



---

*Document de ședință*

---

**A8-0047/2018**

28.2.2018

# RAPORT

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice:  
analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raportor: Hugues Bayet

Raportor pentru aviz (\*):  
Jean Arthuis, Comisia pentru bugete

(\*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

**CUPRINS**

|  | <b>Pagina</b> |
|--|---------------|
| PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....                            | 3             |
| EXPUNERE DE MOTIVE .....   | 11            |
| AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE .....   | 12            |
| AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂTATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ<br>ALIMENTARĂ ..... | 17            |
| AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE REGIONALĂ .....                               | 23            |
| AVIZ A COMISIEI PENTRU DREPTURILE FEMEII ȘI EGALITATEA DE GEN .....              | 28            |
| INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ .....                         | 36            |
| VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ .....                          | 37            |

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018 (2017/2226(INI))

*Parlamentul European,*

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 121 alineatul (2) și articolele 136 și 148,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1175/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice<sup>1</sup>,
- având în vedere Directiva 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre<sup>2</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1174/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind măsurile de executare pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice excesive din zona euro<sup>3</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1177/2011 al Consiliului din 8 noiembrie 2011 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii deficitului excesiv<sup>4</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice<sup>5</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro<sup>6</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro<sup>7</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 472/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind consolidarea supravegherii economice și bugetare a statelor membre din zona euro care întâmpină sau care sunt amenințate de dificultăți

---

<sup>1</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 12.

<sup>2</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 41.

<sup>3</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 8.

<sup>4</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 33.

<sup>5</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 25.

<sup>6</sup> JO L 306, 23.11.2011, p. 1.

<sup>7</sup> JO L 140, 27.5.2013, p. 11.

grave în ceea ce privește stabilitatea lor financiară<sup>1</sup>,

- având în vedere evaluarea Consiliului bugetar european din 20 iunie 2017 cu privire la orientarea bugetară adecvată pentru zona euro,
- având în vedere concluziile Consiliului European din 25-26 martie 2010 și 17 iunie 2010, precum și Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020: O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii” (COM(2010)2020),
- având în vedere Recomandarea (UE) 2015/1184 a Consiliului din 14 iulie 2015 privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii Europene<sup>2</sup>,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2015/1017 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 iunie 2015 privind Fondul european pentru investiții strategice, Platforma europeană de consiliere în materie de investiții și Portalul european de proiecte de investiții și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 – Fondul european pentru investiții strategice<sup>3</sup>,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 ianuarie 2015 privind utilizarea optimă a flexibilității în cadrul normelor prevăzute de Pactul de stabilitate și de creștere (COM(2015)0012),
- având în vedere Rezoluția sa din 24 iunie 2015 referitoare la evaluarea cadrului de guvernare economică: bilanț și provocări<sup>4</sup>;
- având în vedere raportul intitulat „Finalizarea uniunii economice și monetare a Europei” („Raportul celor cinci președinți”),
- având în vedere Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 21 octombrie 2015 privind măsurile care trebuie întreprinse în vederea finalizării Uniunii economice și monetare (COM(2015)0600),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 6 decembrie 2017 intitulată „Noi pași către finalizarea Uniunii economice și monetare a Europei: foaie de parcurs (COM(2017)0821),
- având în vedere previziunile economice europene ale Comisiei din toamna anului 2017,
- având în vedere studiile și analizele aprofundate ale coordonării politicilor economice din zona euro, efectuate în cadrul semestrului european și destinate Comisiei pentru

---

<sup>1</sup> JO L 140, 27.5.2013, p. 1.

<sup>2</sup> JO L 192, 18.7.2015, p. 27.

<sup>3</sup> JO L 169, 1.7.2015, p. 1.

<sup>4</sup> JO C 407, 4.11.2016, p. 105.

afaceri economice și monetare (noiembrie 2015),

- având în vedere Comunicarea Comisiei din 26 noiembrie 2015 privind analiza anuală a creșterii pentru 2016 (COM(2015)0690), Raportul privind mecanismul de alertă 2016 (COM(2015)0691) și Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă (COM(2015)0700),
  - având în vedere Proclamația interinstituțională privind Pilonul european al drepturilor sociale semnată și proclamată la Göteborg la 17 noiembrie 2017,
  - având în vedere Regulamentul (UE) 2017/825 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și nr. 1305/2013,
  - având în vedere Rezoluția sa din 17 decembrie 2015 referitoare la finalizarea uniunii economice și monetare a Europei<sup>1</sup>,
  - având în vedere Rezoluția sa din 13 decembrie 2017 referitoare la recomandarea în urma anchetei privind spălarea de bani, evitarea sarcinilor fiscale și evaziunea fiscală<sup>2</sup>,
  - având în vedere recomandarea referitoare la Recomandarea Consiliului din 22 noiembrie 2017 privind politica economică a zonei euro,
  - având în vedere dezbaterile cu reprezentanții parlamentelor naționale privind prioritățile semestrului european 2018,
  - având în vedere dezbaterile cu Comisia din cadrul Parlamentului European referitoare la pachetul privind semestrul european - analiza anuală a creșterii pentru 2018,
  - având în vedere articolul 52 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare și avizele Comisiei pentru bugete, Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, Comisiei pentru dezvoltare regională și poziția sub formă de amendamente a Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen (A8-0047/2018),
- A. întrucât, potrivit previziunilor Comisiei, deși se preconizează că creșterea economiei europene va continua, ritmul creării de locuri de muncă și al creșterii puterii de cumpărare a gospodăriilor își va pierde ușor din elan în următorii doi ani, creșterea urmând să atingă 2,4 % în 2017 în UE și urmând apoi să scadă ușor la 2,2 % în 2018 și la 2,0 % în 2019; întrucât va fi totuși nevoie de noi intervenții politice pentru a trata aspecte nerezolvate ca urmare a crizei economice mondiale;
- B. întrucât situația actuală a economiei UE necesită investiții și reforme structurale ambițioase și echilibrate din punct de vedere social în statele membre pentru stimularea unei creșteri susținute, a ocupării forței de muncă și a competitivității și pentru a obține

---

<sup>1</sup> Texte adoptate, P8\_TA(2015)0469.

<sup>2</sup> Texte adoptate, P8\_TA-PROV(2017)0491

o convergență ascendentă;

