



Dokument na schôdzu

A8-0082/2018

23.3.2018

SPRÁVA

o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016
(2017/2165(DEC))

Výbor pre kontrolu rozpočtu

Spravodajca: Bart Staes

OBSAH

	strana
1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	5
3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	7
INFORMÁCIE O PRIJATÍ V GESTORSKOM VÝBORE	12
ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE	13

1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016 (2017/2165(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016,
 - so zreteľom na správu Dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016 spolu s odpoveďami agentúry¹,
 - so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a riadnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2016 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na odporúčanie Rady z 20. februára 2018 o udelení absolútoría agentúre za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0075/2018),
 - so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a najmä na jeho článok 208,
 - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 912/2010 z 22. septembra 2010 o zriadení Agentúry pre európsky GNSS, ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1321/2004 o štruktúrach riadenia európskych programov satelitnej rádiovkej navigácie a ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 683/2008⁴, a najmä na jeho článok 14,
 - so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1271/2013 z 30. septembra 2013 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty uvedené v článku 208 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁵, a najmä na jeho článok 108,
 - so zreteľom na článok 94 a prílohu IV rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A8-0082/2018),
1. udeľuje absolútorium výkonnému riaditeľovi Agentúry pre európsky GNSS za plnenie rozpočtu agentúry za rozpočtový rok 2016;

¹ Ú. v. EÚ C 417, 6.12.2017, s. 241.

² Ú. v. EÚ C 417, 6.12.2017, s. 241.

³ Ú. v. EÚ L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁵ Ú. v. EÚ L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. uvádza svoje poznámky v priloženom uznesení;
3. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto rozhodnutie a uznesenie, ktoré je jeho neoddeliteľnou súčasťou, výkonnému riaditeľovi Agentúry pre európsky GNSS, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečil ich uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o účtovnej závierke Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016 (2017/2165(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016,
 - so zreteľom na správu Dvora audítorov o overení ročnej účtovnej závierky Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016 spolu s odpoveďami agentúry¹,
 - so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a riadnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2016 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na odporúčanie Rady z 20. februára 2018 o udelení absolutória agentúre za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2016 (05941/2018 – C8-0075/2018),
 - so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
 - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a najmä na jeho článok 208,
 - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 912/2010 z 22. septembra 2010 o zriadení Agentúry pre európsky GNSS, ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1321/2004 o štruktúrach riadenia európskych programov satelitnej rádiovkej navigácie a ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 683/2008⁴, a najmä na jeho článok 14,
 - so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1271/2013 z 30. septembra 2013 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty uvedené v článku 208 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 966/2012⁵, a najmä na jeho článok 108,
 - so zreteľom na článok 94 a prílohu IV rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A8-0082/2018),
1. schvaľuje účtovnú závierku Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016;
 2. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto rozhodnutie výkonnému riaditeľovi

¹ Ú. v. EÚ C 417, 6.12.2017, s. 241.

² Ú. v. EÚ C 417, 6.12.2017, s. 241.

³ Ú. v. EÚ L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁵ Ú. v. EÚ L 328, 7.12.2013, s. 42.

Agentúry pre európsky GNSS, Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečil jeho uverejnenie v *Úradnom vestníku Európskej únie* (v sérii L).

3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016 (2017/2165(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2016,
 - so zreteľom na článok 94 a prílohu IV rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A8-0082/2018),
- A. keďže v súvislosti s postupom udeľovania absolútoría orgán udeľujúci absolútorium zdôrazňuje osobitný význam ďalšieho posilňovania demokratickej legitímnosti inštitúcií Únie prostredníctvom zlepšenia transparentnosti a zodpovednosti a prostredníctvom koncepcie zostavovania rozpočtu na základe výkonnosti a dobrého riadenia ľudských zdrojov;
- B. keďže podľa jej výkazu príjmov a výdavkov¹ predstavovala dotácia z Únie do konečného rozpočtu Agentúry pre európsky globálny navigačný satelitný systém (ďalej len „agentúra“) za rozpočtový rok 2016 sumu 29 086 327 EUR, čo predstavuje nárast o 5,36 % v porovnaní s rokom 2015;
- C. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2016 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a riadne;

Povinnosti agentúry

1. pripomína agentúre, že musí dodržiavať ustanovenia článkov 109 a 110 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) č. 1271/2013² a že musí plniť svoje povinnosti v postupe udelenia absolútoría, najmä odpovedať na dotazník, ktorý zaslali poslanci Európskeho parlamentu, a na otázky, ktoré boli položené počas postupu udeľovania absolútoría za rok 2015, v rámci tzv. kontroly prijatia opatrení; domnieva sa, že agentúra v roku 2016 svoje povinnosti nesplnila, keďže zaslala svoje odpovede príliš neskoro, a tým porušila pravidlá a svoje povinnosti; zastáva názor, že toto konanie by bolo možné považovať za procesný dôvod odkladu udelenia absolútoría; zastáva názor, že takéto oneskorenie by sa nemalo opakovať;

Ďalšie kroky v súvislosti s absolútoriami za roky 2014 a 2015

¹ Ú. v. EÚ C 230, 24.6.2016, s. 4.

² Delegované nariadenie Komisie (EÚ) č. 1271/2013 z 30. septembra 2013 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty uvedené v článku 208 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady č. 966/2012 (Ú. v. EÚ L 328, 7.12.2013, s. 42).

- so znepokojením berie na vedomie počet prebiehajúcich nápravných opatrení v reakcii na pripomienky Dvora audítorov v rokoch 2014 a 2015 týkajúcich sa poistného krytia, potvrdenia účtovného systému, plánu na zabezpečenie kontinuity činností a vysokej fluktuácie zamestnancov; vyzýva agentúru, aby v roku 2018 dokončila čo najviac nápravných opatrení;

Rozpočtové a finančné hospodárenie

- konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2016 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 100 %; ďalej konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 82,42 %;
- konštatuje, že agentúra po podpise dvoch nových dohôd o delegovaní (využívanie systému EGNOS a využívanie systému Galileo) v priebehu roka 2016 naďalej hospodárila v roku 2016 s veľkou časťou delegovaného rozpočtu; konštatuje, že v roku 2016 bolo v delegovanom rozpočte zaviazaných celkovo 1 074 000 000 EUR a suma 111 600 000 bola prevedená formou platieb;

Záväzky a prenosy

- konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov bola miera prenesených viazaných rozpočtových prostriedkov v hlave 2 (administratívne výdavky) vo výške 2 806 212 EUR (45 %) v porovnaní s 2 511 309 EUR (42 %) v roku 2015; berie na vedomie, že tieto prenosy sa týkajú najmä IT služieb poskytnutých v roku 2016, za ktoré neboli prijaté faktúry;
- uznáva, že miera rušenia prenosov prostriedkov agentúry je veľmi nízka (0,7 % v rámci všetkých rozpočtových riadkov v roku 2016); berie na vedomie, že agentúra túto skutočnosť považuje za lepší ukazovateľ rozpočtového hospodárenia než samotnú mieru prenosov;
- konštatuje, že prenosy možno často čiastočne alebo v plnej miere odôvodniť viacročným charakterom operačných programov agentúr, a nemusia preto nevyhnutne znamenať, že sa v plánovaní a plnení rozpočtu vyskytujú nedostatky, a nie sú nevyhnutne v rozpore so zásadou ročnej platnosti rozpočtu, najmä ak sú vopred naplánované a oznámené Dvoru audítorov;

Presuny

- konštatuje, že v roku 2016 bolo spracovaných šesť interných presunov, z ktorých všetky schválil výkonný riaditeľ, keďže sa týkali presunov súm buď v rámci jednotlivých hláv, alebo nižších než 10 % medzi hlavami;

Personálna politika

- konštatuje, že na začiatku roka 2016 agentúra zamestnávala 99 dočasných zamestnancov, 36 zmluvných zamestnancov a 4 vyslaných národných expertov, teda celkovo 139 zamestnancov; konštatuje, že agentúra ku koncu roka 2016 zamestnávala 113 dočasných zamestnancov (zo 113 pracovných miest schválených v rámci rozpočtu Únie), 43 zmluvných zamestnancov a 4 vyslaných národných expertov, čo zvýšilo

celkový počet zamestnancov na 160;

10. so znepokojením konštatuje, že podľa počtu obsadených pracovných miest k 31. decembru 2016 je pomer rodovej vyváženosti 36 % žien k 64 % mužov;
11. víta, že agentúra vykonáva početné opatrenia na zvýšenie svojej atraktivity, a to externe aj interne, napríklad tým, že zdôrazňuje významnosť svojho poslania, širším a jednoduchším rozširovaním informácií o voľných pracovných miestach, objasňovaním výhod pre zamestnancov a posilnením prostredia spolupráce jednotlivých oddelení s cieľom riešiť vysokú fluktuáciu zamestnancov; vyzýva agentúru, aby orgánu udeľujúcemu absolútorium podala správu o vplyve uvedených opatrení;
12. zdôrazňuje, že rovnováha medzi pracovným a súkromným životom by mala byť súčasťou personálnej politiky agentúry; konštatuje, že rozpočtové prostriedky na zamestnanca vynaložené na zdravie prospešné činnosti predstavujú približne 84,70 EUR a zodpovedajú 1,1 dňu; poznamenáva, že priemerný počet dní pracovného voľna zo zdravotných dôvodov v roku 2016 bol 7,1 dňa na zamestnanca;
13. oceňuje, že v roku 2017 agentúra prijala novú politiku v oblasti ochrany ľudskej dôstojnosti a predchádzania obťažovaniu; podporuje organizovanie kurzov odbornej prípravy s cieľom zvýšiť informovanosť zamestnancov a odporúča pravidelné organizovanie kurzov odbornej prípravy a informačných stretnutí v tejto oblasti;
14. s uspokojením berie na vedomie, že agentúra v roku 2016 nezaznamenala žiadne sťažnosti, žaloby ani prípady týkajúce sa prijímania alebo prepúšťania zamestnancov;

Verejné obstarávanie

15. konštatuje, že priemerná platobná lehota agentúry predstavovala 14 dní, čo je o dosť menej než 30-dňová referenčná lehota Komisie a cieľ agentúry, ktorý je 20 dní; konštatuje, že agentúra spracovala celkovo 4 740 finančných transakcií, čo je nárast o 11 % v porovnaní s rokom 2015;
16. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra 15. decembra 2016 podpísala rámcovú zmluvu o využívaní satelitného systému Galileo v období rokov 2017 až 2027 vo výške 1 500 000 000 EUR; okrem toho konštatuje, že zmluva bola zadaná po postupe verejného obstarávania; konštatuje, že jeden zo zúčastnených uchádzačov začal voči agentúre súdne konanie na Súdnom dvore Európskej únie (ďalej len „Súdny dvor“), v ktorom spochybňuje výsledok tohto verejného obstarávania; berie na vedomie, že rozsudkom Súdného dvora sa rozhodne o zákonnosti a riadnosti postupu verejného obstarávania pre rámcovú zmluvu a všetky súvisiace konkrétne zmluvy a budúce platby; poukazuje na to, že prvé platby sa mali uhradiť v roku 2017;

Prevenia a riešenie konfliktov záujmov, transparentnosť a demokracia

17. konštatuje, že agentúra na svojom webovom sídle uverejnila vyhlásenia o záujmoch a stručné životopisy členov vrcholového manažmentu;
18. poukazuje na skutočnosť, že agentúra stále neprijala politiku oznamovania protispoločenskej činnosti; na základe nadväzujúcej správy však konštatuje, že agentúra

začne proces prijímania politiky oznamovania protispoločenskej činnosti na základe vykonávacích pravidiel Komisie pre agentúry, ktoré majú byť dokončené v roku 2018; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolútorium o prijatí a vykonávaní jej pravidiel oznamovania protispoločenskej činnosti;

Hlavné dosiahnuté výsledky

19. víta tri hlavné úspechy, ktoré agentúra v roku 2016 zaznamenala, konkrétne to, že:
- dokončila verejné obstarávanie na prevádzkovateľa systému Galileo v hodnote 1 500 000 000 EUR;
 - aktualizovala svoju dohodu o delegovaní s Komisiou, pokiaľ ide o systém Galileo;
 - ukončila rokovania o systéme Galileo s Európskou vesmírnou agentúrou (ESA) a podpísala s ňou pracovnú dohodu;

Vnútorň audit

20. konštatuje, že v roku 2016 vykonal Útvar pre vnútorný audit (IAS) audit procesu plánovania, monitorovania a podávania správ agentúry; zdôrazňuje, že audit neinformoval o žiadnych kritických zisteniach; okrem toho konštatuje, že v roku 2016 IAS oznámil plány vykonať pravidelné hodnotenie rizík agentúry v apríli 2017;

Vnútorne kontroly

21. konštatuje, že posledné posúdenie týkajúce sa dodržiavania noriem vnútornej kontroly sa uskutočnilo v októbri 2015 a že sa ním preukázalo, že agentúra dodržiava všetkých 16 noriem vnútornej kontroly okrem jednej, ktorá má názov Kontinuita činností; okrem toho konštatuje, že následne v roku 2016 agentúra iniciovala posúdenie svojej kontinuity činností; vyzýva agentúru, aby orgánu udeľujúcemu absolútorium podala správu o výsledku uvedeného posúdenia;
22. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov IAS dospel vo svojej audítorskej správe z novembra 2016 k záveru, že v roku 2016 sa neuskutočnilo celoagentúrne ročné preskúmanie rizík a že významné riziká agentúry nie sú začlenené do jej plánovacích dokumentov či správ o činnosti; okrem toho konštatuje, že IAS poznamenal, že terminológia používaná pre rôzne zložky systému merania výkonnosti nie je jednotná, čo obmedzuje monitorovanie výkonnosti; berie na vedomie, že agentúra a IAS sa dohodli na pláne nápravných opatrení; berie na vedomie, že agentúra uskutočnila zistenia IAS týkajúce sa riadenia rizík a že vo 4. štvrtroku 2016 uzavrela politiku a postupy agentúry týkajúce sa riadenia rizík;

Ďalšie pripomienky

23. konštatuje, že agentúra prevádzkuje stredisko na monitorovanie bezpečnosti systému Galileo a pozemné stanice Galileo, ktoré sú umiestnené na území Spojeného kráľovstva; poukazuje na to, že postavenie Spojeného kráľovstva v uvedených rámcoch sa ešte musí stanoviť; vyzýva agentúru, aby úzko spolupracovala s Komisiou pri rokovaniach o brexite, aby bola dostatočne pripravená, a tak minimalizovala akékoľvek negatívne

operačné alebo finančné dôsledky, ktoré sa môžu vyskytnúť;

24. s poľutovaním konštatuje, že agentúra stále nie je dostatočne známa a že nedostatočne poukazuje na činnosť Únie v oblasti pôsobnosti agentúry; vyzýva agentúru, aby aktívnejšie informovala širokú verejnosť o svojom poslaní a činnosti a aby zlepšila svoju celkovú viditeľnosť;

o

o o

25. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z ... 2018¹ o výkonnosti, finančnom hospodárení a kontrole agentúr.

¹ Prijaté texty z tohto dňa, P8_TA-PROV(2018)0000.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ V GESTORSKOM VÝBORE

Dátum prijatia	20.3.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 19 -: 5 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Dennis de Jong, Tamás Deutsch, Martina Dlabajová, Raffaele Fitto, Ingeborg Gräßle, Cătălin Sorin Ivan, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Notis Marias, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Bart Staes, Indrek Tarand, Marco Valli, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Karin Kadenbach, Julia Pitera, Miroslav Poche

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE

19	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Martina Dlabajová
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräble, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Claudia Schmidt, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Zigmantas Balčytis, Cătălin Sorin Ivan, Karin Kadenbach, Arndt Kohn, Miroslav Poche, Derek Vaughan
VERTS/ALE	Bart Staes, Indrek Tarand

5	-
ECR	Raffaele Fitto, Notis Marias
EFDD	Marco Valli
ENF	Jean-François Jalkh
GUE/NGL	Dennis de Jong

0	0

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania