort.
15. Europaparlamentet konstaterar att det fullständiga genomförandet av innovativa projekt, såsom initiativet "smarta byar", i hög grad är beroende av större konnektivitet och utbildning. Parlamentet begär med eftertryck att ytterligare åtgärder ska vidtas för att stoppa avfolkningen av landsbygden och främja familjejordbruk, bättre miljöstyrning, social inkludering, minskning av fattigdomen och skapande av arbetstillfällen med smarta strategier.
16. Europaparlamentet noterar att främjandet av en förändring av de traditionella könsrollerna, så att kvinnorna ges större möjligheter att ta del av fördelarna med en regional utvidgning, har ett inneboende värde och även kan öka handelns och industrins konkurrenskraft, särskilt i regioner som släpar efter i utveckling.
17. Europaparlamentet välkomnar kommissionens prioritering av ett generationsskifte inom ramen för nästa reform av den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet anser att detta fokus kommer att bidra till att göra EU:s landsbygdsområden mer hållbara.
18. Parlamentet konstaterar att diversifiering har blivit en nödvändighet för många jordbrukare, särskilt i de mindre utvecklade regionerna, så att de får ytterligare inkomstkällor.
19. Europaparlamentet betonar att territorier med goda förbindelser som prioriterar och stärker landsbygdsområden är avgörande för arbetet i forskningspartnerskap, inklusive initiativ inom det europeiska innovationspartnerskapet, så att innovativa metoder ytterligare kan stärka en hållbar utveckling av jordbruket och tillhörande näringar samt tillväxten i eftersläpande regioners landsbygdsområden. Parlamentet anser i detta sammanhang att behovet av att främja samarbete mellan NUTS 2-regionerna i EU är det

mest relevanta.

20. Europaparlamentet betonar nyttan av den territoriella strategin, som säkerställer tillräcklig infrastruktur och tillräckligt socialt kapital för varje region. Parlamentet framhåller att tjänster som professionell rådgivning, finansiell rådgivning och rådgivning om jordbruksmetoder behöver tillhandahållas i landsbygdsområden för att avhjälpa de belastningar som jordbruket för med sig. Parlamentet upprepar att man, för att hålla liv i dessa områden, måste säkerställa offentliga tjänster såsom utbildning, yrkesutbildning, hälso- och sjukvård, offentliga sociala tjänster, kollektivtrafik och offentliga posttjänster. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att överväga möjligheten att hjälpa samhällen i eftersläpande regioner med relevanta verktyg som skapar slutna produktionskretslopp och hjälper mervärdeskapande processer att stanna kvar i regionerna, och på så sätt skapa livskraftiga landsbygdsekonomier och vända avfolkningstrenden i landsbygdsområden.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att samfinansieringen från de europeiska struktur- och investeringsfonderna inte berörs av stabilitets- och tillväxtpaktens begränsningar.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	23.1.2018
Slutomröstning: resultat	+: 37 -: 1 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurentiu Rebegea, Bronis Ropė, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Stanisław Ożóg

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

37	+
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé
EFDD	Marco Zullo

1	-
EFDD	John Stuart Agnew

2	0
ENF	Philippe Loiseau, Laurențiu Rebeca

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

31.1.2018

YTTRANDE FRÅN FISKERIUTSKOTTET

till utskottet för regional utveckling

över regioner som släpar efter i EU
(2017/2208(INI))

Föredragande av yttrande: Nicola Caputo

FÖRSLAG

Fiskeriutskottet uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- med beaktande av sin resolution av den 12 april 2016 om innovation och diversifiering av det småskaliga kustfisket i de regioner som är beroende av fiske¹,
- med beaktande av sin resolution av den 4 juli 2017 om den fiskerirelaterade turismens roll för diversifieringen av fisket²,
- med beaktande av sin resolution av den 6 juli 2017 om främjande av sammanhållning och utveckling i EU:s yttersta randområden: tillämpning av artikel 349 i EUF-fördraget³,
- med beaktande av förordning (EU) nr 1380/2013 om den nya gemensamma fiskeripolitiken⁴,
- med beaktande av förordning (EU) nr 1379/2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter⁵,
- med beaktande av förordning (EU) nr 508/2014 om den nya Europeiska havs- och fiskerifonden⁶, och av följande skäl:

¹ Antagna texter, P8_TA(2016)0109.