- C. întrucât se preconizează că ritmul de creștere al consumului privat va scădea ușor anul acesta, înainte de a se atenua în 2019, ca urmare a unei inflații mai mari comparativ cu 2017, deși încă sub obiectivul BCE de sub, dar aproape de 2 %;
  - D. întrucât Banca Europeană de Investiții și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) au oferit, în plus față de fondurile structurale și de investiții europene, un sprijin important pentru investiții în UE; întrucât investițiile private rămân totuși încă sub nivelurile din 2008, cu implicații negative pentru potențialul de creștere, crearea de locuri de muncă și productivitate;
  - E. întrucât se așteaptă ca rata ocupării forței de muncă să crească, un număr record de 235,4 milioane de oameni având un loc de muncă în al doilea trimestru al anului 2017; în timp ce unii indicatori ai pieței muncii sugerează dificultăți persistente, cum ar fi accentuarea segmentării pe piața muncii, agravând inegalitățile, în special în rândul tinerilor și persoanelor cu un nivel scăzut de instruire; întrucât șomajul se ridică la 7,5 % în UE și la 8,9 % în zona euro, cel mai scăzut nivel din ultimii nouă ani, respectiv, opt ani, dar totuși un nivel prea ridicat, mai ales în rândul tinerilor; întrucât continuă să existe diferențe substanțiale între statele membre, și întrucât ratele ocupării forței de muncă mai au încă destul de parcurs pentru a se redresa în urma crizei și, în special, pentru a atinge obiectivele naționale ale Strategiei Europa 2020; întrucât șomajul ascuns (șomeri dispuși să lucreze, dar care nu își caută în mod activ un loc de muncă) s-a situat la 20 % în 2016;
  - F. întrucât, ca urmare a practicilor de evitare a obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale practicate de anumite corporații mari și de persoane fizice, mai multe state membre au pierdut venituri de miliarde de euro la bugetele publice, în detrimentul IMM-urilor și al altor contribuabili;
  - G. întrucât îmbunătățirea situației economice oferă oportunități pentru punerea în aplicare a unor reforme structurale ambițioase și echilibrate din punct de vedere social, în special măsuri pentru a încuraja investițiile, având în vedere faptul că nivelul de investiții ca procent din PIB este în prezent încă mai scăzut decât în perioada imediat anterioară crizei financiare, și pentru a îmbunătăți situația finanțelor publice, ținând seama de faptul că evoluția demografică pune presiune pe sustenabilitatea datoriei;
1. ia act de publicarea pachetului privind analiza anuală a creșterii (AAC) pe 2018 și de mixul de politici propus constând în investiții, reforme structurale ambițioase și echilibrate din punct de vedere social și finanțe publice responsabile, prezentat drept o modalitate de a favoriza și mai mult niveluri de creștere mai mari și de a consolida redresarea în Europa, convergența ascendentă și competitivitatea; este de acord că sunt necesare progrese mai importante în adoptarea recomandărilor specifice fiecărei țări, pentru a obține rezultate în materie de creștere și creare de locuri de muncă și pentru a lupta împotriva inegalităților care împiedică creșterea economică;

### **Capitolul 1 – Investiții și creștere economică**

2. subliniază problema structurală persistentă a creșterii insuficiente a producției potențiale, a productivității și a competitivității, asociate cu un nivel prea scăzut al investițiilor publice și private și o lipsă de reforme structurale ambițioase și echilibrate

din punct de vedere social în unele state membre;

3. reamintește că unele state membre au în continuare excedente mari de cont curent, care ar putea fi utilizate pentru a sprijini investițiile publice și private și a stimula creșterea economică;
4. reamintește importanța combinării investițiilor publice și private cu reforme structurale, stimulând și accentuând creșterea economică;
5. subliniază cât este de important să se stimuleze investițiile publice în UE pentru a contracara actuala lor scădere; în plus, îndeamnă la finalizarea uniunii piețelor de capital, cu scopul de a stimula investițiile private în cadrul pieței unice; consideră că cadrul de reglementare pentru investițiile private ar trebui să fie îmbunătățit în continuare;
6. subliniază nevoia de mai multe investiții în cercetare, dezvoltare și inovare, precum și în modernizarea tehnologică, în scopul stimulării productivității; reamintește că investițiile în domenii cum ar fi infrastructura, îngrijirea copilului, locuințe sociale, educație, formare, sănătate, cercetare, inovarea digitală și economia circulară pot spori productivitatea și/sau ocuparea forței de muncă; invită Comisia să abordeze recomandările specifice fiecărei țări în domeniul eficienței energetice și al consumului de resurse și să se asigure că respectivele recomandări sunt în deplină concordanță cu Acordul de la Paris privind schimbările climatice;
7. solicită Comisiei să evalueze obstacolele actuale în calea proiectelor importante de infrastructură, cu potențial de stimulare a creșterii economice, pe întreaga durată a acestor investiții și să discute cu Parlamentul European și cu Consiliul diferite modalități de abordare a acestor obstacole în cadrul juridic în vigoare;

## **Capitolul 2 – Finanțe publice responsabile**

8. ia act de orientarea fiscală în general neutră propusă în recomandările pentru zona euro, deși se preconizează că orientarea fiscală va fi ușor expansionistă într-un număr de state membre în 2018; reamintește că aplicarea și respectarea consecvente a normelor fiscale din Uniune, inclusiv respectarea deplină a clauzelor de flexibilitate existente, sunt esențiale pentru buna funcționare a UEM;
9. subliniază că orientările fiscale la nivel național și la nivelul zonei euro trebuie să echilibreze sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor și investițiilor publice, respectând pe deplin Pactul de stabilitate și de creștere, cu o stabilizare macroeconomică pe termen scurt;
10. salută îmbunătățirea situației din domeniul finanțelor publice, esențială pentru o creștere mai solidă, durabilă și eficientă, în special reducerea treptată a raportului datorie/PIB în UE și zona euro, precum și scăderea deficitelor bugetare globale, subliniind, în același timp, faptul că ponderea datoriei brute în PIB în zona euro este încă de aproximativ 90 %, unele state membre fiind cu mult peste nivelul respectiv; subliniază faptul că statele membre ar trebui să își reducă de urgență nivelul ridicat al datoriei raportat la PIB, deoarece acest lucru este mult mai ușor în perioadele de redresare economică; reamintește că societățile în curs de îmbătrânire și alte evoluții demografice reprezintă o povară masivă asupra sustenabilității finanțelor publice; solicită, prin urmare, statelor

membre să își asume responsabilitatea pentru generațiile viitoare;

11. subliniază necesitatea unui accent mai puternic asupra structurii și a gestionării bugetelor naționale; salută așadar recurgerea din ce în ce mai mult la practica care constă în analiza cheltuielilor și încurajează în continuare statele membre să evalueze calitatea bugetelor lor;

### **Capitolul 3 – Reforme structurale**

12. reamintește că unele state membre trebuie să continue punerea în aplicare de reforme structurale sustenabile din punct de vedere social și ecologic și favorabile creșterii, în special având în vedere contextul situației economice îmbunătățite în întreaga UE, cu creșteri ale PIB-ului în aproape toate statele membre, pentru a stimula competitivitatea, crearea de locuri de muncă, creșterea economică și convergența în sens ascendent;
13. insistă ca cheltuielile în domeniul cercetării și dezvoltării să fie mai bine aliniată cu țintele strategiei UE 2020; invită statele membre să pună în aplicare politici corespunzătoare, și să furnizeze investiții, să asigure sau să mențină accesul egal la educație și formare pe tot parcursul vieții, ținând seama de evoluția pieței forței de muncă, inclusiv de apariția unor noi profesii;
14. subliniază că digitalizarea, globalizarea și progresul tehnologic transformă radical piețele forței de muncă, de exemplu prin modificarea profundă a formelor de ocupare și a statutului aferent, impunându-se o tranziție adaptată; subliniază, prin urmare, importanța unor piețe ale forței de muncă dinamice, cu sisteme de securitate socială accesibile și de bună calitate, în măsură să răspundă la aceste noi realități ale pieței forței de muncă;
15. consideră că reformele pentru eliminarea obstacolelor în calea investițiilor ar permite un sprijin imediat pentru activitatea economică și, în același timp, ar crea condiții pentru o creștere economică pe termen lung;
16. solicită reforme în domeniul fiscal pentru obținerea unui echilibru echitabil în impozitarea capitalului, a forței de muncă și a consumului;

### **Capitolul 4 – Convergență și incluziune**

17. subliniază că semestrul european și recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivelor strategiei UE 2020, inclusiv a celor prevăzute în pilonul european al drepturilor sociale, și ar trebui să genereze locuri de muncă și creștere economică; salută, prin urmare, „tabloul de bord social” ca instrument de monitorizare a punerii în aplicare a pilonului social;
18. subliniază faptul că, în perioada recentă, creșterea reală a salariilor s-a aflat sub nivelul creșterii productivității, în timp ce pe piața muncii s-au înregistrat îmbunătățiri; subliniază, în acest context, că ar fi posibile creșteri salariale în anumite sectoare și domenii, în conformitate cu obiectivele de productivitate pentru a asigura un bun nivel de trai, ținându-se cont de competitivitate și de necesitatea de a combate inegalitățile;
19. subliniază faptul că politicile fiscale trebuie să țină seama de politica monetară, respectând independența BCE;



20. îndeamnă Comisia să elaboreze o strategie cuprinzătoare pentru a sprijini investițiile care consolidează protecția mediului, precum și pentru a asigura o corelare adecvată între obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD) și semestrul european;
21. salută faptul că AAC 2018 recunoaște că se impun sisteme fiscale eficiente și echitabile care să ofere stimulente adecvate pentru activitatea economică; sprijină inițiativele Comisiei care vizează o mai mare transparență și un sistem de TVA reformat și ia act de inițiativele privind o bază fiscală consolidată comună a societăților; salută eforturile depuse la nivel internațional pentru a combate evitarea obligațiilor fiscale, evaziunea fiscală și fraudă fiscală; ia act de faptul că îmbunătățirea eficacității sistemelor fiscale naționale poate crește în mod semnificativ veniturile publice;
22. invită statele membre să adopte măsuri adecvate pentru a ajuta și pentru a integra tinerii care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare și refugiații, anticipând într-un stadiu incipient cerințele pentru a le facilita accesul la piața muncii, împiedicându-le totodată alunecarea în economia subterană și asigurând că serviciile publice dispun de suficiente resurse; subliniază că partenerii sociali ar trebui să joace un rol fundamental în facilitarea integrării acestor tineri și a refugiaților și în împiedicarea discriminării acestora pe piața forței de muncă;
23. este preocupat de faptul că lacunele și discriminările continuă să caracterizeze piețele forței muncii din unele state membre, contribuind la diferențe între bărbați și femei la nivelul remunerației, pensiilor pentru limită de vârstă și al participării la procesul decizional;

#### **Capitolul 5 – cadrul semestrului european: asumare și punere în aplicare**

24. salută atenția sporită acordată poziției bugetare agregate a zonei euro, subliniind totodată obligațiile individuale ce revin statelor membre de a se conforma Pactului de stabilitate și de creștere, cu respectarea deplină a clauzelor de flexibilitate aferente acestuia; subliniază că conceptul de orientare fiscală agregată nu presupune că excedentele și deficitele din diferite state membre se compensează reciproc;
25. își exprimă îngrijorarea cu privire la rata scăzută a conformității cu recomandările specifice fiecărei țări, inclusiv cu cele care vizează promovarea convergenței, creșterea competitivității și reducerea dezechilibrelor macroeconomice; consideră că un grad mai mare de asumare la nivel național prin intermediul unor veritabile dezbateri publice în plan național ar duce la o mai bună punere în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări; consideră că este important să se asigure că parlamentele naționale dezbate rapoartele de țară și recomandările specifice fiecărei țări; consideră că autoritățile regionale și locale ar trebui implicate în mai mare măsură în procesul semestrului european; invită Comisia să utilizeze toate instrumentele disponibile pentru a aplica acele recomandări specifice fiecărei țări care vizează abordarea acestor provocări, reprezentând o amenințare pentru sustenabilitatea uniunii monetare;
26. subliniază că orice pas suplimentar înspre aprofundarea UEM trebuie să fie însoțit de mecanisme consolidate de control democratic; insistă că, în acest scop, rolul Parlamentului European și al parlamentelor naționale trebuie întărit, în conformitate cu principiul responsabilității; solicită ca partenerii sociali să fie consultați în procesul de negociere, atât la nivel național, cât și la nivel european;

## **Contribuții sectoriale la Raportul pe 2018 privind AAC**

### **Bugetele**

27. consideră că bugetele la nivel european trebuie să ofere un stimulent pentru creșterea durabilă, convergență, investiții și reforme, prin soluții și sinergii în ceea ce privește bugetele naționale; consideră, prin urmare, că AAC servește drept orientare pentru statele membre și pentru pregătirea bugetelor naționale și a bugetului UE, în special în contextul pregătirii cadrului financiar multianual de după 2020;
28. reafirmă, în acest sens, că ar trebui să existe mai multe sinergii între bugetele naționale și bugetul UE; subliniază că Comisia, dată fiind implicarea sa în semestrul european, precum și în pregătirea și execuția bugetului UE, are un rol-cheie în această privință;
29. salută propunerea pentru o mai mare sinergie și unitate a bugetului UE, prevăzută în recomandările prezentate în „Finanțarea viitoare a UE”, raportul final al Grupului la nivel înalt privind resursele proprii din decembrie 2016;

### **Mediu, sănătate publică și siguranță alimentară**

30. salută inițiativa Comisiei Europene de a lansa portalul web privind promovarea sănătății și profilaxia bolilor, care oferă informații actualizate despre subiecte legate de promovarea sănătății și a confortului, constituind o sursă importantă de informații clare și fiabile pentru cetățeni; subliniază că acest portal ar trebui să fie pe deplin accesibil tuturor cetățenilor UE, inclusiv celor care suferă de dislexie și de alte dificultăți similare;
31. pledează pentru o mai bună corelare cu alte politici ale UE în materie de pregătire și prevenire a dezastrelor, cum sunt strategia UE pentru adaptarea la schimbările climatice, fondurile structurale și de investiții europene, Fondul de solidaritate, legislația în domeniul mediului, politicile de cercetare și inovare;
32. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor naționale ale statelor membre și Băncii Centrale Europene.

## EXPUNERE DE MOTIVE

Uniunea Europeană a trecut printr-o criză economică și monetară profundă începând din 2008. Zece ani mai târziu, în cadrul zonei euro încep să se facă simțite o îmbunătățire a performanțelor economice și o reluare a creșterii.

Acești indicatori macroeconomici nu împiedică însă extinderea inegalităților în cadrul statelor membre, cu intensificarea fenomenului sărăciei persoanelor încadrate în muncă sau lipsa convergenței între statele membre din zona euro.

Semestrul european 2018 trebuie să ofere posibilitatea desfășurării unei politici economice care să asigure creștere, investiții și ocuparea integrală a forței de muncă. Acesta trebuie să contribuie, de asemenea, pe deplin la transpunerea în practică a obiectivelor pe care și le-a stabilit Uniunea Europeană în cadrul Pilonului drepturilor sociale.

Cadrul actual al guvernancei economice europene și-a demonstrat limitele. În lipsa unei schimbări de direcție a politicii fiscale din zona euro, speranța într-o creștere durabilă cu locuri de muncă de calitate va rămâne deșartă! Din acest motiv, raportorul pledează pentru o reformă a Pactului de stabilitate și de creștere, pentru instituirea unei capacități fiscale a zonei euro și pentru un plan de investiții publice ambițios.

Planul Juncker a reprezentat, desigur, un prim pas important pentru sectorul privat, dar trebuie să fie însoțit de un plan de investiții pentru sectorul public.

Infrastructurile publice de calitate constituie unul dintre atuurile competitivității noastre.

Europa riscă însă să piardă acest atu din cauza lipsei actuale de investiții, care se traduce prin îmbătrânirea infrastructurilor, cu consecințe asupra congestionării traficului rutier, încetinirii traficului feroviar și incertitudinilor în ceea ce privește investițiile pe piața energetică.

Uniunea Europeană trebuie, de asemenea, să desfășoare o politică de investiții durabile care să asigure tranziția ecologică necesară ce va permite Uniunii Europene să își atingă obiectivele pe care și le-a fixat. Semestrul european trebuie să integreze pe deplin această prioritate.

Raportorul va apăra, de asemenea, alte priorități, ca de pildă:

- o creștere a salariilor și protecția sistemelor sociale;
- o armonizare a fiscalității europene și combaterea evaziunii fiscale, pentru instituirea unei justiții fiscale;
- creșterea finanțării pentru cercetare și dezvoltare, în scopul îmbunătățirii productivității la nivel european.

25.1.2018

## AVIZ AL COMISIEI PENTRU BUGETE

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Raportor pentru aviz: Jean Arthuis

(\*) Procedura comisiilor asociate – articolul 54 din Regulamentul de procedură

### SUGESTII

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că bugetele UE trebuie să ofere un stimulent pentru creșterea durabilă, convergență, investiții și reforme, prin soluții și sinergii în ceea ce privește bugetele naționale; consideră, prin urmare, că analiza anuală a creșterii (AAC) servește drept orientare pentru statele membre și pentru pregătirea bugetelor naționale și a bugetului UE, în special în contextul pregătirii cadrului financiar multianual (CFM) de după 2020;
2. solicită Comisiei ca, în cadrul următorului CFM, să asigure o majorare substanțială a Fondului social european, cu scopul special de sprijini punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale;
3. invită Comisia să prezinte o planificare legislativă concretă pentru perioada 2018-2019 cu scopul de a îmbunătăți condițiile de viață și de muncă în contextul proclamării Pilonului european al drepturilor sociale și, în special, să încurajeze proclamarea unui Protocol social care să fie anexat la tratate pentru a asigura faptul că drepturile sociale fundamentale primează în fața libertăților economice;
4. reafirmă, în acest sens, că ar trebui să existe mai multe sinergii între bugetele naționale și bugetul UE; subliniază că Comisia, dată fiind implicarea sa în semestrul european, precum și în pregătirea și execuția bugetului UE, are de jucat un rol-cheie în această privință;
5. îndeamnă Comisia să propună reforme ambițioase ale guvernanței zonei euro, inclusiv

introducerea și utilizarea unui instrument special pentru a sprijini adoptarea monedei euro de către statele membre din afara zonei euro; salută propunerea de sinergii sporite și evitarea fragmentării bugetului UE, prezentată în raportul final și în recomandările Grupului la nivel înalt privind resursele proprii din decembrie 2016, intitulat „Finanțarea viitoare a UE”;

6. își reiterează sprijinul pentru crearea unei capacități fiscale a zonei euro, pentru a asigura convergența și a face față șocurilor macroeconomice simetrice și asimetrice, precum și pentru a îmbunătăți competitivitatea și stabilitatea economiilor statelor membre, astfel cum se propune în Rezoluția sa din 16 februarie 2017 referitoare la capacitatea bugetară pentru zona euro; consideră că finanțarea ar trebui să provină din partea statelor membre ale zonei euro și a altor participanți, prin intermediul unei surse de venit ce ar urma să fie convenită între statele membre participante, ca parte a transferului de competențe, și consideră că, treptat dar sigur, această capacitate bugetară ar trebui finanțată și din resursele proprii, cum ar fi taxa pe tranzacțiile financiare; consideră că această capacitate bugetară ar trebui să facă parte din bugetul UE, peste plafoanele actuale prevăzute de CFM, și să fie considerată drept venit alocat și garanții;
7. invită Comisia să încurajeze reformele sistemelor fiscale axate pe creșterea ratei maxime a impozitului pe venit și în mod specific pe impozitarea veniturilor din capital, generând resurse pentru transferul de bunuri și servicii publice și inversând tendințele care amenință creșterea și crearea de locuri de muncă, derivate din inegalități în ceea ce privește veniturile și bogăția, care afectează în primul rând procentul de 40 % din populație aflat în partea inferioară a scalei distribuirii veniturilor;
8. ia act de documentul intitulat „O foaie de parcurs pentru aprofundarea uniunii economice și monetare”, prezentat de Comisie la 6 decembrie 2017; salută mai ales propunerea de transformare a Mecanismului european de stabilitate (MES) într-un Fond Monetar European urmând a fi integrat în cadrul UE; regretă că propunerea Comisiei de integrare a instrumentelor interguvernamentale legate de euro în cadrul UE a fost prezentată cu ajutorul unui temei juridic care exclude implicarea adecvată a Parlamentului European în calitate de colegiuitor; subliniază că se impun inițiative mai ambițioase în vederea instituirii unei capacități bugetare depline pentru zona euro;
9. reamintește că este important, pentru resursele bugetare ale UE și ale statelor sale membre, să se combată fraudă fiscală, evitarea obligațiilor fiscale și planificarea fiscală agresivă; salută lista neagră a paradisurilor fiscale întocmită de UE, dar regretă faptul că Consiliul a relaxat criteriile de includere pe listă; subliniază că lista neagră trebuie să fie însoțită de sancțiuni disuasive puternice împotriva țărilor enumerate în listă; solicită raportarea publică pentru fiecare țară în parte și introducerea unei baze fiscale consolidate comune a societăților (CCCTB) pentru a promova transparența fiscală și un mediu concurențial echitabil;
10. consideră că este necesar să se încurajeze investițiile publice și private în infrastructură, cercetare și dezvoltare, inovare și educație, în vederea creșterii productivității și a generării unui impact pozitiv asupra creșterii economice și a salariilor; solicită o politică de coeziune eficientă și stabilă care va sprijini, printre alte priorități, punerea în aplicare a unui mix de politici economice pentru a atinge niveluri ridicate de dezvoltare și de creștere și a stimula crearea de locuri de muncă;

11. consideră, în contextul acestei propuneri, că sunt necesare mai multe detalii și o consolidare suplimentară în ceea ce privește dispozițiile legate de răspunderea Fondului Monetar European în fața Parlamentului European și de capacitatea Parlamentului de a-i autoriza toate funcțiile, în special pe cea de mecanism comun de sprijin pentru uniunea bancară, precum și capacitatea sa concretă de a lua decizii atunci când își asumă funcția de stabilizare;
12. este preocupat de ratele scăzute ale inflației care predomină în zona euro, astfel cum a subliniat în repetate rânduri BCE; consideră că salariile din unele state membre sunt menținute la un nivel scăzut în mod artificial, cu un efect negativ asupra întregii economii a UE;
13. recomandă tuturor statelor membre care s-au angajat să adopte moneda euro și nu au făcut-o încă să aprobe planuri concrete privind adoptarea monedei europene comune cât mai curând posibil;
14. subliniază că șomajul în rândul tinerilor este de 17 % în UE și salută faptul că UE a alocat resurse bugetare pentru a combate acest fenomen, în special în cadrul inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri”; reamintește că 75 % din totalul bugetului inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri” până în 2020 a fost alocat unor proiecte, iar 19 % a fost deja cheltuit de către statele membre, ceea ce face ca rata de execuție bugetară a acestei inițiative să se numere printre cele mai ridicate în rândul fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI); invită Comisia și statele membre, dată fiind importanța acestei chestiuni, să adopte măsuri pentru a îmbunătăți în continuare rata de absorbție.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

|   |  |
|---|--|
| <b>Data adoptării</b>   | 24.1.2018  |
| <b>Rezultatul votului final</b>   | +: 25<br>-: 6<br>0: 3  |
| <b>Membri titulari prezenți la votul final</b>                                | Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräble, Monika Hohlmeier, John Howarth, Zbigniew Kuźmiuk, Siegfried Mureșan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken |
| <b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>                               | Xabier Benito Ziluaga, Heidi Hautala, Ivana Maletić, Stanisław Ożóg, Ivan Štefanec   |
| <b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b> | Rosa Estaràs Ferragut, Dietmar Köster, Monika Smolková   |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

| <b>25</b> | <b>+</b>   |
|-----------|--|
| ALDE      | Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez   |
| ECR       | Zbigniew Kuźmiuk,  |
| PPE       | Rosa Estaràs Ferragut, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Ivana Maletić, Siegfried Mureșan, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Petri Sarvamaa, Ivan Štefanec, Patricija Šulin, Inese Vaidere |
| S&D       | Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, John Howarth, Dietmar Köster, Răzvan Popa, Monika Smolková, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos   |

| <b>6</b> | <b>-</b>                              |
|----------|---------------------------------------|
| ECR      | Richard Ashworth, Stanisław Ożóg      |
| ENF      | André Elissen                         |
| GUE/NGL  | Xabier Benito Ziluaga, Liadh Ní Riada |
| NI       | Eleftherios Synadinos                 |

| <b>3</b>  | <b>0</b>                                  |
|-----------|---|
| VERTS/ALE | Heidi Hautala, Indrek Tarand, Monika Vana |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri



2.2.2018

## **AVIZ AL COMISIEI PENTRU MEDIU, SĂNĂTATE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ ALIMENTARĂ**

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Raportor pentru aviz: Nuno Melo

### **SUGESTII**

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că protecția mediului nu constituie un obstacol în calea creșterii economice și a ocupării forței de muncă, ci, dimpotrivă, decarbonizarea economiei ar trebui să fie văzută ca o sursă-cheie pentru creștere economică și locuri de muncă noi și durabile; consideră că UE trebuie să investească mai mult pentru a-și menține poziția de pionier la nivel mondial în tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și un sistem durabil de producție și consum;
2. subliniază că politica de mediu și politica privind sustenabilitatea trebuie să aibă un rol mai important în cadrul semestrului european, îndeosebi în ceea ce privește aspecte-cheie precum utilizarea eficientă a resurselor, capitalul natural și serviciile de ecosistem, locurile de muncă verzi, inovarea durabilă și finanțarea ecologică;
3. reiterează că, întrucât un procent de cel puțin 20 % din bugetul UE pentru perioada 2014-2020 ar trebui cheltuit pentru acțiuni legate de schimbările climatice, contribuția pentru 2018 ar trebui să depășească ținta generală, cu scopul de a compensa alocările mai reduse din prima jumătate a cadrului financiar multianual actual; subliniază că finanțarea stabilă și adecvată este esențială pentru îndeplinirea angajamentelor Uniunii Europene, îndeosebi în lumina Acordului de la Paris; îndeamnă, în acest sens, Comisia, să se asigure că mecanismul de integrare a schimbărilor climatice este optimizat la maxim;
4. salută angajamentul Comisiei de a integra obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) în toate politicile și inițiativele UE; subliniază că este esențial ca obiectivele Agendei 2030

să se reflecte masiv în semestrul european pentru ca Uniunea să le poată îndeplini; solicită Comisiei să elaboreze fără întârziere o foaie de parcurs pe termen lung pentru punerea în aplicare integrală a ODD-urilor în UE, recunoscând interconexiunile între ele și importanța egală a fiecăruia; îi cere, de asemenea, Comisiei să integreze în semestrul european toate aspectele restante ale Agendei 2030 și ale celui de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu;

5. subliniază faptul că dezbateră privind semestrul european are o deosebită importanță, dată fiind necesitatea de a găsi un nou model de dezvoltare pentru reformele structurale și investiții selective, investind în domenii strategice;
6. subliniază importanța pentru mediu și beneficiile socioeconomice ale biodiversității, cum se întâmplă cu rețeaua Natura 2000, care are o contribuție la PIB-ul Uniunii cuprinsă între 1,7 % și 2,5 %, prin furnizarea de servicii de ecosistem precum stocarea dioxidului de carbon, purificarea apei, polenizare și turism; observă cu îngrijorare că țintele UE pentru 2020 privind biodiversitatea nu vor fi îndeplinite fără eforturi suplimentare semnificative și angajamente financiare pe măsură, pentru care semestrul european constituie un instrument esențial;
7. regretă că analiza anuală a creșterii pentru 2018 a Comisiei încă nu plasează viitorul economiei Uniunii în contextul eliminării treptate, necesare, a emisiilor de dioxid de carbon și al trecerii la o economie circulară, pierzând astfel șansa de a orienta economia Europei către un drum mai stabil, mai favorabil incluziunii, mai productiv și mai rezilient;
8. subliniază că, pentru a realiza o tranziție cuprinzătoare către o creștere economică durabilă și favorabilă incluziunii, este necesară aplicarea orizontală a criteriilor de durabilitate și a unor obiective bazate pe performanță pentru toate fondurile structurale și de investiții ale UE, inclusiv Fondul european pentru investiții strategice; solicită Comisiei și statelor membre să redirecționeze investițiile către tehnologii și întreprinderi durabile, cu scopul de a finanța creșterea economică în mod sustenabil pe termen lung;
9. consideră că metodologiile de măsurare și de evaluare comparativă a utilizării eficiente a resurselor și a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră ar trebui incluse atât în semestrul european, în cadrul tabloului de bord privind dezechilibrele macroeconomice, cât și în revizuirea Strategiei Europa 2020;
10. consideră binevenită creșterea volumului de capital instituțional și privat alocat finanțării ODD-urilor; invită Comisia și statele membre să elaboreze criterii de dezvoltare sustenabilă pentru cheltuielile instituționale ale UE, să identifice potențiale bariere de reglementare și stimulente pentru investițiile în ODD și să exploreze oportunitățile de convergență și cooperare între investițiile publice și cele private;
11. recomandă ca măsurile de sprijinire a continuării redresării să se axeze pe realizarea de investiții care să sprijine tranziția către o economie fără combustibili fosili, eficientă și bazată pe resurse regenerabile, care să susțină ocuparea forței de muncă și cererea la nivel național;
12. subliniază că investițiile în utilizarea eficientă a resurselor, în economiile de energie și în reducerea emisiilor vor crește productivitatea în întreaga economie, reducând, în

aceiași timp, costurile și efectele externe; subliniază oportunitățile de sprijinire a tranziției către o economie circulară cu scopul de a crea noi locuri de muncă în servicii inovatoare, de întreținere și de reparații și în proiectarea și fabricarea de produse noi, mai durabile;

13. consideră că, în cadrul dezbaterii pe marginea semestrului european, Comisia ar trebui să propună noi politici și stimulente pentru a încuraja statele membre să elimine rapid subvențiile pentru combustibili fosili până în 2020, deoarece ele constituie cel mai presant obstacol în calea atingerii obiectivelor UE privind clima și resursele regenerabile, a obiectivelor Strategiei UE 2020 și a ODD-urilor;
14. reiterează necesitatea de a se elimina treptat și alte subvenții cu efect negativ asupra mediului până în 2020 și de a se transfera presiunea fiscală de la veniturile salariale spre taxele de mediu;
15. salută proclamarea, la Summitul social pentru creștere și ocuparea echitabilă a forței de muncă de la Göteborg, a Pilonului european al drepturilor sociale, bazat pe 20 de principii, printre care dreptul la asistență medicală preventivă și curativă de bună calitate și accesibilă din punct de vedere financiar;
16. invită Comisia și statele membre să își intensifice eforturile pentru a elabora, a reforma și a transpune în practică cu succes politici de promovare a sănătății și de prevenire a bolilor, inclusiv cu asistență tehnică din partea Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) al Comisiei;
17. salută inițiativa Comisiei Europene de a lansa portalul web privind promovarea sănătății și prevenirea bolilor, care oferă informații actualizate despre subiecte legate de promovarea sănătății și a stării de bine, constituind o sursă importantă de informații clare și fiabile pentru cetățeni; subliniază că acest portal ar trebui să fie pe deplin accesibil tuturor cetățenilor UE, inclusiv celor care suferă de dislexie și de alte dificultăți similare;
18. subliniază că este necesar, în contextul reexaminării mecanismului european de protecție civilă, să se creeze efectiv o rezervă de mijloace de protecție civilă a Uniunii care să vină în complementarea resurselor naționale, consolidând capacitatea comună de reacție europeană la dezastre precum incendiile de pădure și cutremurele; subliniază necesitatea de a încuraja o mai mare cooperare pentru planificarea avansată a operațiunilor europene de răspuns în caz de dezastre, printre altele, prin cartografierea activelor statelor membre, prin elaborarea de planuri de contingență și prin îmbunătățirea planificării în materie de management al riscurilor;
19. pledează pentru o mai bună corelare cu alte politici ale UE în materie de pregătire și prevenire a dezastrelor, cum sunt strategia UE pentru adaptarea la schimbările climatice, fondurile structurale și de investiții europene, Fondul de solidaritate, legislația în domeniul mediului, politicile de cercetare și inovare;
20. subliniază că fenomenele extreme, cum sunt seceta din țările din sudul Europei, uraganele sau inundațiile catastrofale impun ca semnatarii Acordului de la Paris să dea dovadă de mai multă ambiție pentru atingerea obiectivelor stabilite;

21. invită Comisia să elaboreze o veritabilă strategie de gestionare durabilă și protecție a pădurilor, pentru a contribui la combaterea efectelor schimbărilor climatice, cu accent pe noțiunea de „durabil” și cu un interes sporit pentru speciile arboricole care cresc în respectivele păduri; invită, de asemenea, Comisia să aplice și să creeze condiții propice pentru un proiect care să încurajeze creșterea arborilor și arbuștilor de-a lungul malurilor fluviilor și râurilor, contribuind astfel la atenuarea efectului precipitațiilor abundente;
22. solicită o implicare mai serioasă, structurată a societății civile și a organizațiilor de mediu în procesul semestrului european, precum și o participare mai intensă a miniștrilor mediului la acest proces la nivelul Consiliului;

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data adoptării</b>   | 24.1.2018   |
| <b>Rezultatul votului final</b>   | +: 50<br>-: 1<br>0: 0   |
| <b>Membri titulari prezenți la votul final</b>                                | Marco Affronte, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Seb Dance, Stefan Eck, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Arne Gericke, Julie Girling, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Anneli Jäätteenmäki, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli |
| <b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>                               | Elena Gentile, Martin Häusling, Norbert Lins, Nuno Melo, Ulrike Müller, Christel Schaldemose, Bart Staes, Keith Taylor, Carlos Zorrinho   |
| <b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b> | Jiří Maštálka   |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

| <b>50</b> | <b>+</b>  |
|-----------|---|
| ALDE      | Gerben-Jan Gerbrandy, Anneli Jäätteenmäki, Ulrike Müller, Frédérique Ries   |
| ECR       | Arne Gericke, Julie Girling, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter, Jadwiga Wiśniewska  |
| EFDD      | Piernicola Pedicini   |
| GUE/NGL   | Stefan Eck, Jiří Maštálka   |
| EPP       | Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin-Langen, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Nuno Melo, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Ivica Tolić, Adina-Ioana Vălean                            |
| S&D       | Simona Bonafè, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Seb Dance, Elena Gentile, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Jo Leinen, Susanne Melior, Gilles Pargneaux, Christel Schaldemose, Daciana Octavia Sârbu, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho |
| Verts/ALE | Marco Affronte, Martin Häusling, Bart Staes, Keith Taylor   |

| <b>1</b> | <b>-</b>   |
|----------|------------|
| EFDD     | Julia Reid |

| <b>0</b> | <b>0</b> |
|----------|----------|
|          |          |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

20.2.2018

## AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE REGIONALĂ

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Raportoare pentru aviz: Iskra Mihaylova

### SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. observă că economia Europei a dat semne de redresare în ultimele 18 trimestre, în statele membre înregistrându-se creșteri pozitive și constante, iar șomajul atingând cel mai redus nivel de la începutul crizei; subliniază însă că, potrivit celor mai recente rezultate ale indicelui de bunăstare al OCDE, există diviziuni clare și profunde între societăți și indivizi, în funcție de nivelul de educație, venit, avere, vârstă și locul nașterii; observă că, în mai multe regiuni în care redresarea se face într-un ritm lent, aceste inegalități, îndeosebi în ceea ce privește tinerii și șomajul pe termen lung și nivelurile de sărăcie, rămân la nivelurile înregistrate în timpul crizei; în acest sens, atenția asupra șomajului structural și asupra implicațiilor sale economice, sociale și politice regretabile; își exprimă preocuparea cu privire la faptul că persoanele cu vârsta mai mică de 25 de ani sunt deosebit de puternic afectate și sunt cu 60 % mai predispuse să fie șomere decât persoanele cu vârsta cuprinsă între 25 și 54 de ani; subliniază importanța extinderii Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI) pentru perioada 2017-2020 și a creșterii bugetului său cu 1,2 miliarde de euro;
2. insistă, prin urmare, asupra nevoii de a stimula o mai mare convergență și incluziune; salută recunoașterea de către Comisie a faptului că există o dinamică favorabilă continuării redresării, prin creștere economică, convergență socială, reforme structurale și coeziune teritorială, și că aceasta se îndepărtează de calea către austeritate pe care a luat-o în trecut; subliniază că, pentru a promova dezvoltarea sa armonioasă la nivel general, Uniunea Europeană, în ansamblu, dezvoltă și continuă acțiuni care duc la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale și care vizează reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni și rămânerea în urmă a

celor mai puțin favorizate, în special în regiunile din UE cu venituri scăzute și cu o creștere economică redusă (regiunile care înregistrează decalaje); atrage atenția asupra nevoii unei transformări calitative atotcuprinzătoare a mixului de politici existent prin acordarea de prioritate punerii în aplicare urgente a principiilor și a drepturilor din cadrul Pilonului european al drepturilor sociale; subliniază, în acest sens, că politica de coeziune trebuie să dispună de resurse financiare adecvate în perioada post-2020 și îi solicită Comisiei să prezinte o propunere corespunzătoare; constată că, pentru creșterea productivității, care constituie una dintre condițiile prealabile ale unei creșteri mai bune, sunt necesare investiții în inovație, educație și competențe noi;

3. salută raționalizarea și caracterul personalizat al recomandărilor specifice fiecărei țări; își exprimă însă îngrijorarea cu privire la gradul inegal de implementare a recomandărilor specifice fiecărei țări la nivelul domeniilor de politică și al țărilor; reamintește importanța unei abordări sinergetice a utilizării tuturor fondurilor UE disponibile și invită Comisia și statele membre să colaboreze îndeaproape și să coordoneze procesul, pentru a asigura sprijinirea unei coeziuni economice, sociale și teritoriale sporite și pentru a stimula investițiile, ocuparea forței de muncă și creșterea și pentru a recunoaște rolul de sprijin pe care îl pot juca autoritățile locale și regionale în acest proces; subliniază necesitatea unor măsuri de consolidare a capacităților și a simplificării în continuare a punerii în aplicare a fondurilor UE, având în vedere că o parte importantă a recomandărilor specifice fiecărei țări pentru 2017 a abordat aspectele legate de capacitatea administrativă; subliniază că recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să reflecte mai bine particularitățile statelor membre; subliniază necesitatea unei mai mari sinergii între bugetul UE și bugetul statelor membre în vederea realizării priorităților analizei anuale a creșterii (AAC) și a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări;
4. subliniază rolul important în cadrul procesului de redresare al politicii de coeziune, ca principală politică de investiții publice, de creștere și de dezvoltare aliniată la obiectivele Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; reamintește că, între anii 2015 și 2017, politica de coeziune a asigurat o finanțare echivalentă cu 8,5 % din investițiile publice de capital în Uniunea Europeană – cifră care se ridică la 41 % în ceea ce privește ultimele 13 state membre care au aderat la UE după 2004 și la peste 50 % în șapte state membre; este de părere că aceasta ar trebui menținută la cel puțin același nivel bugetar și în viitorul cadru financiar multianual; consideră însă că interacțiunea acestei politici cu semestrul european nu ar trebui să împiedice atingerea propriilor obiective, astfel cum sunt prevăzute în tratate, inclusiv dimensiunea sa teritorială, ci această interacțiune ar trebui să fie echilibrată și să consolideze punerea în aplicare a fondurilor structurale și de investiții europene (ESI) și să crească și mai mult efectul multiplicator al fondurilor de coeziune și contribuția lor la o creștere durabilă și favorabilă incluziunii, care să conducă la crearea de locuri de muncă decente și la dezvoltarea socială; în acest sens, consideră necesară implicarea autorităților locale și regionale în definirea parametrilor semestrului european; subliniază că este necesară o mai mare flexibilitate în definirea activităților și a proiectelor care ar trebui finanțate din fondurile ESI și care au legătură cu recomandările specifice fiecărei țări stabilite anual și cu AAC-urile;
5. reafirmă că este necesar să se accelereze aplicarea fondurilor ESI, deoarece acestea constituie un instrument extrem de important pentru creșterea economică, dezvoltarea



durabilă și crearea de locuri de muncă, asigurând astfel un sprijin important politicilor naționale de investiții și contribuind la reformele structurale de interes; invită statele membre să dezvolte structuri de coordonare și planificare și cadre de guvernare mai puternice, precum și administrații publice mai eficiente, și să reducă sarcina administrativă cu scopul de a le utiliza într-un mod mai eficace și mai eficient; invită, de asemenea, Comisia să sprijine statele membre cu toate instrumentele și resursele disponibile pentru a evita riscul de dezangajare, precum și acumularea de plăți restante;

6. salută extinderea ca durată și dimensiune a Fondului european pentru investiții strategice (FEIS) până în 2020, pentru a contribui la stimularea investițiilor, a evita întreruperile în ceea ce privește finanțarea și a-i asigura pe promotorii de proiecte că pot încă să planifice proiecte după perioada de investiție inițială; subliniază că este necesar să existe complementarități și sinergii între fondurile ESI, FEIS și alte instrumente financiare, precum și cu programele orizontale ale Uniunii, menținând în același timp fondurile ESI drept principală politică de investiții a UE; insistă ca FEIS să fie implementat într-un mod mai echilibrat din punct de vedere teritorial, contribuind la dezvoltarea armonioasă a UE și evitând creșteri suplimentare ale disparităților dintre statele membre, regiuni și oameni; reamintește că proiectele din cadrul FEIS prelungit ar trebui să continue să abordeze situațiile de investiții suboptimale și decalajele de pe piață; solicită o reechilibrare a distribuției teritoriale a investițiilor și o utilizare sporită în regiunile mai puțin dezvoltate; subliniază, prin urmare, că, în acest context, există o nevoie mai mare de a facilita combinarea FEIS cu alte surse de finanțare ale UE;
7. subliniază rolul Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) în sprijinirea asistenței personalizate, pentru a le ajuta pe statele membre să își ducă la îndeplinire reformele în vederea îmbunătățirii coeziunii, aplicând dreptul UE în timp util și utilizând fondurile UE într-un mod mai eficient și mai eficace; subliniază faptul că experiența dobândită până în prezent a arătat că numeroase state membre au solicitat sprijin în cadrul programului și că solicitările de sprijin acoperă toate domeniile politicilor de sprijin; invită Comisia să asigure deplina transparență în ceea ce privește implementarea programului în raportul anual de monitorizare privind rezultatele concrete ale proiectelor individuale; subliniază, în acest sens, importanța identificării și implementării reformelor structurale la toate nivelurile administrației și a eliminării birocrăției excesive din jurul investițiilor în curs, pentru a contribui la îmbunătățirea punerii în aplicare a fondurilor ESI și a mediului de afaceri și de investiții;
8. subliniază nevoia de certitudine în ceea ce privește resursele destinate finanțării PSRS în perioada post-2020, resurse care nu ar trebui să se sustragă scopurilor și obiectivelor fondurilor ESI.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

|   |  |
|---|--|
| <b>Data adoptării</b>   | 20.2.2018  |
| <b>Rezultatul votului final</b>   | +: 31<br>-: 7<br>0: 0  |
| <b>Membri titulari prezenți la votul final</b>                                | Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Raymond Finch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller |
| <b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>                               | Daniel Buda, Andor Deli, Ivana Maletić, Urmas Paet, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Bronis Ropè, Milan Zver  |
| <b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b> | Eleonora Evi, Anna Hedh, Bogdan Brunon Wenta   |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

| <b>31</b> | <b>+</b>   |
|-----------|--|
| ALDE      | Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Paet Urmas   |
| ECR       | John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić  |
| PPE       | Daniel Buda, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Bogdan Brunon Wenta, Milan Zver, Lambert van Nistelrooij                     |
| S&D       | Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Kerstin Westphal |
| VERTS/ALE | Bronis Ropė  |

| <b>7</b> | <b>-</b>                                  |
|----------|---|
| EFDD     | Eleonora Evi, Raymond Finch, Paul Nuttall |
| ENF      | Steeve Briois                             |
| GUE/NGL  | Martina Michels, Ángela Vallina           |
| PPE      | Joachim Zeller                            |

| <b>0</b> | <b>0</b> |
|----------|----------|
|          |          |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

11.1.2018

## AVIZ A COMISIEI PENTRU DREPTURILE FEMEII ȘI EGALITATEA DE GEN

destinată Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018  
(2017/2226(INI))

Raportoare: Evelyn Regner

### AMENDAMENTE

Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

#### Amendamentul 1

##### Propunere de rezoluție Punctul 4 a (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*4a. subliniază că guvernarea economică europeană trebuie să fie reorientată dinspre obiectivul limitat al creșterii produsului intern brut (PIB) către bunăstare și convergență, cu standarde minime ridicate în ceea ce privește egalitatea de șanse între femei și bărbați; consideră că noua manieră de elaborare a politicilor economice, axată pe bunăstare, ar trebui să se bazeze pe un „poligon magic” constând într-o bunăstare materială distribuită echitabil, în calitatea*

*vieții, stabilitate financiară, stabilitate a prețurilor, ocupare integrală a forței de muncă și locuri de muncă decente, sustenabilitate ecologică, stabilitate a activităților din sectorul public și relații economice externe echilibrate;*

## **Amendamentul 2**

### **Propunere de rezoluție Punctul 6 a (nou)**

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*6a. constată că au loc în mod regulat dezbateri pe tema alocării inteligente a fondurilor publice și a priorităților în materie de politici din cadrul bugetului UE și că astfel de evaluări critice sunt indispensabile pentru a îmbunătăți calitatea bugetelor publice ale statelor membre pe termen mediu și lung și pentru a evita reducerile bugetare lineare care ar putea să le afecteze în mod special pe femei;*

## **Amendamentul 3**

### **Propunere de rezoluție Punctul 6 b (nou)**

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*6b. este de părere că îmbunătățirea structurii și calității bugetelor publice este un instrument esențial pentru a asigura conformitatea cu normele bugetare ale UE și pentru a permite finanțarea cheltuielilor indispensabile, de exemplu în ceea ce privește sistemele de securitate socială, care sunt deosebit de importante pentru femei, constituirea unor rezerve pentru nevoi neprevăzute și, în ultimul rând, finanțarea cheltuielilor neesențiale;*

## **Amendamentul 4**

### **Propunere de rezoluție Punctul 7 a (nou)**

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*7a. atrage atenția că sunt necesare o analiză aprofundată și o evaluare mai cuprinzătoare a indicatorilor sociali în cadrul semestrului european; invită Comisia să adauge și alți indicatori sociali, care ar trebui să fie considerați la fel de importanți ca indicatorii economici;*

## **Amendamentul 5**

### **Propunere de rezoluție Punctul 7 b (nou)**

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*7b. este în continuare preocupat de absența unei perspective de gen și a unor indicatori de gen în cadrul semestrului european și solicită includerea în mai mare măsură a perspectivei integrării de gen în elaborarea recomandărilor specifice fiecărei țări, a programelor de convergență și a programelor naționale de reformă; subliniază că este necesar ca progresele sociale și progresele în ceea ce privește egalitatea de șanse între femei și bărbați, precum și impactul reformelor să fie monitorizate de-a lungul timpului; solicită, prin urmare, utilizarea unor date defalcate în funcție de gen, calcularea unor indicatori noi și includerea unor informații noi care să cuprindă fiecare dintre cele cinci obiective principale ale Strategiei Europa 2020, pentru a monitoriza progresele și a evidenția disparitățile de gen;*

## Amendamentul 6

### Propunere de rezoluție Punctul 7 c (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*7c. solicită majorarea salariului minim, îmbunătățirea transparenței în ceea ce privește salariile și realizarea unor audituri ale salarizării la nivel de întreprindere, pentru a se ajunge la plata egală pentru aceeași muncă prestată în toate sectoarele și în toate profesiile; invită, de asemenea, statele membre să nu mai blocheze Directiva privind femeile în consiliile de administrație; subliniază totodată că este important să se depună eforturi pentru instituirea unui cadru eficace privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată, astfel încât toți bărbații și toate femeile să fie în măsură să își concilieze aceste două aspecte ale vieții;*

## Amendamentul 7

### Propunere de rezoluție Punctul 7 d (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*7d. subliniază că este necesar să se acorde prioritate acțiunilor de combatere a șomajului, sărăciei și excluziunii sociale, care afectează în primul rând femeile, precum și să se acorde prioritate încadrării sustenabile în muncă și locurilor de muncă de calitate, investițiilor și serviciilor publice de calitate care asigură incluziunea socială, în special în domeniile educației, sănătății, îngrijirii copiilor, îngrijirii persoanelor dependente, transporturilor publice și serviciilor sociale;*

## Amendamentul 8

### Propunere de rezoluție Punctul 7 e (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

***7e. solicită integrarea deplină în semestrul european a celui de al doilea principiu din Pilonul european al drepturilor sociale, potrivit căruia egalitatea de tratament și de șanse dintre bărbați și femei trebuie asigurată și încurajată în toate domeniile, inclusiv în ceea ce privește participarea pe piața forței de muncă, termenii și condițiile de încadrare în muncă și avansarea profesională, iar femeile și bărbații au dreptul la remunerație egală pentru o muncă de valoare egală;***

## Amendamentul 9

### Propunere de rezoluție Punctul 16 a (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

***16a. este preocupat de faptul că disparitățile rămân considerabile, iar segregarea pieței muncii rămâne ridicată în toată Uniunea Europeană, ceea ce contribuie la disparități de gen, inclusiv la diferențe substanțiale în ceea ce privește salariile, pensiile și averea, la procese decizionale inegale și la cariere mai scurte în cazul femeilor; subliniază că, deși a atins o cifră record, rata de ocupare a femeilor este în continuare cu 11 % mai mică decât cea a bărbaților; subliniază că decalajul în ceea ce privește rata de ocupare este deosebit de ridicat în cazul mamelor și al femeilor cu responsabilități de îngrijire;***



## Amendamentul 10

### Propunere de rezoluție Punctul 16 b (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*16b. este preocupat de măsura în care femeile sunt afectate de politicile de austeritate; subliniază, în acest sens, că femeile au fost mai grav afectate pe termen lung de reducerile cheltuielilor publice, de redistribuirile generate de politicile privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată și de reducerile din cadrul sistemelor de securitate socială;*

## Amendamentul 11

### Propunere de rezoluție Punctul 16 c (nou)

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*16c. subliniază că discriminarea de gen este în continuare ridicată, astfel cum o demonstrează diferența de remunerare dintre femei și bărbați și decalajul dintre rata de ocupare a bărbaților și a femeilor, salariul orar mediu brut al bărbaților încadrați în muncă fiind cu aproximativ 16 % mai ridicat decât cel al femeilor; subliniază că aceste decalaje pot fi puse pe seama subreprezentării femeilor în sectoarele bine plătite, a discriminării pe piața forței de muncă și a procentului ridicat de femei care lucrează cu fracțiuni de normă; îndeamnă la progrese suplimentare, necesare pentru reducerea acestor decalaje; invită Comisia, în acest context, să introducă un pilon privind egalitatea de șanse între femei și bărbați și un obiectiv general legat de aceasta în Strategia Europa 2020; încurajează statele membre să își intensifice eforturile*

*în vederea eliminării diferențelor de remunerare între femei și bărbați și să ia măsuri mai active de consolidare a participării femeilor pe piața forței de muncă;*

## **Amendamentul 12**

### **Propunere de rezoluție Punctul 19 a (nou)**

*Propunerea de rezoluție*

*Amendamentul*

*19a. invită comisarii responsabili la o discuție anuală cu Comisia pentru drepturile femeii și egalitatea de gen pe tema aspectelor legate de egalitatea de șanse între femei și bărbați care se regăsesc în analiza anuală a creșterii;*

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

|                |           |
|----------------|-----------|
| Data adoptării | 4.12.2017 |
|----------------|-----------|

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

|   |   |
|---|---|
| <b>Data adoptării</b>                           | 21.2.2018   |
| <b>Rezultatul votului final</b>                 | +: 45<br>-: 7<br>0: 1   |
| <b>Membri titulari prezenți la votul final</b>  | Burkhard Balz, Hugues Bayet, Udo Bullmann, Thierry Cornillet, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Wolf Klinz, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Sander Loones, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Costas Mavrides, Alex Mayer, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker |
| <b>Membri supleanți prezenți la votul final</b> | Matt Carthy, Bas Eickhout, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Luigi Morgano, Laurențiu Rebegea, Joachim Starbatty, Lieve Wierinck  |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

| <b>45</b> | <b>+</b>   |
|-----------|--|
| ALDE      | Thierry Cornillet, Petr Ježek, Wolf Klinz, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck  |
| ECR       | Sander Loones, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Joachim Starbatty, Kay Swinburne  |
| PPE       | Burkhard Balz, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Esther de Lange, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Anne Sander, Theodor Dumitru Stolojan       |
| S&D       | Hugues Bayet, Udo Bullmann, Jonás Fernández, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Ramón Jáuregui Atondo, Olle Ludvigsson, Costas Mavrides, Alex Mayer, Luigi Morgano, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker |
| VERTS/ALE | Bas Eickhout, Sven Giegold, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun   |

| <b>7</b> | <b>-</b>  |
|----------|---|
| EFDD     | Marco Valli   |
| ENF      | Bernard Monot   |
| GUE/NGL  | Matt Carthy, Paloma López Bermejo, Martin Schirdewan, Miguel Viegas |
| PPE      | Markus Ferber   |

| <b>1</b> | <b>0</b>         |
|----------|------------------|
| ENF      | Laurențiu Rebeca |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri