



Dokument ze zasedání

A8-0248/2018

2.7.2018

DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, jenž je připojen k rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom ze dne 20. září 1976 (09425/2018 – C8-0276/2018 – 2015/0907(APP))

Výbor pro ústavní záležitosti

Zpravodajové: Danuta Maria Hübner a Jo Leinen

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	6
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	8
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	9

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady, kterým se mění Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, jenž je připojen k rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom ze dne 20. září 1976 (09425/2018 – C8-0276/2018 – 2015/0907(APP))

(Zvláštní legislativní postup – souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (09425/2018),
 - s ohledem na žádost o souhlas, kterou předložila Rada v souladu s čl. 223 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (C8-0276/2018),
 - s ohledem na své usnesení ze dne 11. listopadu 2015 o reformě volebního práva Evropské unie a na připojený návrh rozhodnutí Rady, kterým se přijímají ustanovení pozměňující Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách¹,
 - s ohledem na odůvodněná stanoviska předložená francouzským Senátem, lucemburskou Poslaneckou sněmovnou, nizozemskou První komorou, nizozemskou Druhou komorou, švédským parlamentem, Dolní sněmovnou Spojeného království a Sněmovnou lordů Spojeného království v rámci protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality uvádějící, že návrh legislativního aktu není v souladu se zásadou subsidiarity,
 - s ohledem na čl. 99 odst. 1 a 4 jednacího řádu,
 - s ohledem na doporučení Výboru pro ústavní záležitosti (A8-0248/2018),
1. uděluje souhlas s návrhem rozhodnutí Rady;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

¹ Úř. věst. C 366, 27.10.2017, s. 7.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Parlament přijal v listopadu 2015 návrh na reformu volebního práva Evropské unie, jehož záměrem je podpořit účast občanů, posílit evropský rozměr voleb, zajistit účinnější fungování samotného Parlamentu a zlepšit průběh voleb. Pro evropské občany, kteří v průběhu posledních 40 let volili poslance Evropského parlamentu podle stejných, zastaralých a převážně vnitrostátních pravidel, to byl nezbytný a dlouho očekávaný krok vpřed.

Po téměř tříletém intenzivním vyjednávání Rada nakonec dosáhla dohody ohledně této reformy se zásadním významem pro evropské občany i pro Parlament. S ohledem na omezení postupu obsažená v článku 223 Smlouvy o fungování Evropské unie, který vyžaduje jednomyslný postoj členských států, se jedná samo o sobě o vítězství.

Především se však jedná o první úspěšný pokus Parlamentu modernizovat pravidla pro volbu poslanců Evropského parlamentu od přijetí aktu z roku 1976. A zároveň o první krok k postupné a komplexní reformě evropských voleb. Návrh rozhodnutí Rady byl maximem, kterého bylo možné dosáhnout s ohledem na danou politickou situaci a omezení postupu.

Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách z roku 1976, obsahuje řadu pozitivních prvků, které v budoucnosti významným způsobemlepší charakter a průběh evropských voleb:

- znění je zcela v souladu s ústavními a volebními tradicemi v členských státech;
- nová pravidla umožní, aby si občané konečně lépe uvědomili vazbu mezi vnitrostátními stranami a kandidáty ve volbách a jejich přidružením k evropské politické straně. Přijetím tohoto návrhu se otevírají dveře tomu, aby byly v debatě o evropských volbách vnitrostátní otázky postupně nahrazeny otázkami týkajícími se evropské problematiky;
- evropské volby se rovněž stanou dostupnějšími vzhledem k možnému zavedení korespondenčního a elektronického hlasování. Tím by se zvýšila účast ve volbách a více občanů by dostalo možnost hlasovat bezpečným a pohodlným způsobem;
- přiznání volebního práva občanům EU pobývajícím ve třetích zemích by mělo významný vliv na volební účast, neboť jen v samotném Švýcarsku trvale pobývá více než 1,4 milionu obyvatel EU. Tato důležitá možnost je nyní známá a mnoho členských států by ji mohlo uplatnit poté, co nová ustanovení vstoupí v platnost;
- minimální lhůta pro vytvoření volebních seznamů bude zárukou proti svévolným rozhodnutím učiněným na poslední chvíli vnitrostátními stranami v členských státech;
- opatření proti dvojímu hlasování posílí důvěru občanů ve volební proces;
- určení kontaktního orgánu, jenž bude odpovědný za výměnu údajů o voličích a kandidátech, by zajistilo lepší koordinaci vnitrostátních volebních orgánů a rovněž zabránilo možnosti dvojího hlasování;

- zavedením volebního prahu by se zrovnoprávnily volební podmínky ve všech členských státech. Tato skutečnost by rovněž přispěla k větší rovnosti, pokud jde o váhu hlasu každého občana pro volbu poslanců Parlamentu;
- návrh rozhodnutí Rady je na rozdíl od Aktu o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, který má mezivládní povahu, aktem Unie. Na ty části aktu, které se návrhem rozhodnutí Rady mění, by se tudíž vztahovala judikatura ESD. To by občanům zaručilo právní jistotu.

Přestože se očekávalo, že Rada bude ambicióznější, Evropský parlament by nyní měl urychleně udělit svůj souhlas a tím ukázat, že evropská demokracie se může postupně zlepšovat i za stávající obtížné politické situace. Toto rozhodnutí by mělo být považováno za výchozí, a nikoli konečný bod.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Reforma volebního práva Evropské unie	
Referenční údaje	09425/2018 – C8-0276/2018 – 2015/0907(APP)	
Datum konzultace / žádosti o souhlas	18.6.2018	
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	AFCO	
Zpravodajové Datum jmenování	Jo Leinen 26.2.2015	Danuta Maria Hübner 26.2.2015
Projednání ve výboru	20.6.2018	
Datum přijetí	2.7.2018	
Výsledek konečného hlasování	+: 15 -: 8 0: 1	
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Richard Corbett, Pascal Durand, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jo Leinen, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Markus Pieper, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Pedro Silva Pereira, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Guy Verhofstadt	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Max Andersson, Ashley Fox, Jérôme Lavrilleux, David McAllister, Cristian Dan Preda	
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Daniela Aiuto, Jonás Fernández, Birgit Sippel	
Datum předložení	2.7.2018	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

15	+
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Elmar Brok, Esteban González Pons, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jérôme Lavrilleux, Markus Pieper, Paulo Rangel, György Schöpflin
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Jonás Fernández, Jo Leinen, Pedro Silva Pereira, Birgit Sippel

8	-
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Guy Verhofstadt
ECR	Ashley Fox
ENF	Gerolf Annemans
GUE/NGL	Helmut Scholz, Barbara Spinelli
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep Maria Terricabras

1	0
EFDD	Daniela Aiuto

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se