² Antagna texter, P8_TA(2017)0280.

³ Antagna texter, P8_TA(2017)0316.

⁴ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

⁵ EUT L 354, 28.12.2013, s. 1.

⁶ EUT L 149, 20.5.2014, s. 1.

- A. Fiske, särskilt småskaligt icke-industriellt fiske, är en traditionell verksamhet som, genom sin specifika karaktär, formar människors identitet och livsstil i de flesta kustområden i de regioner med låg tillväxt (till exempel områden i södra Italien och i Grekland, Kroatien, Spanien och Portugal) och de regioner med låg inkomst (till exempel områden i Bulgarien och Rumänien) som det hänvisas till i den relevanta kommissionsrapporten.
- B. 12 % av världens befolkning är beroende av fiske och vattenbruk för sitt uppehälle, och handeln med fiskeriprodukter kan därför ha en enorm socioekonomisk inverkan i och med att nästan 40 % av produktionen omsätts i den internationella handeln, motsvarande ett årligt exportvärde på mer än 115 miljarder euro.
- C. Det småskaliga fisket, det icke-industriella fisket, kustfisket och skaldjursfisket har stor ekonomisk, territoriell, social och kulturell betydelse i många av EU:s kustområden, inklusive på öarna och i de yttersta randområdena, och denna sektor bör därför skyddas och stödjas i konkurrensen med det industriella och storskaliga fisket och det industriella vattenbruket.
- D. Det icke-industriella fisket använder redskap och metoder som inverkar mindre på hotade bestånd.
- E. Det icke-industriella fisket är viktigt för framtiden för EU:s mindre utvecklade kust- och ösamhällen. Man måste främja unga människors intresse för att börja arbeta i sektorn och erbjuda dem god utbildning, inklusive i icke-industriellt fiske och kustfiske, i syfte att bidra till utvecklingen i områden som är beroende av fisket och uppmuntra befolkningen att bo kvar.
- F. För att uppnå maximalt hållbart uttag (MSY) är det nödvändigt att tillämpa en regional strategi som beaktar vetenskapliga kriterier och socioekonomiska aspekter.
- G. EU är den största marknaden för fiskeriprodukter i världen, och just detta gör det ännu viktigare att bedriva ett fiske som visserligen är lönsamt, men som också är balanserat och hållbart.
- H. Fisket har fortsatt att minska, vilket ytterligare bidrar till den allvarliga ekonomiska nedgången i många kustområden och öregioner, inklusive i de regioner som släpar efter i utvecklingen. Detta leder till avfolkning, eftersom invånarna flyttar till områden där de har bättre möjligheter att få jobb och utbildning.
- I. De åtgärder för dessa regioner som antas inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken måste vara hållbara ur ett socialt och ekonomiskt perspektiv så att det icke-industriella fiskets fortsatta livskraft kan säkerställas. Kustfiskets målarter har ett stort socioekonomiskt värde, även om de utgör endast en liten del av det kommersiella fisket.
- J. Enligt artikel 17 i förordning (EU) nr 1380/2013 ska medlemsstaterna, vid fördelning av de fiskemöjligheter som finns tillgängliga för dem, tillämpa transparenta och objektiva kriterier, och de kriterier som används får bland annat inbegripa bidraget till den lokala ekonomin. I detta sammanhang måste EU särskilt uppmärksamma flottorna i de regioner som släpar efter i utvecklingen.

- K. Kvinnor spelar en viktig roll för det icke-industriella fisket, särskilt i arbetet inom beredningskedjan och skaldjursfisket.
- L. EU:s sammanhållningspolitik syftar till att minska skillnaderna mellan regioner och mellan medlemsstater genom att främja den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen, och genom att beakta den roll som fiskesektorn och sektorer som är direkt eller indirekt kopplade till den spelar för utvecklingen av kustregionerna.
- M. Det stora antalet arbetstillfällen, både direkta och indirekta, som genereras i fiske-, skaldjursfiske- och vattenbrukssektorerna, i angränsande industrier och i industrier för bearbetning och saluföring av fiskeriprodukter innebär att dessa näringar är mycket viktiga ur ett socioekonomiskt perspektiv.
- N. En del kustfiskeområden i eftersläpande regioner ligger nära ekonomiskt utvecklade regioner och turistmål, men lyckas ändå inte uppnå tillräcklig ekonomisk tillväxt.
- O. Påtryckningar för att utnyttja havets resurser växer i sådana regioner, och fiskerisektorn marginaliseras ofta till förmån för turismen, trots att de båda sektorerna i själva verket är förenliga och kompletterar varandra.
- P. I artikel 349 i EUF-fördraget erkänns de yttersta randområdenas särskilda ekonomiska och sociala situation, som förvärras av strukturella faktorer (avlägsen belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng- och klimatförhållanden, beroende av ett fåtal produkter m.m.) vars bestående natur och sammanlagda verkan allvarligt hämmar deras utveckling.
- Q. En stor andel av lokalbefolkningen i mindre utvecklade regioner, särskilt i de yttersta randområdena, är beroende av verksamhet med koppling till småskaligt kustfiske och lokalt fiske, och det råder brist på unga människor inom denna sorts verksamhet, eftersom det rör sig om oattraktivt, lågkvalificerat och ofta dåligt betalt arbete.
- R. Ett sätt att garantera att de yttersta randområdenas fiskeriprodukter behåller sin konkurrenskraft är att se till att priset på fisk från dessa områden inte höjs med hänvisning till transportkostnaderna när den når de huvudsakliga avsättningsmarknaderna.
- S. Fritidsfiske och den turism som är kopplad till denna verksamhet är en viktig ekonomisk faktor som skulle kunna bidra till ekonomisk diversifiering i dessa regioner.
- T. EU:s strategi för den blå ekonomin uppmuntrar och stöder hållbar ekonomisk utveckling i kustområden.
- U. Havs- och kustturismen sysselsätter 3,2 miljoner människor och genererar totalt 183 miljarder euro i bruttoföreläggingsvärde i EU.
- 1. Europaparlamentet betonar hur betydelsefullt fiske, i synnerhet det småskaliga fisket, och en hållbar kust- och havsturism är för utvecklingen av en social och miljövänlig maritim ekonomi som alla kan ta del av. Parlamentet understryker att man måste diversifiera turistutbudet genom att främja verksamhet som är ekonomiskt och miljömässigt hållbar och som underlättar och främjar tillgången till det maritima

kulturarvet, undervattensturism och gastronomisk turism samt vattensport under hela året, i syfte att minska säsongsvariationerna. Parlamentet anser att mer stöd behövs till små och medelstora företag som tar fram innovativa lösningar för kust- och havsturism, genom finansieringsinstrument som till exempel Horisont 2020.

2. Europaparlamentet noterar att diversifiering har blivit en nödvändighet för många småskaliga fiskare nästan överallt, men särskilt i mindre utvecklade regioner, eftersom fiskarnas inkomster från fisket där ofta är otillräckliga och de måste förlita sig på andra inkomstkällor, bl.a. nya former av turism med koppling till sektorn, exempelvis fisketurism. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja utnyttjandet av olika EU-fonder i kombination med EHFF för att utveckla fisketurismen och fiskberedningen i dessa områden och därigenom diversifiera inkomstkällorna. Parlamentet betonar emellertid att en sådan diversifiering aldrig får äventyra själva fiskeverksamheten och att fiskare som bedriver fiske i liten skala måste få sitt arbete erkänt och erhålla ekonomiskt stöd, även under de biologiska återhämtningsperioderna.
3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att investera i utbildning och teknisk utveckling för hela fiskerinäringen för att attrahera arbetskraft av hög kvalitet i eftersläpande regioner och säkerställa att de stannar kvar. Parlamentet påpekar att det krävs investeringar i humankapital och åtgärder för främjande av utbildning inom fiskerisektorn för att en hållbar och konkurrenskraftig tillväxt ska komma till stånd. Parlamentet betonar att ESF kan spela en viktig roll för att förbättra utbildning och yrkesutbildning, inbegripet inom det icke-industriella fisket och kustfisket. Parlamentet framhåller hur viktigt det är att lokala aktionsgrupper för fiske inrättas, till stöd för fiskerisektorn, och understryker betydelsen av det arbetet som dessa grupper utför.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och lokala och regionala myndigheter att tillhandahålla hållbar innovativ infrastruktur, inbegripet snabba internetanslutningar och IT av hög kvalitet, för att hjälpa fiskare i mindre utvecklade regioner att diversifiera från det traditionella fisket genom att förbättra verksamheten och göra den mer förenlig med andra ekonomiska sektorer, särskilt kompletterande sektorer. Parlamentet framhåller potentialen hos sektorsövergripande projekt som främjar den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen i de minst utvecklade kustområdena genom att ta vara på samverkans effekterna mellan EU-fonderna, i synnerhet Eruf, EHFF och ESF. Parlamentet framhåller den blå ekonomin som en viktig faktor som kan bidra till den ekonomiska tillväxten i kustregioner och ömråden som släpar efter i utvecklingen.
5. Europaparlamentet betonar att upprättandet av producentorganisationer och branschorganisationer och arbetet i dessa organisationer behöver stödjas så att sektorns konkurrenskraft och marknadsposition kan förbättras.
6. Europaparlamentet framhåller betydelsen av Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), som för första gången kombinerar medel från den integrerade havspolitikerna och fiskeripolitiken med medel från Europeiska investeringsbanken (EIB) för att stödja en hållbar och miljövänlig utveckling av fisket, vattenbruket och fiskberedningsindustrin, stödja en inkomstdiversifiering i fiskesamhällen som är beroende av dessa sektorer, särskilt småskaligt kustfiske, främja yrkesutbildning för kvinnor och ungdomar samt locka nya entreprenörer till sektorn. Parlamentet uppmanar

medlemsstaterna att påskynda utnyttjandet av EHFF, särskilt de medel som är avsedda för yrkesutbildning och kompetenshöjning bland lokalbefolkningar samt för utveckling av verksamhet som kompletterar det traditionella fisket. Parlamentet anser att stödet till transporter av fisk från de yttersta randområdena till den internationella marknaden måste behållas och företrädesvis höjas, i syfte att säkerställa att de konkurrerar på lika villkor med produkter från andra områden. Parlamentet betonar att EHFF behöver anslås tillräckliga medel för perioden efter 2020 för att kunna fortsätta stödja utvecklingen av kustområden som är beroende av fiske.

7. Europaparlamentet betonar att fiskare, särskilt inom det småskaliga fisket, i många eftersläpande regioner har svårigheter att få tillgång till finansiering på grund av dels skuldbördan och påfrestningarna på de offentliga finanserna i dessa områden, dels byråkratiska och administrativa förseningar som gör att EHFF inte kan fungera optimalt. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att arbeta med nationella, regionala och lokala myndigheter för att utveckla lämpliga finansieringsinstrument som är anpassade till fiskarnas och fiskeföretagens behov. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att införa ett enklare och snabbare förfarande för utnyttjande av EHFF för regioner som släpar efter i utvecklingen. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka möjligheten att inrätta ett särskilt instrument för att stödja fisket i de yttersta randområdena – i likhet med de åtgärder som vidtas för jordbruket i de yttersta randområdena inom ramen för Poseiprogrammet – som skulle bidra till ett optimalt utnyttjande av fiskeripotentialen i dessa områden.
8. Europaparlamentet begär att artikel 349 i EUF-fördraget ska tillämpas till fullo i EU:s politik, bestämmelser, fonder och program som rör fiskeripolitiken, och i synnerhet i EHFF, så att man kan bemöta de särskilda utmaningar som de yttersta randområdena ställs inför.
9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja användningen av olika EU-fonder, i kombination med EHFF, för att utveckla fisketurismen och fiskberedningen i de berörda områdena och därigenom diversifiera inkomstkällorna.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att, i syfte att ge fiskerisektorn i de yttersta randområdena möjlighet att överleva och i enlighet med principerna för särbehandling av sådana små öar och områden som nämns i det 14:e målet för hållbar utveckling, införa stödjande åtgärder på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget för att ge utrymme för finansiering (på EU-nivå eller nationell nivå) av fartyg i de yttersta randområdena som bedriver småskaligt och traditionellt fiske, landar sina fångster i yttersta randområdenas hamnar och bidrar till lokal hållbar utveckling, för att förbättra människors säkerhet, iaktta europeiska standarder för hygien, bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och uppnå bättre miljöeffektivitet.
11. Europaparlamentet stöder medlemsstaterna i inrättandet av ett förmånligt skattesystem för de berörda regionerna, för att främja investeringar och bekämpa fattigdom.
12. Europaparlamentet betonar att man måste utveckla och främja ett vattenbruk som är hållbart i miljöhänseende för att skydda fiskbeståndens och konsumenternas hälsa. Parlamentet framhåller dessutom inte bara dess potential som en ekonomisk verksamhet med välbetalda och stabila arbetstillfällen (verksamheten står redan för 80 000

arbetstillfällen i EU), utan även dess viktiga roll i arbetet med att minska överfisket av de europeiska fiskbestånden och EU:s beroende av import av fisk och skaldjur från tredjeländer. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och de lokala myndigheterna att stödja projekt i den blå ekonomin för att hjälpa människor i eftersläpande regioner att utveckla miljömässigt hållbara inkomstkällor. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att arbeta hårdare för att ta itu med den administrativa börda som fiskeri- och vattenbrukssektorerna kämpar med.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2018
Slutomröstning: resultat	+: 22 -: 2 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Linnéa Engström, João Ferreira, Sylvie Goddyn, Mike Hookem, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Izaskun Bilbao Barandica, Ole Christensen, Norbert Erdős, Seán Kelly, Verónica Lope Fontagné
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Tim Aker, João Pimenta Lopes

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

22	+
ALDE	António Marinho e Pinto, Norica Nicolai
ECR	Peter van Dalen, Remo Sernagiotto, Ruža Tomašić
ENF	Sylvie Goddyn
GUE/NGL	João Ferreira, João Pimenta Lopes
PPE	Alain Cadec, Norbert Erdős, Carlos Iturgaiz, Seán Kelly, Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Jarosław Wałęsa
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Richard Corbett, Ulrike Rodust, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas
VERTS/ALE	Linnéa Engström, Ian Hudghton

2	-
EFDD	Tim Aker, Mike Hookem

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	20.2.2018
Slutomröstning: resultat	+: 31 -: 3 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Raymond Finch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Daniel Buda, Andor Deli, Ivana Maletić, Urmas Paet, Georgi Pirinski, Bronis Ropè, Milan Zver
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Eleonora Evi, Anna Hedh, Bogdan Brunon Wenta

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET ANSVARIGA UTSKOTTET**

31	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Urmas Paet
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
PPE	Daniel Buda, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Milan Zver
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropė

3	-
EFDD	Raymond Finch, Paul Nuttall
ENF	Steeve Briois

3	0
EFDD	Eleonora Evi
GUE/NGL	Martina Michels, Ángela Vallina

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster